

# 重塑营商环境 厚植投资沃土

## ——东北营商环境新观察

□新华社记者 司晓帅 汪伟 杨思琪

总投资超120亿元的联顺绿色生物医药产业项目在黑龙江建成投产;总投资超300亿元的奥迪一汽新能源汽车项目在长春开工;华晨宝马宣布斥资约100亿元在沈阳建设全新动力电池项目……

刚刚过去的2022年,黑土地上重磅投资不断。市场投下“信任票”,折射出的正是东北营商环境之变。

党的二十大报告中提出,“深化简政放权、放管结合、优化服务改革”“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”。东北三省牢牢抓住改革的牛鼻子,加快推进服务型政府建设,在优化营商环境上持续发力。

### 市场呈现新气象

过去一年,面对需求收缩、供给冲击、预期减弱三重考验,东北三省顶住压力,经济运行企稳回升,市场呈现新气象。

新投资逆势而来——

300余个项目,签约总额近5000亿元,2022年辽宁国际投资贸易洽谈会交出成绩单;黑龙江省振兴发展合作交流大会上,118个项目签约落地,总投资额超1500亿元;长春举行的第七届中国全球商大会,集中签约69个项目,签约金额超660亿元。

过去一年,一批外资企业继续在东北投资扩产。“市场的嗅觉最敏锐,反应最直接。”中国东北振兴研究院副院长李凯认为,面对诸多不确定因素,民资外资纷纷选择布局东北,一定是因机遇而来。

新项目接续开工——

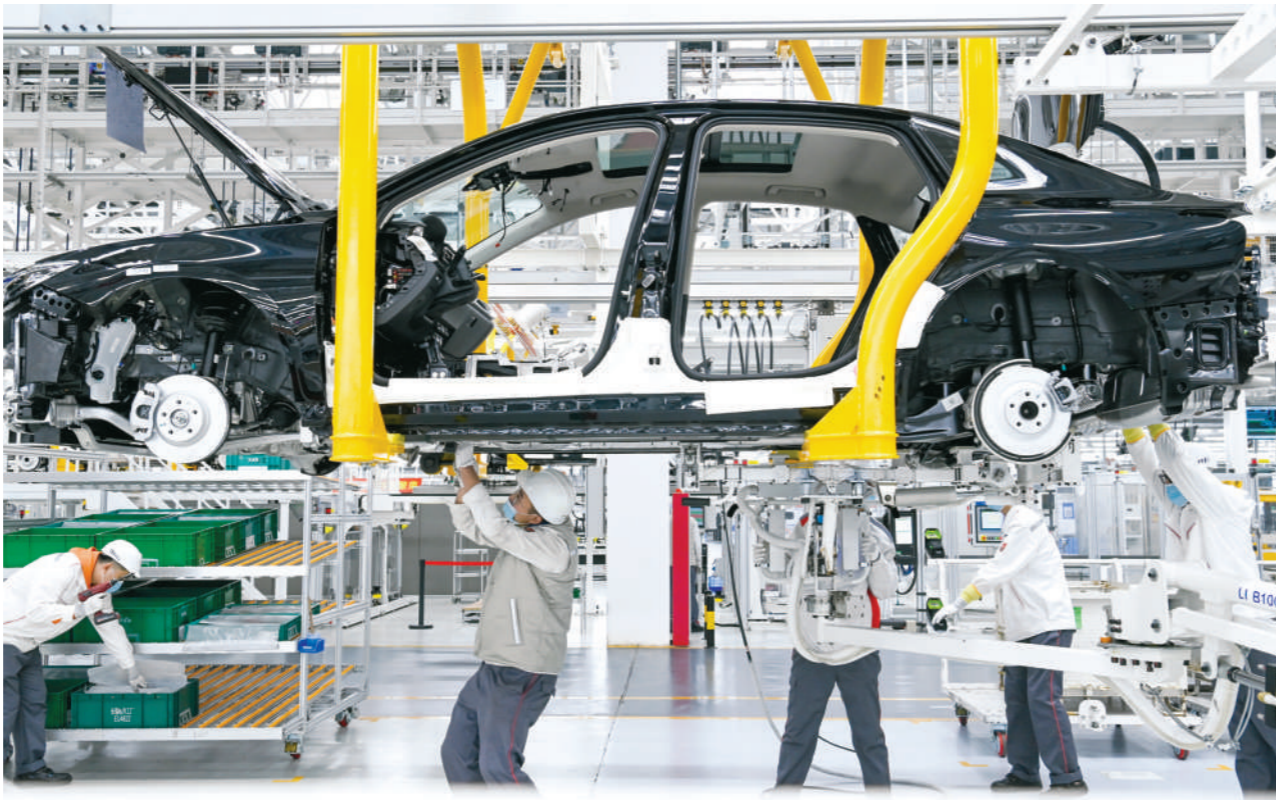
隆冬已至,东北户外虽滴水成冰,产业园区,项目施工却热火朝天。长春汽车经济技术开发区内,奥迪一汽新能源汽车项目建设正酣。作为奥迪品牌在华的首个纯电动乘用车生产基地,项目仅用5个月,便完成从破土动工到暖封闭,比原计划足足提前一个月。“抢在极寒前实现暖封闭,车间内的施工就能全力推进。”该项目基建负责人刘冬林说。

冬季不停工,是东北各地抢时间、拼效率,推动经济高质量发展的缩影。

新动能不断涌现——

新年伊始,位于吉林长春的长光卫星技术股份有限公司里,科研人员正加班加点工作,该企业的第四代卫星研制技术已进入关键攻关阶段。就在上个月,由长光卫星自主研发的“吉林一号”卫星星座又有5颗卫星进入太空。迄今为止,72颗卫星在轨组成了目前全球规模最大的亚米级商用遥感卫星“天团”。

曾经“工业一柱擎天,结构单一”的东北老工业基地,新动能日趋强劲。2022年前三季度,辽宁省高技术制造业增加值同比增长18.7%,吉林省工业战略性新兴产业产值同比增长9.8%,黑龙江省高技术产业投资增长17.5%……东北各地发挥科教资源丰富、科研院所密集优势,持续推进航天装备、新材料、新能源汽车、医药制造等新兴产业和高技术产业发展。



在吉林省长春市中国第一汽车集团有限公司红旗繁荣工厂,工人在总装车间的生产线上装配车辆(2022年10月17日摄)。

新华社记者 颜麟蕴 摄

### 改革营造新环境

投资升温、项目落地、创新集聚的背后,是东北三省直面营商环境痛点、改革难点、市场堵点,在优化营商环境上下了功夫。

刀刃向内,自我革新。

2022年9月,吉林省华腾工程项目管理有限公司收到政府相关部门转来的120多万元欠款。“问题反映上去,很快就有了结果。”公司业务经理吕洪水说,陈年旧账解决了,干事创业的信心也回来了。

重塑营商环境,敢于刀刃向内是关键。吉林建立五级书记抓营商环境工作机制,畅通公开电话、“互联网+督查”等营商环境问题反映渠道,针对企业群众诉求,现场督办,协调解决。辽宁持续开展营商环境监督行动,并向社会公开查处结果。黑龙江提出领导干部包联企业制度,构建政企沟通平台,帮助企业解决实际问题。

改革深入,制度创新。

长春新区政务服务中心,秩序井然。办理开办企业手续只需2小时,工程建设项目标准地实现“拿地即开工”,政务服务事项承诺时限压缩至法定时限的77.8%……

东北以优化营商环境为突破口,持续深化改革:

——办事不求人,以“硬约束”抓“软环境”。吉林省法院系统开辟涉企诉讼绿色通道,组建112个专业审判团队,保障涉企案件公正高效办理。

——审批不见面,数字赋能“一网通办”。辽宁省级政务办理全部实现“一网通办”,多地开展不见面审批改革试点。

——办企更便利,推进“证照分离”全覆盖。黑龙江省深化商事登记制度

改革,探索“一业一证”等照后减证和简化审批新途径。

推动转型,革故鼎新。

松花江畔,吉林化纤生产车间机器轰鸣。这家东北老牌企业,近年来将生产重心调整到新材料领域“黑色黄金”碳纤维产品。去年,吉林省碳纤维重大科技专项实行“揭榜挂帅”,吉林化纤参与了13项课题中的7项,共计获得资金支持1300万元,切实提升了企业自主创新能力。

现在,东北各地越来越意识到,创新创业的生态就是营商环境。“优化营商环境是一个系统工程,围绕营商环境所面临的问题,打好发展组合拳,才能积跬步至千里。”吉林大学经济学院副教授丁肇勇说。

### 建设开放新高地

近年来,黑土地上不断蹄声奋蹄,向改革、人才、开放要动力,厚植投资沃土,建设开放合作新高地。

深化改革,破除发展阻力——

国有企业是东北振兴的“龙头”。中国第一汽车集团有限公司开展“四能”改革,即“干部能上能下、员工能进能出、薪酬能高能低、机构能增能减”。改革后,年轻干部占比提升13.3%。中国一重集团有限公司不断深化“人事、用工、分配”三项制度改革,解决体制机制障碍,72项首台套新产品从这里诞生,风电新能源全产业链已经基本形成。

改革不止于国企。辽宁依靠创新改造升级“老字号”,深度开发“原字号”,培育壮大“新字号”,使产业结构“新陈代谢”明显提速;吉林深入实施“一主六双”高质量发展战略,构建汽车、农产品加工、石化、医药、旅游等多个产业协同载体;黑龙江大力

发展数字经济、生物经济、冰雪经济和创意设计等新兴产业,加快推进产业转型、动能转换、增长方式转变……

“走‘创新路’、吃‘技术饭’,才能让企业转起来,市场活起来。”辽宁社会科学院副院长梁启东说。

留住人才,汇聚振兴动力——

去年5月,黑龙江发布《新时代龙江人才振兴60条》,着力打造生态、平台、计划、服务“四位一体”的人才发展新环境;“兴辽英才计划”大力支持高层次人才和高水平团队开展科技创新;“吉林人才新政3.0版”涵盖人才关心的生活保障、事业激励、管理制度改革等多方面内容……

“留住人才,方能汇聚振兴动力。”吉林省人社厅副厅长黄明说,引进人才的同时更要重视人才自主培养,加快建立人才资源竞争优势。

搭建平台,形成开放合力——

作为东北开放的重要平台,辽宁、黑龙江“一南一北”两大自贸区不断探索对外合作新模式。成立五年多来,辽宁自贸区已完成123项改革试点任务,注册资本突破1万亿元。挂牌三年多的黑龙江自贸区哈尔滨片区,进出口总额由设立之初的16.84亿元增至67.59亿元,年均增速达100%……

依托地处东北亚中心地带的区位优势,中日(大连)地方发展合作示范区、中韩(长春)国际合作示范区、珲春海洋经济发展示范区等一批东北地区重点功能平台,也正不断吸引跨国企业入驻,辐射带动东北地区产业转型升级。

放眼东北,这片沃土在新时代正展现更大担当和作为,布局经贸合作新伙伴、新领域,着力打造对外开放新前沿。

(新华社长春1月4日电)

# 市场监管总局开展全国涉疫药品和医疗用品稳价保质专项行动

新华社北京1月4日电(记者赵文君)市场监管总局今年1月至6月将开展全国涉疫药品和医疗用品稳价保质专项行动,聚焦群众反映强烈的哄抬价格、囤积居奇等违法行为开展综合监管执法。

这是记者4日从市场监管总局获悉的。专项行动有五方面重点任务,包括全面加强价格监管执法、全面加强反不正当竞争和广告监管、全面加强网络交易监管执法、全面加强产品质量监管、全面加强药械生产流通监管。

在价格监管执法方面,专项行动从严从快查处哄抬价格违法行为,包括在成本未明显增加时大幅度提高价格,或者成本虽有增加但价格上涨幅度明显高于成本增长幅度;强制搭售商品,变相大幅度提高价

格;无正当理由,超出正常的存储数量或者存储周期,大量囤积市场供应紧张、价格发生异常波动的涉疫物资;捏造、散布涨价信息,扰乱市场价格秩序等违法行为。

在依法查处违反明码标价规定等其他价格违法行为方面,专项行动重点查处违反明码标价规定,包括在标价之外加价出售商品,收取未予标明的费用;实施虚假优惠折价或者价格比较、不履行价格承诺;网络交易平台经营者利用技术手段等强制平台内经营者进行虚假的或者使人误解的价格标示;相互串通,操纵市场价格,损害其他经营者或者消费者的合法权益;提供相同商品或者服务,对具有同等交易条件的其他经营者实行价格歧视等价格违法行为。

## 短期内XBB系列变异株引发大规模流行的可能性低

新华社北京1月4日电 中国疾控中心4日发布信息显示,我国目前本土流行的新冠病毒绝对优势毒株是BA.5.2和BF.7,个体在感染BA.5.2或BF.7后产生的中和抗体,在短期内(3个月)会维持相对较高水平,预期对其他奥密克戎变异株分支(包括XBB)有较好的交叉保护作用。我国短期内,由XBB系列变异株包括XBB.1.5引发大规模流行的可能性低。

中国疾控中心病毒病所所长许文波表示,XBB是奥密克戎BA.2衍生的2个变异株BJ.1和BM.1.1.1的重组毒株,主要在美国、印度、马来西亚和新加坡等国流行。新的变异分支,在美国新冠病毒占比迅速上升,上周达到40%。近3个月以来,我国已经监测到BF.7、BQ.1、XBB传人,但BQ.1和XBB在我国尚未形成优势传播。

专家介绍,本土病例方面,2022年10月至12月,报告发现本土XBB病例

16例,全部为XBB.1进化分支,主要集中在10月至11月,12月仅1例。

目前,未见任何国家报道XBB.1.5致病力增加,也无感染者住院比例和病死比例增加,也未见其引起的临床症状与其他奥密克戎变异株分支的差异。

针对网传XBB毒株会引发呕吐和腹泻的症状,首都医科大学附属北京佑安医院呼吸与感染性疾病科主任医师李侗曾表示,一些新冠病毒感染者确实有呕吐和腹泻的症状,通常1-3天可以自行缓解,没有发现XBB毒株更容易侵犯心脑血管系统和消化系统。

专家建议,和预防其他奥密克戎变异型病毒感染一样,个人还是要做好自身健康的第一责任人。坚持规律作息,保持居室整洁,经常开窗通风,科学锻炼身体,保障健康饮食,提高机体免疫力。做好自我健康监测,适量储备家庭常用药。



## 非遗“萌兔”迎新春

1月4日,在丰宁县非遗布糊画就业工坊,手工艺人在制作兔年主题布糊画。腊月里,河北省丰宁满族自治县布糊画手工艺人以兔为主题,制作憨态可掬、萌味十足的兔年主题布糊画,喜迎新春佳节。布糊画是国家级非物质文化遗产,以绫罗绸缎等面料为主,在满族传统工艺“补花”的基础上,取绘画、浮雕、堆绣、剪纸、裱糊、布贴画等传统工艺精华融为一体,呈现出浮雕立体的效果。

新华社发

## 留学生穿汉服彩排节目迎春节

1月4日,在天津大学国际教育学院,留学生在彩排间隙整理头发。当日,天津大学国际教育学院的留学生为参加“校园春晚”加紧排练文艺节目。他们身穿汉服演唱中文歌曲,排练传统古典舞蹈等节目,感受中国传统文化的魅力。

新华社记者 李然 摄



## 我国将在新冠病毒感染医疗救治中进一步发挥中医药特色优势

新华社北京1月4日电 疫情防控实践证明,中医药在新冠病毒感染医疗救治中具有独特优势。国务院联防联控机制综合组日前印发《关于在新型冠状病毒感染医疗救治中进一步发挥中医药特色优势的通知》提出,注重“关口前移”,应用中医药早期干预;强化中西医结合,进一步加强重症医疗救治。

及早进行中医药干预治疗可以降低转重症率。通知要求,各医疗机构接诊出现新冠病毒感染常见症状的重点人群(高风险)、次重点人群(中风险)时,

要把第一时间用上中药作为临床救治的原则之一,力争第一时间进行中医药干预;要依据中医三因制宜、辨证论治原则,第一时间为患者提供中药饮片处方、中成药、医疗机构配置中药制剂和中医技术等中医药服务,减少病情向重症转化;要按照当地治疗新型冠状病毒感染中药协定处方调配、煎煮中药饮片供患者使用,减少患者在医院就诊和等待时间,提升接诊效率。

开展中西医结合治疗可以有效阻断或减轻重症向危重症的发展。通知要求,

重症医疗救治中要坚持“中西医结合、中西药并用”原则,进一步建立完善“有团队、有机制、有措施、有成效”中西医结合医疗模式。针对重症、危重症患者,要有经验丰富的中医师参加多学科联合会诊,共同研究确定中西医结合治疗措施,负责中医治疗和病情观察。各医疗机构要在国家诊疗方案指导下,在重症、危重症患者医疗救治中,积极合理使用中成药(包括中药注射剂)、中药饮片和中医技术,同质化、规范化开展中医药救治。

根据通知,各级卫生健康行政部门

和中医药主管部门要多渠道扩充乡镇卫生院中医(助理)医师人员队伍。各省级中医药主管部门要组织成立省级新型冠状病毒感染救治中医药专家委员会(专家组),指导做好老年人和儿童等特殊群体的中医药救治。研究制定新型冠状病毒感染中医药干预指引,加强科普宣传,引导群众正确认识中医药疗效,合理使用中医药。

“经过三年疫情防控,我们形成了中西医结合、中西药并用的中国方案,中医药在其中发挥了重要作用。”国家中医药管理局副局长黄璐琦表示,当前我国疫情防控工作中,中医药要同“保健康、防重症”,应进一步发挥中医药独特优势,保护人民生命安全和身体健康。

当前,我国疫情防控工作重心从“防感染”转向“保健康、防重症”。在中成药的使用中,很多药的适应症都有风寒和风热的区别,该如何判断自己的症状是寒证还是热证?怎么选中成药治疗更有效?如何避免用药误区?国务院联防联控机制组织首都医科大学附属北京中医医院院长刘清泉作出专业解答。

问:很多中成药的适应症都有风寒和风热的区别,该如何判断自己的症状是寒证还是热证?怎么用药才能更对症、更有效?

答:新冠病毒感染从中医来看属于“疫”病范畴,通俗地说,是传染性很强的外感病。对于外感病,不管其病因是风寒还是风热,出现临床症状大部分都表现出发烧、怕冷、乏力、咽喉疼痛等。无论是风寒还是风热引起的临床不适,运用具有解表功能、治疗感冒的药物都是有效的。如果有专业医生运用中医理论进一步区分风寒、风热进行治疗,可能效果会更好。

临床表现为发烧、很怕冷、肌肉酸痛、咽干咽痛、乏力、鼻塞流涕等,多属于风寒感冒,宜服用疏风解表的中成药,如在北方地区常用的感冒清热颗粒、荆防颗粒等。

临床表现为发热、咽喉疼痛明显,怕冷不明显,肌肉酸痛、乏力、咳嗽等,多属于风热感冒,宜服用疏风清热或者化湿解表、清热解毒的中成药,如宣肺败毒颗粒、清肺排毒颗粒、蓝芩口服液等。

患者可根据自身症状选择其中一种中成药。按照说明书剂量或咨询专业医师服用1至2天后,若症状无明显缓解或持续加重,建议及时到正规医疗机构就诊。切勿盲目同时服用多种功效类似的中成药。

特殊重点人群,尤其是老年人合并慢性基础疾病者、肿瘤患者、免疫相关疾病患者、慢性肾功能衰竭在做常规透析的患者等,这些人群如果感染了新冠病毒,选用中成药时一定要到专业医师咨询,在医生指导下用药。

问:《新冠病毒感染者居家中医药干预指引》以及各地出台的指南指引推荐了很多中成药,个人参照这些方案,该怎么选药?如何避免用药误区?

答:个人选药时,应注意以下几点:

一是经早期治疗,新冠病毒感染者一般2至3天体温就可恢复正常,之后一些患者会出现咽喉疼痛、咳嗽、声音嘶哑等,此时宜服用具有宣肺止咳功效的中成药,如急支糖浆、通宣理肺丸等;咽喉疼痛明显者加用几天利咽解毒止痛的中成药,如六神胶囊、清咽滴丸等。

二是部分人会出现乏力、呕吐、腹泻,从中医来看是湿邪明显,宜服用化湿解表类的药,如藿香正气水、藿香正气胶囊等。但此时不宜服用清热解毒的药物,以免导致腹泻或消化道症状加重。

三是儿童出现发热、咽干咽痛、咳嗽等症状,可以用疏风解表、清热宣肺的药物,如儿童清肺口服液等;如发热、食少腹胀、口臭、大便干结,可以用消积导滞、清热宣肺的中药,如小儿柴桂退热颗粒等。对于一些特殊体质的孩子,如过敏体质,用药前一定要向儿科医生咨询。对于婴幼儿,除了吃药还可以采用非药物性治疗手段来缓解症状,如推拿、捏脊或者中医刮痧。

新冠病毒感染者要理性、合理用药,切忌病急乱投医、盲目用药。用药前要认真阅读说明书,用药48小时之内症状没有明显缓解,要到医院就诊。不主张同时服用中、西药,中、西药要间隔半个小时以上服用,不要重叠使用同一类型的药物。对于轻型患者来讲,一般服药5至7天,临床症状大多缓解差不多了,就可以用饮食调整进行康复,不要过度服用药物。

(新华社北京1月4日电)

## 风寒风热如何区分?服中药如何更对症?

权威专家回应防疫热点问题

□新华社记者