

创造发展奇迹 共享奋斗成果

从经济更加发展 看全面建成小康社会

□新华社记者 申铖 魏玉坤 邹多力

这是中华民族伟大复兴进程中的关键时刻

到建党一百周年时建成经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实的小康社会。

回望来路，从积贫积弱到世界第二大经济体，中国经济划出不断攀升的上扬线，为全面建成小康社会奠定雄厚物质基础，在世界舞台上创造了伟大发展奇迹。

眺望前路，踏上实现第二个百年奋斗目标的新征程，中国经济巨轮正在高质量发展的航道上劈波斩浪，向着民族复兴的胜利彼岸勇往直前。从追赶时代到引领时代，一条道路越走越宽。

走进首钢京唐公司厂区，特大型高炉巍然耸立，炼钢转炉在全自动一键式炼钢程序设定下精准加料，自有码头成品库的无人天车精准运放钢卷。

谁能想到，取得数千项科技成果，创下多项中国和世界第一纪录的首钢，在1948年全年产钢不足10万吨，还不够每家打一把菜刀。

从过去生产面条儿钢、螺纹钢等低端建材，到现在生产家电板、汽车板等高端板材，首钢的赶超故事，正是新中国从追赶时代、赶上时代到引领时代伟大跨越的缩影。

可曾记得，新中国成立之初，面临的是旧中国留下的烂摊子，火柴都要进口的烂摊子。当时，美国国务卿艾奇逊曾断言：历代政府都没有解决中国人的吃饭问题，共产党也解决不了。

谁能想到，如今的中国，已成为全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家，拥有41个工业大类、207个工业中类、666个工业小类，能够制造世界上绝大多数工业产品，汽车、电脑在内的220多种工业产品产量位居世界首位。

1953年至今，14个五年规划（计划），一张蓝图绘到底，中国经济划出的上扬线令世界惊叹。

1952年中国的GDP仅为679亿元，1986年突破1万亿元，2000年突破10万亿元，2010年突破40万亿元，超越日本成为世界第二大经济体，2020年突破100万亿元。新中国成立70多年来，中国经济累计实际增长约189倍。

一粒粒粮食，关乎平与国。1949年，中国粮食产量仅有2264亿斤。得益于深化农村改革，农业经济快速发展，70多年来中国粮食产量先后迈过11个千亿斤台阶，如今已连续6年稳定在1.3万亿斤以上。

中国用全球9%的耕地养活了世界近20%的人口，有力回答了西方社会21世纪谁来养活中国的疑问。

一件件货物，联通中国与世界。从面临被开除球籍危险到打开国门搞建设，从加入世界贸易组织到坚定维护经济全球化，从世界工厂到世界市场，中国跃居世界第一大货物贸易国，货物进出口总额从1950年的11.3亿美元增加到2020年的32.16万亿元。

从未有哪个国家像中国这样，在如此短的时间内迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，经济总量占世界比重由1978年的1.8%提高到2020年的17%以上。

近年来，中国经济对世界经济增长贡献率稳定在30%左右。即便面对



这是首钢京唐公司园区。新华社记者 任超 摄

新冠肺炎疫情冲击，去年中国经济在全球主要经济体中率先转正，成为带动世界经济复苏的火车头。

奇迹背后，是一条被实践证明越走越宽广的中国道路。

以新理念引领新发展，五位一体全面进步。

从空中俯瞰神州大地，长江如一条美丽的丝带，串联起西部边陲到东海之滨的11个省市。

今年一季度，这些省市以约20%的国土面积撑起超过全国46%的经济总量，涵养了40%以上的中国人口；长江干流水质继续保持为优，谱写着生态优先、绿色发展新篇章。

一个国家的国家选择什么样的发展理念，就有什么样的发展状态。

在一个经济文化落后的东方国家建设社会主义，没有任何经验可循。摸着石头过河，历经艰难探索，中国共产党对发展规律的认识和把握不断深化。

2012年，中国经济增速在新世纪以来首度滑落至8%以下，同期一些地方雾霾频现，昔日粗放式发展的矛盾和问题不断显现。

立时代之基、应时代之变，以习近平同志为核心的党中央团结带领中国人民砥砺前行、开拓创新，以新发展理念为指引，统筹推进五位一体总体布局，协调推进四个全面战略布局，不断开辟发展新境界。

全面建成小康社会重在全面发展。这是惠及全体人民的小康，一个都不少。

居民人均可支配收入从1949年的49.7元增加到2020年的32189元，过去8年近1亿农村贫困人口实现脱贫，832个贫困县全部摘帽，建档立卡贫困人口人均纯收入从2015年的2982元增加到2020年的10740元；十三五时期，5000多万居民住进楼房，新增城镇就业超过6000万人，百姓日子越过越红火。

这是城乡区域协同发展的小康，一个都不掉队。

以京津冀、长三角、粤港澳大湾区为重点，加快打造引领高质量发展的第一梯队，在中西部有条件的地区，形

成高质量发展的重要区域，深入推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展，锚定高质量发展的区域布局呼之欲出。

这是五位一体全面进步的小康，一项都不落后。

经济实力大幅跃升，经济结构逐步优化，奠定全面建成小康社会强大物质基础；

党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的制度建设全面加强，夯实全面建成小康社会制度保障；

社会主义核心价值观深入人心，公共文化服务能力稳步提升，树牢全面建成小康社会精神支柱；

覆盖14亿人的多层次社会保障体系加快建设，民生保障兜兜越牢，强化全面建成小康社会重要保证；

全面推进绿色发展，努力打造青山常在、绿水长流、空气常新的宜居生态，彰显全面建成小康社会的美丽底色。

积极转变发展方式，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，全面建成小康社会不断增强老百姓的幸福感和获得感。北京大学光华管理学院应用经济学系教授陈玉宇说：

以高质量发展启新程，加快构建新发展格局。

盛夏6月，南海之滨，海南自由贸易港迎来启航一周年。不久前，汇聚全球瞩目的首届中国国际消费品博览会在此举行。

从广交会、服贸会、进博会到消博会，一个个共享机遇的开放平台，勾勒出中国加快构建新发展格局的壮阔图景。

站在新的历史起点上，世界百年未有之大变局加速演进，疫情仍在全球不少国家蔓延，国内发展不平衡不充分问题依然突出。

立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展，是当前和今后一个时期全党全国必须抓紧抓实的工作。

翻开十四五规划和2035年远景目标纲要，高质量发展主题凸显，新发展阶段、新发展理念、新发展格局的逻辑主线贯穿全文，谋划出中国未来的发展蓝图，引人入胜、催人奋进。

实施创新驱动，不断增强经济发展后劲。

从油缸起步，逐步成长为高端液压系统供应商，打破国际垄断，在全球盾构机专用油缸市场占据重要份额，江苏恒立液压股份有限公司靠多年奋进成为国内液压行业的单项冠军。

敢于投入研发与技术改进，是我们成功秘诀之一，这离不开政府的大力支持。公司财务负责人彭致说，今年国家把研发费用加计扣除比例提高到100%，将为企业省下更多真金白银，让企业更敢投入、敢开拓。

十三五期间，中国研发投入强度从2.06%增长到2.4%，基础研究经费增长近一倍，创新能力综合排名从2015年第29位跃升至2020年第14位，大数据、云计算等数字化发展前景广阔。

深化改革开放，不断拓宽未来发展空间。

打破市场壁垒，新兴产业新业态成长迅猛；放水养鱼，助力市场主体青山常在，从大规模引进来，到大踏步走出去，再到共建一带一路，从外商投资法落地实施，到自贸试验区多次扩围。

雄安新区，塔吊林立，建设场面热火朝天，广东深圳，朝着建设中国特色社会主义先行示范区加快试点，上海浦东，打造社会主义现代化建设引领区迈出新步伐，浙江全省，以高质量发展为促进全体人民共同富裕探索路径。

一系列新举措，大手笔发出新时代深化改革开放、加快构建新发展格局的强音。

站在两个一百年奋斗目标历史交汇点上，全面建设社会主义现代化国家的新征程已开启。

如果说第一个百年，中国实现了从无到有的伟大跨越，面向第二个百年奋斗目标，我们要实现从有到好的伟大跨越，实现更加伟大的任务。国务院发展研究中心宏观经济研究所研究员张立群说：

征途漫漫，惟有奋斗。在中国共产党坚强领导下，14亿人民以永不懈怠的精神状态、一往无前的奋斗姿态，正信心百倍迈向更加光明的未来！

（新华社北京7月12日电）

未来5年，社保、收入分配、养老金等将迎来六大变化

□新华社 新华视点 记者 姜琳

人力资源和社会保障部近日在网站上公布了《人力资源和社会保障事业发展十四五规划》。规划对完善社保制度、深化企业事业单位收入分配制度改革等作出了全方位部署，有不少政策性突破，社保、养老金、工资收入等方面未来5年将发生一系列变化。

【变化一】社保待遇水平将稳步提高 社保待遇连着老百姓的救命钱、养老钱。规划将社会保障待遇水平稳步提高定为十四五时期主要目标之一。

规划明确，推进社会保障待遇水平与经济社会发展的联动调整，综合考虑物价变动、职工平均工资增长、基金承受能力以及财力状况等因素，完善职工基本养老保险、工伤保险待遇水平调整机制，完善失业保险保障标准与物价上涨挂钩联动机制。

人社部数据显示，从2012年至2020年，企业职工月人均养老金由1686元增长到2900元左右，全国月人均失业保险金水平由686元提高到1506元。今年职工基本养老金实现17连涨，上涨待遇近期发放到位，按照规划要求未来有望继续上涨。

此次规划还提出，全面落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金标准，提高企业年金覆盖率，推动个人养老金发展。

一系列新举措，都将持续提升社保的含金量，让民生保障的底线兜得更牢。

【变化二】收入分配：提低扩中 缩小差距

围绕十四五期间更加积极有为地促进共同富裕这一要求，规划分类别、分情况作出一揽子政策安排。

例如，以非公有制企业为重点，提高工资集体协商的实效性，着力增加一线劳动者劳动报酬，强化对不同行业、不同群体工资分配的事前指导，探索发布体现不同行业、不同群体特征的薪酬分配指引。

事业单位逐步实现绩效工资总量正常调整，实行高层次人才绩效工资总量单列，探索主要领导干部分配激励约束机制，深化公立医院薪酬制度改革，推进高校、科研院所薪酬制度改革，完善消防员工资福利政策。

国有企业普遍实行全员绩效管理，建立具有市场竞争优势的核心关键人才薪酬制度，推动分配向作出突出贡献人才和一线关键岗位倾斜等等。

规划还部署，以高校和职业院校毕业生、技能型劳动者、小微企业者、农民工等为重点，不断提高中等收入群体比重。

专家表示，这些安排体现了一个大趋势，即未来几年政府将加强对企事业单位工资收入分配的调控和指导，并通过提低扩中，缩小收入差距，让更多普通人的钱袋子鼓起来。

【变化三】养老金 逐步提高最低缴费年限

根据社会保险法，参加基本养老保险的个人，达到法定退休年龄时累计缴费满十五年的，按月领取基本养老金。但是，随着人口老龄化程度持续加深，这一规定将在十四五期间有所调整。

规划提出，逐步提高领取基本养老金最低缴费年限，修订职工基本养老保险个人账户计发月数。

这些都是国家为了确保养老金收支平衡打出的组合拳，是我国老龄化背景下的必然举措。中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文表示：

据人力资源和社会保障部估算，十四五期间新退休人数将超过4000万人，劳动年龄人口将净减少3500万人。

郑秉文说，适当提高最低缴费年限，缴得多，退休金领得多，对提高个人养老金替代率、制度的可持续性都有利。

专家表示，最低缴费年限提高对企业

事业单位职工影响不大，主要影响的是灵活就业人员。后者完全由自己缴费，按最低年限缴纳很常见。最终提高几年，还需根据我国劳动者的平均就业年限等研究确定。

【变化四】灵活就业人员工伤保险：外卖骑手等将不再裸奔

权威数据显示，我国灵活就业人员已达2亿人，近年来新业态劳动者数量大幅增长。2020年，共享经济提供服务人员约8400万人。但是按照现行规定，灵活就业人员与从业单位之间属于非稳定劳动关系，无法获得工伤保险、失业保险等制度保障。

针对这些痛点、难点问题，规划提出，建立健全新业态劳动者劳动权益保障机制，制定职业伤害保障试行办法，推进平台灵活就业人员职业伤害保障试点，放开灵活就业人员在就业地参加社会保险的户籍限制。

及时补齐保障短板，健全就业、劳动报酬、社会保险、技能培训等方面的制度，既有助于维护好新业态劳动者劳动权益，也有利于促进灵活就业、增加就业岗位和群众收入。首都经济贸易大学中国新业态研究中心主任张成刚表示：

按照相关部门部署，下一步将明确互联网平台企业保障劳动者权益的责任，为平台灵活就业人员提供与工伤保险待遇总体一致的公平保障，让外卖骑手等不再裸奔。

【变化五】公务员和参公人员工伤保险 实现全覆盖全部纳入

实现工伤保险政策向职业劳动者的广覆盖，将公务员和参照公务员法管理的机关（单位）工作人员全部纳入工伤保险制度，这是此次规划提出的又一新要求。

据了解，我国工伤保险制度是在上世纪90年代《企业职工工伤保险试行办法》基础上逐渐建立起来的，公务员及参公人员最初并不包括在其中，如果因工作原因受到伤害，主要由民政部门参照相应原则给予抚恤和优待。

不过，抚恤和优待的保障情形相较于工伤保险范围更窄。公务员及参公人员上下班途中遭遇非本人主要责任的交通事故，在工作岗位猝死或者患职业病等，工伤待遇可能得不到有效保障。

为推动公务员依法参加社会保险，按照国家规定享受保险待遇，近年来人社部积极支持鼓励各地将公务员纳入工伤保险范围。截至目前，全国已有20多个省份将公务员整体纳入了工伤保险制度，其余省份的部分地市也开展了公务员参加工伤保险试点工作。

按照规划，除实现公务员和参公人员全覆盖，我国还将研究完善工伤保险相关制度及配套办法，以高危行业为重点，持续扩大工伤保险覆盖范围，使工伤保险参保人数从2020年末的2.68亿人提高到2025年的2.8亿人。

【变化六】劳动者休息权益保障 完善工时、休息休假制度

针对企业超时加班、恶劣天气强制出工等问题，规划回应社会关切，提出完善工时、休息休假制度，并专门部署开展对重点行业的突出用工问题进行治理。

随着非标准劳动关系越来越多，亟需针对新业态劳动者劳动时间的安排作出更加周密科学的安排，维护劳动者权益。中国劳动学会特约研究员苏海南说：

多位专家认为，应督促互联网平台企业按规定合理确定日最长在线时长或者工作时长，安排工间休息。同时加强劳动监察执法力度，为灵活就业和新业态劳动者提供基本权益保障。

交通运输部等部门近日联合发布《关于做好快递员群体合法权益保障工作的意见》，明确要求有关方面研究制定快递员劳动定额标准，确定快递员最低劳动报酬标准和年度劳动报酬增幅，快递企业落实带薪休假制度。

专家表示，最低缴费年限提高对企业

（新华社北京7月12日电）

提升基层治理水平 夯实国家治理根基

□新华社记者 高蕾 孙少龙

《中共中央国务院关于全面加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》11日对外发布。意见从完善党全面领导基层治理制度等方面入手，对健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，提高基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平提出具体要求。

基层治理是国家治理的基石。基层强则国家强，基层安则天下安。一个国家的治理体系和治理能力的现代化水平很大程度上体现在基层，党和国家的大政方针能否真正落到实处，关键也要看基层。统筹推进乡镇（街道）和城乡社区治理，是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程，必须常抓不懈，丝毫不能放松。

基层是社会治理的基础和重要支撑。治国常有，而利民为本，党和国

家的方针政策能不能贯彻好、落实好，事关每一位老百姓的切身利益。要坚持以人民为中心，提高基层特别是村（社区）服务能力，着力解决人民群众操心事、烦心事、揪心事，才能不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

要提升基层治理水平，就必须坚持与时俱进，应对新情况、解决新问题。当前，中国特色社会主义进入新时代，社会面貌发生深刻变化，利益格局也在进行深刻调整，这要求我们不

断健全基层治理体系，提升基层治理的能力，应对挑战、化解风险。要坚持党对基层治理全面领导，增强乡镇（街道）行政执法能力、为民服务能力、议事协商能力、应急管理能力、平安建设能力，加强村（社区）组织动员和综合服务、兜底服务能力建设，提升基层治理信息化、智能化水平，呼应好人民群众多层次、差异化、个性化的新需求、新期待，更好地夯实国家治理的根基。

（新华社北京7月12日电）

中共中央国务院印发《关于新时代加强和改进思想政治工作的意见》

■上接第1版 加强社区思想政治工作网格化建设，统筹发挥社会力量协同作用，使思想政治工作真正深入到群众生产和生活中去。加强网络思想政治工作，深入实施网络内容建设工程，加强网络传播能力建设，依法加强网络社会管理，推动思想政治工作传统优势与信息技术深度融合，使互联网这个最大变量变成事业发展的最大增量。做好各类群体的思想政治工作，开展思想政治引领行动，把广大群众团结凝聚在中国特色社会主义伟大旗帜下。

就宣传、典型宣传中，落实到党报党刊、电台电视台、都市类报刊和新媒体等各级各类媒体，不断提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。深化拓展群众性主题实践，充分利用重要传统节日、重大节日纪念日，发挥礼仪制度的教化作用，丰富道德实践活动，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。更加注重以文化人以文育人，深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，推进城乡公共文化服务体系一体建设，更好满足人民精神文化生活的需要。充分发挥先进典型示范引领作用，深化时代楷模、道德模范、最美人物、身边好人等学习宣传，持续讲好不

同时期英雄模范的感人故事，探索完善先进典型发挥作用的长效机制，把榜样力量转化为亿万群众的生动实践。切实加强人文关怀和心理疏导，健全党员领导干部联系基层、党员联系群众的工作制度，健全社会心理服务体系和服务机制，健全危机干预机制，建立社会思想动态调查与分析研判机制，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。

《意见》强调，要构建共同推进思想政治工作的新格局。完善领导体制和工作机制，完善党委统一领导、党政齐抓共管、宣传部门组织协调、有关部门和人民团体分工负责、全党全社会共同参与的思想政治工作大格局。打造专兼结合的工作队伍，配齐配强思

想政治工作骨干队伍，充实优化兼职工作队伍，不断壮大志愿服务工作队伍，有计划有步骤地开展全员培训，深化思想政治工作人员专业素质评价聘任制度改革，培养思想政治工作的行家里手。用好各级各类文化设施和阵地，加强各级各类党员教育基地、爱国主义教育基地等的规划建设和管理使用，继续推动公共文化设施向社会免费开放，建设基层思想政治工作示范点。建立科学有效的评价考核体系，建立内容全面、指标合理、方法科学的思想政治工作测评体系，将测评结果纳入落实全面从严治党主体责任情况监督检查和巡视巡察内容，纳入党政领导班子、领导干部年度考核评价内容，把软指标变为硬约束。

想政治工作骨干队伍，充实优化兼职工作队伍，不断壮大志愿服务工作队伍，有计划有步骤地开展全员培训，深化思想政治工作人员专业素质评价聘任制度改革，培养思想政治工作的行家里手。用好各级各类文化设施和阵地，加强各级各类党员教育基地、爱国主义教育基地等的规划建设和管理使用，继续推动公共文化设施向社会免费开放，建设基层思想政治工作示范点。建立科学有效的评价考核体系，建立内容全面、指标合理、方法科学的思想政治工作测评体系，将测评结果纳入落实全面从严治党主体责任情况监督检查和巡视巡察内容，纳入党政领导班子、领导干部年度考核评价内容，把软指标变为硬约束。

想政治工作骨干队伍，充实优化兼职工作队伍，不断壮大志愿服务工作队伍，有计划有步骤地开展全员培训，深化思想政治工作人员专业素质评价聘任制度改革，培养思想政治工作的行家里手。用好各级各类文化设施和阵地，加强各级各类党员教育基地、爱国主义教育基地等的规划建设和管理使用，继续推动公共文化设施向社会免费开放，建设基层思想政治工作示范点。建立科学有效的评价考核体系，建立内容全面、指标合理、方法科学的思想政治工作测评体系，将测评结果纳入落实全面从严治党主体责任情况监督检查和巡视巡察内容，纳入党政领导班子、领导干部年度考核评价内容，把软指标变为硬约束。

平畴沃野满目新 乡村振兴奏强音

■上接第1版

在商都县，清凉蔬菜种植面积13.5万亩，共18个系列132个品种，总产量13亿斤，产值超过5亿元。全县注册蔬菜专业合作社98家，从事蔬菜的农民经纪人2000多人，从事蔬菜生产的40000多人，菜农仅蔬菜一项收入平均在6000元左右。一方水土养不了一方人，曾是乌兰察布的一痛。

多年前，乌兰察布是人口输出大市，70万人外出谋生，如今，这片土地精心筑巢引凤栖，返乡农牧民、高校毕业生、科技人员纷纷回乡就业创业。

兴和县城关镇二台子村的梁艳，放弃在外教书的工作，通过竞选当上村支书。在她的带领下，二台子村发生翻天覆地的变化，果园、光伏产业、扶贫车间红红火火，让今年村集体收入达到了89万元。

包头市固阳县金山镇协义村村民张飞，说起脱贫前后的生活，话匣子一下就打开了。脱贫前我就是靠天吃

饭，雨水好的时候，20亩地能收入3000块，干旱的时候，不但没收入，还倒贴种子钱。张飞说，幸亏有退耕还林政策，每亩地补贴150块。2016年，县政府给我提供了10只种公羊，每只1000块，政府补贴800块。今年底，我的羊能发展到100只。除此之外，政府还给他提供了公益岗位。这些加在一起，一年收入有四万五千元呢！

这样的例子不胜枚举，一人富不算富，大家富才算数。124万人通过发展特色产业实现稳定增收，8万多人参与重点生态建设项目中摆脱贫困，脱贫群众全部实现不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全和饮水安全有保障，57个贫困旗县贫困人口人均可支配收入15005元，年均增长34.2%。

百尺竿头从今越，鹏程万里展宏图。随着乡村振兴战略的持续深入，我

区农牧业和农村牧区的发展前景必将更加广阔。