

# 增强铸牢中华民族共同体意识自觉性

□孟慧敏

民族工作关系到国家的长治久安。党的十八大以来，习近平总书记对做好民族工作、促进民族团结有着深刻的洞察，提出了“铸牢中华民族共同体意识”的重要论述。党的十九大把“铸牢中华民族共同体意识”写入党章。前不久召开的中央民族工作会议，明确了以铸牢中华民族共同体意识为主线推进新时代党的民族工作高质量发展的指导思想、战略目标、重点任务、政策举措，为做好新时代党的民族工作指明了前进方向、提供了根本遵循。铸牢中华民族共同体意识，需要从增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的高度认同入手，找准实践抓手路径，增强铸牢中华民族共同体意识的思想自觉和行动自觉。

## 牢牢把握铸牢中华民族共同体意识这条主线

20世纪80年代，学者费孝通提出了中华民族多元一体理论，指出中华民族是由许许多多分散孤立存在的民族单位经过接触、混杂、联结和融合等，形成一个你来我去、我去你来，而又各具个性的多元统一体。我国历史演进的特点，造就了我国各民族在分布上的交错杂居、文化上的兼收并蓄、经济上的相互依存、情感上的相互亲近，形成了你中有我、我中有你，谁也离不开谁的多元一体格局。多元意味着思想文化多元、宗教信仰多元、价值追求多元、风俗习惯多元；一体是指各民族统一于中华人民共和国的国家属性，统一于实现中华民族伟大复兴的奋斗目标，统一于中华民族命运共同体。

改革开放特别是党的十八大以来，我们党强调中华民族大家庭、中华民族共同体、铸牢中华民族共同体意识等理念，既一脉相承又与时俱进贯彻党的民族理论和民族政策，积累了把握民族问题、做好民族工作的宝贵经验，形成了党关于加强和改进民族工作的重要思想，可以概括为“十二个必须”。这“十二个必须”科学回答了新时代党的民族

### 【核心提示】

●铸牢中华民族共同体意识，需要找准实践抓手路径，增强铸牢中华民族共同体意识的思想自觉和行动自觉

●切实铸牢中华民族共同体意识，要教育引导各族群众在不断增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的高度认同中和睦相处、团结共进

●以铸牢中华民族共同体意识为主线，推进中华民族共同体建设，需要找准实践基点，奏响铸牢中华民族共同体意识的时代强音

工作举什么旗、走什么路等重大问题，为我们做好民族工作提供了理论指导和实践指南。其中，铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的“纲”，所有工作要与此聚焦。

## 找准铸牢中华民族共同体意识的着力点

切实铸牢中华民族共同体意识，要教育引导各族群众在不断增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的高度认同中和睦相处、团结共进，共同推动民族地区加快发展。

增强对伟大祖国的认同。国家是民族存在的基础，由于祖先文化和族群意识的存在，民族认同与国家认同共存于个体的观念意识中。强化国家意识，大力弘扬爱国主义精神，才能在整合原有的民族认同中建立统一的国家认同。

增强对中华民族的认同。自秦统一后，中国就开启了统一的多民族国家的发展历程，中华民族的意识逐步形成固化，特别是在近代抵抗外敌入侵、实现民族独立的伟大斗争中，各族人民紧密团结在一起，形成了“汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族，各民族之间也相互离不开”的中华民族命运共同体。各民族只有把自己的命运同中华民族的命运紧紧连接在一起，才有前

途，才有希望，各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的思想基础才能打得更牢。

增强对中华文化的认同。文化认同是对一个民族、一个国家最深层的认同，是民族团结之根，民族和睦之魂。伟大的中华文化是各民族优秀文化的集大成，是各族人民为了同一个目标团结奋进的精神纽带，是各民族共有精神家园。增强对中华文化的认同，以文化认同增进思想认同、价值认同、情感认同，是铸牢中华民族共同体意识的底层逻辑。正因为如此，中华文明才具有无与伦比的包容性和吸纳力，才可久可大、根深叶茂。

增强对中国共产党的认同。近代以来，中国共产党团结带领中国人民摆脱了积贫积弱、任人宰割的命运，踏上了实现中华民族伟大复兴的新征程。只有中国共产党才能救中国，已经成为全国各族人民的共识。铸牢中华民族共同体意识，必须坚持党的领导，把党的意志上升为全国各族人民的统一意志，让各族人民像石榴籽一样团结在一起。

增强对中国特色社会主义的认同。只有社会主义才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国，这是历史的结论、人民的选择。中国特色社会主义，是党和人民100年奋斗、创造、积累的根本成就，是引领中国进步、增进人民福祉、实现民族复兴的康庄大道。坚定不移走中国特色社会主义道路，是

各族人民实现繁荣发展的必由之路。

## 不断推进中华民族共同体建设

以铸牢中华民族共同体意识为主线，推进中华民族共同体建设，是国家统一的基础、民族团结的根本、凝聚力量的源泉，需要找准实践基点，奏响铸牢中华民族共同体意识的时代强音。

坚持中国共产党的领导。加强和完善党的全面领导，是做好新时代党的民族工作的根本政治保证。只有坚持党的领导不动摇，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，才能有效应对新时代民族工作面临的新情况新挑战，为民族团结统一提供坚强政治保障。只有毫不动摇坚持党的领导，才能让14亿中华儿女拧成一股绳，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，汇聚实现中华民族伟大复兴的强大合力。

坚持以中华民族伟大复兴的中国梦为引领。中华民族伟大复兴的中国梦，是全体中华儿女的共同心愿，也是全国各族人民的共同目标。统筹谋划和推进新时代党的民族工作，必须从中华民族伟大复兴战略高度把握新时代党的民族工作的历史方位，以实现中华民族伟大复兴为出发点和落脚点。赋予所有改革发展以彰显中华民族共同体意识的意义，促进民族地区经济发展、各民族共同富裕，让各族人民在共享美好生活中增进理解认同，让中华民族共同体牢不可破。

加强基层民族工作机构建设和民族工作力量。做好民族工作关键在党、关键在人。坚持新时代好干部标准，努力建设一支维护党的集中统一领导态度特别坚决、明辨大是大非立场特别清醒、铸牢中华民族共同体意识行动特别坚定、热爱各族群众感情特别真挚的民族地区干部队伍，确保民族地区的领导权掌握在忠诚干净担当的干部手中，确保党的民族理论和民族政策在内蒙古落地生根、开花结果。

（作者单位：内蒙古党校、内蒙古自治区中国特色社会主义理论体系研究中心）

## ■实践者说

# 民族地区好干部要做到“四个特别”

□许星杰

“四个特别”是党根据民族地区的实际情况和加强和改进民族工作的需要，对民族地区干部队伍建设和提出的新要求。民族地区干部要坚持新时代“四个特别”好干部标准，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚决贯彻落实党中央决策部署，以党和国家事业为重，以造福各族人民为念，为实现全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标而团结奋斗。

**维护党的集中统一领导态度特别坚决。**加强和完善党的全面领导，是做好新时代党的民族工作的根本政治保证。坚持党的全面领导，最重要的就是坚持党中央权威和集中统一领导，这是我们最大的政治优势、组织优势、制度优势。民族地区干部要完整准确全面把握我们党关于加强和改进民族工作的主要思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，牢记“国之大者”，认真履行主体责任，把党的领导贯穿民族工作全过程。做好新时代党的民族工作，要不折不扣贯彻落实党中央决策部署，在具体执行中不走样、不跑偏，确保党中央政令畅通，确保国家法律法规实施，坚定不移走中国特色社会主义解决民族问题的正确道路。

**明辨大是大非立场特别清醒。**理论上清醒，政治上才能坚定，才能确保加强和改进民族工作方向不偏移。当前，民族领域思想政治斗争尖锐复杂，一些西方国家竭力利用民族问题搞渗透、颠覆活动，民族工作面临不少新问题新挑战。民族地区干部要坚定马克思主义立场，坚决站稳党性立场和人民立场，自觉同党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表，提高政治站位，把准政治方向，坚定政治立场，明确政治态度，严守政治纪律，经常校正偏差，坚决同一切违背、歪曲、否定党的政治路线的言行作斗争，始终做到在任何时候都同党中央同心同德。做好新时代党的民族

工作，要正确把握“四个关系”，做到在原则问题上寸步不让、寸土不让，积极稳妥处理好涉民族因素的意识形态问题，持续肃清民族分裂、宗教极端思想流毒，做好在民族地区推广普及国家通用语言文字和全面推行使用国家统编教材工作，有效抵御“三股势力”的渗透破坏颠覆，以前所未有的意志品质维护国家主权、安全、发展利益。

**铸牢中华民族共同体意识行动特别坚定。**铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线和“纲”。民族地区干部要自觉肩负起铸牢中华民族共同体意识的使命责任，牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，坚定对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的高度认同，始终将中华民族利益放在首位。做好新时代党的民族工作，要按照增进共同性的方向改进民族工作，做到共同性和差异性的辩证统一、民族因素和区域因素的有机结合，全面推进中华民族共有精神家园建设，推动各民族共同走向社会主义现代化。

**热爱各族群众感情特别真挚。**“人民是历史的创造者，是真正的英雄。”人民立场是党的根本政治立场，人民群众是党的力量源泉。只有依靠人民群众，才能够克服前进中的各种困难，走向胜利的彼岸。民族地区干部要践行全心全意为人民服务的根本宗旨，始终不渝坚持党的群众路线，坚持以人民为中心，树立真挚的为民情怀，把人民放在心中最高位置，想问题、作决策、办事情都从人民利益出发，着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，实现好、维护好、发展好各民族根本利益，不断增强各族群众的获得感幸福感安全感。做好新时代党的民族工作，要根据民族地区资源禀赋、发展条件、比较优势等实际，找准把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局、实现高质量发展的切入点、发力点，团结带领各族群众为美好生活而共同奋斗，实现共同发展、共同富裕。

（作者单位：内蒙古师范大学马克思主义学院）

## ■杂谈

# 党建引领改革发展行稳致远

□张红军

加强国有企业党建工作，既是深化企业改革的重要内容，也是促进企业发展和维护企业稳定的重要保证。我们要不断加强和改进国有企业党建工作，坚决维护党中央权威和集中统一领导，严明党的政治纪律和政治规矩，加强企业先进文化建设，统一思想认识，坚定发展信心，凝聚奋进力量，营造风清气正、廉洁从业的环境。特别是随着国有企业改制的推进，要求现代企业党组织紧跟经济、科技步伐，有针对性地调整工作思路，改进活动方式和工作方法，围绕促进企业体制机制创新、管理创新、技术创新、提高企业核心竞争力开展好党建工作，以党建引领保障改革发展。

坚持党的领导不动摇，发挥党组织的领导核心和政治核心作用。党对国有企业的领导是政治领导、思想领导、组织领导的有机统一。党组织发挥领导核心和政治核心作用，归结到一点，就是把方向、管大局、保落实。要明确党组织在决策、执行、监督各环节的权责和工作方式，使党组织发挥作用组织化、制度化、具体化。要处理好党组织和其他治理主体的关系，明确权责边界，做到无缝衔接，形成各司其职、各负其责、协调运转、有效制衡的公司治理机制。

加强对从业人员的思想政治教育。要加强对国有企业负责人的党性教育、宗旨教育、警示教育，严明政治纪律和政治规矩，引导他们不断提高思想政治素质、增强党性修养，从思想深处拧紧螺丝，做到对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁。要抓好政治工作干部队伍建设，努力建立一支既能从事经营工作，又能从事党的建设和思想政治工作的“复合型”干部队伍。要以创建学习型企业为依托，加强广大企业员工的政治理论学习和业务学习，积极倡导良好的学习风尚，紧紧抓住思想理论武装这个根本，党性教育这个核心，把学习教育融入日常、抓在经常，不断提高职工队伍的整体素质。在工作机制上，要在科技创新、生产管理、市场

营销、安全生产和攻坚克难过程中，发挥党员先锋模范作用和党支部战斗堡垒作用，实现党建与生产经营深度融合。

充分发挥党建对企业文化的引领作用。坚持以党的政治建设统领企业文化建设，发挥党的科学理论优势，以全面建成社会主义现代化强国为奋斗目标，引导企业勇担国家使命和社会责任，凝聚力量、汇聚人心。坚持以党建文化为坚实基础，注重吸收其他类型企业文化和相关领域先进文化，精心提炼切合实际、内容丰富、健康向上、有益企业发展、提高企业形象的企业精神，促进员工爱岗敬业，增强团队协作能力，用良好的企业精神调动员工的积极性和创造性，形成心往一处想、劲往一处使的良好工作氛围，逐步将企业打造成团结协作、积极进取、顽强拼搏、乐于奉献的坚强团队。

抓好党的建设，要严明政治纪律和政治规矩，把全面从严治党的要求落到实处。加强企业党风廉政建设和反腐败工作，加强履职尽责、担当作为等各方面的监督，强化对关键岗位、重要人员特别是一把手的监督管理，完善决策监督机制，督促干部发扬斗争精神，增强斗争本领，攻坚克难、真抓实干，做实做细日常监督，抓早抓小，防微杜渐。

探索新形势下党建工作新机制、新内容、新方法。创新是提升党建工作质量的重要途径，国有企业高质量发展，离不开党建工作的创新发展。必须坚持问题导向，加快推进党建创新，以党建创新推动企业发展。在探索思想政治工作方法新形式、新形式上，把新媒体和新技术应用于宣传思想工作，积极寻求多种途径和渠道，充分运用多种载体，设计组织各具特色的主题教育，增强企业思想政治工作的吸引力。坚持党建工作与生产经营深度融合，运用马克思主义的立场、观点、方法，联系地、发展地、全面地认识把握国企党建和生产经营的辩证关系，充分发挥党建工作在公司治理两方面优势，精准找到最佳结合点，推动国有企业深化改革，提高经营管理水平，努力把国有企业做强做优做大。

# 在党的领导下推动有效市场和有为政府更好结合

□常庆欣

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。在社会主义条件下发展市场经济是我们党的一个伟大创举，我国经济发展之所以取得巨大成就，关键在于坚持了党在经济工作中的领导作用，正确处理了政府和市场的关系，逐渐形成市场作用和政府作用相辅相成、相互促进、互为补充的格局。当前，建设高水平社会主义市场经济体制，需要更加深刻地把握党的领导在处理两者关系中的重要作用，既吸收市场经济的长处，又充分发挥社会主义制度优越性，使得市场经济更好融入社会主义制度，实现“市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度”，加快确立推动政府和更好结合的体制机制。

## 党的领导使得政府和市场各就其位各展其长

政府和市场的关系不是一成不变的，而是要根据经济体制改革和现代化发展经验不断调整完善。只有对政府和市场的关系进行科学精准的定位，才能使市场经济与社会主义制度更好结合，提高社会主义市场经济适应当代世界复杂变局的能力。从传统的计划经济体制到探索社会主义制度和商品经济相结合，从确立社会主义市场经济体制的改革目标，使市场在社会主义国家宏观调控下对资源配置起基础性作用到使市场在资源配置中起决定性作用、提出推动有效市场和有为政府更好结合的崭新要求，体现了我们党对中国特色社会主义建设规律认识的不断突破。这表明，市场经济融入社会主义制度需要一个过程，政府和市场有机统一关系的确立不会一蹴而就。正是由于党不断在实践中破解这道经济学上的世界级难题，改革开放以来我国成功走出了一条社会主义市场经济之路。

党对政府和市场的科学定位使得政府和市场各就其位、各展其长，汇聚成建设高水平社会主义市场经济体制的合力。社会主义市场经济的健康有序发展，有赖于更多的政策支持，我们党为优化政府职能提出的原则性要求，能够促进经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能日益完善。党的领导将持续优化市场主体生产经营环境，提供支持市场主体全面发展的法治环境、政策环境和市

### 【核心提示】

●坚持把党的领导贯穿于市场化改革实践的全过程，推动政府职能转变举措不断走深走实，提高政府宏观经济治理效能

●坚持党的领导，确保政府职能优化、科学决策，让市场在所有能够发挥作用的领域都充分发挥作用

●谋划有效市场和有为政府更好结合的战略思路、总体方案、推进实施等各环节都需要坚持党的领导

场环境，实现对各类企业产权和企业权益的依法平等保护，形成高效规范、公平竞争、国内统一大市场。政府和市场竞争不能有效发挥作用，两者关系不能实现协调优化，很大程度上取决于党的领导和全面深化改革的推进和落实情况。我们要坚持把党的领导贯穿于市场化改革实践的全过程，贯穿于谋划改革思路、制定改革方案、推进改革实施等各环节，推动政府职能转变举措不断走深走实，提高政府宏观经济治理效能。

## 党的领导是市场有效和政府有为的根本保证

经过多年实践，我国社会主义市场经济体制不断发展，但仍然存在不少束缚市场主体活力、阻碍市场和价值规律充分发挥作用的弊端，政府和市场的关系没有完全理顺。针对这些问题，党中央始终立足经济发展的环境、条件、任务、要求等方面的客观实际，提出市场有效和政府有为的标准，为发展社会主义市场经济定向掌舵。

党的领导确保政府切实履行职责，弥补市场失灵。党中央根据经济社会发展形势，从市场规则制定者、市场公平维护者和公共服务提供者等方面提出了更好发挥政府作用的明确要求，形成了有为政府的检验标准。政府要推动建立公平开放透明的市场规则，维护市场公平，践行服务职能。党的领导确保政府在充分发挥市场在资源配置中的决定性作用的前提下，管好那些市场管不了或管不好的事情，把该放的权放足、放到位，杜绝职能错位、越位、缺位现象，不断为塑造有为政府提供方向指引。

党的领导为市场在资源配置中发挥决定性作用提供强有力的支持，能够

推动制定政策，推进立法，营造良好市场环境。市场经济本质上就是市场决定资源配置的经济，通过价格、供求、竞争市场机制，促进资源要素优化配置和有序流动。党发挥了对经济工作的指南针作用，确立了市场决定、有序流动，健全制度、创新监管、问题导向、分类施策，稳中求进、循序渐进的原则，明确要畅通要素流动渠道，完善政府调节与监管，分类完善要素市场化配置体制机制，坚持安全可控，培育发展新型要素形态，逐步提高要素质量。坚持党的领导所形成的政府和市场的关系能够更加遵循市场经济运行规律，善用市场机制解决问题，为建设高标准市场体系打下坚实基础。

市场有效和政府有为的质量和水平影响着社会主义市场经济的走向。市场决定资源配置是市场经济的一般规律，有为的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。坚持党的领导，能够发挥全国一盘棋、调动各方面积极性、集中力量办大事的显著优势来引领和推进有为政府和有效市场的建设工作，确保政府职能优化、科学决策，让市场在所有能够发挥作用的领域都充分发挥作用。

## 党的领导是构建有效市场和有为政府更好结合长效机制的关键

制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。促进社会主义市场经济持续健康发展，必须确立有效市场和有为政府更好结合的长效机制。谋划有效市场和有为政府更好结合的战略思路、总体方案、推进实施等各环节都需要坚持党的领导，保证党中央对政府和市场的各自定位及其结合方式问题的决策权、监督权等相关部署落到实处。

谋划有效市场和有为政府更好结合的战略思路，必须坚持党的科学理论，发挥党把社会主义制度与市场经济有机结合起来的实践优势。党领导人民创造形成了社会主义基本经济制度，创新形成了关于发展社会主义市场经济、使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的理论。党具有指导我国经济发展实践、开拓马克思主义政治经济学新境界的创造力、凝聚力、战斗力，为在更高起点、更高层次、更高目标上推动构建有效市场和有为政府更好结合的长效机制提供了制度供给和理论支撑。

谋划有效市场和有为政府更好结合的总体规划，必须坚持党中央所强调的“两个毫不动摇”方针，才能培育更有活力、创造力和竞争力的市场主体。我们党不断加大对稳市场主体的政策支持力度，明确公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础。毫不动摇巩固和发展公有制经济，探索公有制多种实现形式，能够推进国有经济布局优化和结构调整。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，营造支持非公有制经济高质量发展的制度环境，能够支持民营企业改革发展，保障民营企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护。在推动各种所有制取长补短、相互促进、共同发展的过程中，逐步形成市场经济稳定发展的制度环境，为“一切创造社会财富的源泉充分涌流”建立起充满活力的体制机制。

推进实施有效市场和有为政府的更好结合，必须坚持把党的领导经济工作的制度优势转化为治理效能，强化改革落地见效。党领导经济工作的制度优势在于，党具有把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。把党的领导贯穿于有效市场和有为政府改革建设的全过程，能够使得各地区各部门充分认识有效市场和有为政府更好结合的重大意义，按照职责分工，完善工作机制，积极主动作为，破除本位主义，增强合作意识。为此，必须不断推动党领导社会主义市场经济的制度化、规范化、程序化，确保各地区各部门按照系统集成、协同高效要求纵深推进，在精准实施、精准落实上下功夫，把落实党中央要求、满足实践需要、符合基层期盼统一起来，使有效市场和有为政府的结合更高质量、更可持续。

（作者单位：中国人民大学马克思主义学院、北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心）