

# 建设天蓝地绿水清的美丽家园

## 党的十八大以来推进生态文明建设述评

□新华社记者 高敬 黄鑫

我们要积极回应人民群众所想、所盼、所急,大力推进生态文明建设,提供更多优质生态产品,不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度抓生态文明建设,全党全国推动绿色发展的自觉性和主动性显著增强,美丽中国建设迈出重大步伐,中华大地正展现出天蓝地绿水清的亮丽新景象。

环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。

远眺山峦叠翠,近看碧波荡漾。秋日的苍山洱海,让人流连忘返。洱海是云南大理人的“母亲湖”,也曾因长期污染导致湖水富营养化。

2015年,习近平总书记来到洱海边,仔细察看生态保护湿地,听取洱海保护情况介绍,强调一定要把洱海保护好,让“苍山不墨千秋画,洱海无弦万古琴”的自然美景永驻人间。

经过系统治理,今年上半年,洱海水体透明度达到近10年最好水平。当洱海在眼前一天天清澈起来,才理解保护生态环境的重要性。大理古生村村民何利成的客栈一度被关闭进行整改提升,恢复营业后迎来八方游客。

生态兴则文明兴。新的赶考之路上,生态文明建设成了一道必答题。

党的十八大以来,生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局,美丽中国“成为生态文明建设的远景目标”。党的十九大把“污染防治攻坚战”列为决胜全面建成小康社会的三大攻坚战之一。

良好生态环境是最普惠的民生福祉。习近平总书记指出:“环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。”

贯彻落实习近平总书记的重要指示和党中央决策部署,各地各部门通过一系列切实举措,助力打好污染防治攻坚战。

产业提升,全面整治散乱污企业及集群,加快淘汰落后产能,补上短板;城市污水管网建设快速推进,不断提升污水处理能力;能源转型,清污取暖改造减少散煤污染,可再生能源快速发展。

## 领航中国

曾被雾霾笼罩的天空逐渐被擦亮。全国地级及以上城市细颗粒物平均浓度从2015年的46微克/立方米降到2021年的30微克/立方米,空气质量优良天数比率达到87.5%。

水环境质量发生转折性变化。2021年,全国地表水水质优良断面比例达到84.9%,已接近发达国家水平。

山水林田湖是一个生命共同体,习近平总书记深刻指出,对山水林田湖进行统一保护、统一修复是十分必要的。之后,总书记又将草和沙纳入其中,推进山水林田湖草沙一体化保护和修复,提升生态系统稳定性和可持续性。

如今,我国超过25%的国土面积划为生态保护红线,建立了以国家公园为主体的自然保护地体系,设立了三江源等第一批5个国家公园,为90%的陆地生态系统类型和74%的国家重点保护野生动植物种群提供有效保护。全国森林覆盖率提升达24.02%,荒漠化、沙化土地面积持续减少,绿意装点着山川大地。

党的十八大以来,我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化,人与自然和谐之美生动展现。

### 绿水青山就是金山银山

竹海绵延,荷香清幽,处处皆是。这是游客在浙江省安吉县余村看到的风景。

绿水青山,在我们这里已经变成金山银山,也变成我们实实在在的幸福。

农家乐春林山庄的主人潘春林说:

“要钱袋子,还是要绿叶子,也曾是困扰余村人的难题。2005年8月,时任浙江省委书记习近平同志来到余村考察,首次提出‘绿水青山就是金山银山’的重大论断。”

余村复绿整治矿山,治理污水垃圾,发展乡村旅游,发展白茶等特色农产品,实现了从“卖石头”到“卖风景”的华丽转身。

2020年3月30日,习近平总书记再访余村。总书记强调:实践证明,经济发展不能以破坏生态为代价,生态本身就是经济,保护生态就是发展生产力。

一个小山村如此,一个国家亦如此。生态环境没有替代品,用之不觉,失

之难存。党的十八大以来,绿水青山就是金山银山理念已经成为全党全社会的共识和行动,各地坚持绿色发展,探索发展和保护协同共生的路径。

一江碧水,两岸青山,美丽的桂林山水是大自然赐予中华民族的一块宝地。

2021年4月,漓江岸边。正在广西考察的习近平总书记对当地负责同志说:这次来,我最关注的就是你们甲天下的山水。什么能比得上这里的生态好?保护好桂林山水,是你们的首要责任。

桂林山水也曾面临非法采石采砂等带来的生态危机。近年来,桂林市大力治理漓江,生态环境得到改善。

绿水青山既是自然财富、生态财富,又是社会财富、经济财富。如何激发绿水青山的生态效益、经济效益、社会效益?

河南省就尝到了保护绿水青山的甜头。今年7月初,山东省财政厅宣布向河南省支付1.26亿元生态补偿金。豫豫两省去年建立省际横向生态补偿机制以来,黄河由豫入鲁的水质始终保持在Ⅱ类以上。山东省作为受益方,向上游的河南省兑现了这笔生态补偿资金。

近年来,安徽、浙江等18个省份探索开展了跨省流域上下游的横向生态保护补偿。人们认识到,好山水、好生态也是有价之宝。

守住绿水青山,还要明确底线红线。对一些严重损害生态环境的事件,习近平总书记作出重要指示批示,要求严肃查处,扭住不放,一抓到底,不彻底解决绝不松手。

习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的中央生态环境保护督察,解决了一大批突出生态环境问题;秦岭北麓由无序开发到有序退出,祁连山由曾经的千疮百孔变为满山苍绿,黄河第二大支流汾河从严重污染到再现汾河晚渡美景。

党的十八大以来,党中央带领亿万人民更加自觉地推进绿色发展、循环发展、低碳发展,坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,绿色成为美丽中国更加坚实、更加厚重、更加亮丽的底色。



这是2021年4月25日拍摄的漓江广西阳朔段(无人机照片)。

新华社记者 曹祎铭 摄

### 构建人与自然和谐共生的地球家园

今年4月21日,英国弗朗西斯·霍兰德学校的小学生们收到一份珍贵礼物——中国国家主席习近平给他们的回信。

习近平主席在信中说:地球是个大家庭,人类是个共同体,气候变化是全人类面临的共同挑战,人类要合作应对。

共建地球家园,有主动作为的中国贡献,中国担当。

我们要深怀对自然的敬畏之心,尊重自然、顺应自然、保护自然,构建人与自然和谐共生的地球家园。2021年10月,习近平主席在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上的主旨讲话,引起了与会各方的广泛共鸣。

这10年,全国单位GDP二氧化碳排放下降了34.4%,煤炭在一次能源消费中的占比也从68.5%下降到了56%,可再生能源开发利用规模、新能源汽车产销量都稳居世界第一。

我国是能耗强度降低最快的国家之一,是全球森林资源增长最多的国家,生

物多样性保护目标执行情况好于全球平均水平,深入开展绿色“一带一路”建设,帮助发展中国家提高环境治理水平。

近年来,我国已经成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。

2020年9月22日,中国向世界庄严宣告:二氧化碳排放在2030年前达到峰值,力争2060年前实现碳中和。

习近平总书记指出:实现“双碳”目标,不是别人让我们做,而是我们自己必须要做。

中国承诺实现从碳达峰到碳中和的时间,远远短于发达国家所用时间,需要付出艰苦努力。

我国把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局,陆续发布“双碳”目标下的“1+N”政策,加快发展风电光伏等新能源,努力推动绿色低碳生产生活方式成为全社会的自觉追求。

近年来,绿色低碳理念深入人心。以公交、地铁为主的城市公共交通日出行量超过2亿人次,297个地级以上城市实行垃圾分类,覆盖1.5亿户居民。从光盘行动、节水节纸、节电节能,到环

保装修、拒绝过度包装、告别一次性用品,绿色低碳节俭风,吹进千家万户,简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式成为社会新风尚。

新发展阶段对生态文明建设提出了更高要求。十四五时期,我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。

2022年1月17日,在2022年世界经济论坛视频会议中,习近平主席用3个“全力以赴”,再次表明中国坚定不移推进生态文明建设的决心和行动:

“中国坚持绿水青山就是金山银山的理念,推动山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,全力以赴推进生态文明建设,全力以赴加强污染防治,全力以赴改善人民生产生活环境。”

“人不负青山,青山定不负人。新征程上,在习近平生态文明思想指引下,我们携手同心、不懈奋斗,定能书写出人与自然和谐共生的绚丽新篇章。”(新华社北京9月22日电)

### ■上接第1版

党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代,国防和军队建设也进入了新时代。面对中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,面对长期国防和军队建设的深层次矛盾和问题,习主席审时度势、总揽全局,果断作出改革强军的战略决策。

这个决策,来自于对国家安全之深切忧患。

2012年冬,在广东深圳蛇口港,习主席乘坐军舰出航。

在南海之滨,习主席作出论断:实现中华民族伟大复兴,是中华民族近代以来最伟大的梦想。可以说,这个梦想是强国梦,对军队来说,也是强军梦。

一百多年前,列强从海上入侵。一次次错失改革机遇的近代中国,逐渐陷入积贫积弱、内忧外患的苦难深渊。在军队、内忧外患的紧要关头,习主席深刻指出:军事上的落后一旦形成,对国家安全的威胁将是致命的。我经常看中国近代的一些史料,一看到落后挨打的悲惨场景就痛彻肺腑!

强国必须强军,军强才能国安。没有一支强大的军队,没有一个巩固的国防,强国梦就难以真正实现。

这个决策,来自于对军事革命的深刻把握。

放眼寰宇,世界新军事革命风起云涌,世界主要强国的军队纷纷踏上变革转型之路。

惟改革者进,惟创新者强。习主席激励全军:“新军事革命为我们提供了千载难逢的机遇,我们要抓住机遇、奋发有为,不仅要赶上潮流、赶上时代,还要力争走在时代前列。”

这个决策,来自于直面问题的强烈担当。

新中国成立后,我军先后进行了13次比较大的改革,部队规模、体制编制不断调整,在不同历史时期都发挥了重要作用。同时,受各种因素影响,制约国防和军队建设的深层次矛盾问题还不同程度存在。

国防和军队改革进入了攻坚期和深水区,要解决的大都是长期积累的体制性障碍、结构性矛盾、政策性难题,推进起来确实不容易。习主席告诫全军,“不改革是打不了仗、打不了胜仗的。”

改革的机遇,稍纵即逝,改革的意志,坚如磐石。

2013年11月,党的十八届三中全会召开。党中央决定将深化国防和军队改革纳入全面深化改革的总盘子,上升为党的意志和国家行为。

国防和军队改革作为单独一部分写进全会决定,这在全会历史上是第一次。仅4个月后,又一条重磅消息引起国内外广泛关注:习主席决策成立中央军委深化国防和军队改革领导小组,并担任组长。党的总书记亲自担任中央军委深化国防和军队改革领导小组组长,这也是第一次。

这两个非同寻常的“第一次”,昭示了党的核心、军队统帅、人民领袖对深化

国防和军队改革的坚定意志、坚强决心,极大激发和凝聚了全军官兵拥护改革、支持改革、投身改革的磅礴力量,成为推动改革的根本保证。

回望十年来雄浑激荡的改革画卷,改革强军的历史回响深远而悠长,改革是实现中国梦、强军梦的时代要求,是强军兴军的必由之路,也是决定军队未来的关键一招。

### 科学谋篇布局 绘就改革强军宏伟蓝图

这注定是一场迎难而上、跋山涉水的跋涉,也注定是一次革故鼎新的起航。

对于一支大国军队来说,改什么、怎么改,有目标、布局问题,有立场、观点问题,也有方法、路径问题。习主席为改革论证设计倾注大量心血,多次主持召开中央军委深化国防和军队改革领导小组会议、中央军委常务会议、中央政治局常委会会议,多次当面听取有关单位改革意见建议,亲自确定改革重大工作安排,亲自领导调研论证和方案拟制工作,亲自组织研究改革重大问题。

改革始终奔着问题去,以问题倒逼改革。在改革的各个阶段,每一个方案都指明了破解现实问题的方法路径,每一个现实问题的解决思路最终汇聚成一条条具体的改革措施。

深化国防和军队改革是一场整体性变革,要加强顶层谋划、体系设计。在军队一次重要会议上,习主席强调,要把握改革举措的关联性和耦合性,使领导指挥体制、力量结构、政策制度等各项改革相互促进、相得益彰,形成总体效应、取得总体效果。

设立中央军委深化国防和军队改革领导小组,由多位专家组成,建立由军队200多名专家和领导组成的军事政策制度改革咨询评估专家库,充分发挥第三方独立评估作用,赋予军事科学院和国防大学相关研究论证任务,发挥其智囊作用。

汇聚全军和各方面智慧,形成改革最大公约数。习主席到机关、进班排,上高原、赴海岛,登战车、乘军舰,深入调查研究,全军和各方面踊跃献策,积极建言,军外到军内、机关到部队、将军到士兵,各方向实地调研、各层面座谈访谈,大范围问卷调查,一份份情况报告、一封封来信意见、一条条网络留言,许多好思路、好建议、好点子进入了改革方案。

积力之所举,则无不胜也;众智之所为,则无不成也。在习主席领导运筹下,一整套解决深层次矛盾问题、有重大创新突破、人民军队特色鲜明的改革设计破茧而出。

2015年7月,习主席先后主持召开中央军委深化国防和军队改革领导小组会议、中央军委常务会议和中央政治局常委会会议,审议通过深化国防和军队改革总体方案。

在领导推动本轮改革的历程中,习

主席关于深化国防和军队改革一系列方向性、根本性、全局性的重大战略思想,立起改革强军的根本遵循和行动指南:

抓住党在新时代的强军目标这个牛鼻子,坚持用强军目标审视改革、以强军目标引领改革、围绕强军目标推进改革,进一步解放和发展战斗力,进一步解放和增强军队活力,建设同我国国际地位相称、同国家安全和利益相适应的巩固国防和强大军队。

牢牢把握坚持改革正确方向这个根本,在改什么、不改什么的问题上要有战略定力,更好坚持党对军队的绝对领导,更好坚持人民军队的性质和宗旨,更好坚持我军的光荣传统和优良作风。

牢牢把握能打打仗、打胜仗这个聚焦点,树立向改革要战斗力的思想,把改革主攻方向放在军事斗争准备的重点难点问题上,放在战斗力建设的薄弱环节上,着力提高我军实战化水平。

牢牢把握军队组织形态现代化这个指向,深入推进领导指挥体制、力量结构、政策制度等方面改革,为建设巩固国防和强大军队、赢得军事竞争优势提供有力制度支撑。

牢牢把握积极稳妥这个总要求,牢固树立进取意识、机遇意识、责任意识,该改的就要抓紧改、大胆改、坚决改,同时步子一定要稳,必须稳妥审慎,战略上勇于进取,战术上稳扎稳打,步步为营,积小胜为大胜。

全面把握深化国防和军队改革的战略举措,着眼于贯彻新形势下政治建军的要求,推进领导掌握部队和高效指挥部队有机统一,形成军委管总、战区主战、军种主建的格局,着眼于深入推进依法治军、从严治军,抓住治权这个关键,构建严密的权力运行制约和监督体系,着眼于打造精锐作战力量,优化规模结构和部队编成,推动我军由数量规模型向质量效能型转变,着眼于抢占未来军事竞争战略制高点,充分发挥创新驱动发展作用,培育战斗力新的增长点,着眼于发挥管理用好军事人力资源,推动人才发展体制机制改革和政策创新,形成人才辈出、人尽其才的生动局面。

从党和国家整体布局到军队各系统相互耦合,从总体方案、重大领域方案到专项方案层层深入,从领导指挥体制、军队规模结构和力量编成到军事政策制度改革有序推进,新时代人民军队改革的目标图、路线图和施工图就此绘就,一场浴火重生、开新图强的历史性变革蓬勃展开。

### 奋力攻坚克难 坚定不移推进改革强军战略实施

改革,要有运筹帷幄、决胜千里的大布局、大韬略,也要有抓铁有痕、踏石留印的大气魄、大担当。

2015年11月24日,习主席出席中

央军委改革工作会议,全面部署深化国防和军队改革任务。统帅号令所指,全军闻令而动,向心凝聚、向战发力、向难攻坚。

率先开展军队领导指挥体制改革。2015年12月31日,习主席向陆军、火箭军、战略支援部队授予军旗并致训词。

2016年1月11日,习主席接见调整组建后的军委机关各部门负责同志。

2016年2月1日,习主席向新成立的东部战区、南部战区、西部战区、北部战区、中部战区授予军旗并发布训词。

2016年9月13日,习主席向武汉联勤保障基地和无锡、桂林、西宁、沈阳、郑州联勤保障中心授予军旗并致训词。

组建新的中央军委纪律检查委员会、中央军委监察委员会,向军委机关部门和战区分别派驻纪检监察机构,构建起巡视巡察上下联动的监督格局,组建新的中央军委政法委员会,按区域设置军事法院、军事检察院,组建军委审计署,全部实行派驻审计。

组建中央军委科学技术委员会,成立中央军委军事科学研究指导委员会,构建起我国国防科技创新的全新顶层架构。首战即是硬仗,首战奠定胜局。领导指挥体制改革贯彻军委管总、战区主战、军种主建总原则,打破长期实行的总部体制、大军区体制、大陆军体制,构建起中央军委-军种-部队的领导管理体系,中央军委-战区-部队的作战指挥体系,中央军委-战区-部队的保障体系,中央军事委员会-战区-部队的作训体系。

四总部退出历史舞台,调整组建军委机关15个职能部门,指挥、建设、管理、监督等路径更加清晰,决策、规划、执行、评估等职能配置更加合理,军委集中统一领导和战略谋划,战略管理职能有效强化。

七大军区完成历史使命,重新调整划设五大战区,健全军委、战区联合作战指挥机构,构建起平战一体、常态运行、专司主营、精干高效的战略战役指挥体系。军兵种领导管理体制进一步健全。武警部队由党中央、中央军委集中统一领导,预备役部队全部纳入军队领导指挥体系。

纪检监察、巡视巡察、审计监督、司法监督的独立性和权威性极大增强,形成决策权、执行权、监督权既相互制约又相互配合的权力运行体系。

改革后,通过一系列体制设计和制度安排,把党对军队绝对领导的根本原则和制度进一步固化下来并加以完善,确保了军委最高领导权和指挥权集中于党中央、中央军委。

习主席在出席中央军委政策制度改革工作会议时作出强调。

一支军队,如果在规模结构和力量编成上落后于时代,落后于战争形态和作战方式发展,就可能丧失战略和战争主动权。

2016年12月2日至3日,中央军委军队规模结构和力量编成改革工作会议在京召开,习主席再次向全军发出动员令。

改革号令如山,全军迅即行动。调整优化结构,发展新质力量,理顺重大比例关系、压减数量规模。

2017年4月18日,习主席接见全军新调整组建的84个军级单位主官,对各单位发布训词。其中,陆军18个集团军番号撤销,调整组建13个集团军。这既是集团军的重塑再造,又是红色血脉的赓续传承。

2017年7月19日,习主席向新调整组建的军事科学院、国防大学、国防科技大学授予军旗并致训词。军队院校由77所整合为44所,重组科研机构,优化训练机构,构建军队院校教育、部队训练实践、军事职业教育三位一体新型军事人才培养体系。以军事科学院为龙头,军兵种研究院为骨干,院校和部队科研力量为辅助,军事科学院、航母编队、梨浪前行,天河、奔流、北斗、闪耀,一大批战略性、前瞻性、颠覆性技术取得新突破。

将列武警部队序列,国务院部门领导管理的现役力量全部退出武警,武警部队担负军事属性任务的黄金、森林、水电部队整体移交国家有关职能部门并改编为非现役专业队伍,同时撤收武警部队海关执勤兵力。

军事力量体系的整体性革命性重塑,改变了长期以来以陆战型、国土防御型的力量结构和兵力布势,人民军队加快由数量规模型向质量效能型、由人力密集型向科技密集型转变。

裁减军队现役员额30万,但作战部队人员总数不减反增,官兵比例明显优化,实现“瘦身”与“强体”的有机统一。

重塑力量结构,大幅压减老旧装备部队,增加战略力量和新型作战力量比重,优化不同战略方向力量配置。空中突击、远海防卫、战略投送、精确打击等新型作战力量活跃演兵场,山东舰、歼-20飞机、东风-17导弹等一批新型装备加速列装部队。

重塑部队编成,降低合成重心,减少领导层级,打造具备多种能力和广泛作战适应性的部队,部队编成更加充实、合成、多能、灵活。

在习主席亲自指挥下,改革多路并进、多点突破:调整改革全军后勤力量,调整改革军委、战区和军兵种机关直附属单位,大幅调整省军区系统,整编老干部服务保障机构,军队规模结构和力量编成改革不断向纵深推进。

全面推进军事政策制度改革。在深化国防和军队改革全局中,军事政策制度改革既是重要内容,又是重要保证,走好这一步很关键。2018年11月,习主席在出席中央军委政策制度改革工作会议时作出强调。

谋划推进这项改革,首先要解决好体系问题。习主席把握规律、抓住关键,指引全军把系统集成作为基本理念和原则牢固确立起来。

这次改革彻底改变以往零敲碎打的做法,打破过去按照司、政、后、装等工作

领域立法的格局,系统谋划、前瞻设计、创新发展、整体重塑,建立健全中国特色社会主义军事政策制度体系,形成军队党的建设制度、军事力量运用政策制度、军事力量建设政策制度、军事管理政策制度“四大板块”。

4年来,习主席主持召开中央政治局会议,相继审议通过《中国共产党军队党的建设条例》、《军队政治工作条例》等我军党的建设主干制度。全国人民代表大会常务委员会陆续审议通过新修订的《中华人民共和国国防法》、新修订的《中华人民共和国国防法》、《中华人民共和国军人地位和权益保障法》等6部军事法律。

成立中央军委人才工作领导小组,建立中央军委干部考评委员会。出台《现役军官管理暂行条例》及11项配套政策制度,建立中国特色军官职业化制度取得实质进展。颁布《军士暂行条例》、《义务兵暂行条例》以及配套法规。建立健全文职人员制度,面向社会延揽优秀人才。

构建军人荣誉体系,举办授勋授称仪式,优化军人荣誉,发放军人父母赡养补助,配发荣誉金,实行军人配偶子女免费医疗等新的医疗保障政策,一件件暖心事,增强官兵的职业荣誉感,让军人成为全社会尊崇的职业。

军事政策制度改革成熟一项推进一项,23个重大领域基本法规相继推出,一大批配套政策制度和重大改革举措密集出台,军队战斗力和官兵活力进一步解放,改革效能持续释放。

深入推进跨军地重大改革。统筹经济建设和国防建设,努力实现富国和强军的统一。党的十八大以来,习主席对跨军地重大改革高度重视,多次作出部署,推动一系列举措落地。

2018年春节刚过,党的十九届三中全会审议通过《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》,深化跨军地改革是其中重要内容。

结合深化党和国家机构改革,深化武警部队跨军地改革,推进公安现役部队改革,组建退役军人事务部,实施空管体制改革,成立中央空中交通管理委员会;推进国防动员体制改革,打造现代国防动员力量体系,全面停止军队有偿服务,军队不从事经营活动的目标基本实现。

众力并,则万钧不足举也。中央国家机关和各地党委政府、社会各界纷纷出台一系列支持改革、服务改革的政策举措,军地汇聚起推进改革的强大合力。

改革未有穷期。今天,人民军队继续沿着中国特色强军之路披荆斩棘、奋勇向前,推动改革强军向纵深推进,不断夺取深化国防和军队改革新胜利。

在习主席掌舵领航下,新时代的军队必将保持勇于改革、善于创新的锐气,永不僵化、永不停滞,依靠改革应变局、育新机、开新局,确保到2027年实现建军一百年奋斗目标,到2035年基本实现国防和军队现代化、到本世纪中叶把人民军队全面建成世界一流军队。(新华社北京9月22日电)