

■ 聚焦

事关薪资待遇和职业保障

4万余名辅警迎来大喜事



□ 本报记者 陈春艳

10月16日上午,在完成前期报名、资格初审等工作后,呼和浩特市公安局2021年公开招聘警务辅助人员笔试如期举行,共有7217人参加。据了解,该局此次面向全区招聘22个岗位1000人,报名人数达到13842人。

《内蒙古自治区公安机关警务辅助人员条例》(以下简称《条例》)将于2022年1月1日起施行,呼和浩特市公安局这批辅警录用到岗后将成为受益者。

警务辅助人员,又称辅警,是根据公安工作需要,面向社会招聘,为公安机关日常运转和警务活动提供辅助支持的非人民警察身份人员,分文职辅警和勤务辅警。在不同的执法现场,总有不辞辛苦的辅警陪伴在民警左右,他们弥补了警力的不足,维护社会和谐稳定,保障群众生命财产安全,成为公安队伍中一支不可或缺的力量。

然而长期以来,辅警法律地位不明、职责权限不清、员额管理不规范、薪资待遇偏低、队伍素质有待提高、发展前景不明确等问题,不仅困扰着辅警队伍本身,也困扰着公安机关。

为将行之有效的工作机制上升到法律层面,进一步加强辅警队伍正规化建设,2019年,自治区公安厅成立辅警立法工作专班,在广泛

调研、充分论证的基础上起草了《条例》草案。去年4月,自治区人大常委会将辅警立法列入立法规划。

2021年9月29日,《条例》在自治区十三届人大常委会第三十次会议上表决通过。这是全区各级公安机关及4万余名辅警的一件大事、喜事、好事,标志着我区辅警队伍建设驶入法治化轨道。

自治区公安厅人事训练处处长邓忠介绍,《条例》制定过程中,共面向社会公开征求意见建议2轮,召开立法碰头会15次,组织专家学者、警种及辅警代表专题论证5次,自治区政府常务会议审议1次,自治区人大常委会审议2次,累计修改50余稿,收到各方面意见建议300余条。

纵观《条例》出台始末,“科学立法、民主立法、依法立法”理念贯穿其中,确保每一条款经得起法律检验,符合全区辅警履职、招聘、保障、管理监督的实践要求。

《条例》共七章四十二条,对工作职责、招聘、权利、义务和保障、管理监督内容进行了明确,过去存在的诸多问题有望逐步得到解决。《条例》规定,旗县级以上人民政府应当将辅警的人员经费、日常管理和开展工作所需经费列入本级财政预算,公安机关应当会同人社、财政等部门,参照当地上年度在岗职工平均水平,合理确定薪酬标准。

《条例》还规定,辅警招聘工作由公安机关、

人社部门共同负责,在辅警员额内招聘,建立招聘前审批、招聘后备案机制,招聘后要依法建立劳动关系。参照公务员职务职级管理模式,对辅警实行层级化管理,考核晋升和竞争晋升,与工资待遇直接挂钩。特别优秀的辅警报考公安机关职位,按照有关规定优先录用。这些都为加强辅警职业保障提供了法律依据,将有效拓展辅警职业空间,保证辅警队伍稳定。

以呼和浩特地区为例,目前辅警工资为4300元左右,与民警相比差距非常大。“以前,干多干少一个样,干好干坏一个样,现在明确了辅警的晋升渠道,让我们看到了希望。最主要的是有了认同感,内心再没有低人一等的感觉了。”《条例》的出台,令呼和浩特市赛罕区公安分局辅警派出所文职辅警同振基激动不已。

法规制度的生命力在于执行。10月11日,自治区公安厅召开新闻发布会通报《条例》制定过程、主要内容等,接下来还将开展专题轮训、“最美辅警”评选活动、辅警宣誓及换装仪式等系列活动,让《条例》深入人心,推动其贯彻实施。

其实,在《条例》出台前,全区各地公安机关按照国家要求,开启了警务辅助人员改革,并取得了显著成果。特别是2019年全国、全区公安工作会议后,自治区公安厅启动了“两年三考正规化”工程,对辅警进行全方位梳理,不符合条件的坚决清退出辅警队伍,符合条件

的按照规范程序认定身份、评定层级和落实待遇;严格按照员额制管理进行规范化招聘,并将辅警队伍纳入全警实战大练兵整体工作范畴,辅警政治能力、专业素养、实战技能和履职本领显著提升;辅警职业保障力度逐年增大,收入、社会保险缴纳率、住房公积金缴纳率较改革前大幅增长。

在推动辅警队伍正规化建设的征程中,全区各地公安机关出实招。

锡林郭勒盟公安局营造创先争优的工作氛围,将对民辅警的关心关爱落到实处。近3年来,300余名辅警受到旗县级以上表彰奖励。

为检验全警实战大练兵阶段性成果,提高民警警务用枪实战能力,9月26日至28日,包头市公安局全警实战大练兵情景模拟射击比武震撼上演,28名辅警参加,占比比武总人数的25.5%。

为筑牢辅警思想防线,近日,乌兰察布市公安局组织辅警观看《“打伞破网”背后的故事》等警示教育片,用血泪教训警醒辅警队伍;聆听“同心向党筑忠魂”“感动北疆·最美警察”等英模先进事迹报告会,学习英模法官陈泰、清风干部王国柱等人的先进事迹,用身边事影响身边人。

今后,有《条例》保驾护航,辅警队伍正规化建设必将行稳致远,4万余名辅警也将迎来属于自己的春天。

建章立制打造辅警精兵

□ 李晗

辅警,作为公安队伍中的重要组成部分,履行着法律赋予的职责,实践着国家给予的任务,承担着不可或缺的角色。可以说,没有这股力量的加入,没有千千万万辅警日以继夜的辛勤付出,就没有社会的和谐稳定,人民群众的幸福感和满意度都将大打折扣。

近日,《内蒙古自治区公安机关警务辅助人员条例》(以下简称《条例》)的通过,让我区辅警队伍建设从此有法可依,走上法治轨道。

不可否认,各地的辅警队伍建设还存在许多不完善、不成熟的地方。据2020年全国各地

辅警招聘公告显示:各地辅警的月薪大多在3000元上下,薪资待遇普遍偏低,造成辅警人员工作缺乏积极性,导致辅警这一职业对求职者缺乏吸引力,难以招录到优秀人才。身份的模糊两可,让辅警处境尴尬,由于没有单独执法权力,面对执法当事人质疑或者要求出示警官证时,一般会显得比较被动。同时,部分辅警素质不高,影响了工作质量和辅警队伍的整体形象。因此,加强建章立制,把辅警队伍理清,将辅警作用进一步扶正,是更好发挥辅警之“辅”作用的关键。

翻开《条例》,不难发现“干货满满”。《条例》对辅警的薪资待遇和工作条件进行了详细规定,提高了各项待遇,解决了辅警的后顾之忧,让他们可以放心去博、专心于工作;规定辅警参照公务员职务职级管理模式,有效拓展了辅警职业空间,确保辅警队伍的稳定性。《条例》还设置了辅警的工作职责、权利和义务、保障、管理监督等章节,有效解决了辅警队伍存在的法律地位不明确、职责不清、管理水平不到位、队伍整体能力素质有待提高等问题。这是全区各级公安机关以及4万余名辅警

的一件大事、喜事、好事,是公安机关在推进辅警队伍法治化、正规化的进程中积极探索实践。

好制度更要落实好。应着眼长远,建立长效机制,配套制定员额、层级管理、表彰奖励、履职清单、教育培训等方面的配套制度细则,构建形成以《条例》为主线、以多个制度为补充的“1+N”制度闭环,进一步规范辅警履职行为,保障辅警合法权益,努力推动内蒙古辅警队伍制度化规范化法治化正规化建设全力迈上新台阶。

被拖欠的26万元工资要回来了!

□ 本报记者 李晗

“感谢法院,帮我们要回了辛苦钱。”在通辽市奈曼旗人民法院内,赵某和他的工友们从执行法官手里领到了被拖欠的26万元工资,激动地说道。

赵某、王某某等15人受雇于郝某某,工期结束后,郝某某未按时支付薪酬。赵某和其工友由于长期讨薪未果,遂将郝某某起诉到奈曼旗人民法院,立案后,该法院立即启动了涉民生案件绿色通道,快速审理此案,双方自愿达成了调解协议。但在协议规定期限内,郝某某并未履行义务,无奈下,赵某等人向法院申请强制执行。

为了能将案款及时、全额履行到位,执行法官第一时间联系了郝某某,通过面对面释法、利用电话沟通等方式耐心做被执行人的思想工作,最终使15名申请执行人在15天内拿到了工资款。“我们曾一度以为,这个钱拿不回来了,多亏了法院执行力度大,才让我们的合法权益得到了保障。”赵某说。

为进一步提升人民群众对执行工作的获得感和满意度,切实解决执行难,9月初起,奈曼旗人民法院开展了为期一个月的秋季集中执行专项行动,通过精心谋划部署、详细梳理案件特点、灵活采取执行措施,重点打击规避、逃避和抗拒执行的行为,最大限度保障当事人合法权益,维护司法权威。截至目前,该法院共执结案件792件,实际执行到位金额743万余元。

据介绍,下一步,该法院将继续充分发挥执行职能,保持执行高压态势,持续加大执行力度,确保执行工作力量不减、质效不降,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

“法治体检”

近日,鄂尔多斯市康巴什区司法局组织律师为辖区企业开展专项“法治体检”活动,面对面了解企业生产经营中遇到的法律问题,为企业依法生产经营和健康发展提供高效便捷的法律服务。

见习记者 郝佳丽 摄



草场普法

近日,锡林郭勒盟正镶白旗人民法院依托巡回审判优势,在牧区打草时节,走进牧民较为集中的草场开展普法宣传活动。见习记者 王智华 摄

■ 视界

□ 见习记者 郝佳丽

“以前开听证会都是临时联系听证员,听证效果得不到保证,有了听证员‘智库’,实现了专业的人干专业的事,维护了公平正义,提高了工作效率。”日前,在鄂尔多斯市杭锦旗人民检察院召开的一次公开听证会现场,检察干警们议论纷纷。

今年以来,杭锦旗人民检察院大力推进听证员“智库”建设,坚持严格把好人员结构关、能力素质关和道德品行关“三个关口”。在听证员的选拔上,坚持专业化导向,从人大代表、政协委员,以及法律专家、大学教授、社区工作人员等各行各业人员中产生。在对拟入“智库”人员资格审核时,该院广泛征求执

纪执法部门意见建议,深入了解人员工作、生活情况。制定完善听证员“智库”选拔调整、规范化运行、监督评价三项制度,从人员选拔调整、工作运转、行使职权、效果评价、监督奖惩等方面作出全面规定。在规范化运行方面,该院明确要求针对性质不同的案件选取合适的听证员,听证员从方案制定、案件讲解、法律引用、现场听证、结果跟踪全程参与,每个环节都有具体规范。在监督评价方面,建立三方监督评价制度,以季度为周期,由当事人、员额检察官、群众作为评价主体,对“智库”人员履职情况进行评价,调动听证员的履职积极性。

经过层层选拔,目前,杭锦旗人民检察院听证员“智库”首批吸纳36名听证员。入选听证员“智库”的杭锦旗人



安全宣传进矿山

近日,阿拉善边境管理支队温图高勒边境派出所民警深入辖区厂矿企业宣讲安全知识,开展安全生产检查工作。本报记者 安寅东 摄

听证员“智库”维护公平正义

大代表杜和平表示,公开听证是实实在在地为民服务。入选听证员“智库”后,感觉肩上的责任更重了,让我有了进一步研究案件和法律法规的紧迫感。我会尽最大努力传递公平正义,做一名合格的听证员。

杭锦旗人民检察院坚持以公开促公正、用听证赢公信,将公开听证作为常态化办案机制来抓,进一步规范和规范检察听证工作,促进了矛盾纠纷化解,提升了办案质效、维护司法公正,实现案结事了人和。

“真的太感谢你们了,大家都在为我考虑,帮我申请了司法救助,给了我继续生活下去的勇气。”在一次听证会现场,当事人杨某激动地说,她的丈夫因车祸去世,一家四口生活陷入困境,杭锦旗人民检察院了解情况后,第一时

间召开司法救助听证会,经与会听证员评议,一致同意检察机关作出救助决定,解决其燃眉之急。

今年以来,该院共举办公开听证会12次,累计邀请参会听证人员74人次,发表意见92条,被采纳88条。

据了解,杭锦旗在举行检察听证过程中,听证员在释法说理发挥职能的同时对检察干警办案工作也要监督,有效增强检察公信力。该院还积极探索“现场看+公开听证”模式,邀请听证员走出听证室,变“坐堂听案”为“眼见为实”,切实维护公平正义。此外,检查干警在调查取证、实地走访过程中,对符合司法救助条件的案件,及时召开公开听证会,增强司法救助案件透明度,让当事人切实感受到“检察温度”。

■ 故事

在押人员生命健康多了道坚实屏障

□ 本报记者 陈春艳

呼伦贝尔市鄂温克旗看守所加强和改进公安监管场所医疗卫生建设工作,稳步推进医疗专业化工作,满足在押人员的基本医疗需求,推动了刑事诉讼和行政执法活动依法有序顺利进行,为保护在押人员生命健康权益和监所安全构筑了一道坚实屏障。2020年至今,看守所安全稳定无事故。

看守所积极与旗政府、财政局、卫健局等有关部门沟通协调,成立以看守所所长、旗人民医院负责人为组长的医务工作领导小组,由旗人民医院选派7名具有执业资质的医生及护士进驻看守所,投入10万元规范医务室建设。强化警、医协作,每天由一名医生和护士在所内24小时值班,实行三班倒工作机制,以“多巡、多问、多沟通”为原则,定时巡诊问诊、监督病人服药、召开定期病况分析会,开展常规检查及治疗工作。

2月20日,在押人员刘某某突然全身抽搐,巡视民警发现后立即启动医务合作机制,驻所医生采取急救措施,刘某某慢慢恢复了意识,这起突发疾病事件得到妥善解决。

5月23日,在押人员嘎某某报告心脏不适,驻所医生初查后建议立即送往医院治疗。旗人民医院立即开通“绿色通道”,第一时间对嘎某某进行救治。因发现得早,救治及时,嘎某某顺利脱离危险,家属对两个部门的合力救治表示感谢。

自2020年6月看守所建立专业化医疗体系以来,累计巡诊3690人次,体检1356人次,专家会诊269人次,抢救急症在押人员20人次,排查疑难杂症10人次,通过“绿色通道”救助危重人员8人次。

“严格落实监管工作政治责任,以最高站位、最高标准、最严作风,确保监管场所绝对安全,我们责无旁贷。”鄂温克旗看守所所长何奇说。

“这个中间人,我们义不容辞”

□ 本报记者 安寅东

深秋的草原凉意袭人。早晨7点30分,乌兰察布边境管理支队脑木更边境派出所民警们便顶着寒风开始一天的下乡走访。

“大家的工资都如期发放了吧?”上午10点半,警车抵达了XX矿业公司。一下车,所长侯贵峰径直走向正在干活的务工人员,回访之前劳资纠纷化解后续情况。

“幸好有你们当中间人,我们才能如愿拿到工资!”农民工迟中理深知讨薪的艰辛,紧紧握住侯贵峰的手久久不愿放开。

脑木更边境派出所民警解决这起劳资纠纷的故事还要从7月说起。

今年7月,走访XX矿业公司摸排外来人口时,民警接到了迟中理和54名工友的求助,称本应一个月前发给他们的工资,却迟迟拿不到。承诺的发薪日期一推再推,工人们失去了耐心和信任,情绪激动,无心工作。

侯贵峰第一时间约谈企业负责人了解实际情况,得知企业工程款未到位,导致企业拖欠务工人员工资,导致了这起劳资纠纷。为避免引发群体性事件,派出所民警耐心安抚工人,并及时联系四子王旗劳动监察大队和自然资源局,牵头组成联合工作组进行深入协商。在工作组的见证下,企业负责人和工人代表进行了座谈,双方最终达成一致:由企业先行垫付承包商拖欠的110余万元工资。经过3天的努力,一起劳资纠纷得以有效化解,双方握手言和,企业正常开工又恢复了往日的繁忙,工人们喜笑颜开,干得更有劲了。

中间人这个角色,脑木更边境派出所民警已经不是第一次充当了。去年,在民警的协调和帮助下,一起金额达92万元的劳资纠纷得到圆满解决,拖欠的工资一分不少地发给了务工人员。

“劳资纠纷虽不属于我们的权限范围,但却是群众的‘急难愁盼’。这个中间人,我们义不容辞!”侯贵峰说。面对4311平方公里人烟稀少、广袤无垠的边境辖区,脑木更边境派出所完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制,努力将矛盾化解在基层。