



鄂尔多斯市政协商民主向基层延伸工作现场会议期间,与会人员深入康巴什区珠江社区政协委员之家观摩。



鄂托克旗就小区内公共区域及楼道杂物治理与群众进行协商。



鄂托克旗多方协商解决适用房小区公共座椅问题。



康巴什社区区组议事会期间,工作人员向居民了解情况。

以协商民主求解基层治理“最大公约数”

——鄂尔多斯市政协积极探索参与基层社会治理新模式

□王玉琢 周斌

坚持党委领导 全方位谋划部署

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是社会主义协商民主建设有序发展的根本保证。鄂尔多斯市始终坚持把党的领导放在首位,贯穿于政协协商向基层延伸的全过程和各方面,一体构建基层协商组织体系、运行体系和制度体系,确保协商议事工作方向明、路子正。

中央和自治区党委政协工作会议召开后,鄂尔多斯市委及时召开政协工作座谈会,就贯彻落实工作进行专题安排部署,制定出台了关于贯彻落实中央及自治区党委新时代加强和改进人民政协工作实施意见主要任务分工方案,并启动了政协协商向基层延伸试点工作。今年,市委又召开常委会会议,听取政协协商向基层延伸工作推进情况,在总结试点经验基础上印发了《关于推进政协协商民主向基层延伸、提升基层社会治理效能的实施意见》,对建立政协工作基层联络机制、搭建协商议事平台、科学确定协商主体、明确协商议事内容、切实规范协商流程、推动协商成果转化和工作目标等内容进行了进一步的规范和明确,为推动政协协商向基层延伸描绘了时间轴和路线图。

鄂尔多斯市(旗、区)第一时间成立工作领导小组,党委主要负责同志担任组长,政协主席任常务副组长,全力推动政协协商向基层延伸工作与全市中心工作深度融合、同频共振。

2021年5月,全市政协协商民主向基层延伸工作现场会召开后,各旗区工作现场会也相继召开,在观摩中积累,在学习中进步,在总结中落实,越来越多的协商议事平台如雨后春笋般出现在老百姓身边,政协参与基层社会治理的鄂尔多斯模式由点到面全面铺开。

2021年9月初,鄂尔多斯市政协组织召开全市政协协商民主向基层延伸工作调度会,听取各旗区工作进展情况,分析存在问题,交流工作经验,对下一阶段工作进行再调度再推动再落实。同时,举办政协协商向基层延伸工作专题培训会,市政协常委、委员和各苏木镇、街道办事处相关负责同志参加学习,以学代训、以学促干,不断提升基层干部工作水平。

截至目前,全市各苏木镇、街道办事处党委(工委)都已把基层协商民主摆上重要议事日程,纷纷行动,迅速启动,紧密结合各自实际,研究制定方案,出台规范性文件,推动试点先行,边探索、边完善、边总结,政协协商向基层延伸工作正在全方位向纵深发展。

“必须坚持把党的领导作为根本保证,作为一条主线贯穿于全过程和各方面。”鄂尔多斯市政协党组书记、主席高占胜多次主持召开党组会议,听取相关工作汇报,并反复强调,从政协工作基层联络机制的建立、议事成员的确定、协商平台的搭建到协商活动的组织开展和成果转化,都要在党委的领导下有序进行。

在这一基本原则下,全市各级政协组织逐步探索建立了“党委领导、政协搭台、各方参与、服务群众”的工作机制。在具体工作中,政协制定的实施方案、规则制度等重要机制设计,报请党委批准;基层协商议题的确定、协商计划的制定、协商会议的落实等,都向同级党组织汇报后实施,推动政协成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地,更好地把政协制度优势转化为基层治理效能。

推动力量下沉 全覆盖搭建平台

开展协商议事活动,有地方议事是前提,有力量参与是根本。

2021年5月7日,达拉特旗原林村协商议事室热闹非凡,一场关于村民土地纠纷的协商议事会正在进行,这也是今年林原村宝善堂协商议事室组织的第二次协商议事活动。召集人员来自村两委干部、党员、村民代表等7人,以双方当事人、想方设法在谈心化解矛盾、在交流中形成共识。

在鄂尔多斯市的街道、社区、苏木、嘎查,像林原村这样的协商议事活动已组织近1000场次,有效化解了一批纠纷矛盾,推动办成了一批民生实事,有事多商量、遇事多商量、做事多商量的社会氛围愈加浓厚,真正实现了在协商中传播“好声音”,形成“金点子”,成就“同心圆”。

鄂尔多斯市总面积8.7万平方公里,人口居住较为分散,基层社会治理力量薄弱,多元主体协同治理困难。中央和自治区党委政协工作会议召开后,鄂尔多斯市政协创新实施“联席会议促建、联委员促促、联群众促和、联部门促民主”“四联四促”工作机制,以“协商议事室”“委员之家”“委员工作室”为平台载体,全力推动政协民主不断向基层延伸,着力打通政协联系基层群众、助力基层社会治理的“最后一公里”。

2019年先期试点的康巴什区、达拉特旗、鄂托克旗,经过一年多试运行,尝到了甜头,积累了经验,为全市全面推开政协协商向基层延伸工作奠定了扎实基础。

康巴什区根据市政协关于委员之家建设的实施意见,按照“不建机构建机制”的模式,采取两级政协联动共建的方式,与青春山街道珠江社区活动中心设施共用、服务共享,打造形成了集中学习、履职交流、协商议事、教育培训等功能于一体的复合型履职新平台。通过“党组织+模式”,建立了网格、社区、街道协商民主“三级”议事室,制定了三级协商议事工作实施方案,对一些涉及群众切身利益的问题、一些重大疑难事项、涉及公共利益和群众反映强烈的问题进行民主协商,在沟通中达成共识,既解决问题,又增进感情,商量出和谐与凝聚力。

达拉特旗始终坚持以“村(居)民自治、还权于民”,通过民事民提、民事民议、民事民办的形式,进一步夯实村(居)民自治基础,将涉及面广、利益主体多、政策难以全面兼顾的公共事务和村(居)民自治事务,组织各个层面开展广泛充分的协商,让每一位村(居)民成为公共事务的建设者和参与者,实现从“为民做主”到“由民作主”、从“做群众工作”到“由群众做工作”的转变。经过积极探索实践,协商议事室“一组两会”“东河新村”“约四会”“西园社区”“1+3+N”“铜网社区”“一室五会”等各类型、各有亮点的基层协商新模式。

鄂托克旗在不断扩大试点成果,建立政协副主席分别包联和各委办分指导相关苏木镇制度,全程跟踪指导,及时总结经验,确保工作不跑偏、不走样。各苏木镇成立由苏木镇党委副书记兼任主任的苏木镇政协工作联络委员会,作为政协协商向基层延伸的抓手,在同级党委领导和政协指导下,负责驻地政协委员的日常联系和协商议事活动的组织领导工作,有效弥补政协基层工作体制上的不足。

试点经验日趋成熟,协商平台正在实现全覆盖。全市按照“不建机构建机制”的原则和“有活动阵地、有标识牌、有工作场所、有规章制度、有操作模式、有效果评价”的“六有”标准,在不增加基层负担的前提下,依托基层现有的党群协商议事服务中心及会议室、办公室等场所,增加“委员之家”(委员工作室)功能建设,方便委员联系群众,建立协商议事室,作为政协委员密切联系群众和开展协商议事的基本场所,同时鼓励各政协工作基层联络机构在村组、社区、田间地头及生产一线等现场,开展更加灵活务实的协商议事活动。依托各类基层协商议事平台,积极开展“政协机关开放日”“委员值班日”“委员活动日”等形式多样的活动,邀请基层群众、市民代表和社会各界人士广泛参与,逐步探索建立“政协走进群众、群众走进政协”工作新机制。

下一步,鄂尔多斯市政协将探索把委员按照“住所就近、方便参与、发挥优势”广泛协商的原则,编入苏木、乡镇和街道、社区等基层协商议事会,市政协专委会主动加强对基层支持,增强基层一线协商能力,推动实现协商议事平台界别、苏木镇、街道社区“三个全覆盖”,进一步打通政协协商向基层延伸“最后一公里”,作为政协协商向基层延伸的抓手,在同级党委领导和政协指导下,负责驻地政协委员的日常联系和协商议事活动的组织领导工作,有效弥补政协基层工作体制上的不足。



康巴什区青春山街道基层协商议事会现场。



杭锦旗政协委员座谈。



鄂托克旗就宠物管理问题进行基层民主协商。

完善制度机制 全过程规范协商

全国政协主席汪洋指出,通过制度运行、民主程序和有效工作,让协商过程真正体现平等、保证有序、融合真诚。

政协协商向基层延伸工作,是一项无固定模式、需探索创新的全新工作。如何确保“协有形式、商有质量、协有成效、商有结果、协有机制、商有成效”,市政协在启动之初,组织相关人员围绕这一主题深入基层开展调研,多次商讨谋划,反复修改审定,探索形成了“1234”工作模式,即:由党委确定4个协商议题;由政协做好走访调研,提出建议2项;由政协做好走访调研,提出建议2项;由政协做好走访调研,提出建议2项;由政协做好走访调研,提出建议2项。

在协商议事内容确定上,坚持“什么范围的事情,就在什么范围内协商”,形成了“五议五不议”协商议事基本原则,通过党政议题、群众议题、委员议题、社会议题等方式,聚焦党委和政府重点工作部署的落实、事关本地建设发展和社会治理的重大问题、涉及基层企事业单位群众权益的政策制定调整、群众反映强烈的民生问题和实际困难以及经济、政治、文化、社会、生态文明建设等方面所涉及的其他有关内容,选择切口小、立意高、准而精、关联广的议题开展基层协商议事活动。在协商形式确定上,坚持方便群众和兼顾更多利益方为原则,采用会议协商、书面协商、网络协商等灵活多样的形式进行协商,协商中多请群众说、多听大家议,最大限度形成广泛共识,同时做好对持不同意见群众的解释说明、理顺情绪、化解矛盾,增进共识等工作。在协商渠道上,建立分层联动协商机制,实现市、旗、乡、村四级联动互通,议题既可以从请上交,也可以指定下放,苏木乡镇、街道层面协商不了的,可以上交旗区或市层面协商;无需苏木乡镇、街道层面协商的,可以直接在嘎查村、社区层面协商。协商形成共识后,及时汇总整理协商意见和建议,形成协商成果,经公开公示后报苏木镇(街道)党(工)委和旗区政协推动落实。

“以前这些涉及群众切身利益的问题得不到及时有效化解,经常有居民在微信群里吵架、发牢骚。”刘桂梅说,基层协商议事开展后,一方面以组织大家坐在一起反复商量寻求解决办法,另一方面可以通过政协提案和政协组织来协调解决,当初这些难题现在都能迎刃而解,赢得了群众一致好评。

在乌兰图克嘎查,一件关于草场流转承包的纠纷问题,十多年未通过司法调解、信访渠道等均未妥善解决,影响到了“两利基金”使用无法达成共识,这一问题一直得不到妥善解决。

2020年,鄂托克旗被市政协确定为基层协商民主建设试点区,鄂托克旗迅速成立,抓住这一契机,迅速建立协商议事平台,成立协商议事会并规范开展协商议事活动。

“小区电力设施改造”是凯荣小区居民迫切协商议事的第一考题。经区政协专委会审定后,鄂托克旗政协将这一协商议题列为“头号工程”,刘桂梅协调组织居民代表、社区网格员和电力、房管等部门负责人多次进行实地调研,经多次反复研究协商后达成了共识,由房管等部门共同承担楼道内改造费用,人均几百元。

这些议题切口虽小,但关联度广、针对性强,与群众生产生活息息相关。

“政协搭好了台子,架好了架子,我们开展协商就有了抓手。”鄂托克旗乌兰镇政协协商议事室主任陈瑞说,从收集议题到成效评估再到跟踪落实,闭环相扣、环环管理,形成了高效便捷的协商链条。

“政协搭好了台子,架好了架子,我们开展协商就有了抓手。”鄂托克旗乌兰镇政协协商议事室主任陈瑞说,从收集议题到成效评估再到跟踪落实,闭环相扣、环环管理,形成了高效便捷的协商链条。



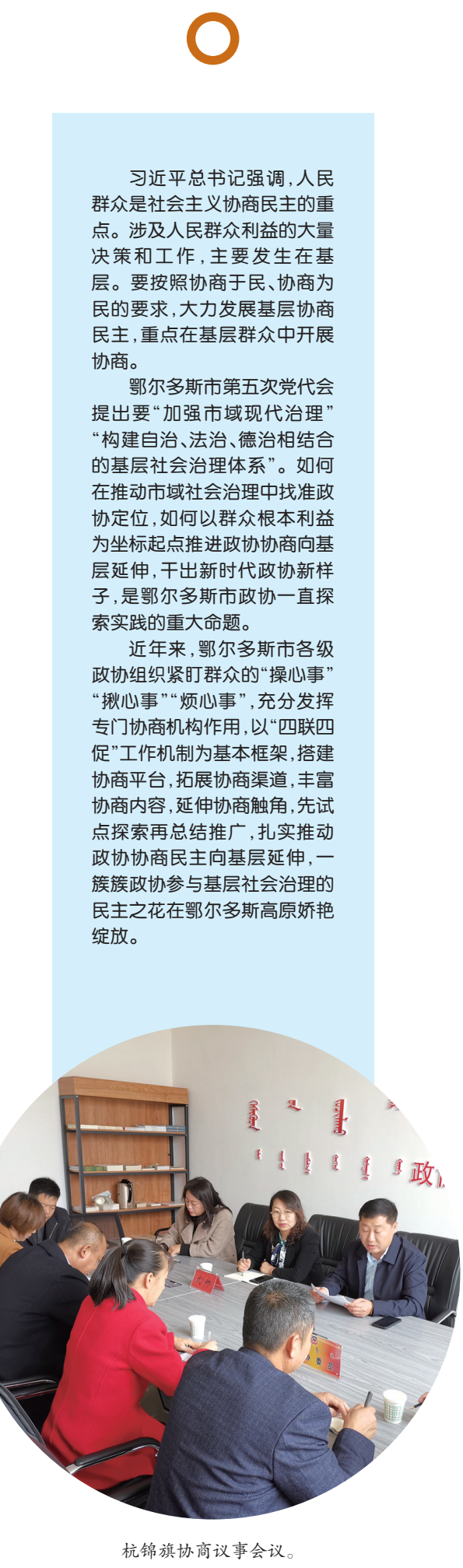
鄂托克旗乌兰镇鄂斯图社区基层协商会议现场。



达拉特旗政协调研基层协商民主建设情况。



鄂托克旗政协就“城镇化补短板强弱项建设工作情况”与住教办召集委员进行座谈。



杭锦旗协商议事会议。