



中共中央国务院关于全面推进乡村振兴 加快农业农村现代化的意见

(2021年1月4日)

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，对新发展阶段优先发展农业农村、全面推进乡村振兴作出总体部署，为做好当前和今后一个时期“三农”工作指明了方向。

“十三五”时期，现代农业建设取得重大进展，乡村振兴实现良好开局。粮食年产量连续保持在1.3万亿斤以上，农民人均收入较2010年翻一番多。新时代脱贫攻坚目标任务如期完成，现行标准下农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽，易地扶贫搬迁任务全面完成，消除了绝对贫困和区域性整体贫困，创造了人类减贫史上的奇迹。农村人居环境明显改善，农村改革向纵深推进，农村社会和谐稳定，农村即将同步实现全面建成小康社会目标。农业农村发展取得新的历史性成就，为党和国家战胜各种艰难险阻、稳定经济社会发展大局，发挥了“压舱石”作用。实践证明，以习近平同志为核心的党中央决策完全正确，“三农”政策得到亿万农民衷心拥护。

“十四五”时期，是乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标迈进的第一个五年。民族要复兴，乡村必振兴。全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。解决好发展不平衡不充分问题，重点难点在“三农”，迫切需要补齐农业农村短板弱项，推动城乡协调发展；构建新发展格局，潜力后劲在“三农”，迫切需要扩大农村需求，畅通城乡经济循环；应对国内外各种风险挑战，基础支撑在“三农”，迫切需要稳住农业基本盘，守好“三农”基础。党中央认为，新发展阶段“三农”工作依然极端重要，须臾不可放松，务必抓紧抓实。要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，把全面推进乡村振兴作为实现中华民族伟大复兴的一项重大任务，举全党全社会之力加快农业农村现代化，让广大农民过上更加美好的生活。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，贯彻落实中央经济工作会议精神，统筹推进“五

位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持加强党对“三农”工作的全面领导，坚持农业农村优先发展，坚持农业现代化与农村现代化一体设计、一并推进，坚持创新驱动发展，以推动高质量发展为主题，统筹发展和安全，落实加快构建新发展格局要求，巩固和完善农村基本经营制度，深入推进农业供给侧结构性改革，把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，充分发挥农业产品供给、生态屏障、文化传承等功能，走中国特色社会主义乡村振兴道路，加快农业农村现代化，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农业高质量发展、乡村宜居宜业、农民富裕富足，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步提供有力支撑。

(二)目标任务。2021年，农业供给侧结构性改革深入推进，粮食播种面积保持稳定、产量达到1.3万亿斤以上，生猪产业平稳发展，农产品质量和食品安全水平进一步提高，农民收入增长继续快于城镇居民，脱贫攻坚成果持续巩固。农业农村现代化规划启动实施，脱贫攻坚政策体系和工作机制同乡村振兴有效衔接、平稳过渡，乡村建设行动全面启动，农村人居环境整治提升，农村改革重点任务深入推进，农村社会和谐稳定。

到2025年，农业农村现代化取得重要进展，农业基础设施现代化迈上新台阶，农村生活设施便利化初步实现，城乡基本公共服务均等化水平明显提高。农业基础更加稳固，粮食和重要农产品供应保障更加有力，农业生产结构和区域布局明显优化，农业质量效益和竞争力明显提升，现代乡村产业体系基本形成，有条件的地区率先基本实现农业农村现代化。脱贫攻坚成果巩固拓展，城乡居民收入差距持续缩小。农村生产生活方式绿色转型取得积极进展，化肥农药使用量持续减少，农村生态环境得到明显改善。乡村建设行动取得明显成效，乡村面貌发生显著变化，乡村发展活力充分激发，乡村文明程度得到新提升，农村发展安全保障更加有力，农民获得感、幸福感、安全感明显提高。

二、实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

(三)设立衔接过渡期。脱贫攻坚目标任务完成后，对摆脱贫困的

县，从脱贫之日起设立5年过渡期，做到扶上马送一程。过渡期内保持现有主要帮扶政策总体稳定，并逐项分类优化调整，合理把握节奏、力度和时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡，推动“三农”工作重心历史性转移。抓紧出台各项政策完善优化的具体实施办法，确保工作不留空档、政策不留空白。

(四)持续巩固拓展脱贫攻坚成果。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口及时监测、及时帮扶，守住防止规模性返贫底线。以大中型集中安置区为重点，扎实做好易地搬迁后续帮扶工作，持续加大就业和产业扶持力度，继续完善安置区配套基础设施、产业园区配套设施、公共服务设施，切实提升社区治理管理能力。加强扶贫项目资产管理和监督。

(五)接续推进脱贫地区乡村振兴。实施脱贫地区特色种养业提升行动，广泛开展农产品产销对接活动，深化拓展消费帮扶。持续做好有组织劳务输出工作。统筹用好公益岗位，对符合条件的就业困难人员进行就业援助。在农业农村基础设施建设领域推广以工代赈方式，吸纳更多脱贫人口和低收入人口就地就近就业。在脱贫地区重点建设一批区域性和跨区域重大基础设施工程。加大对脱贫县乡村振兴支持力度。在西部脱贫县乡村振兴重点帮扶县集中支持。支持各地自主选择部分脱贫县作为乡村振兴重点帮扶县。坚持和完善东西部协作和对口支援、社会力量参与帮扶等机制。

(六)加强农村低收入人口常态化帮扶。开展农村低收入人口动态监测，实行分层分类帮扶。对有劳动能力的农村低收入人口，坚持开发式帮扶，帮助其提高内生发展能力，发展产业、参与就业，依靠双手勤劳致富。对脱贫人口中丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的人口，以现有社会保障体系为基础，按规定纳入农村低保或特困人员救助供养范围，并按困难类型及时给予专项救助、临时救助。

三、加快推进农业现代化

(七)提升粮食和重要农产品供给保障能力。地方各级党委和政府要切实扛稳粮食安全生产政治责任，实行粮食安全党政同责。深入实施重要农产品保障战略，

■下转第4版

习近平同志《论中国共产党历史》出版发行

新华社北京2月21日电 中共中央党史和文献研究院编辑的习近平同志《论中国共产党历史》一书，近日由中央文献出版社出版，在全国发行。

这部专题文集，收入习近平同志关于中国共产党历史的重要文稿40篇。其中部分文稿是首次公开发表。

历史是最好的教科书。党的十八大以来，习近平同志围绕中国共产党历史

发表了一系列重要论述，系统回顾我们党团结带领中国人民不懈奋斗的光辉历程，深入总结党在各个历史时期创造的理论成果、积累的宝贵经验、铸就的伟大精神，深刻阐明党为中华民族作出的伟大贡献、为解决人类问题提供的中国智慧中国方案，展望党和人民事业发展的光明前景。这些重要论述立意高远，内涵丰富，思想深刻，是习近平新时

代中国特色社会主义思想的重要组成部分。习近平同志《论中国共产党历史》的出版发行，对于广大干部群众学党史、悟思想、办实事、开新局，坚定“四个自信”、做到“两个维护”、决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有十分重要的指导意义。

在全党集中开展党史学习教育正当其时十分必要 ——论学习贯彻习近平总书记在党史学习教育动员大会上重要讲话

□人民日报评论员

一切向前走，都不能忘记走过的路；走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不能忘记为什么出发。

“在全党开展党史学习教育，是党中央立足党的百年历史新起点、统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局、为动员全党全国满怀信心投身全面建设社会主义现代化国家而作出的重大决策。”在党史学习教育动员大会上，习近平总书记深刻阐述了开展党史学习教育的重大意义，深刻阐明了党史学习教育的重点和工作要求，对党史学习教育进行了全面动员和部署。习近平同志的重要讲话，高屋建瓴，视野宏大，思想深邃，为我们开展好党史学习教育指明了方向，提供了根本遵循。

历史是最好的老师。我们党历来重视党史学习教育，注重用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向，用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量，用党的实践创造和历史经验启迪智慧、砥砺品格。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视学习党的历史，提出了一系列要求。在庆祝我们党百年华诞的重大时刻，在“两个一百年”奋斗目标历史

交汇的关键节点，在全党集中开展党史学习教育，正当其时，十分必要。我们要深刻认识到，中国共产党的历史是一部丰富生动的教科书，是中国近现代以来历史最为可歌可泣的篇章，要倍加珍惜党的历史，深入研究党的历史，认真学习党的历史，全面宣传党的历史，充分发挥党的历史以史鉴今、资政育人的作用。

我们党的一百年，是矢志践行初心使命的一百年，是筚路蓝缕奠基立业的一百年，是创造辉煌开辟未来的一百年。在一百年的接续奋斗中，党领导人民创造了伟大历史，铸就了伟大精神，形成了宝贵经验，使中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，创造了中华民族发展史、人类文明进步史上的伟大奇迹。回望过往的奋斗路，眺望前方的奋进路，必须把党的历史学习好、总结好，把党的成功经验传承好、发扬好。我们要深刻认识到，在全党开展党史学习教育，是牢记初心使命、推进中华民族伟大复兴历史伟业的必然要求，是坚定信仰信念、在新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，是推进党的自我革命、永葆党的生机活力的必然要求。

“明镜所以照形，古事所以知今。”学习历史是为了更好走向未来，各级党委(党组)要认真学习贯彻习近平总书记重要讲

话精神，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，提高思想意识和政治站位，抓好本地区本部门本单位的学习教育工作。要紧紧围绕学懂弄通做实党的创新理论，坚持学习党史与学习新中国史、改革开放史、社会主义发展史相贯通，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，引导广大党员、干部不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，守正创新抓住机遇，锐意进取开辟新局面，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦而不懈奋斗。

百年征程波澜壮阔，百年初心历久弥坚。从建党的开天辟地，到新中国成立的改天换地，到改革开放的翻天覆地，再到党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，根本原因就在于我们党始终坚守了为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命。通过在全党集中开展党史学习教育，更好总结历史经验、认识历史规律、掌握历史主动，更好传承红色基因、牢记初心使命、坚持正确方向，更好深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，进一步统一思想、统一意志、统一行动，我们就一定能够建设更加强大的马克思主义执政党，在新的历史起点上奋力夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利！

迎接全国两会——捎句话儿到北京

“为江山如画而努力奋斗！”



居民在便民超市选购新鲜蔬菜。

□本报记者 巴依斯古楞

日前，记者跟随锡林浩特市楚古兰街道办事处爱民社区党委书记兼主任李佳走进了60岁居民音套图格家。由于身体原因，他失去了劳动能力，只能住在政府安置的廉租房里。室外乍暖还寒，屋里温暖如春。虽然住在廉租房，但主人的脸上毫无愁容，看到李佳来了，立刻绽放了灿烂笑容。“社区对我特别好，对我的关心真是无微不至。只要遇到困难，一个电话，他们就来了。不管大事小事，我没有一件可愁的，生活在爱民社区的大家庭里，心里是真踏实啊。”音套图格动情地说。

“习近平总书记嘱咐我们，要把人民放在心中最高位置，全力为群众排忧解难。这是我们社区工作者的座右铭，也是我们的奋斗目标。”李佳说，每当看到社区居民的笑脸，

都会想起7年前那激动人心的难忘一刻……

2014年1月27日一大早，在锡林郭勒盟视察工作的习近平总书记来到锡林浩特市楚古兰街道爱民社区，察看社区卫生服务站、超市、便民服务站，同居民们亲切交谈，了解社区党组织关心困难群众工作和节日期间市场供应情况。他指出，社区虽小，却连着千家万户。社区党组织和党员干部要千方百计使群众生活更方便一些，使群众诉求渠道更畅通一些，把党和政府的温暖送到千家万户。春节前，他特地叮嘱李佳在內的社区负责人：要把人民放在心中最高位置，全力为群众排忧解难。

7年当中，李佳和社区工作人员始终牢记总书记殷殷嘱托，全力为群众排忧解难，让每一个居民都生活得踏实而幸福。李佳自豪地说：“在我们社区，最美的景色是

群众脸上绽放的如花笑颜。”

近些年，爱民社区的环境更加优美，服务功能更加完备，居民不出社区就能够满足购物、就诊、娱乐等日常生活的基本需求。

对此，爱民社区亿兴嘉园小区李伊琛深有感触。她曾经通过居民议事厅向社区提出，小区需要安装路灯、引进物业公司等诉求。感动到李伊琛的是，社区的工务力和速度。短短半年多时间，亿兴嘉园小区成立了业委会，引进了物业，安装了大门和路灯，还协调交安公司，在小区门口设了公交站。她激动地说：“社区的工作效率太高了，我们居民特别满意，发自内心的感谢！”

“习近平总书记在全党学习教育动员大会上强调，江山就是人民，人民就是江山。我们作为最基层的群众工作者，必须为伟大的祖国江山如画而努力奋斗！”李佳铿锵有力地

重温党史守初心 砥砺前行担使命

□本报记者 及庆玲

全党即将开展党史学习教育。这无疑是在庆祝建党100周年最好的献礼。

习近平总书记在党史学习教育动员大会上指出，我们党的一百年，是矢志践行初心使命的一百年，是筚路蓝缕奠基立业的一百年，是创造辉煌开辟未来的一百年。这句话让在自治区党委党史和文献研究室工作的宋立志深有感触。“从中国共产党百年历史的主题主线看，我们党始终牢记初心和使命。一百年来，我们党肩负着两大历史使命，即实现民族独立、人民解放和国家富强、人民富裕。在革命、建设和改革的历史进程中，党始终团结、依靠、带领人民历经千难万险，攻克了一个又一个难关，创造了一个又一个彪炳史册的奇迹，为中华民族作出了伟大的历史贡献。随着新中国成立，第一大历史任务完成。第二大历史任务还在接续奋斗中。在党的坚强领导下，中华民族的面貌发生了翻天覆地的变化，迎来了从站起来、富起来到强起来的飞跃。”

在庆祝中国共产党百年华诞的重大

时刻，为何在全党开展党史学习教育？宋立志认为，这对于广大党员干部深化对党的认识，坚定共产主义理想和中国特色社会主义信念，认真践行全心全意为人民服务宗旨；对于党员干部增强继续开来的历史使命感，学习和运用党的历史经验提高解决问题的能力，实现“十四五”良好开局至关重要。

宋立志表示，作为一名党史工作者，要求求真务实，做好本职工作，总结好、记录好中国共产党的伟大历程和宝贵经验。

“习近平总书记在党史学习教育动员大会上”的重要讲话，热情讴歌和总结了百年大党波澜壮阔的奋斗历程和宝贵经验，彰显了中国共产党的政治高度和思想深度，为全党学习党史提供了基本遵循。”内蒙古党校党史党建教研部主任孙杰认为，党史学习教育取得成效，必须明确好“学什么”。广大党员干部要把牢党史学习教育的正确方向，深刻把握中华民族从站起来、富起来到强起来的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑，深入学习共产党人为理想信念奋斗的历程、学习初心使命的历史、推进理论创新的历

史、不断攻坚克难的历史、勇于自我革命的历史等。

“百年创业多艰辛，赓续期待后来人。作为年青一代，了解、熟知中国共产党艰难漫长的发展历程尤为重要。”内蒙古师范大学历史文化学院副院长李浩洁认真聆听习近平总书记党史学习教育动员大会上的重要讲话，反复思考。在课堂教学中，如何吸引青少年主动学习党史？她认为，党史学习教育是具有历史学属性的政治教育，要遵循史学研究与教学范式，引导青年学生了解中国人民近代以来所走过的不平凡道路，激发他们的爱国情、报国志。同时，党史学习教育也是具有政治属性的史学教育，要展现中国共产党人为实现中华民族伟大复兴所做出的不懈努力，培育青年学生的政治认同，让青年学生自觉做到“两个维护”、坚定“四个自信”，增强对祖国、对党的荣誉感。

百年恰是风华正茂，未来仍需风雨兼程。内蒙古党员干部将从党史这部浩瀚的历史长卷中汲取养分，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，用忠诚和实干庆祝党的百年华诞，创造更加美好的未来。

各民族同胞的心会贴得更近

□本报记者 郭洪申 实习生 康桂君

“八百标兵奔北坡，八了百了标了兵了奔了北了坡”“牛年年念刘娘，刘娘年年恋牛郎”……

牛年农历正月初三，“科尔沁书虫”阅读推广团队23群，也就是“蜗牛读书群”的群主吴牧兰把这些绕口令发到“草原书屋作业群”，让群里44个孩子以绕口令的方式提高普通话水平。

吴牧兰是奈曼旗黄花塔拉苏木奈林塔拉嘎查农民，前几年，随着新农村精神文明建设建设的全面铺开，各村屯纷纷建立起“草原书屋”和乡村文化站，能熟练使用国家通用语言文字的她成了“草原书屋”管理员的人选。

对于课余时间十分单调的乡村儿童

而言，过去不是追鸡撵鸭，就是上网打游戏。如今，“草原书屋群”里丰富多彩的图书带给他们很多新鲜的“第一次”，也为乡村的孩子们打开了一扇联通外界的窗口。吴牧兰不失时机地创建了“草原书屋作业群”，招募3名志愿者担任辅导老师，辅导孩子们阅读。

读书的人多了，吴牧兰便组建一个“科尔沁书虫”23群，也就是“蜗牛读书群”，让她没想到的是，奈曼旗的一些党政机关干部、学校教师、商界名流也纷纷入群，43名群成员都是奈曼旗热爱阅读并且有能力带动身边人读书的人。村里人

在阅读的影响下，也在一点一滴地发生着变化。“吵架的少了，互帮互助的多了。”

“如果我不懂国家通用语言文字，可能就是—个围着锅台转的农村妇女，没有机会走近这些优秀的读书人，更不可能让这么多人抱读读书！”吴牧兰“现身说法”。

“只有语言文字通了，各民族同胞的心才会贴得更近！”吴牧兰说。“与少数民族语言文字相比，国家通用语言文字的使用更广。从小对民族语言授课学生进行国家通用语言文字教育，更有利于学生的成长和发展。学好国家通用语言文字，对年轻人来说一定会更加适应新时展和需要。”

推行使用三科统编教材加强国家通用语言文字教育教学大家谈