

◎聚焦



三大工程 助推审判质效提升



□本报记者 李晗 通讯员 马群

一线法官的审判能力,直接关系到老百姓对公平正义的感受。

为解决法官在审判实践中出现的办案程序不规范、不标准,行使自由裁量权随意性较强等问题,自治区高级人民法院勇于向顽瘴痼疾亮剑,创造性启动了《人民法院办案程序指引》《裁判规则指引参考》和《行政诉讼案例数据库》三大工程,并在全区法院深度应用,有效避免了同案不同判等情况,深受法官认可和当事人好评。

法官的审判秘籍

以往,在审理比较复杂的案件中,往往因为法官对程序不够了解,造成审理效率低,甚至出现案件被发回重审的情况,浪费司法资源。为解决这一问题,自治区高级人民法院编写了《人民法院办案程序指引》丛书,该丛书印发后在法官办案实践中发挥了重要作用,因程序问题被发回重审的案件数量明显减少。

真没想到,我这个复杂的案件这么快就解决了!法院审判效率真高!近日,一起案件的快速解决,让呼和浩特市民李女士对法院审判工作赞不绝口。

该案中,李女士作为原告向回民区人民法院先后提起了撤销不动产登记中心的房屋所

有权证的行政诉讼和确认丈夫生前房屋继承遗嘱无效的民事诉讼。过去,行政案件和民事案件需分别审理,不但周期长,还涉及两个程序的衔接等问题,耗时又费力。

该案的主审法官刘振中仔细查阅《人民法院办案程序指引》丛书后发现,李女士的案件符合行政诉讼与相关民事争议合并审理的依据、流程、注意事项等详细介绍,依法向当事人作出是否合并审理的询问,并进行了法律释明。原告李女士及其代理人认可法院的工作建议后,回民区法院正式合并审理了这起行政案件和民事案件,民事纠纷双方顺利达成调解协议,行政诉讼撤诉。案件在短时间内迅速审结,当事人对处理结果非常满意。

《人民法院办案程序指引》丛书真是我们的审判秘籍,让我们在审判工作中更有底气。刘振中说。

精准裁判的小标尺

如果说法律条文是一把大尺子,为法院裁判案件提供依据,那么,我区出台的《裁判规则指引参考》就是一把更精细的小标尺。

去年,自治区高级人民法院正式启动了有关刑事、民事、行政、执行热点案由的《裁判规则指引参考》编写工作。聚焦审判执行质效核心指标,列出重点提示、裁判规则、法律依据、参考案例,归纳和提炼出裁判规则,为不同案情的具体案件裁

判提供了指引,着力解决审判实践中法官裁判尺度不统一、自由裁量权行使不规范等问题。

对乌兰察布市察哈尔右翼前旗人民法院法官霍青霞来说,《裁判规则指引参考》在她的工作中发挥了大作用。她说,民事法官在审理离婚案件时,由于法官的自身感受不同,面对经济困难一方要求对方给予经济帮助的认定标准,在审判实践中经常难以统一。

一样的案子判决结果不一样,当事人一定会有不满情绪,我非常理解。有了《裁判规则指引参考》,法官对裁判尺度有了更明确的把握,案子审判质量更高了,老百姓对司法的满意度也提升了。霍青霞表示,现在的工作劲头更足了。

目前,《裁判规则指引参考》已经印发至第三辑,为法官提高裁判效率、确保案件质量提供了强有力的支持。

公务人员的好助手

现在我们这里好多行政机关的公务人员都知道这个案例库,遇到问题就参考学习,法治化水平明显提升。参与开发《行政诉讼案例数据库》的通辽市中级人民法院行政庭庭长盖蓬蓬高兴地说。

为了方便法官在众多生效裁判中查询与承办案件类似且裁判结果得到认可的案例,自治区高级人民法院决定建设案件数据库,供法官类案检索和审判规律研究。按照急用先行的原则,选择行政审判为突破口,先行研发建

设《行政诉讼案例数据库》。

经过8个月的收集筛选、设计制作、反复实验,《行政诉讼案例数据库》建设完成,并在司法厅官方网站正式上线运行。

目前,该案例数据库汇集全区三级法院自2015年1月1日以来,具有较强类案作用的7124篇行政裁判文书,同时收录了最高人民法院发布的各类指导性案例、公报案例、典型案例64篇,及法律、行政法规、规章、司法解释441部。案例数据库内容还在持续更新中。案例数据库设置了人民群众、行政机关和检察机关3个登录入口,为诉讼风险提示、行政行为合法性评估、裁判结果监督提供了精准便捷的查询服务。

据自治区高级人民法院行政庭庭长慧卿介绍,从目前的反馈来看,案例数据库发挥了预想能效。行政机关通过查询类案能够对照自查行政执法中存在的问题,提高依法行政水平。有需求的群众在起诉前可以对诉讼风险进行预判,减少了不必要的奔波。检察机关可以通过专门入口更便捷地对法院的裁判结果进行监督。

近年来,我通过走访了解到,三大工程在各级法院发挥了显著作用,从程序和实体上为审判工作提供了明确便捷、快速高效的指导。内蒙古高级人民法院的这一举措,切实提高了工作质效,为经济社会发展提供了有力的司法保障。全国人大代表吴云波表示。

提升审判质效

法院在提升案件审判质效上下了硬功夫,也感受到了他们为民办实事的决心和诚意。

司法为民从来都不是虚的,每一起案件的公正高效审判对人民群众的司法获得感至关重要。

随着人民群众对司法工作期待的不断提升,提高审判质效就成了体现司法公信力和司法为民的关键,这就需要法院部门拓宽法官知识领域,发挥审判委员会作用,创建学习型法院,不断提高审判能力。要进一步提升。

同时,要深入推进均衡结案,尽可能缩短办案周期,确保案件在审限内高效结案,减少群众诉累,使维护社会公平正义的审判效果让人民群众看得见、感受得到,进而实现案件

践行司法为民

落实司法责任制,健全完善相关工作机制,常态化开展案件质量评查、庭审评查、裁判文书评查和网上结案审核工作,定期研究分析审判质效形势,及时发现和解决制约审判质效的问题,以问题和责任倒逼审判质效的提升。

同时,要深入推进均衡结案,尽可能缩短办案周期,确保案件在审限内高效结案,减少群众诉累,使维护社会公平正义的审判效果让人民群众看得见、感受得到,进而实现案件

审理的政治效果、法律效果和社会效果有机统一。还可以借助智慧法院创新审判管理,对审判执行工作实施全面、全员、全流程从严管理,通过智能手段提升审判质效。

提升审判质效是践行司法为民的根本要求。法院部门应不断改革创新,最大限度快办案、办好案,切实维护人民群众合法权益,最大限度满足群众司法需求,让每一起案件都经得起实践的检验、人民的检验、历史的检验,让公平正义可见、可感、可信。

◇短评

□郝佳丽

审判质量和效果是人民法院审判工作的生命线,老百姓到法院打官司,最大的愿望就是自己的案子审得快、判得公。自治区高级人民法院启动的“三大工程”,即《人民法院办案程序指引》《裁判规则指引参考》《行政诉讼案例数据库》,就是为提高审判质效而量体裁衣。看得出,自治区高级人民



◎境界

讲解法律法规

近日,满洲里市人民法院执行局举办了执行案款集中发放活动,共计发放案款3041余万元。图为法官为当事人讲解执行案款发放情况及相关法律规定。

本报记者 李晗 摄



保障春运安全

为保障春运安全,近日,锡林浩特铁路公安处苏尼特左旗车站派出所民警深入管内铁路沿线,对线路、道口、桥梁、隧道、涵洞等重点部位排查安全隐患,并逐一整改销号,确保铁路运行安全。

本报记者 陈春艳 摄



安全宣传进校园

近日,自治区交管局高速公路一支队白音查干大队民警走进乌兰察布市煤窑乡中心学校,开展主题为“安全出行 文明相伴”交通安全宣传活动,提升学生交通安全意识。

本报记者 安寅东 通讯员 杨洋 摄

◎万象

□本报记者 陈春艳

我区各地公安机关都有这样一批编外人员,在不同的执法现场,不辞辛苦地陪伴在民警左右,维护社会和谐稳定,保障群众生命财产安全,弥补了警力的不足,他们就是警务辅助人员,又称辅警。

然而长期以来,辅警法律地位不明、职责权限不清、员额管理不规范、薪资待遇偏低等问题,困扰着广大辅警和公安机关。2019年,自治区公安厅成立辅警立法工作专班,在广泛调研、充分论证的基础上起草了《内蒙古自治区公安机关警务辅助人员条例》(以下简称《条例》)草案。2021年9月29日,《条例》在自治区十三届人大常委会第三十次会议上表决通过,并于2022年1月1日正式施行,这标志着我区辅警队伍建设驶入法治化轨道,辅警队伍管理有法可依了。

为更好地推进辅警队伍规范化、制度化、职业化建设,霍林郭勒市公安局聚焦规范管

升职加薪,幸福感爆棚

辅、科学用辅,依据《条例》规定打通晋升通道、强化职业保障,让辅警干事创业更有劲头。

万宏是霍林郭勒市公安局珠斯花派出所一名辅警,他积极创新基层治理,将一个老旧散乱的社区治理得焕然一新。多年的付出,让他终于迎来了职业发展的高光时刻。在不久前的首次辅警改革中,晋升为四级辅警。

不仅职级晋升了,工资每个月涨到了4500多元。万宏激动地说,以前处境尴尬,但他觉得自己这个编外人员,低人一头,但这身警蓝,始终让他这座如割舍。

在霍林郭勒这座新兴工业城市,像万宏这样的辅警人员就有320多人。他们在平安创建、社会治安管理中,承担了大量辅助工作。然而,长期以来,辅警的身份地位一度影响着队伍战斗力的发挥。

究竟该如何管好用好这支队伍?霍林郭勒市公安局坚持政治建警、改革强警,从解决职业待遇这个最大的现实问题入手,将辅警队伍规范化建设上升为党政工程。在人社、公安、财政等多部门联合推动下,最终明确了

323个警辅人员编制岗位。

有了政策支撑,职业晋升就有了奔头。自治区还以立法的形式通过了警务辅助人员管理条例,感觉辅警的春天来了。万宏说。

绝不能让干与不干一样,干好干坏一个样。

为全面激发辅警人员工作主动性、积极性,霍林郭勒市公安局依据警务辅助人员管理条例,聚焦改革堵点难点问题,探索建立警辅人员层级管理办法,让尽责担当有甜头。确定了明确列入、暂缓列入、不列入三个层级管理范围,从低到高设置了6个级别。其中,六级、五级、四级辅警实行自然晋升,三级、二级、一级辅警实行竞争晋升,晋升后人均工资涨幅较大。

阿古达木是霍林郭勒市公安局治安大队的外勤辅警,妻子任雅静是一名监所辅警。这对辅警夫妻始终尽职尽责,十余年如一日。如今,通过考核,他们分别晋升为四级、五级辅警。工资都涨了,更有干劲了。任雅静的高兴之情溢于言表。

让有为者有位。辅警改革不仅将层级管理与工资、晋升、荣誉直接挂钩,还综合考核参加公安工作的时间、学历、年度考核、违法违纪等內容,构建了一套完善的激励竞争机制。

年度考核优秀的,给予一次性奖励;年度考核为合格及以上的,每月工资涨40元。霍林郭勒市公安局相关负责人介绍,该局坚持激励与约束并重,辅警统一归口管理,实行按季管理通报,对不服从管理的人员坚决予以辞退。

如何让厚爱再多一分?霍林郭勒市公安局为警辅缴纳了“五险一金”,购买了人身意外伤害险和因公伤亡险。加大抚恤优待力度,着力关心关爱大病特困及因公受伤的辅警,近3年来,看望慰问辅警300多人。加强正面激励,大力宣传培树先进典型,2021年,先后有70余名辅警受到表彰。此外,注重提升职业技能,建立完善岗前培训、年度轮训等制度,深入开展岗位练兵,17名辅警选拔为教官。

随着职级待遇的提升,辅警职业认同感、归属感、自豪感和队伍凝聚力、向心力、战斗力显著增强。

检察建议保卫“盲道”

□见习记者 郝佳丽

现在占用盲道现象得到了有效解决,视障人士出行安全更有保障了。近日,鄂尔多斯市杭锦旗人民检察院第二检察部干警再一次对辖区内盲道回访时欣慰地看到,以往被占用的盲道已经畅通无阻。

这个可喜的新变化源于检察建议。

2021年8月,杭锦旗人民检察院在开展进社区普法宣传活动时了解到,辖区盲道被占现象严重。得知这一情况后,杭锦旗人民检察院高度重视,立即开展“拉网式”调查,全面排查盲道被占和毁坏情况。经过检察人员调查发现,部分路段盲道设计不规范,存在中途盲区、断头路、交错路、障碍路等情况,而且机动车乱停乱放、商贩摊位、挖掘改造等随意占用盲道现象屡见不鲜。

针对存在的问题,杭锦旗人民检察院向住建、城市管理综合执法等部门发出治理“问题盲道”诉前检察建议,召开2次联席会议,推动各相关部门形成合力,共同解决好盲道在建设、管理等方面存在的问题。截至目前,共整改垃圾箱占用盲道12处,规范手推车占用盲道38处,张贴违法停车告知单200余张,把“拦路虎”通通驱逐。此外,通过施划黄色禁停网络线、停车位等方式,让停车位与盲道泾渭分明。整改成效显著,共新建、改造、修复损坏盲道约2100米。

以前孩子在盲道上走10分钟就能撞到好几辆车,有几次还被垃圾车挡了路,后来孩子基本不敢出门了。现在盲道畅通了,孩子出门走盲道再也不用担心了。视障人士小朱的妈妈说。

为了营造全社会关心关爱视障人士出行安全的浓厚氛围,近日,杭锦旗人民检察院专门邀请人大代表、政协委员和行政部门工作人员参与盲道被占体验活动。体验后,大家深感盲道被占严重影响了视障人士的出行安全。

在盲道保卫中,每个人都应该做守卫者。杭锦旗人民检察院副检察长包彩霞表示,下一步,该院将继续立足公益诉讼检察职能,加强与行政机关沟通,持续关注盲道状况,重点排查盲道占用、规划和养护问题,不让盲道变“忙道”,影响视障人士出行安全。

◎故事

万里追踪侦破跨省电诈案

□本报记者 潘佳 通讯员 潘生富 苏耀

隆冬时节,一个寒气逼人的夜晚,巴彦淖尔市磴口县公安局民警踏上了万里破案的征程。他们昼夜兼程,风餐露宿,行程6500公里,成功破获一起涉案300余万元的电信网络诈骗案。

2021年11月25日,磴口县公安局刑侦大队接到群众报警,称自己在一款APP中充值投资,提现时客服以其账户存在违规行为,需缴纳个人所得税、新冠疫情捐款专项资金为由,对其实施诈骗,涉案金额300余万元。当时受害人心急如焚。

磴口县公安局第一时间抽调刑侦、技网、反诈等精干警力组成“11·25”电信网络诈骗案专案组。经过多方侦查研判,专案组成功锁定9名犯罪嫌疑人。随即,专案组民辅警踏上了抓捕之路。

12月2日,刘某某等4名犯罪嫌疑人在鄂尔多斯市达拉特旗落网。12月8日,专案组民辅警前往福建省、广东省等地开展前期侦查摸排工作,最终确定张某某等5名犯罪嫌疑人的活动轨迹及落脚点。专案组迅速制定了详细的抓捕方案,民警克服南北温差大、人生地不熟等重重困难,昼夜蹲守在犯罪嫌疑人经常出现的落脚点。12月18日,张某某等5名犯罪嫌疑人悉数落网。

连续工作多日没有合眼的12名专案组成员,押解5名犯罪嫌疑人立即返程,经历了40多个小时的长途押运后,于12月20日19时顺利返回磴口县。至此,“11·25”特大电信网络诈骗案抓捕行动画上圆满句号。

目前,该案件还在进一步侦办中。

2021年,磴口县公安局全力开展“我为群众办实事”活动,着力解决群众的急难愁盼问题,攻坚疑难大案要案。

◎一线传真

近日,呼伦贝尔边境管理支队太平边境派出所接到辖区群众求助电话,称其行驶在连续冰包路段时,车辆发生侧滑,无法正常行驶。民警到达现场勘查地势后,制定救援方案,采取“速冻救援”方法,即利用铁锹和矿泉水瓶将水洒在沙石上速冻,帮助车辆恢复制动力,很快被困车辆成功开出冰包路段。进入严寒季节,民警提醒广大群众途经冰包等特殊路段时,要低速慢行,谨慎驾驶。

(记者 安寅东)

近日,G2462次列车运行至张家口附近时,一位中年男子在明知不能在高铁、动车上吸烟的情况下,躲进厕所吸烟,触发了烟感报警器,造成列车降速2分钟。最后,这位旅客被罚款500元,并被列入铁路失信人员名单,180天内限制乘坐火车。

(记者 陈春艳)

近日,最高人民检察院公布全国检察机关行政检察人才库名单,内蒙古检察机关6名检察人员入选。据了解,全国检察机关行政检察人才库检察人员是在各地报送的行政检察人才库候选人员名单基础上,经过研究讨论、征求意见、审核审批,最终确定198名同志为全国检察机关行政检察人才库成员。

(见习记者 郝佳丽)

近日,通辽市公安局交通管理支队122指挥中心接到群众求助,称急需将一名危重病患送到通辽市医院进行抢救,希望交警部门能开辟绿色通道。接警后,122指挥中心规划出优质通行路线,指令路面民警做好沿途车辆疏导工作,帮助求助车辆在晚高峰时段安全快速抵达通辽市医院,为病人及时救治争取了宝贵时间。

(记者 安寅东)