

在黄河流域高质量发展中展现担当作为

□包思勤

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央将黄河流域生态保护和高质量发展作为事关中华民族伟大复兴的千秋大计,习近平总书记多次发表重要讲话、作出重要指示批示,为推动黄河流域高质量发展指明了方向、提供了根本遵循。10月8日,中共中央、国务院印发了《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》,作出了顶层设计,是指导当前和今后一个时期黄河流域生态保护和高质量发展的纲领性文件。10月22日,习近平总书记主持召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会并发表重要讲话。他强调,要科学分析当前黄河流域生态保护和高质量发展形势,把握好推动黄河流域生态保护和高质量发展的重大问题,咬定目标、脚踏实地,埋头苦干、久久为功,确保“十四五”时期黄河流域生态保护和高质量发展取得明显成效,为黄河永续造福中华民族而不懈奋斗。

内蒙古在黄河流域生态保护和高质量发展中的战略地位

黄河流域内蒙古段处于黄河“几”字弯的上半部分,地理位置独特,流域面积广阔,自然资源富集,城镇和产业集中,生态地位、经济地位、战略地位十分重要。黄河流经内蒙古843.5公里,占黄河总长度的15.4%;流域覆盖7个盟市,国土面积52万平方公里,占内蒙古的44%。

从生态地位看,黄河从宁夏界都思免河口流入内蒙古,穿行于库布其、乌兰布和两大沙漠之间,一路向北,遇阴山山脉向东再向南流淌,在阴山南麓和鄂尔多斯高原间形成巨大“几”字弯。阴山山脉自东向西绵延数百公里,是黄河流域与内陆河、海滦河流域的分水岭,是我国北方重要的生态防线。内蒙古沿黄地区拥有5个国家地质矿山公园、7个国家级自然保护区,具有草原、湿地、河流、湖泊、沙漠、戈壁等多种自然景观,是黄河流域重要的生态屏障。

从发展地位看,内蒙古沿黄地区集中了内蒙古50%左右的人口,创造了全区70%左右的经济总量和财政收入,是内蒙古经济发展核心区。内蒙古黄河流域能源资源丰富,煤炭产能占全国1/5,石油、天然气储量分别为6亿吨和2万亿立方米,风能、太阳能资源居全国前列。沿黄地区电力装机总量、新能源装机总量、外送电量分别占到全区的64%、56%和44%。这一区域还是我国重要的能源、冶金、稀土、装备制造产业基地,煤制油气、煤制烯烃等现代煤化工规模和技术在全国领先。

黄河在内蒙古“几”字弯冲击形成河套平原、土默川平原两大平原,形成黄河流域最大功能性湿地乌梁素海。这一区域地处黄金农业种植带、黄金畜牧带,是国家重要的农畜产品生产基地。河套灌区、土默川平原地势平坦、土地肥沃,农产品品种众多且品质优良。内蒙古黄河流域现有耕地4600多万亩,占全区耕地面积的三分之一;粮食产量稳定在150亿斤以上,占全区粮食产量的五分之一;牲畜存栏2300多万头只,占全区牲畜存栏的三分之一。河套灌区远在秦汉时代即开始控渠,被列入世界灌溉工程遗产第六批名录,1961年建成的三盛公水利枢纽工程被誉为“万里黄河第一闸”。河套灌区目前是亚洲最大的自流引水灌区,素有“天下黄河、唯富一套”的美誉。

□史俊宏

习近平总书记在今年中央民族工作会议上的重要讲话,明确了以铸牢中华民族共同体意识为主线推进新时代党的民族工作高质量发展的指导思想、战略目标、重点任务、政策举措,立意高远、思想深邃,为做好新时代的民族工作指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要完整准确全面贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,深刻理解其核心要义、精神实质、丰富内涵和实践要求,结合内蒙古实际,抓好各项任务贯彻落实,与各族人民群众一道,齐心协力共建幸福美好家园。

加强党对民族工作的集中统一领导

加强和完善党的全面领导,是做好新时代党的民族工作的根本政治保证。无论是在革命、建设还是改革时期,内蒙古各族人民在党的领导下不断奋进,走过了波澜壮阔的历程,取得了辉煌成就。党的十八大以来,内蒙古坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重中之重,以党的民族理论政策为指导,把新时期的民族团结进步事业不断推向前进。在与全国各族人民一道向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进的新征程中,我们要继续增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,牢记“国之大者”,认真履行主体责任,把党的领导贯穿民族工作全过程,形成党委统一领导、政府依法管理、统战部门牵头协调、民族工作部门履职尽责、各部门通力合作、全社会共同参与的新时代党的民族工作新格局。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,在各族干部群众中广泛深入开展党的民族理论政策学习和民族团结教育,把各族干部群众的思想行动统一到党中央决策部署上来,坚持和完善民族区域自治制度,保障各族人民平等参与管理国家事务的权利,实现各民族共同当家作主。

【核心提示】

●内蒙古沿黄地区在维护国家生态安全、能源安全、粮食安全、产业安全方面具有重要战略地位

●推动黄河流域内蒙古段生态保护和高质量发展,是我区在全国发展大局中必须承担好的重大政治责任,也是推进绿色低碳转型发展的迫切需要和历史机遇

●要加强流域生态环境整体保护和协同治理,推进黄河安澜体系建设,以水而定、量水而行,加快绿色低碳转型,促进黄河流域高质量发展

内蒙古沿黄地区在维护国家生态安全、能源安全、粮食安全、产业安全方面具有重要战略地位。推动黄河流域内蒙古段生态保护和高质量发展,是我区在全国发展大局中必须承担好的重大政治责任,也是推进绿色低碳转型发展的迫切需要和历史机遇。内蒙古要坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子,努力在高质量发展中实现高水平保护、在高水平保护中促进高质量发展,为维护国家粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全和国家、传承弘扬黄河文化展现新担当新作为。

内蒙古黄河流域生态保护和高质量发展面临的问题和挑战

近年来,内蒙古在改善生态环境、推动转型发展等方面做出了不懈努力,取得了积极进展,黄河岸线及其支流流域水土保持能力得到明显增强。其中,库布其沙漠治理模式被联合国确定为“全球沙漠生态经济示范区”,获得联合国环境奖。但是,沿黄地区仍存在生态环境脆弱、防洪减灾形势严峻、水资源短缺和利用粗放、产业结构依然倚重且层次偏低、发展不平衡不充分等突出问题。内蒙古黄河流域7个盟市荒漠化土地面积5.49亿亩,占全区荒漠化土地面积的60.1%,是全国荒漠化和沙化土地最为集中、危害最为严重的区域之一。据第三次全国水资源调查评价,内蒙古黄河流域内可利用常规水资源总量90.72亿立方米,人均水资源可利用量856立方米,不到全国平均水平一半,是黄河流域水资源最为紧缺的地区之一,刚性用水缺口达18.16亿立方米。

从高质量发展的主要支撑来看,内蒙古沿黄地区产业链发展水平亟待提升。以能源产业为例,产业链条短、层次低、结构单一,产品附加值不高,相关配套产业体系及技术服务不健全,尚未形成上下游一体化产业集群效应,特别是能源装备制造生产能力较弱,本地生产配套能力不足。能源产业智能化发展水平偏低。煤炭产业发展水平较低,除“煤转电”方式之外,煤炭缺少更有效的利用方式,实现煤炭清洁高效利用困难较大。

在高水平保护中推动内蒙古黄河流域高质量发展

推动内蒙古黄河流域生态保护和高质量发展,要坚持重在保护、要在治理,统筹推进山水林

田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理。沿黄地区开发建设必须守住生态保护这条红线,必须严守资源特别是水资源开发利用上限,用强有力的约束提高发展质量效益。加强黄河流域生态环境整体保护和协同治理,推进黄河安澜体系建设,以水而定、量水而行,加快绿色低碳转型,促进黄河流域高质量发展。

加大沿黄地区生态环境保护治理力度。坚持把推进水资源节约集约利用放在优先位置,强化水资源消耗总量和强度双控,努力使黄河流域宝贵的水资源得到有效保护、高效利用。巩固绿进沙退的良好态势,全面提升生态系统质量和稳定性,加快构建坚实稳固、支撑有力的我国北方重要生态安全屏障。

一是加强防治沙化和水土流失综合治理。在适宜地区设立沙化土地封育保护区,科学固沙治沙防沙。实施锁边防风固沙工程,强化主要沙化边缘地区生态屏障建设,大力治理流动沙丘。开展光伏治沙试点,因地制宜建设乔灌草相结合的防护林体系。大力推进黄河生态带建设,加强林草保护修复和水土流失综合治理。开展黄河生态环境保护科技创新,加大黄河流域生态环境重大问题研究力度,聚焦生态环保、植被恢复、水土调控等领域开展科学实验和技术攻关。开展湿地恢复与保护工程,加大重点湖泊生态环境保护修复力度。推进重点生态功能区内退耕还林还草、退牧还草、京津风沙源治理、退化草原生态修复治理等工程。

二是统筹推进流域环境污染系统治理。沿黄地区既是内蒙古经济社会发展的核心区和先行区,也是推进污染防治攻坚战的主战场。要坚持把打好蓝天、碧水、净土保卫战作为重点任务,推进沿黄重点地区大气污染、水污染联防联控,为保障天蓝地绿、水净河清创造更好条件。统筹推进农业面源污染、工业污染、城乡生活污染防治和矿区生态环境综合整治,加强黄河支流及流域腹地生态环境治理。

三是坚持深度节水控水。开展黄河流域水资源承载力综合评估,落实水资源消耗总量和强度双控制度,限制高耗水行业发展,对水资源超载区取水许可实行限审批。对黄河干流和主要支流取水口全面实施动态监管,坚决抑制不合理用水需求。加快推进地下水超采区治理,尽快恢复到目标控制水位。加快推进灌溉体系现代化改造,打造高效节水灌溉示范区。强化节水约束性指标管理,推进水资源消耗总量和强度双控,严格用水全过程管理,全面推进农业、工业、城镇生活等各领域节约用水工作。

【核心提示】

●充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把各族干部群众的思想行动统一到党中央决策部署上来

●以高质量发展为主题,增强内蒙古各族人民获得感、幸福感、安全感,与全国各族人民一道共同走向社会主义现代化

●增强各族群众对中华文化的认同,创新创建各民族交往交流交融的机制与环境,全面推进中华民族共有精神家园建设

●依法治理民族事务,维护各族群众合法权益,着力提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平

推动各民族共同走向社会主义现代化

“十三五”期间,经历了复杂变化的经济形势以及严重的新冠肺炎疫情,在习近平总书记亲切关怀和党中央坚强领导下,自治区党委、政府团结带领全区各族人民奋力推动各项事业取得重大成就,各族人民生活持续增进。进入新发展阶段,内蒙古发展将面临新的机遇与挑战。我们要以高质量发展为主题,增强内蒙古各族人民获得感、幸福感、安全感,与全国各族人民一道共同走向社会主义现代化。找准内蒙古在全国构建新发展格局中的定位,深入分析区域优势领域和短板不足,进一步明确经济发展的重点产业和主攻方向,推动相关产业迈向高端化、智能化、绿色化,因地制宜发展战略新兴产业和先进制造业,统筹推进基础设施建设。要注意扬长避短、培优增效,全力以赴把结构调过来、功能转过来、质量提上来。要紧扣产业链供应链部署创新链,不断提升科技支撑能力。要深化改革开放,优化营商环境,积极参

与共建“一带一路”,以高水平开放促进高质量发展。要始终立足资源禀赋、发展条件、比较优势,准确把握新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局、实现高质量发展、促进共同富裕的切入点和发力点。要坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展道路,加快建设“两个屏障”“两个基地”和“一个桥头堡”。

构筑中华民族共有精神家园

文化认同是最深层次的认同,是民族团结之根、民族和睦之魂。长期以来,在党的民族政策光辉照耀下,内蒙古文化发展呈现出欣欣向荣的繁荣景象,为铸牢中华民族共同体意识、守好各民族共有精神家园提供了强大精神动力。新的征程上,我们要进一步增强各族群众对中华文化的认同,创新创建各民族交往交流交融的机制与环境,全面推进中华民族共有精神家园建设。以社会主义核心价值观为引领,加强中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化教育,引导各族群众牢固树立正确的国家

四是确保黄河岁岁安澜。黄河是游荡型多泥沙河流,内蒙古段干流淘岸、崩岸险情时有发生,必须加强防洪减灾能力建设。加强黄河干支流堤防和防冲控沙工程建设,提高防洪能力。改善滩区生态环境,实施河道和滩区综合治理工程及监测预警能力建设工程,有序推进滩区移民迁建。科学实施乌兰布和、小白河、杭锦滩等蓄滞洪区建设工程,构建以海勃湾、三盛公水利枢纽为调度核心的凌汛分洪体系。建设黄河流域水利工程联合调度平台,强化安全运行监管。

加快绿色低碳转型,着力推动沿黄地区高质量发展。围绕服务国家战略大局,立足内蒙古资源禀赋、产业基础和发展阶段实际,完整准确全面贯彻新发展理念,着力推动转方式、优结构、换动能、提质量、增效益,构建形成符合大保护战略定位,发挥比较优势,坚持宜水则水、宜山则山、宜粮则粮、宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游,促进形成优势互补的差异化协调发展格局。坚持把水资源作为最大的刚性约束,全方位贯彻“四水四定”原则。走集中集聚集约的路子,打造现代能源经济示范基地。

一是持续优化空间布局。以生态保护为前提优化调整区域经济和产业布局,把经济活动限定在资源环境可承受范围内。结合主体功能区定位,发挥比较优势,坚持宜水则水、宜山则山、宜粮则粮、宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游,促进形成优势互补的差异化协调发展格局。坚持把水资源作为最大的刚性约束,全方位贯彻“四水四定”原则。走集中集聚集约的路子,打造现代能源经济示范基地。

二是加快促进产业转型升级。加快推动产业结构调整、资源转化增值、创新驱动发展、绿色循环低碳发展。着眼传统产业转型升级和战略性新兴产业发展需要,加强协同创新,推动关键共性技术研究。充分发挥能源在产业链现代化中的带动引领作用,推动产业链往下游延伸、价值链向中高端攀升。大力推动煤炭产业等传统产业高端化、智能化、绿色化改造,做好现代能源经济这篇文章,打造现代装备制造产业集群,提高资源综合利用率、产品精深加工度和产业链整体水平,增创资源型产业发展新优势。统筹推进风光氢储等新能源开发利用,建设千万千瓦级风光电基地。支持发展大数据等数字经济,培育新兴产业新动能。积极开展先进制造业与现代服务业深度融合发展试点。在粮食主产区积极推广优质粮食品种种植,大力发展高标准农田,支持发展节水型设施农业,实施保护性耕作,开展绿色循环高效农业试点示范,支持粮食主产区建设粮食生产核心区。大力发展现代农牧业,优化调整区域布局和内部结构,提高农畜产品质量,增加优质产品供给,为保障国家粮食安全作出贡献。

传承弘扬黄河文化。内蒙古黄河流域有浩瀚沙漠、广阔草原、众多湖泊、美丽湿地,是农耕文化与游牧文化交汇相融的过渡地带、多民族聚居区,有着深厚的历史文化底蕴,民族文化和红色文化资源丰富。我们要充分发挥“几”字弯的区位优势、资源优势,推进自然保护和文化遗产相结合,实施黄河文化遗产保护工程,加强黄河文化遗产数字化保护与传承弘扬。加快建设黄河“几”字弯国家公园和黄河文化遗产廊道,打造具有国内外影响力的黄河“几”字弯文化旅游带。发挥内蒙古黄河流域自然景观多样、生态风光原生态、民族文化多彩、地域特色鲜明等优势,加强配套设施建设,增加高品质旅游服务供给,强化区域间资源整合和协作,建设一批展现黄河文化的标志性旅游目的地。

(作者单位:内蒙古自治区社会科学院)

■ 诠释

铸牢中华民族共同体意识的丰富内涵

□郭一琼

在今年的中央民族工作会议上,习近平总书记总结了改革开放特别是党的十八大以来我们党把握民族问题、做好民族工作的宝贵经验。同时,对做好新时代党的民族工作提出新要求,特别指出要把铸牢中华民族共同体意识作为党的民族工作的主线。

马克思主义民族观是铸牢中华民族共同体意识的理论基石。马克思和恩格斯在其著作中反对狭隘的民族主义,倡导各民族一律平等,并将民族问题与无产阶级革命事业相联系,指出无产阶级最终要实现的自身解放和全人类解放要以各民族的联合统一为基本条件。

中华优秀传统文化中关于“大一统”社会治理模式与“大同”思想等论述,是铸牢中华民族共同体意识的文化基础。回顾中国历史,“大一统”贯穿中国古代政治思想体系,奠定了现代中国疆域格局和多民族治理模式。同时,中国古代对于理想社会即“大同”社会的思想源远流长。在“大同”社会里,天下一家,人与人之间诚信和睦、相互扶持。这其中蕴藏着天下为公、人与人的和谐关系、完善的社会保障、和睦相处和共同进步的内涵,与中华民族共同体具有价值共识。

中国共产党百年来的民族治理经验,为铸牢中华民族共同体意识奠定了坚实基础。新中国的成立,彻底结束了旧中国一盘散沙的局面,实现了各民族的空前团结,民族区域自治制度作为一项基本政治制度被载入宪法。改革开放以来,我们党制定和完善了一系列民族政策,我国各民族的面貌、民族地区的面貌、民族关系的面貌发生了历史性变化。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央既一脉传承又与时俱进地贯彻党的民族理论和政策,将民族工作置于实现中华民族伟大复兴的战略高度,创造性提出“铸牢中华民族共同体意识”,推动新时代党的民族工作高质量发展。

从“积极培养中华民族共同体意识”到进一步提出“铸牢中华民族共同体意识”,可以看出,以习近平同志为核心的党中央站在马克思主义唯物史观和中华民族历史的高度,深刻审视了当下民族关系的发展现状,与时俱进地丰富和发展了马克思主义民族观。铸牢中华民族共同体意识,就是要维护各民族平等、团结、互助、和谐,传承和弘扬中华文化,共同为实现中华民族伟大复兴而努力奋斗。铸牢中华民族共同体意识,就是要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。

在实践中铸牢中华民族共同体意识,可以通过树立独特的民族文化符号,增强文化认同。一方面,文化借助符号和形象的运用使得人们习得并传递,所以,我们要不断凝练具有共识性的中华文化符号并树立中华民族形象。比如,以万里长城、中国功夫等为代表的中华文化遗产,以青花瓷、中国结、古风服饰为代表的中华审美情趣,以高铁、5G和“互联网+”为代表的现代科技等,都是中华民族形象的外化体现和中华文化的凝练表达。另一方面,要尊重各民族文化独特性,保护并促进各民族文化的创造性转化和创新性发展,才能使中华文化历久弥新、生生不息。

坚持党的全面领导,搞好民族地区各级各类教育。教育是促进文化普及和认同的主要途径,中国共产党的领导是做好新时代民族工作的根本政治保证。在这一前提下,要搞好民族地区各级各类教育,全面加强国家通用语言文字教育,不断提高各族群众科学文化素质。要把加强青少年的爱国主义教育摆在更加突出的位置,把爱我中华的种子埋进每个孩子的心灵深处。

推动民族地区高质量发展,共同走向社会主义现代化。只有改善民生,通过高质量发展不断满足各族人民日益增长的美好生活需要,才能凝聚人心。在全面实现社会主义现代化新征程中,56个民族一个都不能少。在国家对民族地区的支持政策下,民族地区要把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局,实现高质量发展和共同富裕。

(作者单位:兰州大学马克思主义学院)

观、历史观、民族观、文化观、宗教观。正确把握中华文化和各民族文化的关系,常态化、长效化抓好铸牢中华民族共同体意识教育。全面加强国家通用语言文字教育,全面推行使用国家统编教材,以公共文化服务推动传统文化现代化转型,搭建促进各民族沟通的语言桥梁。

提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平

习近平总书记提出,要更多针对特定地区、特殊问题、特别事项制定实施差别化区域支持政策。我们要依法保障各族群众合法权益,依法妥善处理涉民族因素的案事件,依法打击各类违法犯罪行为,做到法律面前人人平等。《中华人民共和国民族区域自治法》自颁布和实施以来,为我国民族区域自治政策的推行、贯彻实施提供了重要法治保障,加快了内蒙古的立法工作,创造性地制定和出台了一系列配套法律、法规,促进了民族区域自治制度的完善与发展,巩固和发展了社会主义民族关系。我们要依据《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民族区域自治法》等相关法律法规治理民族事务,维护各族群众合法权益,着力提升我区民族事务治理体系和治理能力现代化水平。要坚决防范民族领域重大风险隐患,守住意识形态阵地,积极稳妥处理涉民族因素的意识形态问题,持续肃清民族分裂、宗教极端思想流毒。要坚决承担筑牢祖国北疆安全稳定屏障的重大政治责任,以铸牢中华民族共同体意识为主线,把安全发展贯穿发展各领域和全过程,注重防范化解重大风险,牢牢守住安全发展底线。

今天的亮丽北疆,正在进入历史上最好的发展时期,这是全区各族人民团结奋斗的必然结果,也是党的民族理论和民族政策的成功实践。迈向新征程,内蒙古各族人民将同全国各族人民一道,同心同德、凝心聚力,高举民族团结旗帜,为实现全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标而奋力前行。

(作者单位:内蒙古财经大学)