

数说“十四五”新蓝图 锚定发展新目标

□孟青龙

1月11日,习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上讲话时指出,要深入学习贯彻党的十九届五中全会精神,准确把握新发展阶段,深入贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,推动“十四五”时期高质量发展,确保全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(下称《建议》)前瞻性、系统性地擘画了国家发展蓝图,对全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步具有十分重要的意义。《建议》内涵丰富,可以从以下12个方面解析和把握。

一个奋斗目标。《建议》提出,夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利!在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程,这既是社会主义初级阶段我国发展的要求,也是我国社会主义从初级阶段向更高阶段迈进的要求。

统筹两个大局。《建议》指出,统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局。从国内看,我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期,正在形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,但改革发展正处在攻坚克难的重要阶段,在前进道路上,面临重大斗争不会少。从国际看,新一轮科技革命和产业变革深入发展,国际力量对比深刻调整,人类命运共同体理念深入人心,国际经济政治等格局都在发生深刻调整。我国面临的机遇与挑战并存,机遇大于挑战。

把握“三新”主线。“三新”主线包含新发展阶段、新发展理念、新发展格局。进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,是由我国经济和社会发展的理论逻辑、历史逻辑、现实逻辑决定的。进入新发展阶段明确了我国发展的历史方位。经过新中国成立以来特别是改革开放40多年的不懈奋斗,我们已经拥有开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现新的更高目标的基础和条件,“十四五”时期我国将进入这一新发展阶段,这是我们党带领人民迎从站起来、富起来到强起来历史性跨越的新阶段。贯彻新发展理念明确了我国现代化建设的指导原则。新发展理念阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题,创新是第一动力,协调是内生特点,绿色是普遍形态,开放是必由之路,共享是根本目的,是具有内在联系的集合体。构建新发展格局明确了我国现代化现代化的路径选择。新发展格局就是形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻,要增强供给体系韧性,释放内需潜力,塑造我国参与国际合作和竞争新优势,实现高水平的自立自强以及高水平对外开放。

协调推进“四个全面”战略布局。《建议》将“全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”发展为“全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依

【核心提示】

- 党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》前瞻性、系统性地擘画了国家发展蓝图,对全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步具有十分重要的意义
- 开启全面建设社会主义现代化国家新征程,必须从系统观念出发加以谋划和解决,全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设

法治国、全面从严治政”、“四个全面”战略布局是从我国发展现实需要中得出来的,从人民群众的热切期待中得出来的,也是为推动解决我们面临的突出矛盾和问题提出来的,也必将随着矛盾的解决和实践的发展作出调整。

统筹推进“五位一体”总体布局。统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局,是对“实现什么样的发展、怎样发展”这一重大战略问题的科学回答。五大要素之间相互影响、相互促进。经济建设是中心,政治建设为其他要素提供制度保障,文化建设是灵魂,社会建设是前提条件,生态文明建设则是整个社会可持续发展的基础。

“六新”发展目标。《建议》明确了“十四五”时期经济社会发展主要目标,展现了我国发展的光明前景。经济发展取得新成效就是在质量效益明显提升的基础上,实现经济持续健康发展;改革开放迈出新步伐就是社会主义市场经济体制更加完善,公平竞争制度更加健全;社会文明程度得到新提高就是人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高;生态文明建设实现新进步就是国土空间开发保护格局得到优化,生产生活方式绿色转型成效显著;民生福祉达到新水平就是分配结构明显改善,基本公共服务均等化水平明显提高;国家治理效能得到新提升就是社会主义民主法治更加健全,社会公平正义进一步彰显。

七大民生福祉。《建议》提出,“十四五”时期将从七个方面增进民生福祉。收入方面要提高人民收入水平,多渠道增加城乡居民收入,保持居民收入与经济增长基本同步;就业方面要强化就业优先政策,扩大就业容量,完善重点群体就业支持体系,实现更充分更高质量的就业;教育方面要建设高质量教育体系,推动义务教育均衡发展,促进城乡一体化,促进全民受教育程度不断提升;社保方面要健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系;健康方面要推进健康中国建设,加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局,使卫生健康体系更加完善;养老方面要推动养老事业和养老产业协同发展,健全基本养老服务体系,健全养老服务综合监管制度;社会治理方面要加强和创新社会治理,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

八个困难问题。《建议》指出,我国发展面临的八个困难和问题,即我国发展不平衡不充分问题仍然突出,重点领域关键环节改革任务仍然艰巨,创新能力不适应高质量发展

要求,农业基础还不稳固,城乡区域发展和收入分配差距较大,生态环保任重道远,民生保障存在短板,社会治理还有弱项。这些困难问题归结起来,就是发展不平衡、发展不充分。发展不平衡,主要是各区域各领域各方面存在失衡现象,制约了整体发展水平提升;发展不充分主要指发展不足、潜力释放不够、发展中还有很多短板。发展不平衡是产生在发展不充分的基础上的,发展不充分则是造成发展不平衡的根本原因。因此,全面实现社会主义现代化,还需要走相当长的路,发展任务仍然任重道远。

九个远景目标。《建议》着眼“两个一百年”奋斗目标的有机衔接、推进,把握全面建设社会主义现代化国家的目标要求,提出了到2035年基本实现社会主义现代化的九个远景目标,为我国未来发展指明了方向,提供了遵循。九个基本现代化远景目标为经济实力、科技实力、综合国力大幅跃升;建成现代化经济体系;基本实现国家治理体系和治理能力现代化;国家文化软实力显著增强;美丽中国建设目标基本实现;形成对外开放新格局;人均国内生产总值达到中等发达国家水平;平安中国建设达到更高水平;人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

十个发展成就。《建议》对“十三五”发展成就进行了十个方面总结,即全面深化改革取得重大突破;经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶;脱贫攻坚成果举世瞩目;坚决守住粮食安全;生态环境明显改善;对外开放持续扩大;人民生活水平显著提高;文化事业和文化产业繁荣发展;国防和军队建设水平大幅提升;社会保持和谐稳定。

十一个“新提法”。“四个全面”战略布局内涵发生变化,由之前的“全面建成小康社会”变为“全面建设社会主义现代化国家”。全面建成小康社会是社会主义现代化建设的一个阶段,在全面建成小康社会目标即将达成之时,“四个全面”表述也适时变化,实现与时俱进。育先机。《建议》提出,善于在危机中育先机、于变局中开新局。这与之前政治局会议提出“善于在危机中育先机、于变局中开新局”有所不同。从“育先机”到“育先机”,更加强调了要抢抓机遇、下先手棋。全面加强练兵备战。《建议》提出了“全面加强练兵备战,提高捍卫国家主权、安全和发展利益的战略能力”,这意味着国家将着力提升军队打赢能力,建设同我国国际地位相称、同国家安全和利益相适应的巩固国防和强大军队。科技自立自强。我国“引进—消化—吸收”的技术升级模式受到限制、难以为继,要在科技

创新上取得新的全方位突破、在全球竞争中谋求更大的主动性,就必须在科技自立自强方面有新作为、大作为。全面推进乡村振兴。这体现了以习近平同志为核心的党中央对“三农”工作的高度重视和深远谋划,意味着国家将在更高水平、更深层次、更广视野推动乡村振兴战略全面实施、全面推进。建军百年奋斗目标。这是军队在服从服务于党和国家前进方向的基础上,首次结合自身发展的特点规律,提出到人民军队建立一百周年时应该达到的目标。这一目标是基于对特殊复杂环境的把握和应对,也是对军队建设发展的引领。新型工农城乡关系。这是对中国特色新型工农城乡关系的新定位,是我们党在解决“三农”问题、统筹城乡发展理论上的又一次重大创新,国家将按照“工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣”要求,促进工农、城乡关系全面协调发展,促进乡村全面振兴。宏观经济治理。《建议》提出要“完善宏观经济治理”,并将其作为“全面深化改革,构建高水平社会主义市场经济体制”的重要一环,这表明,“十四五”乃至更长时期,国家将更加重视宏观经济调控,以此确保经济持续平稳运行、经济发展质量不断提升。系统观念。我们正在进行的社会主义现代化建设事业的宏大、复杂、艰巨,必须坚持系统观念,处理好我国经济和社会发展中一系列复杂关系,才能保障中国巨轮乘风破浪、坚定前行。揭榜挂帅。“把需要的关键核心技术项目张出榜来,英雄不论出处,谁有本事谁就揭榜”,这项制度的顶层设计上就是创新驱动方面的“思想解放”,具有不论资历、不设门槛、选贤举能、唯求实效的特征。产业基础高级化、产业链现代化。产业基础高级化、产业链现代化是支撑高质量发展的必要条件。《建议》提出,推进产业基础高级化、产业链现代化,提高经济质量效益和核心竞争力。这是基于我国产业发展基础、产业发展趋势、经济高质量发展需要而作出的重大谋划和部署,是加快现代产业体系发展、推动经济体系优化升级的重要手段。推进产业基础高级化、产业链现代化,一方面要集中力量进行技术攻关和要素整合,解决阻碍产业向高端发展的“卡脖子”问题,另一方面要推动产业链、创新链、供应链和资金链等多链融合,通过补链、延链、强链加快打造高能级产业链条。

十二项重点任务。《建议》按照新发展理念分领域阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务,明确了从科技创新、产业发展、国内市场、深化改革、乡村振兴、区域发展,到文化建设、绿色发展、对外开放、社会建设、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作,作出安排部署。这十二大任务,总体上是按照新发展理念,构建新发展格局,围绕着全面现代化来进行部署安排,充分体现了经济社会发展系统性。全面建成小康社会后,我们将开启全面建设社会主义现代化国家新征程,我国发展环境面临深刻复杂变化,发展不平衡不充分问题仍然突出,经济社会发展中矛盾错综复杂,必须从系统观念出发加以谋划和解决,全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设。

(作者单位:内蒙古自治区宏观经济研究中心)

■实践者说

加强数字化建设 构建智慧交通

□王向前

党的十九届五中全会提出:“加强数字社会、数字政府建设,提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平。”数字社会是新一代信息技术同社会转型深度融合的产物,也是推动精细化社会管理的手段和方法创新。数字政府是运用信息技术和大数据,创新行政管理、服务监管方式,实现政府效能优化提升的新型治理模式。在新时代、新发展阶段,进一步加强数字化建设,使政府服务更好地体现以人民为中心的发展思想,更好地提升政府治理效能,对于提升行政效率、提高公信力、建设人民满意政府具有重要意义。

加强数字化建设,有利于推动政务服务效能提升。当前,全球正迎来数字化转型的浪潮,把握时代发展机遇,充分应用数字化技术和数据资源增强执政本领,解决“互联网+政务服务”发展过程中遇到的新情况、新问题,是新时代践行以人民为中心的发展思想、不断满足人民群众对服务型政府建设的客观需要,也是推进国家治理体系和治理能力现代化的题中应有之义。因此,统筹推进政府管理和社会治理模式创新,以数据赋能政府信息化治理,积极探索数据辅助科学决策新方式,建设高效、开放、透明的政府,已然成为大势所趋。就公路行业监管而言,大数据平台是科学决策的重要依据,各项工作的顺利开展都要依靠数据说话,云平台的应用更能准确、详实地反映行业监管工作动态态势。推进“互联网+行业监管”模式建设,通过借鉴先进政务管理的好经验、好做法,大胆探索创新,打造“智慧交通、智能路政、智能办公”大数据平台,能够使行业监管工作变得更加智慧、精准、科学,让交通参与者切身感受到科技技术进步所带来的便利,提升人民群众的获得感和幸福感。

加强数字化建设,需打破数据孤岛和行政壁垒。当前,随着政府数据资源共享的积极推进,全国政务服务体系共享的大动脉逐步打通,各省级政务数据共享交互平台陆续建成。与此同时,政府数据对社会开放不足,数据共享机制尚不完善,数据碎片化、数据孤岛等问题依然不同程度存在,数字政府建设面临着业务系统互不互通、数据难以开放共享,有效提升了公路路政执法监察以及政务办公效率,但也存在一些问题:一是普遍缺乏统筹规划和标准规范,难以实现业务系统之间的互联互通和数据资源共享,造成“信息孤岛”,与基层单位也没有实现信息互通;二是各业务系统功能还不完善,尚未实现业务全覆盖,业务应用的深度不足,没有融入安全生产基础核心;三是存在基础支撑保障能力不足的问题,规章制度、队伍建设、设施设备等方面的不足影响了信息化的应用推进。究其问题根源,主要是由于自上世纪90年代初起,随着计算机技术与网络技术的广泛应用,监管信息系统建设各自为政,职能部门之间的信息共享与业务协同机制欠缺,导致各部门信息系统的数据库难以互联互通;同时,信息数据库的管理和运行标准不统一,导致在需要共享各系统的数据时往往难以调处和使用,加之行业服务信息的采集、发布、公开和共享制度不健全,导致各职能部门只能根据自身情况和自主判断选择性地公开和共享信息。

加强数字化建设,关键在于整合、共享和开放。数据只有连起来、跑起来、用起来,才能发挥最大作用。数字政府的建设,关键在于运用大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术,对政务数据进行整合、共享和开放,从而实现跨部门、跨系统、跨地域、跨层级的业务协同。以内蒙古公路行业监管为例,应当按照“智慧交通、智能路政、智能办公”建设思路,在保有原数据库建设成果的基础上,整合各类数据平台与外部数据源,打造智慧交通大数据平台,有效延伸路政、治超、收费公路监管等部门的时空范围和空间范围,与传统监管和执法方式形成有效互补。具体而言,一是要出台共享监管信息资源的整体性配套政策,围绕部门整合、信息共享、技术支撑、资源配置、标准体系、责任要求、人员安排等方面,为全面、切实解决目前各自为政的“行业信息孤岛”问题提供统筹制度安排和“顶层设计”,制定与电子证照、数据共享、网上身份认证相关的地方性法规和规章,出台一系列旨在促进信息资源共享的整合措施、管理办法和实施步骤;二是要完善促进监管信息共享的相关标准体系,制定和完善统一的监管信息系统建设、管理和运行标准,加快信息源目录体系规范,数据共享交换等相关配套标准的建立,出台监管大数据技术、协议、标准等规范,统一政府各职能部门的数据编码、处理、共享和交换标准,建立和完善统一的信息采集、分类、发布、公开和共用等标准;三是要整合构建统一的数据共享交换平台和监管信息系统,充分利用已有设施资源,盘活各个监管部门的信息数据库资源,推动政务资源整合和多方利用,逐步推进各级共享交换平台对接,支撑政务信息资源跨部门、跨层级、跨区域互通和协同共享;四是要建立以支队为基础的集安全生产综合数据视图,基于现有的数据资源,将行业监管等各类信息统一进行展示和查询;大数据中心核心数据库须将现有门户网站访问、交通运输综合行政执法等转移到安全可控的数据库上,并针对不同的使用场景提供不同的读写分离集群;五是要建设面向事故分析和风险管控与预警的主题库,利用大数据技术从季节、时间、天气、隐患、执法基础信息多维度进行分析,为宏观管理提供大数据智能分析预测、预警结果,将结果推送相关部门,从而起到事先预防、预警决策作用,为防范并遏制事故发生、减少经济损失提供保障和服务。

(作者单位:内蒙古自治区交通运输综合行政执法总队)

提升生态环境治理能力 推进生态文明建设

□李婷

党的十九届五中全会提出,“十四五”时期,我国要实现“生态文明建设实现新进步,国土空间开发保护格局得到优化,生产生活方式绿色转型成效显著,能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高,主要污染物排放总量持续减少,生态环境持续改善,生态安全屏障更加牢固,城乡人居环境明显改善”的目标任务。我们要以习近平生态文明思想为指导,积极贯彻落实党的十九届五中全会精神,深刻认识和把握立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的核心要义和战略考量,注重科学性和系统有效性,制定长远战略和中期规划,提升生态环境治理能力,推进生态文明建设,确保“十四五”生态文明建设事业开好局、起好步。

生态文明体制改革不断深化

生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,深刻总结人类文明发展规律,将生态文明建设纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,形成了科学完整的生态文明思想,“绿水青山就是金山银山”的理念成为全党全社会的共识和行动,生态文明体系、经济体系、目标责任体系、生态文明制度体系、生态安全体系“五个体系”加速构建,生态文明建设取得显著成效,生态环境质量明显改善,美丽中国建设迈出坚实步伐。与2015年相比,2019年全国地表水优良水质断面比例上升8.9个百分点,劣V类断面比例下降6.3个百分点;细颗粒物(PM2.5)未达标地级及以上城市年均浓度下降23.1%,全国337个地级及以上城市年均优良天数比例达到82%。

【核心提示】

- 生态环境保护治理领域的体系化、专业化和法治化的不断加强,成为不断提高生态治理能力的重要保障
- 推进生态环境领域治理体系和治理能力现代化,重在坚持和完善生态文明制度体系,用制度确保生态环境领域治理体系和治理能力现代化水平不断提升
- 实现国家治理现代化,特别是在生态文明建设领域,要形成一套科学规范、运行有效的制度体系

生态环境保护治理领域的体系化、专业化和法治化的不断加强,成为不断提高生态治理能力的重要保障。党的十八大以来,我国生态文明体制改革不断深化,生态环境治理能力明显增强。如组建生态环境部,统一行使生态和城乡各类污染防治监管与行政执法职责;组建自然资源部,统一履行所有国土空间用途管制和生态保护修复职责;全面推行河长制、林长制,这是贯彻习近平生态文明思想的生动实践,是完善生态文明制度体系的重要举措,是守住自然生态安全边界的必然要求,它是生态文明领域又一项重大制度创新。

坚持和完善生态文明制度体系

生态环境领域治理体系和治理能力现代化,是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。而推进生态环境领域治理体系和治理能力现代化,重在坚持和完善生态文明制度体系,用制度确保生态环境领域治理体系和治理能力现代化水平不断提升。“十三五”以来,国家实行生态环境保护制度、全面

建立资源高效利用制度,健全生态保护和修复制度,严明生态环境保护责任制度,推动生态文明建设取得令人瞩目成果。仅就内蒙古而言,“十三五”时期,全区生态产品总值增加5410.1亿元,增幅为13.75%。年均造林绿化面积保持在1000万亩以上,实现了森林面积和森林蓄积双提高,荒漠化整体扩展趋势得到有效遏制。

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。新时代的生态文明建设,核心任务要以习近平生态文明思想为指引,扎实推进生态环境领域治理体系和治理能力现代化,与国家治理现代化的整体目标相适应。从长远战略目标看,为实现生态环境各项指标持续好转,要以系统推进环境治理体系与治理能力现代化为切入点或战略抓手,为建设生态文明提供制度保障。对于我区而言,要全面对标对表党中央提出的重大任务,坚定走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。必须处理好经济发展和生态环境保护的关系,继续保持加强生态文明建设的战略定力,走绿色发展之路,实现环境

与经济一体化发展,筑牢我国北方重要生态安全屏障。必须把保护生态环境摆在压倒性位置,守住自然生态安全边界,促进发展绿色转型,并从加大生态系统保护力度、打好污染防治攻坚战、推动绿色低碳发展、强化资源高效利用等方面进行系统部署,在高质量发展中推进高水平保护,在高水平保护中实现高质量发展。

推动生态文明建设领域各项举措落落实地

实现国家治理现代化,特别是在生态文明建设领域,要形成一套科学规范、运行有效的制度体系。长久以来,一些地方为了追求政绩的最大化,往往注重追求经济发展速度而忽略经济发展质量。进入新时代,必须树立新发展理念,转变政府职能,树立新的政绩观。

就我区而言,要在落实中央各项政策的基础上,强化生态环境保护的政治责任担当,把控生态环境保护方向;深入贯彻以人民为中心的发展思想,明确相关部门职责,落实生态环境保护责任;强化司法监督责任,抓好生态环境保护工作;加快调整优化产业结构、能源结构,持续打好污染防治攻坚战;调动民间资本投入生态领域的积极性,设立PPP绿色基金,推进PPP生态项目顺利开展。同时,贯彻落实《内蒙古自治区生态环境保护督察工作实施办法》《各级党委和政府及自治区有关部门生态环境保护责任清单》,提高政治站位、深化思想认识,坚持问题导向、目标导向、结果导向,以更坚决的态度、更有力的举措、更扎实的作风推动生态文明建设领域各项举措落落实地,实现生态环境问题整治常态化、长效化、精准化。

(作者单位:内蒙古财经大学财税税务学院)