立良法促善治 谋发展谱新篇

——自治区十三届人大常委会立法工作回眸

□本报记者 李晗

法律是治国重器,良法是善治前提。

盘点五年来自治区人大常委会的立法“成绩单”,可谓硕果累累:

先后制定法规42件、修改法规76件次、废止法规48件次、批准设区的市法规137件次……数字背后,展现的是自治区人大常委会深入贯彻落实习近平法治思想,紧紧围绕中央人大工作会议和自治区党委对立法工作的决策部署,立良法、促发展、保善治,以高质量立法护航高质量发展,为更好实现“两个基地”“两个屏障”“一个桥头堡”战略目标奠定了坚实的法治基础。

2022年,自治区人大常委会率先在全国制定了第一部规范重要经济目标防护的地方性法规《内蒙古自治区重要经济目标防护管理条例》,该条例为保证战时重要经济目标基本功能正常运转,避免或减少损害毁伤提供了重要法律保障,有效填补了我区重要经济目标防护工作的立法空白。这也是自治区人大常委会围绕筑牢祖国北疆安全稳定屏障这一重大政治责任,紧跟自治区党委贯彻落实党中央重大决策部署要求,推动地方立法的一次生动实践。

2022年,自治区人大常委会法制工作委员会累计向自治区人大常委会党组请示汇报60余件次,向自治区党委请示汇报25件次……

五年来,自治区人大常委会始终坚持党的领导,确保重大立法决策与党中央的改革发展决策相衔接,与自治区党委的工作部署相衔接,从法治上保证党的决策部署和国家法律法规在内蒙古得到正确贯彻实施。

《内蒙古自治区草畜平衡和禁牧休牧条例》的出台,依法解决了保护草原、维护生态安全等一系列问题,是一部贯彻落实习近平生态文明思想和党中央重大决策部署,因应草原生态保护新形势的一项重要法治成果。

《内蒙古自治区煤炭管理条例》的出台是自治区人大常委会全面贯彻落实党中央关于煤炭开发利用的决策部署,也是全面贯彻落实党的二十大关于加强煤炭清洁高效利用、加快规划建设新型能源体系要求的重大举措。

……

党委决策部署到哪里,立法工作就跟进到哪里。自治区人大常委会确保通过法定程序把党的主张转化为国家意志,把党的路线方针政策和重大决策部署贯彻落实到立法工作全过程各方面。

2021年9月29日,自治区十三届人大常委会第三十次会议表决通过了《内蒙古自治区教育条例》,该条例将铸牢中华民族共同体意识融入办学治校、教书育人全过程,有效促进各民族学生交往交流交融、共学共进。这是自治区人大常委会不断加强民族领域立法、依法巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系、提升民族事务治理法治化水平的有力举措。

围绕实现高质量发展推动经济领域立法,围绕生态环保重点问题促进生态文明领域立法,围绕人民群众对立法工作新期待抓好民生领域立法,围绕民族团结进步加强民族领域立法……五年来,自治区人大常委会充分发挥立法主导作用,紧扣改革发展需求,围绕重点领域,努力以高质量立法护航自治区高质量发展。

《内蒙古自治区公共信用信息管理条例》的制定出台,标志着我区社会信用体系建设迈入法治化、规范化的高质量发展新阶段。《内蒙古自治区标准化条例》围绕贯彻落实高质量发展理念,依法助力提升产品和服务质量,促进科学进步和技术创新,为提升内蒙古标准化工作效能、推动经济社会高质量发展提供法律保障。

先后制定和修改《内蒙古自治区大气污染防治条例》《内蒙古自治区水污染防治条例》《内蒙古自治区土壤污染防治条例》等涉及生态环境保护的地方性法规35件;批准乌海市及周边地区大气污染防治条例、呼和浩特市大青山前坡生态保护条例等设区的市环境保护法规67件,批准三个自治旗有关单行条例13件,覆盖了保护山水林田湖草沙命运共同体,为守好内蒙古这片碧绿、这方蔚蓝、这份纯净开出“法治良方”,生态环境保护法规实现了从“有”到“优”的历史性跨越。

立法有温度,民生总关情。五年来,自治区人大常委会积极回应人民群众对美好生活的呼声期盼,着力解决群众“急难愁盼”等问题,用法治保障人民权益、增进民生福祉。

老年人权益保障条例、反家庭暴力条例、养老服务条例、城镇供热条例等一批特色鲜明的地方性法规的制定出台,进一步健全和完善了基本公共服务建设、社会保障、社会治理体制机制,依法助推了一系列民生问题的有效解决,广大人民群众有了更直接更实在的获得感、幸福感和安全感,引起了社会各界的高度关注和老百姓的一致好评。

现在,“起草地方性法规草案应当进行调查研究”不仅写入了自治区人大及其常委会立法条例,而且在实践中已经成为立法工作的必经程序。

广察民意、汇聚民智。一直以来,自治区人大常委会把全过程人民民主贯彻体现到地方立法全链条、全方位,在用好传统调研、论证、公开征求意见等方式的同时,不断丰富拓展新的民主参与的形式和渠道,努力让立法更好地察民情、聚民智、惠民生。

开门立法,是践行全过程人民民主的生动实践。自治区人大常委会在全区建立15个基层立法联系点,先后对地方重点立法草案提出上百条意见建议;对于提请初次审议的地方性法规草案,都要组织召开专家论证会,既论证法规条款的合法性、适当性、合理性,也请专家们从不同角度有针对性地提出意见建议和解决问题的方案。

公安机关警务辅助人员条例草案公开征求意见,引起社会广泛关注,陆续收到电子邮件、电话和信函反馈428件次;草畜平衡条例草案公开征求意见后,收到22位网民和基层立法联系点反馈的67条高质量意见建议……越来越多“原汁原味”“方言土语”的意见建议通过多元渠道反馈并被充分吸纳,成为我区高质量立法的“源头活水”。

回首过去,秉承初心,砥砺奋进;展望未来,充满信心,笃定前行。自治区人大常委会将踔厉奋发、勇毅前行,为继续完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,建设中国式现代化内蒙古新篇章贡献法治力量。

学习宣传贯彻党的二十大精神

自治区“理论学习轻骑兵”示范宣讲团在乌兰察布宣讲

本报乌兰察布1月6日电 (记者 海军)1月5日,学习贯彻党的二十大精神自治区“理论学习轻骑兵”示范宣讲团乌兰察布小分队走进乌兰察布市农村牧区,向基层干部群众宣讲党的二十大精神。

在四子王旗乌兰花镇乌兰路社区和查干补力格苏木格日勒图雅嘎查,乌兰察布市委党校教务科副主任安少婷、商都县委党校教研室主任侯淑贞、察右中旗科布尔镇宣传委员李海鹭3位小分队成员围绕如何实现中国式现代化、共同富裕等群众关心的热点话题,通过“唠家常”的方式,用通俗易懂的话语向现场的干部群众解读党的二十大精神。

现场气氛十分热烈。干部群众纷纷表示,深受启发、备受鼓舞,进一步加深了对党的二十大精神的理解。

四子王旗乌兰花镇乌兰路社区党支部书记贺秀英说:“作为一名社区党支部书记,我将和社区党员群众一道,将党的二十大精神贯彻落实到社区各项工作中。继续坚持以党建为引领,以人民为中心,落实好更多惠民生、暖民心政策举措,结合群众的需求,开展形式多样的志愿服务,做好弱势群体困难帮扶工作,为社区群众提供帮办代办服务,提升群众的获得感、幸福感,为社区群众谋福利、办好事。”

四子王旗乌兰花镇乌兰路社区居民王文明说:“聆听了3位老师的深入解读,内心非常振奋,深深地感受到了祖国的强大和日新月异的变化。现在政策这么好,咱必须努力把日子过得越来越好。”

“十严禁”换届纪律要求

一是严禁结党营私。对拉帮结派、上下勾联、搞团团伙伙和小圈子的,以人划线、任人唯亲、排斥异己的,培植个人势力、结成利益集团的,一律给予党纪政务处分。

二是严禁拉票贿选。对通过宴请、安排消费活动,快递邮寄、电子红包、网上转账等方式赠送礼品礼金,以及打电话、发信息、当面拜访、委托他人出面等形式,在民主推荐和选举中搞拉票、串联、助选等非组织活动的,一律排除出人选名单或者取消候选人资格,并视情节轻重给予党纪政务处分,贿选的依法处理。

三是严禁买官卖官。对以谋取职务、提高职级待遇等为目的贿赂他人的,通过帮助他人谋取职务、提高职级待遇索取、收受贿赂的,一律先停职或者免职,并依规依纪依法处理。

四是严禁跑官要官,对采取拉关系或者要挟等手段谋取职务、提高职级待遇的,一律不得提拔或者进一步使用,并视情节轻重给予批评教育、组织处理或者党纪政务处分。

五是严禁个人说了算。对以个人决定代替党组织集体研究决定的,授意、暗示、指定提拔调整人选的,一律取消相关任用决定,并严肃追究相关领导和有关人员责任。

六是严禁说情打招呼。对为他人推荐提名、提拔调整疏通关系的,违规干预下级或者原任职地区和单位干部选拔任用的,一律作为领导干部违规插手干预重大事项的情形记录在案,并视情节轻重给予批评教育、组织处理或者党纪政务处分。

七是严禁违规用人。对借换届之机突击提拔调整干部、超职数配备干部、违反规定程序选拔任用干部的,一律宣布无效,并对相关人员依规依纪进行处理。

八是严禁跑风漏气。对泄露、扩散换届人事安排等保密信息的,一律追究相关人员责任。

九是严禁弄虚作假。对篡改、伪造干部人事档案材料的,在换届考察工作中隐瞒或者歪曲事实真相的,一律予以纠正,并视情节轻重对相关人员给予组织处理或者党纪政务处分。

十是严禁干扰换届。对境内外敌对势力搅扰破坏换届的,严加防范、坚决打击;对黑恶势力、家族势力、宗教势力干扰影响换届选举的,违规接受境外机构、组织、个人提供资助或者培训的,以威胁、欺骗、利诱等手段妨害他人自由行使选举权的,造谣诽谤、诬告陷害或者打击报复他人的,一律严厉查处,涉嫌违法犯罪的依法追究法律责任。

锡林郭勒盟拉开冬季冰雪旅游大幕

本报锡林郭勒1月6日电 (记者 巴依斯古楞)近日,来自国内专业知名赛手和京津冀蒙晋鲁豫辽等省市的1万余名越野自驾爱好者、冰雪挑战者和3000多台车辆齐聚锡林郭勒草原,共同参加“千里万人冰雪大穿越”活动,拉开了锡林郭勒盟冬季冰雪旅游的序幕。

本届赛事包括单车专业组、T3组和车型T3组3个组别赛事,设置古墓线、火山线两站比赛。第一赛段多伦古墓线,参赛人员从多伦县出发,沿古墓线参加穿越赛,赛程80公里;第二赛段从锡林浩特市发车,穿越锡林郭勒草原火山地质公园,赛程50公里。

据悉,该盟还将推出包括千里万人冰雪大穿越、体验沙漠版波浪地球等9条冰雪旅游线路产品,并将组织举办锡林郭勒千里草原风景大道汽车那达慕龙抬头·浑善达克穿越赛、首届全国大学生冰上龙舟赛、锡林郭勒第四届冬季运动会、非遗年货展、冬季那达慕等文旅活动,为广大游客提供一场激情飞扬、魅力四射的冰雪盛宴。

1月5日,在中国邮政集团有限公司呼和浩特市呼伦南路支局,市民展示购买的邮票。当日,《癸卯年》特种邮票全国统一发行,邮票一套两枚,第一枚名为“癸卯寄福”,第二枚名为“同圆共生”。一大早,购买兔年生肖邮票的热情邮迷就在邮局门口排起了长队。 本报记者 怀特乌勒斯 实习生 陈曦 摄

2023新年舞蹈晚会精彩上演

本报1月6日讯 (记者 马芳)1月5日晚,由自治区文联主办、内蒙古舞蹈家协会承办的“时代节拍 人民舞步”2023新年舞蹈晚会在线上精彩上演。

整场晚会以舞贺新春,分为舞贺华年、舞韵和谐、舞姿精彩、舞步昂扬4个篇章,共13个节目。喜庆热闹的《起舞新征程》一开场,便带领观众感受到浓浓的新年氛围。第二篇章《海红子》《俏夕阳》《过河》《乐舞》4个节目,以铸牢中华民族共同体意识的真情实景为主要展现内容,反映了我区各族儿女携手共建美好家园的喜悦心情。晚会还展示了过去一年内蒙古舞蹈家协会所取得的成绩和殊荣,舞剧《骑兵》双人舞片段、群舞《曲蛊人》等精品佳作一一呈现。演出最后,群舞《时代舞步》以激情活力的舞姿,展现了我区广大舞蹈工作者新征程上满怀豪情、奋发向上的精神风貌。

全区首单生鲜乳价格指数保险落地呼伦贝尔

本报1月6日讯 (内蒙古日报社融媒体记者 王林喜)1月1日,由中原农险股份有限公司内蒙古分公司承办的全区首单生鲜乳价格指数保险在呼伦贝尔市落地,提供风险保障2165万元。

为助力自治区奶业振兴,推动呼伦贝尔市奶业健康稳定发展,中原农险股份有限公司内蒙古分公司作为专业的农业保险公司,以提高呼伦贝尔市畜牧生产的防灾抗灾能力为着力点,重点针对生鲜乳产业优质优价,出台特色保险政策。围绕阿荣旗和额尔古纳市牛奶产业主产区,开展生鲜乳价格指数保险项目,降低生鲜乳市场价格下跌造成的奶牛养殖户、养殖企业的经济损失,充分发挥了保险对市场价格风险的保障作用,进一步提升奶牛养殖积极性,稳定乳产业基地奶源供给。

“养殖企业和养殖户们的投保积极性非常高。”中原农险呼伦贝尔市中心支公司工作人员说,近日,生鲜乳价格指数保险将持续出单,保障规模预计可覆盖4万吨生鲜牛乳。

众志成城 同心抗疫

全力做好新冠病毒感染重症救治工作

□本报记者 王坤

“我们正在按照国家、自治区、呼和浩特市三级卫生管理部门的要求,加强重症科室建设,全力做好新冠病毒感染重症救治工作。”1月6日,呼和浩特市第一医院医务部部长杨海平接受记者采访时表示。

杨海平介绍,医院已经对重症床位进行扩容建设。按照三级医院重症床位数占比,呼和浩特市第一医院应设70张床位,增设可转化重症床位90张。目前综合ICU有13张床位,综合楼急诊3楼有23张重症床位,综合楼11楼西区有9张重症床位,综合楼14楼有9张重症床位,综合楼6楼新生儿科有16张重症床位,以上合计70张重症床位,可随时使用。综合楼14楼东区呼吸科35张、综合楼13楼西区老年医学二科35张、综合楼11楼西区心血管内三科20张床位,共计90张床位需要时全部可转化为综合ICU床位。

据了解,该医院医务科、护理部正在加紧进行重症医学科专科人员培训。医务科、护理部组织开展重症医学科医师应掌握临床理论知识与技能培训。培训以急诊科、内科、儿科医生为主,部分其他科室医生,共290人参加。课程包括心肺复苏、休克、呼吸功能衰竭、心功能不全、严重心律失常、急性肾功能不全等19项专题理论课程,以及心肺复苏术、人工气道建立与管理、氧疗与机械通气技术、纤维支气管镜技术、深静脉及动脉置管技术等12项操作技术课程。

医院药剂科、医学工程部备足医疗物资和药品。药剂科和医学工程部准备了满足医院1个月重症救治所需药品及耗材,与供应企业签订3个月供货协议,随时送货。医学工程部负责调配、申请重症所需医疗器械。

为保证新冠病毒感染的重症患者尽早明确诊断、得到及时有效的治疗,该医院特成立新冠病毒感染重症患者诊断、危重病人抢救专家组。专家组负责对全院新冠病毒感染的重症患者进行会诊研判,明确诊断,提供专业建议和诊疗技术支持,还包括组织开展全院新冠病毒感染的危重病人的抢救工作。

第十四届全国冬运会将于2024年在我区举办

本报1月6日讯 (记者 柴思源)近日,国家体育总局办公厅印发修订后的《中华人民共和国第十四届冬季运动会竞赛规程总则》(以下简称《总则》),根据《总则》,中华人民共和国第十四届冬季运动会(以下简称“十四冬”)将于2024年2月17日至27日在我区举行。

十四冬设置滑冰(速度滑冰、短道速滑、花样滑冰)、滑雪(高山滑雪、自由式滑雪、单板滑雪、跳台滑雪、越野滑雪、北欧两项)、冬季两项、冰壶、冰球、雪车(雪车、钢架雪车)、雪橇、滑雪登山等竞赛项目。资格赛采取积分赛、达标赛等方式进行。资格赛前进行体能、反兴奋剂知识等测试,达标者方可参赛。速度滑冰、花样滑冰、自由式滑雪空中技巧、越野滑雪等项目设定进入决赛的最低成绩或难度标准,达标且获得决赛资格的运动员方能参加决赛阶段比赛。

《总则》还就参加办法、运动员资格与审查、竞赛办法、奖励办法、跨单位组队、公布比赛成绩、技术官员、反兴奋剂、代表团团旗和比赛服装等方面制定规则,并指出,“2020年第十四届全国冬季运动会已完赛的小项成绩有效,不再统计到2024年第十四届全国冬季运动会中。”

共育“石榴籽” 齐浇“团结花”

□本报记者 刘志贤

“大家好,我是8号文物卧马形金牌饰的代言人希格特格。金马饰件1985年出土于内蒙古赤峰市宁城县小城子镇那素台村墓葬,现收藏于宁城县辽中京博物馆,是春秋战国时期的东胡遗物……”在今年举办的第六届内蒙古自治区文化产业博览交易会上,内蒙古师范大学石榴籽民族团结进步教育示范班学生希格特格身着民族服饰,生动地讲述着这件文物背后的历史故事。他代言的文物经过二次创作形成的数字藏品,通过内蒙古文化产业博览交易会官方指定发行平台“数文探元”刚发布不到1分钟,1000份数字藏品就被抢领一空。

交易会期间,希格特格的56名各族同学们光荣地成为“中华文明助推官”,为56件珍贵历史文物代言,他们用“数字化”打开传统文化的“时代密码”,在“活”起来的文物中感悟中华优秀传统文化的魅力。

一年来,这样中华民族一家亲的动人画面在全区教育系统不断上演:

一张张鲜艳的石榴剪纸、一幅幅充满童心的爱国画作、一首首经典的爱国歌曲……日前,在包头市石拐区少年宫开展的“中华民族团结一家亲 同心共筑中国梦”线上主题教学活动中,小学员们通过“同剪一张纸”石榴剪纸、“共唱一首歌”以及书法作品等,尽情抒发自己对民族团结的珍视、对祖国的热爱之情。

一颗红石榴,被捧在手心,石榴正面是国家版图,背面刻着“民族团结”四个字,这是兴安盟科右前旗第一小学的美术教师带学生做的泥塑作品。

……

2021年,自治区出台《关于在全区大中小学校(幼儿园)全面深入持久开展铸牢中华民族共同体意识教育的实施方案(2021—2025年)》,将铸牢中华民族共同体意识全面纳入中小学教学计划、课程设置、课堂教学、实践活动等教学基本要求中,融入办学治校全过程、教育教学各方面。创新实施“石榴籽育人工程”,遵循各学段学生的群体特点和认知规律,合理设计育人内容和形式:幼儿阶段开展“讲故事、知中华”“一起画中国”“唱支歌儿给党听”等活动,着力突出对中华民族认同感的启蒙教育;小学阶段开展“国旗进班级”“讲好国旗下故事”等活动,强化学生的国家意识和集体观念,突出培育中华民族的情感认同;初中阶段开展“民族知识我知道,民族团结故事我来讲”等活动,引导学生牢固树立国家意识、法治意识和公民意识,突出打牢民族团结的思想基础;高中阶段开展“学党史、铸丰碑”“我对祖国深情告白”等活动,突出提升爱我中华的政治素养;大学阶段发挥好思想政治理论课的关键作用,举办全区高校形势政策报告会,组织铸牢中华民族共同体意识教育主题活动和社会实践等,突出培养担当民族复兴大任的使命意识……一系列看得见摸得着的活动,用学生听得懂的语言、乐于接受的方式开展分众化教育,助力培根铸魂育时代新人。

此外,自治区还在高校开设习近平新时代中国特色社会主义思想概论课,将“四史教育”“中华民族共同体意识教育”全面融入大中小学思政课和“德育学堂”,搭建“北疆教育讲堂”,实现一体化建设、全学段覆盖,让习近平新时代中国特色社会主义思想进教材进课堂进头脑,推动民族团结进步教育提质增效。全区各大中小学校以铸牢中华民族共同体意识为主线,把中华优秀传统文化融入校园文化环境建设当中,通过打造民族团结进步教育主题长廊、德育馆、“石榴籽”展厅等,持续优化育人环境,于无声处浸润心灵。

实干为要,行胜于言。今后,自治区教育系统将继续深入学习贯彻党的二十大精神,始终牢记“国之大者”,切实把铸牢中华民族共同体意识教育抓在手上、放在心上,教育引导广大青少年牢固树立“四个与共”共同体理念,不断坚定“五个认同”,让中华民族共同体意识在青少年心中深耕厚植、生根发芽。

1.7万多名生态护林员获意外保险

本报1月6日讯 (记者 霍晓庆)为切实发挥保险助力林草生态资源保护作用,近日,中国平安、大地、人保、中华等8家保险机构,分别为其承保的内蒙古政策性森林保险区域内脱贫人口生态护林员无偿提供人身意外保险,保险范围涉及全区7个盟市31个旗县17348名脱贫人口生态护林员。

据了解,从2016年开始,内蒙古根据国家政策要求,在呼和浩特市、呼伦贝尔市、兴安盟、通辽市、赤峰市、锡林郭勒盟、乌兰察布市7个盟市累计选聘9万多名建档立卡贫困人口担任生态护林员,累计发放国家财政补助资金9.34亿元,管护林草资源面积1600余万亩,实现了生态保护和脱贫增收“双赢”。

此次通过为脱贫人口生态护林员提供人身意外保险,有效提高了他们在巡护工作中的安全保障,大大增强了他们应对人身意外风险的能力,进一步夯实林草资源管护基础。