



下好协同联动一盘棋 共绘绿水青山美画卷

记东北三省一区政协主席联席会议第三次会议

□ 李海鑫

在中国的辽阔版图上,东北三省一区雄踞鸡首,肩负着维护国防、粮食、生态、能源和产业安全的重大使命,战略地位举足轻重。日前,《东北全面振兴“十四五”实施方案》的正式获批,更是引发各界期待。如何走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路,也成为三省一区推进东北全面、全方位振兴共同面临的必答题。

为了共同的“国之大事”

东北地区生态资源丰富,是我国北方重要的生态安全屏障。可一段时期以来,整个东北地区包括内蒙古在内经济下行压力加大,一些涉及体制机制问题的改革还在攻坚,经济总量不大、发展速度不快、发展质量不优等问题亟待解决。如何让各方面的环境与资源共进,实力与颜值“齐飞”?走绿色发展道路,自然是振兴东北的不二选择。

“绿色发展意味着既要绿色,又要发展,是我国进入新发展阶段,面临新发展格局,所有地区必须贯彻的重要要求,也是贯彻落实习近平生态文明思想,实现东北地区高质量发展的题中应有之义。在环境治理、生态保护以及‘3060双碳’目标下,降碳、减污、增绿、增长的协同推进都是国之大事,也应是政协关注和履职的重点。”自治区政协党组书记、主席李秀领的一席话点明了此次议题选择的意义所在。

这是一次在关键节点召开的省际联合协商会议,对此,自治区党委、政府高度重视,自治区相关领导出席会议并致辞,联席会议成员更是悉数出席。自治区政协主席李秀领主持会议并作总结讲话。黑龙江省政协主席黄建盛、吉林省政协主席江泽林、辽宁省政协副主席戴玉林出席会议并讲话。国家发改委国土开发与地区经济研究所所长高国力就“把握‘十四五’东北地区全面振兴和全方位振兴”作专题讲座。四省区有关地市政协负责同志及驻呼全国政协委员也参加了会议。大家都为了一个共同的目标——助力下好东北地区“生态优先、绿色发展”这盘棋。

有了一致的“步调”

自2019年起,东北三省一区联席会议机制正式建立,每年都选择事关东北长远发展大局的议题凝聚共识、贡献智慧、汇聚力量,从此,“3+1”协调联动的履职道路越走越宽广。

今年议题确定后,三省一区政协均是高度重视,黑龙江省政协聚力建立东北地区生态补偿机制,吉林省政协以协同推进东北地区生态旅游发展为调研主线,辽宁省政协围绕加大各地发展要素融通互济和重大生态环保项目合作力度开展调

研,内蒙古自治区政协聚焦走好。“生态优先、绿色发展”为导向的高质量发展新路子议政建言。各地政协协调一致、紧密配合,扎实有序推进联合调研工作,形成具有前瞻性、针对性、操作性的调研报告,为推进东北地区绿色高质量发展统一了思想、凝聚了力量。

达成了统一的共识

推动东北地区绿色发展,找出难点痛点,解决短板问题是关键。辽宁省政协副主席戴玉林提出,辽河流域水问题已经成为制约东北发展的一个瓶颈。“辽河面临河道断流、生态环境恶化等一系列问题,水资源供需矛盾十分突出。相比之下,黑龙江和松花江流域水资源丰富,有必要加强东北地区水网体系建设,实施北水南调工程,串联黑龙江流域、松花江流域、辽河流域、海河流域,盘活东北水网,形成东北地区协调开放合力。”戴玉林希望,以这次会议为契机,推进此项工作。

除了做好“水文章”,辽宁省政协副主席戴玉林还谈到了关于东北陆海新通道建设的问题。他认为,东北陆海新通道已具备通疆达海的基础条件,但目前通道交通还未全面完成,尽头式支线和单线多,锦州港——巴彦乌拉——珠恩嘎达布其口岸——乔巴山的这条最短、最快的主通道尚未打通;通道沿线区域合作机制特别是省际间合作机制还未形成;城市之间缺乏共识性的区域整体发展规划和平台。“建议加强协同联动,完善集疏运体系,打造国际物流枢纽网络,创新合作机制,打造一体化合作先导区”。

吉林省政协主席江泽林更为关注《东北地区西部生态经济带发展规划》的落地落实。“这个规划是我们东北三省一区政协主席会议的源动力,也是我们持续推动、久久为功的重要抓手。”他建议,下一步,要加大力度协调解决《规划》推进中的困难问题,携手推动重大工程纳入国家规划、重大项目列入国家项目库,确保早实施、早见效;要加强对规划地区的指导和支持,在体制机制创新、试点示范、项目安排等方面给予倾斜。

环境就是民生,青山就是金山,蓝天也是幸福。环境治理的协同管控,也应是跨区域合作的重要内容。为此,江泽林建议,建立东北三

省一区秸秆焚烧污染协同管控机制,统一气象扩散模型和推演方法,实现信息互通,共享分析研判成果,开展联防联控,确保区域空气质量持续改善。

黑龙江省政协主席黄建盛则呼吁守护好黑土地,保护好这一“耕地中的大熊猫”。他谈到,东北四省区的粮食产量和调出量分别占全国的1/4和1/3,而四省区的耕地中,近50%是典型黑土区耕地。努力改变黑土“变薄、变瘦、变硬”的问题,对于东北四省区生态环境建设和高质量发展,当好国家粮食安全“压舱石”,具有重大意义。他倡议,依托政协主席联席会议机制,在“联”字上多篇文章,通过开展联合调研、联动协商、联名提案等形式联合发声,助力党委政府,推进黑土地保护工作深入开展。

如何整合资源,打响东北旅游品牌,也是大家普遍关注的话题。“以如何协作发掘、利用、保护东北抗日联军红色文化资源为例,辽宁省政协主席戴玉林表示,三省一区应加强合作,积极开展政协文史资料协作,围绕本地区抗联斗争历史,创作一批有感染力、有影响力的新时代红色经典,整合东北地区红色展馆资源,打造国家级东北抗联主题纪念馆。此外,还应依托遗址遗迹相对集中的沈阳、大连、长春、哈尔滨等重点城市和地区,精心打造以东北抗联精神为特色的红色文旅资源集群,推出跨省抗联旅游线路,不断丰富红色旅游产品供给,吸引国内外游客。”

这与吉林省政协主席江泽林的思路不谋而合。他也建议,依托三省一区丰富资源协同推进文化旅游大环线建设,打造夏季到东北避暑、看草原、游湿地,冬季到东北滑雪、冬捕等具有国内国际影响力的景点,吸引八方来客。

“大家提的建议都非常实在,既符合习近平总书记生态文明思想,符合党中央和习近平总书记关于东北振兴的要求,很大程度也可以说是把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的必然选择。”自治区政协主席李秀领建议,将近3年联席会议提出的各项意见建议进行梳理,在“联”上做文章,通过联合调研、联动协商、联名提案等形式,凝聚共识和智慧,推动形成党委、政府决策选项,变成可操作的政策、措施和项目。

9月15日,东北三省一区政协主席联席会议在呼和浩特召开。

坚持生态优先 推进绿色发展

辽宁省阜新市政协

近年来,东三省及内蒙古地区在经济转型道路上进行了多种形式的探索。坚持“生态优先、绿色发展”理念,实现资源枯竭型城市经济转型和高质量发展,是我们完成的一项主要任务。

在产业方面融合发展,实现产业互补。发展绿色新能源产业,充分发挥东三省及蒙东地区风光资源优势,加快发展风电、光伏、氢能等新能源产业,推进能源革命和产业变革。发展绿色食品产业。发挥蒙牛、伊利、双汇、正大等龙头企业带动作用,发展绿色标准养殖和食品加工工业。推进传统产业绿色转型。促进数字经济与采矿、化工、铸造等实体经济深度融合,推动传统产业高端化、智能化、绿色化发展。

在生态方面统筹保护,实现合作共赢。群策群力打造绿色生态屏障。扎实

开展国土绿化行动,实施退耕还草还林,打造一批生态林、景观林和经济林,提升森林覆盖率。抓好辽西北与内蒙古接壤地区草原生态建设。坚持以风移沙、以草固沙、以水涵沙、以光锁沙,科学推进风沙地治理和草原恢复。抓好资源枯竭矿区生态修复带建设。积极争取国家支持,开展老工矿区环境综合治理。

在基础设施方面共同建设,实现互联互通。加快三省一区区域铁路网建设。以完善巴新铁路项目为重点,使辽宁与蒙东地区有效连接。加快以“阜奈高速”为重点的三省一区公路网建设,加强蒙东地区与东三省公路交通。加快东三省与蒙东地区的电力基础设施建设,提高三省一区电力传输能力,畅通电力输送渠道,形成蒙东与东三省电力输送一盘棋格局。

推进生态文明建设 融入东北区域经济带

吉林省白城市政协

白城市地处东北三省一区的地理中心位置,是科尔沁草原、松嫩平原和大兴安岭森林生态系统的过渡带,对吉林省乃至东北地区生态环境有着重要的影响。

一是着眼破解瓶颈,做活“水”文章。抓住吉林省“大水网”建设契机,实施河湖连通达标等重大水利工程,破解“水瓶颈”。重点实施引嫩济洮工程,洮儿河流域地下水、蛟流河流域治理、查干湖治理保护等水利工程,构建嫩江与洮儿河双向互补共通的大循环格局。

二是统筹生态生产,释放“地”潜力。推进“鹤乡湿地修复”工程,建立湿地长效补水机制,完善并实施湿地水资源调控。实施“大美草原保护”工程,推

动草原生态地方立法,完善生态法治体系。

三是维护生态安全,打造“绿”屏障。全面启动林草湿生态安全工程,构建“一区两屏三廊一网”生态安全格局。形成林网成格、草地连片、湿地镶嵌、交错互连的高颜值生态连通格局,建立东北中西部防沙带。

四是立足区域协调,发挥“联”优势。我们还将借助东北三省一区政协主席联席会议的优势,坚持“山水林田湖草是生命共同体”的理念,进一步加强与兴安盟、齐齐哈尔等周边城市的合作交流,开展专题协商,推动开展全方位、全地域、全过程生态文明建设,共同融入东北地区西部生态经济带。

加强“三省一区”合作 推进高质量发展

黑龙江省大兴安岭地区政协

推进“三省一区”高质量发展是一项系统工程,要牢固树立一体化发展理念,坚持“一家亲”、强化“一盘棋”。一是完善区域发展合作机制。加强“三省一区”间的沟通协调,特别是探索完善大兴安岭与呼伦贝尔等毗邻地区多层次、常态化合作机制,建立党政联席会议、政府方面协调会商、政协层面互促协商等机制,促进《东北地区西部生态经济带发展规划》落实衔接和各类专项规划协作。

二是强化基础设施建设互联互通。以提升内外联通水平为导向,加快推进关于“三省一区”深度合作的基础设施建设,在总体规划、投资安排上重点倾斜,推动“三省一区”协调发展。

三是促进产业协作协同发展。将大兴安岭文化旅游、绿色矿业、特色林业、生态农业、中医中药、电商物流、通航服

务等七个生态主导型产业,纳入“三省一区”产业发展协作振兴重要内容,共同承接国家产业链转移。

四是推进碳汇经济共同发展。抢抓国家碳中和、碳达峰“双碳”政策机遇,研究制定“三省一区”碳汇经济发展政策,争取林业碳汇早日纳入国家碳排放权市场交易,加快生态补偿机制建设,让东北西部地区的绿水青山变成“绿色黄金”和“绿色银行”。

五是打造全域全季旅游产业。深度挖掘“三省一区”丰富旅游资源,推进旅游产品、模式、业态创新。特别是大兴安岭具有“神奇气象、本态自然、神秘民族、迤逦界江、浩瀚林海、高寒冰雪”等旅游资源,可以在全域旅游规划、枢纽城市建设、主题旅游廊道、核心景区建设方面纳入“三省一区”深度合作,为“三省一区”旅游产业发展提供支撑。

弘扬红山文化 助力区域发展

内蒙古自治区赤峰市政协

按照国家、自治区“十四五”规划部署要求,赤峰市锁定有限目标,实施重点攻坚,已与锦州、朝阳、长春等毗邻城市在协同推进高质量发展方面开展了广泛合作,互惠互利、合作共赢的局面正逐步形成。

下一步建议加强与国家部委的对接力度,争取将项目纳入国家中长期发展规划中,在资金、政策方面给予更多支持和倾斜;进一步完善顶层设计,出台重点领域的合作规划、扶持政策,大力支持促进区域一体化发展的重大基础设施建设,从立项审批、资金支持等方面提供更多帮助;加强对文化文史工作的关注力度,围绕红山文化申遗开展

联合调查视察,有针对性地提出意见建议,推动省区间、城市间成立联合申遗工作协调机构,建立申遗专家咨询机制,为红山文化申遗工作提供智力支持;加强对各地历史文化的研究,建立联合研究、规划区域文化发展组织平台,共同推动开发和利用文化要素、文化产品和文化产业,打造区域性文化知名品牌。同时,进一步提高旅游合作的深度和广度,加快制定完善区域性旅游合作计划,积极探索跨区域旅游合作的有效途径,组织推介旅游资源和产品等活动,共同开发利用旅游资源和旅游产品,为各地市场共建、客源互送奠定基础。

以人才促创新 以创新促发展

内蒙古自治区鄂尔多斯市政协

科技创新是引领发展的第一动力,也是建设现代化经济体系的重要战略支撑。“三省一区”应充分利用科技部启动编制“十四五”东西部科技创新合作行动方案的契机,统筹考虑、综合施策,重点从高等教育、科技人才、科技政策等方面集中发力。

着力加强高等教育和职业技术教育的实力和创新能力建设。一是加快推进高校“双一流”建设,支持高校院所面向“三省一区”经济社会发展战略需求和重点领域。二是支持各大高校积极开展国际交流合作,共同组建高水平科研团队,突破核心关键技术,增强原始创新能力。三是进一步强化职业院校教育,鼓励有条件的职业院校选择类型相同、专业相近的(境)内外高水平院校联合开

发课程,共建专业、实验室或实训基地,推动具备条件的普通高校向应用型高校转变。

着力打造人才培养高地和人才引进洼地。一是高度重视人才引进,大力吸引中高端科技人才带着技术、拿着产品来创新创业。二是释放本土人才创新创业活力,鼓励事业单位科技人员深入企业、深入生产一线开展技术创新、技术实践工作。三是针对人才留不住的问题,研究人才“同城化”待遇政策,对引进人才在地市、旗县所在地和城市核心区购房予以相应补贴、保障引进人才子女享受同等教育权利等。四是大力发展人力资源服务业,切实以人流要素和资源聚集,更好服务“三省一区”经济社会高质量发展。

鄂尔多斯市达拉特旗光伏基地。