国务院办公厅印发《“十四五”中医药发展规划》

新华社北京3月29日电　国务院办公厅日前印发《“十四五”中医药发展规划》（以下简称《规划》），对“十四五”时期中医药工作进行全面部署。

《规划》指出，“十四五”时期要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，认真落实党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持中西医并重，传承精华、守正创新，实施中医药振兴发展重大工程，补短板、强弱项、扬优势、激活力，推进中医药和现代科学相结合，推动中医药和西医药相互补充、协调发展，推进中医药现代化、产业化，推动中医药高质量发展和走向世界，为全面推进健康中国建设、更好保障人民健康提供有力支撑。

《规划》明确“十四五”时期中医药发展的基本原则，即坚持以人民为中心，坚持遵循发展规律，坚持深化改革创新，坚持统筹协调推进。《规划》提出，到2025年，中医药健康服务能力明显增强，中医药高质量发展政策和体系进一步完善，中医药振兴发展取得积极成效，在健康中国建设中的独特优势得到充分发挥。《规划》提出了中医药服务体系、特色人才队伍、传承创新、产业和健康服务业、文化、开放发展、治理水平等方面的具体发展目标，以及十五项主要发展指标。

《规划》部署了十方面重点任务，包括建设优质高效中医药服务体系，提升中医药健康服务能力，建设高素质中医药人才队伍，建设高水平中医药传承保护与科技创新体系，推动中药产业高质量发展，发展中医药健康服务业，推动中医药文化繁荣发展，加快中医药开放发展，深化中医药领域改革以及强化中医药发展支撑保障，并安排了十一类共四十四项重大工程项目。

《规划》指出要加强组织领导，强化国务院中医药工作部际联席会议办公室统筹职能；强化投入保障，进一步完善中医药发展多元化投入机制；健全实施机制，强化规划编制实施的制度保障；注重宣传引导，形成全社会共同关心和支持中医药发展的良好格局。

为子孙后代留下美丽家园

■上接第1版

长期以来特别是工业革命以来，人类对大自然进行了前所未有的改造，在生产力快速发展的同时，自然生态系统也发生巨大变化，出现森林消失、湿地退化、水土流失、干旱缺水、洪涝灾害频发、全球气候变暖等严重生态危机。

我国是世界上水土流失、土地荒漠化、石漠化、盐渍化等国土生态安全问题最严重的国家之一。监测显示，2009年我国沙化土地面积占国土面积的18.03%；水土流失面积占国土面积的三成。

习近平总书记深刻指出：“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。”

绿色，是习近平总书记心中的美丽中国应有的底色。从黄土高原走来，他对水土流失的危害记忆深刻；在福建工作期间，他先后5次赴长汀调研，推动长汀水土流失治理。他曾痛心地说，河西走廊、黄土高原都曾经水丰草茂，由于毁林开荒、乱砍滥伐，致使生态环境遭到严重破坏，加剧了经济衰落。

“我国总体上仍然是一个缺林少绿、生态脆弱的国家，植树造林，改善生态，任重而道远。”2013年参加首都义务植树活动时，习近平总书记的这一判断深刻影响着我国生态文明实践。

森林是陆地生态的主体，是人类生存的根基。

习近平总书记强调：“必须从中华民族历史发展的高度来看待这个问题，为子孙后代留下美丽家园，让历史的春秋之笔为当代中国人留下正能量的记录。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，国土绿化作为生态文明的重要方面受到高度重视。

每一次参加义务植树，习近平总书记都对国土绿化事业殷殷嘱托：

“前人栽树，后人乘凉，我们这一代人就是要用自己的努力造福子孙后代”；

“要坚持全国动员、全民动手植树造林，努力把建设美丽中国化为人民自觉行动”；

“要创新义务植树尽责形式，让人民群众更好更方便地参与国土绿化，为人民群众提供更多优质生态产品，让人民群众共享生态文明建设成果”……

在习近平总书记的引领下，亿万人民植树绿化的步伐坚定不移。

塞罕坝，这颗位于河北北部的“绿色明珠”，半个世纪前还是飞鸟不栖、黄沙遮天的茫茫荒原。三代塞罕坝林场人多年坚持植树造林，用汗水浇灌出百万亩人工林海，为京津冀地区防风固沙、涵养水源发挥了重要作用。

2017年8月，习近平总书记对河北塞罕坝林场建设者感人事迹作出重要指示，点赞林场建设者们“创造了荒原变林海的人间奇迹，用实际行动诠释了绿水青山就是金山银山的理念，铸就了牢记使命、艰苦创业、绿色发展的塞罕坝精神”。

4年后，总书记来到塞罕坝机械林场月亮山，深入绿意盎然的无边林海看望护林员，“我们建这片林，它的生态屏障作用，要永远发挥下去”。

从塞罕坝向西1700多公里之外，祁连山脚下，以“六老汉”为代表的八步沙林场三代人接续治沙的故事，至今仍在延续。

2019年8月，沿着砂石路一路颠簸，习近平总书记来到八步沙林场考察调研。

几名林场职工正在进行“草方格压沙”作业，习近平总书记走过去，向他们询问作业方法，并拿起一把开沟犁，同他们一起干起来，一会儿就在沙地上开出一道两米多长的直沟。

“要继续发扬‘六老汉’的当代愚公精神，弘扬他们困难面前不低头、敢把沙漠变绿洲的进取精神，再接再厉，再立新功，久久为功，让绿色的长城坚不可摧。”习近平总书记说。

深刻把握自然规律，是绿化的必然要求。

在习近平总书记看来，生态是统一的自然系统，是相互依存、紧密联系的有机链条。2013年11月，他首次提出“山水林田湖是一个生命共同体”理念，此后又把“草”纳入其中。

习近平总书记强调用途管制和生态修复必须遵循自然规律，“如果种树的只管种树、治水的只管治水、护田的单纯护田，很容易顾此失彼，最终造成生态的系统性破坏”。

草原是我国重要的陆地生态系统。黄河水量的80%、长江水量的30%来源于草原地区。长期以来对草原索取多、投入少，超载过牧现象突出，加上气候变化等因素，我国大多数草原出现不同程度退化。

2018年，党和国家机构改革组建国家林业和草原局。

2021年3月，国务院办公厅印发《关于加强草原保护修复的若干意见》，推进草原生态修复。

经过不懈努力，我国草原生态持续恶化的势头得到了初步遏制；“十三五”末，草原综合植被盖度达到了56.1%。

“统筹山水林田湖草沙系统治理，这里要加一个‘沙’字。”2021年全国两会期间，在参加内蒙古代表团审议时，习近平总书记指出。

不断深化拓展的科学理念，成为新时代国土绿化和生态文明建设的重要指引。

绿色的力量——习近平总书记胸怀以人民为中心的发展理念，引领筑牢生态安全屏障，让良好生态环境成为人民生活质量的增长点

春日暖阳下，雅鲁藏布江与尼洋河交汇处雅尼湿地，水波潋滟，不时有黑颈鹤、斑头雁鸣叫着飞过。

时针拨回2021年7月——

在尼洋河大桥，远眺水波荡漾、草木葱茏的雅尼湿地，习近平总书记叮嘱，“要坚持保护优先，坚持山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理”“守护好这里的生灵草木、万水千山”。

青藏高原被誉为“地球第三极”“亚洲水塔”，是中国乃至亚洲重要的生态安全屏障。习近平总书记对青藏高原生态保护的要求明确而具体，强调新时代党的治藏方略“必须坚持生态保护第一”。

今天，西藏约八成国土面积为禁止和限制开发区域。农牧民当上了野保员、林保员、湿地保护员，成为雪域高原的“生态卫士”，雪域高原生态逐年向好。

党的十八大以来，习近平总书记秉持以人民为中心的发展思想，科学布局生产空间、生活空间、生态空间，扎实推进生态环境保护，让良好生态环境成为人民生活质量的增长点，带领亿万人民开启波澜壮阔的绿色征程。

种下绿色，就是种下民生幸福——

北京通州城市绿心森林公园，新绿初绽、生机萌发，千年大运河蜿蜒流淌。

公园植树区，一株紫玉兰含苞待放。这是2019年习近平总书记参加义务植树时亲手种下的。

“环境大变样了！”打小在附近居住的市民张红丰说，上世纪九十年代，这里曾有3个大村落，紧挨着东方化工厂和一些“散乱污”企业。那时空气不好，运河水也一度受到污染。2018年以后开始腾退化工厂、筹备建设绿心公园，一切慢慢好了起来。

习近平总书记指出，既要创造更多的物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。

先植绿、后建城，是雄安新区建设的新理念。2017年11月13日，“千年秀林”的第一棵树、第一片林在9号地块扎根。

2019年1月，习近平总书记在雄安新区考察调研时，登上驿站平台远眺。他望着一株株摇曳的小树幼苗，欣喜地说：“绿水青山就是金山银山，雄安新区就是要靠这样的生态环境来体现价值、增加吸引力。”

不负总书记所望：随着总面积约18平方公里的雄安郊野公园盛装亮相，新区森林覆盖率已超过30%。

为民植绿，既要有恢弘大气的写意之笔，也要下精工细作的绣花功夫。

近年来，一座座精致的街角公园、一片片蓊郁清新的景观森林，取代了从前杂乱无章的违章建筑，首都市民在“生态留白”中更觉呼吸顺畅。

在上海，一个个小微绿地、“口袋公园”出现在市民身边。用好“边角料”见缝插绿，“螺蛳壳里做道场”，用来形容上海千方百计为民造绿的“千园工程”再形象不过。

上世纪九十年代，上海人均公共绿地面积仅约1.11平方米，略大于一张报纸。最新数据显示，全市人均公共绿地面积增加到8.5平方米的“一间房”。

种下绿色，也孕育着发展机遇——

2014年1月，春节前夕，习近平总书记冒着零下30多摄氏度的严寒，踏着皑皑白雪，来到地处边陲的内蒙古阿尔山市。

这里是林区，由于禁伐，当时正处于艰难的产业转型期。习近平总书记鼓励大家，历史有它的阶段性，当时砍木头是为国家做贡献，现在种树看林子也是为国家做贡献。

此后不久，我国逐步将天然林保护范围扩大到全国，全面停止天然林商业性采伐。一批批曾经的“砍树人”，成了“看树人”，来自内蒙古、当了几十年林业工人的全国人大代表周义哲就是其中之一。

2021年3月5日，习近平总书记参加十三届全国人大四次会议内蒙古代表团的审议。

“以前我们是‘砍树人’，最早我们工队每年冬天生产木材能装400节火车皮，现在丢掉斧锯，成了‘看树人’，同样也是在为国家作贡献。”周义哲说。随着天然林保护工程的实施，他所在的林区得到休养生息。据测算，2018年林区的森林与湿地生态系统服务功能总价值6159.74亿元。

听到这里，习近平总书记感慨地说：“你提到的这个生态总价值，就是绿色GDP的概念，说明生态本身就是价值。这里面不仅有林木本身的价值，还有绿肺效应，更能带来旅游、林下经济等。”

“绿色GDP”，是总书记为绿色发展点明的方向。

走进浙江省安吉县余村，绿树掩映、屋舍俨然，远处群山苍翠、竹海连绵……

30多年前，依靠优质的石灰岩资源，“采石经济”红红火火，可环境却遭了殃，植被破坏、灰尘漫天、溪水浑浊。痛定思痛，余村人决定关停水泥厂和石灰矿，求还绿水青山。

2005年8月，时任浙江省委书记的习近平来到余村考察，高度评价这一做法，提出了“绿水青山就是金山银山”的科学论断。

如今，靠着绿水青山发展休闲旅游，每年吸引各地的游客，村民靠“卖风景”过上红火的好日子。

种下绿色，还要明确底线红线——

秦岭是黄河、长江流域的重要水源涵养地，也是中华民族的祖脉、中华文化的重要象征。然而，前些年一栋栋违规、违法修建的别墅蚕食着秦岭山脚的绿色，严重破坏当地生态环境。

为保护秦岭生态环境，习近平总书记先后6次作出重要指示批示。中央专门派出专项整治工作组入驻陕西。随着专项整治行动的展开，1194栋违建别墅被彻底整治。

2020年4月，习近平总书记赴陕西考察，亲自验收秦岭生态环境保护。“把秦岭生态环境保护和修复工作摆上重要位置，履行好职责，当好秦岭生态卫士”，他再次强调。

“生态等到污染了、破坏了再来建设，那就迟了。”习近平总书记语重心长，“对于那些破坏生态环境的行为，绝不能手软，不能搞下不为例，要防止形成破窗效应。”

生态环境需要保护，生态警钟需要长鸣。

“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”，习近平总书记的深刻论断，持续转化为新时代中国的生动实践。

绿色的未来——秉持人类命运共同体理念，习近平总书记带领亿万中国人踔厉奋发、播种绿色，走向更加美好的明天

今年2月，联合国政府间气候变化专门委员会发布报告显示，气候变化的影响和风险日益增长，升温形势会让世界在今后20年面临多重气候危害。

面对气候变化等全球性危机和挑战，习近平总书记提出：“地球是我们的共同家园。我们要秉持人类命运共同体理念，携手应对气候环境领域挑战，守护好这颗蓝色星球。”

有中国主张，更有中国担当、中国行动。

2020年9月22日，在第七十五届联合国大会一般性辩论上，习近平总书记向全世界郑重宣布——中国将提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。

“中国承诺实现从碳达峰到碳中和的时间，远远短于发达国家所用时间，需要中方付出艰苦努力。”习近平总书记说。

既要做好碳排放的“减法”，也要做好“扩绿”的加法。

作为《巴黎协定》的积极践行者，中国向全世界承诺：到2030年，中国单位国内生产总值二氧化碳排放将比2005年下降65%以上，非化石能源占一次能源消费比重将达到25%左右，森林蓄积量将比2005年增加60亿立方米，风电、太阳能发电总装机容量将达到12亿千瓦以上。

“我们要牢固树立绿水青山就是金山银山理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，增加森林面积、提高森林质量，提升生态系统碳汇增量，为实现我国碳达峰碳中和目标、维护全球生态安全作出更大贡献。”习近平总书记话语坚定。

这是不断扩大的绿色版图——

内蒙古达拉特旗官井村位于库布其沙漠腹地，30多年前到处是明晃晃的沙丘。

如今，一棵棵挺拔的杨树、柳树拱卫着房舍农田，一望无际的沙柳林、野地里的花棒环绕着村庄，与远处起伏的沙海相映成景。

黄沙退却，绿色铺展。

在沙区群众不懈努力下，我国荒漠化土地面积由上世纪末年均扩展1.04万平方公里，转变为年均缩减2424平方公里，实现从“沙进人退”到“绿进沙退”历史性转变。

党的十八大以来，我国累计完成造林9.6亿亩。森林覆盖率提高2.68个百分点，达23.04%；森林植被总碳储量净增13.75亿吨，达92亿吨。

人不负青山，青山定不负人。2021年10月，习近平总书记在以视频方式出席《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会并发表主旨讲话时说，中国正式设立三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等第一批国家公园，保护面积达23万平方公里，涵盖近30%的陆域国家重点保护野生动植物种类。

未来的国土绿化行动如何推进？如何更好为人民植绿、为群众造福？

习近平总书记指明方向——

既要注重数量更要注重质量，坚持科学绿化、规划引领、因地制宜，走科学、生态、节俭的绿化发展之路，久久为功、善做善成，不断扩大森林面积，不断提高森林质量，不断提升生态系统质量和稳定性。

2021年《关于全面推行林长制的意见》公布，我国所有森林和草原都将拥有专属守护者。

同年，《关于科学绿化的指导意见》印发，为下一步造林绿化“在哪造”“造什么”“怎么造”“怎么管”提供指导。

刚刚闭幕的北京冬奥会精彩绝伦，让人赞不绝口。微光火炬、氢能大巴、“绿电”供应，绿色低碳成为一大亮点。

“用张北的风点亮北京的灯”。北京的清洁能源有不少是来自“风的故乡、光的海洋”张家口。未来，冀北地区每年还要向首都北京输电，提供北京年用电负荷的20%左右。

“生态文明是人民群众共同参与共同建设共同享有的事业，要把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动。”习近平总书记要求，增强全民节约意识、环保意识、生态意识，培育生态道德和行为准则，开展全民绿色行动，动员全社会都以实际行动减少能源资源消耗和污染排放，为生态环境保护作出贡献。

作为新兴的“车轮上的国家”，2021年我国新能源汽车产销量均超过350万辆，同比增长1.6倍。不仅上海、北京、广州、深圳，三四线城市甚至乡村，生活垃圾分类都正在成为生活新风尚。

少用一张纸巾、少用一次性筷子，多乘一次公交、多蹬一次自行车出行，制止一次“宁剩勿光”聚餐、力行一次“光盘行动”……更多绿色，点亮中国人民的生活。

众人植树树成林。习近平总书记道出真谛：“一起参加义务植树，就是要倡导人人爱绿植绿护绿的文明风尚，让大家都树立起植树造林、绿化祖国的责任意识，形成全社会的自觉行动，共同建设人与自然和谐共生的美丽家园。”

如今，人们踊跃参与义务植树，义务植树的尽责形式也扩展到抚育管护等八大类50多种，“云端植树”“码上尽责”让随时、随处、随愿尽责逐步变为现实。

阳春布德泽，万物生光辉。

以习近平生态文明思想为根本遵循，亿万中国人正以更加深刻的历史主动和接续拼搏的奋斗姿态，呵护培育绿水青山，建设更加美丽的绿色家园！

（记者　胡璐　高敬　王立彬　侯雪静　赵旭）

（新华社北京3月29日电）

中共中央办公厅国务院办公厅印发《关于推进社会信用体系建设高质量发展促进形成新发展格局的意见》

■上接第1版

（二）工作要求。立足经济社会发展全局，整体布局、突出重点，有序推进各地区各行业各领域信用建设。积极探索创新，运用信用理念和方式解决制约经济社会运行的难点、堵点、痛点问题。推动社会信用体系建设全面纳入法治轨道，规范完善各领域各环节信用措施，切实保护各类主体合法权益。充分调动各类主体积极性创造性，发挥征信市场积极作用，更好发挥政府组织协调、示范引领、监督管理作用，形成推进社会信用体系建设高质量发展合力。

二、以健全的信用机制畅通国内大循环

（三）强化科研诚信建设和知识产权保护。全面推行科研诚信承诺制，加强对科研活动全过程诚信审核，提升科研机构和科研人员诚信意识。依法查处抄袭、剽窃、伪造、篡改等违背科研诚信要求的行为，打击论文买卖“黑色产业链”。健全知识产权保护运用体制，鼓励建立知识产权保护自律机制，探索开展知识产权领域信用评价。健全知识产权侵权惩罚性赔偿制度，加大对商标抢注、非正常专利申请等违法失信行为的惩戒力度，净化知识产权交易市场。

（四）推进质量和品牌信用建设。深入实施质量提升行动，强化计量、标准、认证认可、检验检测等方面诚信要求，扩大国内市场优质产品和服务供给，提升产业链供应链安全可控水平。开展中国品牌创建行动，推动企业将守法诚信要求落实到生产经营各环节，加强中华老字号和地理标志保护，培育一大批诚信经营、守信践诺的标杆企业。

（五）完善流通分配等环节信用制度。准确评判信用状况，提升资源配置使用效率。加快建设覆盖线上线下的重要产品追溯体系。健全市场主体信誉机制，提升企业合同履约水平。实行纳税申报信用承诺制，提升纳税人诚信意识。依法打击骗取最低生活保障金、社会保险待遇、保障性住房等行为。建立社会保险领域严重失信主体名单制度。推进慈善组织信息公开，建立慈善组织活动异常名录，防治诈捐、骗捐，提升慈善组织公信力。依法惩戒拖欠农民工工资等失信行为，维护农民工合法权益。

（六）打造诚信消费投资环境。鼓励探索运用信用手段释放消费潜力，在医疗、养老、家政、旅游、购物等领域实施“信用+”工程。依法打击制假售假、违法广告、虚假宣传等行为，加强预付费消费监管，对侵害消费者权益的违法行为依法进行失信联合惩戒；对屡禁不止、屡罚不改的，依法实施市场禁入。加强法治政府、诚信政府建设，在政府和社会资本合作、招商引资等活动中依法诚信履约，增强投资者信心。建立健全政府失信责任追究制度，完善治理拖欠账款等行为长效机制。推广涉企审批告知承诺制。加强司法公信建设，加大推动被执行人积极履行义务力度，依法惩治虚假诉讼。

（七）完善生态环保信用制度。全面实施环保、水土保持等领域信用评价，强化信用评价结果共享运用。深化环境信息依法披露制度改革，推动相关企事业单位依法披露环境信息。聚焦实现碳达峰碳中和要求，完善全国碳排放权交易市场制度体系，加强登记、交易、结算、核查等环节信用监管。发挥政府监管和行业自律作用，建立健全对排放单位弄虚作假、中介机构出具虚假报告等违法违规行为的有效管理和约束机制。

（八）加强各类主体信用建设。围绕市场经济运行各领域各环节，对参与市场活动的企业、个体工商户、社会组织、机关事业单位以及自然人等各类主体，依法加强信用建设。不断完善信用记录，强化信用约束，建立健全不敢失信、不能失信、不想失信长效机制，使诚实守信成为市场运行的价值导向和各类主体的自觉追求。

三、以良好的信用环境支撑国内国际双循环相互促进

（九）优化进出口信用管理。引导外贸企业深耕国际市场，加强品牌、质量建设。高水平推进“经认证的经营者”（AEO）国际互认合作；高质量推进海关信用制度建设，推动差别化监管措施落实，提升高级认证企业“获得感”。建立进出口海关监管领域信用修复和严重失信主体名单制度，打造诚实守信的进出口营商环境。用足用好出口退税、出口信用保险等外贸政策工具，适度放宽承保和理赔条件。

（十）加强国际双向投资及对外合作信用建设。贯彻实施外商投资法及其实施条例，健全外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，保护外商投资合法权益，加大知识产权保护国际合作力度，保持和提升对外商投资的吸引力。加强对外投资、对外承包工程、对外援助等领域信用建设，加强信用信息采集、共享、应用，推广应用电子证照，完善守信激励和失信惩戒措施，进一步规范市场秩序。完善境外投资备案核准制度，优化真实性合规性审核，完善对外投资报告制度，完善对外承包工程项目备案报告管理和特定项目立项管理，将违法违规行为列入信用记录，加强事前事中事后全链条监管。

（十一）积极参与信用领域国际治理。积极履行同各国达成的多边和双边经贸协议，按照扩大开放要求和我国需要推进修订法律法规。在信用领域稳步拓展规则、规制、管理、标准等制度型开放，服务高质量共建“一带一路”，为推动构建更加公正合理的国际治理体系贡献中国智慧、提供中国方案。

四、以坚实的信用基础促进金融服务实体经济

（十二）创新信用融资服务和产品。发展普惠金融，扩大信用贷款规模，解决中小微企业和个体工商户融资难题。加强公共信用信息同金融信息共享整合，推广基于信息共享和大数据开发利用的“信易贷”模式，深化“银税互动”、“银商合作”机制建设。鼓励银行创新服务制造业、战略性新兴产业、“三农”、生态环保、外贸等专项领域信贷产品，发展订单、仓单、保单、存货、应收账款融资和知识产权质押融资。规范发展消费信贷。

（十三）加强资本市场诚信建设。进一步夯实资本市场法治和诚信基础，健全资本市场诚信档案，增强信用意识和契约精神。压实相关主体信息披露责任，提升市场透明度。建立资本市场行政许可信用承诺制度，提高办理效率。督促中介服务机构勤勉尽责，提升从业人员职业操守。严格执行强制退市制度，建立上市公司优胜劣汰的良性循环机制。加强投资者权益保护，打造诚实守信的金融生态环境。

（十四）强化市场信用约束。充分发挥信用在金融风险识别、监测、管理、处置等环节的作用，建立健全“早发现、早预警、早处置”的风险防范化解机制。支持金融机构和征信、评级等机构运用大数据等技术加强跟踪监测预警，健全市场化的风险分担、缓释、补偿机制。坚持“严监管、零容忍”，依法从严从快从重查处欺诈发行、虚假陈述、操纵市场、内幕交易等重大违法案件，加大对侵占挪用基金财产行为的刑事打击力度。健全债务违约处置机制，依法严惩逃废债行为。加强网络借贷领域失信惩戒。完善市场退出机制，对资不抵债失去清偿能力的企业可依法破产重整或清算，探索建立企业强制退出制度。

五、以有效的信用监管和信用服务提升全社会诚信水平

（十五）健全信用基础设施。统筹推进公共信用信息系统建设。加快信用信息共享步伐，构建形成覆盖全部信用主体、所有信用信息类别、全国所有区域的信用信息网络，建立标准统一、权威准确的信用档案。充分发挥“信用中国”网站、国家企业信用信息公示系统、事业单位登记管理网站、社会组织信用信息公示平台的信息公开作用。进一步完善金融信用信息基础数据库，提高数据覆盖面和质量。

（十六）创新信用监管。加快健全以信用为基础的新型监管机制。建立健全信用承诺制度。全面建立企业信用状况综合评价体系，以信用风险为导向优化配置监管资源，在食品药品、工程建设、招标投标、安全生产、消防安全、医疗卫生、生态环保、价格、统计、财政性资金使用等重点领域推进信用分级分类监管，提升监管精准性和有效性。深入开展专项治理，着力解决群众反映强烈的重点领域诚信缺失问题。

（十七）培育专业信用服务机构。加快建立公共信用服务机构和市场化信用服务机构相互补充、信用信息基础服务与增值服务相辅相成的信用服务体系。在确保安全前提下，各级有关部门以及公共信用服务机构依法开放数据，支持征信、评级、担保、保理、信用管理咨询等市场化信用服务机构发展。加快征信业市场化改革步伐，培育具有国际竞争力的信用评级机构。加强信用服务市场监管和行业自律，促进有序竞争，提升行业诚信水平。

（十八）加强诚信文化建设。大力弘扬社会主义核心价值观，推动形成崇尚诚信、践行诚信的良好风尚。引导行业协会商会加强诚信自律，支持新闻媒体开展诚信宣传和舆论监督，鼓励社会公众积极参与诚信建设活动。深化互联网诚信建设。依法推进个人诚信建设，着力开展青少年、企业家以及专业服务机构与中介服务机构从业人员、婚姻登记当事人等群体诚信教育，加强定向医学生、师范生等就业履约管理。强化信用学科建设和人才培养。

六、加强组织实施

（十九）加强党的领导。坚持和加强党对社会信用体系建设工作的领导。按照中央统筹、省负总责、市县抓落实的总体要求，建立健全统筹协调机制，将社会信用体系建设纳入高质量发展综合绩效评价，确保各项任务落实到位。国家发展改革委、中国人民银行要加强统筹协调，各有关部门和单位要切实履行责任，形成工作合力。

（二十）强化制度保障。加快推动出台社会信用方面的综合性、基础性法律，修订《企业信息公示暂行条例》等行政法规。鼓励各地结合实际在立法权限内制定社会信用相关地方性法规。建立健全信用承诺、信用评价、信用分级分类监管、信用激励惩戒、信用修复等制度。完善信用标准体系。

（二十一）坚持稳慎适度。编制全国统一的公共信用信息基础目录和失信惩戒措施基础清单，准确界定信用信息记录、归集、共享、公开范围和失信惩戒措施适用范围。根据失信行为性质和严重程度，采取轻重适度的惩戒措施，确保过惩相当。

（二十二）推进试点示范。统筹抓好社会信用体系建设示范区创建工作，重点在构建以信用为基础的新型监管机制、信用促进金融服务实体经济、完善信用法治等方面开展实践探索。鼓励各地区各有关部门先行先试，及时总结推广典型做法和成功经验。

（二十三）加强安全保护。严格落实信息安全保护责任，规范信用信息查询使用权限和程序，加强信用领域信息基础设施安全管理。依法保护国家秘密、商业秘密。贯彻实施个人信息保护法等法律法规，维护个人信息合法权益。依法监管信用信息跨境流动，防止信息外流损害国家安全。