

# 坚持系统观念 推进全面深化改革

□乌云娜

坚持系统观念,是习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论的重要内容之一。党的二十大报告指出,“必须坚持系统观念”,强调要不断提高战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力,为前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进党和国家各项事业提供科学思想方法。推进全面深化改革,必须运用好系统观念来观察事物、分析问题、指导实践、推动工作,不断增强改革的系统性、预见性、主动性和创造性,推动实现国家治理体系和治理能力现代化。

## 提高战略思维能力,为全面深化改革廓清前进方向

战略思维,是指从全局视角和长远眼光客观辩证地观察、思考和处理问题的科学思维方式,其内在要求是高瞻远瞩、统揽全局,善于把握事物发展总体趋势和方向。它是科学的世界观、方法论在实际工作中的运用,也体现着看待问题的高度和深度。

不谋全局者,不足谋一域。习近平总书记多次提到战略思维,强调战略思维“永远是中国共产党人应该树立的思维方式”,指出“全党要提高战略思维能力,不断增强工作的原则性、系统性、预见性、创造性”。在全面深化改革这一问题上,要注重从战略上进行思考和谋划,以战略思维开创改革工作的新局面。一是明确战略定位,即全面深化改革必须高举中国特色社会主义伟大旗帜。中国特色社会主义理论体系形成于改革开放和社会主义现代化建设新时期,其科学性已经被历史所证明。新时代条件下全面深化改革必须有方向、有立场、有原则,坚持走中国特色社会主义道路不动摇。二是把握战略趋势,正确认识并积极顺应中国和 world 百年未有之大变局,与时俱进提升我国经济发展水平、塑造我国国际经济合作和竞争新优势作出的重大战略判断和战略抉择,明确了深化改革的定位、路径以及机遇挑战,为全面深化改革指明了方向。三是要善于统筹兼顾,站在大局来思考和研究问题。在全面深化改革过程中,领导干部要“心怀国之大者”,善于把解决具体问题与解决深层次问题相结合,善于把局部放在全局之中去把握,善于把国内形势与国际环境相结合。

## 提高历史思维能力,为全面深化改革涵养政治定力

历史思维,即坚持历史唯物主义

### 【核心提示】

●推进全面深化改革,必须运用好系统观念来观察事物、分析问题、指导实践、推动工作,不断增强改革的系统性、预见性、主动性和创造性,推动实现国家治理体系和治理能力现代化

●战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维等思想方法,建立在科学严谨的方法论基础上,既有内在联系,又是一个有机整体,充分彰显了系统观念,是推进全面深化改革的内在要求和必然选择

基本原理,将特定事物放在人类历史发展的进程当中考量,以此把握事物发展基本规律和趋势,把握前进方向、指导现实工作、更好地走向未来。

历史是一面镜子,它照亮现实,也照亮未来。了解历史、尊重历史才能更好把握当下,以史为鉴、与时俱进才能更好走向未来。历史思维运用在全面深化改革中,集中体现在重视学习和总结运用历史经验、善于从历史规律中寻找改革的方向和道路上。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央非常重视学习历史,多次强调要学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史。新征程上,我们要学会运用历史眼光总结历史经验、把握历史规律、认清历史趋势,坚定中国特色社会主义方向,在对历史的深入思考中制定可行方案,做好现实工作。任何改革都有一定历史局限性和路径依赖性,如何汲取更多智慧养分让改革举措切合初衷、体现使命,需要将眼光拉回到历史场景中,在总结历史经验中把握规律、认清趋势,提升改革举措的科学合理性。另一方面,改革具有系统性,它不是对过去的割裂,而是在渐进过程中追求进一步完善,要在遵循历史轨迹的前提下,寻求适应现代化治理要求的策略或方案。

## 提高辩证思维能力,为全面深化改革化解各种矛盾

辩证思维是马克思主义哲学的根本方法。辩证思维的内在要求是注重运用矛盾分析法,承认矛盾、分析矛盾、解决矛盾,在矛盾双方对立统一的过程中把握事物发展规律,克服极端化、片面化。

辩证思维运用在全面深化改革中,集中体现为具有很强的问题意识。习近平总书记深刻指出:“要学习掌握事物矛盾运动的基本原理,不断强化问题意识,积极面对和化解前进中遇到的矛盾。问题是事物矛盾的表现形式,我们强调增强问题意识、坚持问题导向,就是承认矛盾的普遍性、客观性,就是要善于把认识和化解矛盾作为打开工作局面的突破口。”我们要以马克思主义唯物辩证法分析全面深化改革进程中的各种关系,在实践中注重从问题入手,尤其要善于抓住关键问题、难点问题、牵一发而动全身的深层次问题,认真思考、找出答案,推动解决全面深化改革进程中的一系列

矛盾和问题。实践证明,在想问题、办事情的过程中,对辩证思维掌握和运用特定功能的有机整体。系统思维要求从系统与要素、要素与要素以及系统与环境的相互联系、相互作用中去把握事物、思考问题。系统思维运用在全面深化改革中,集中体现为全局意识和协同意识。

## 提高系统思维能力,为全面深化改革谋划总体布局

系统是由相互联系、相互作用和相互依赖的若干要素结合而成的具有特定功能的有机整体。系统思维要求从系统与要素、要素与要素以及系统与环境的相互联系、相互作用中去把握事物、思考问题。系统思维运用在全面深化改革中,集中体现为全局意识和协同意识。

全面深化改革是一项复杂的系统工程,需要加强顶层设计和整体谋划,加强各项改革关联性、系统性、可行性研究。现代化的国家治理不再单纯追求某一指标的增长,而是综合考虑各要素之间的内在联系,谋求各领域的协同推进。从“四个全面”战略布局到“五位一体”总体布局的确立,再到推进国家治理体系和治理能力现代化、经济发展新常态、供给侧结构性改革、新发展理念、高质量发展、总体国家安全观、构建人类命运共同体等新战略的提出,都体现出极强的全局意识,系统思维贯穿始终。全面深化改革的系统谋划过程,是一个各方协商并逐步达成共识的过程。一方面,要通过对于改革效应的系统性考量,增强改革举措的科学性;另一方面,最大限度集中民智、汇聚民意,增强改革举措的合理性。

## 提高创新思维能力,为全面深化改革注入强大动力

注重创新是马克思主义的优良传统。中国共产党在领导中国革命、建设和改革的实践中,非常注重把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,对中国革命、建设和改革作出创新性谋划,从而开辟了新的道路、创新了新的理论、形成了新的制度,发展了新的文化。

党的十八大以来,以习近平同志

为核心的党中央坚持创新思维,立足新时代、寻找新思路、解决新矛盾、打开新局面、开创新境界、提升新水平,不断推进理论创新和实践创新,让创新贯穿党和国家一切工作,让创新在全社会蔚然成风。在经济领域,提出了经济发展新常态、供给侧结构性改革以及新发展阶段、新发展理念、新发展格局等创新理论,大力推进经济结构转型升级,使我国经济加快从要素驱动、投资规模驱动发展为主向创新驱动发展为主转变,以高质量发展引领经济领域改革;在政治领域,以国家治理体系和治理能力现代化为导向,坚持和加强党的全面领导,深化党内治理制度改革,深化党和国家机构改革,提出建立健全权力运行制约和监督体系,增强党的执政能力,发扬党内民主;在文化领域,围绕建设社会主义文化强国,提出了培育和践行社会主义核心价值观、构建现代公共文化服务体系、加快发展现代文化产业、建设现代传播体系等一系列创新理论;在社会领域,作出社会主要矛盾转化的重大战略判断,提出人民中心论、法德共治论等创新论断,实施了脱贫攻坚、乡村振兴等创新实践;在生态文明领域,确立绿色发展理念,提出“努力走向社会主义生态文明新时代”的创新性论断,提出加快建设主体功能区、健全生态安全保障机制、发展绿色环保产业等一系列创新性举措;在党的建设领域,把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局,提出坚持思想建党和制度治党紧密结合等重大创新理论,推动一系列教育实践活动并实现常态化。这一系列战略举措无不创新思维的产物,无不凸显了对新形势下全面深化改革的强大驱动力。提高创新思维能力,就要打破思维定式,解放思想、超越陈规、因地制宜、与时俱进,求真务实、锐意进取,以思想认识的新飞跃开辟全面深化改革的新境界。

## 提高法治思维能力,为全面深化改革明确基本依据

法治思维,是与人治思维、特权思维相对立的一种思维方式,是指一定主体以法治理念为基础,运用法律规范、法律原则、法律精神和法律逻辑对所遇到或所要处理的问题进行分析、综合、判断、推理,并形成结论和决定的思想认识过程与活动。全面深化改革,必须更运用法

### 【核心提示】

●高端制造是经济高质量发展的重要支撑,推动我国制造业转型升级,建设制造强国,必须加强技术研发,提高国产化替代率,推动制造业向高端迈进

●智能化是中国制造业高质量发展的必由之路,要把握数字化、网络化、智能化融合发展的契机,加速制造业与智能技术的深度融合,不断提高制造业智能化水平

●推动制造业绿色化发展,要严控“两高”增量,加快过剩低效产能退出,加强工业项目节能节水改造,强化园区土地集约节约利用,创建低碳零碳示范园区,促进产业绿色化转型

化发展。一方面,发挥好新型举国体制的制度优势,对优势资源进行集中规划,促进跨学科多领域交叉融合,巩固优势领域的能力积累、拓宽技术难题的解决思路。另一方面,发挥好我国超大规模市场优势,促进创新技术和应用产业链深度融合,拉动和倒逼产业基础研究创新突破,为制造业高端化发展提供更多丰富多元的迭代发展空间。对内蒙古而言,要高标准培育绿色农畜产品加工、现代装备制造、新型化工、新材料、生物医药等先进制造业集群,推动产业链向下游延伸、价值链向中高端攀升,提升产业链供应链现代化水平,实现产业结构的整体优化和发展方式的根本转变。

## 促进产业数字化转型与智能化升级

智能化是全球制造业发展的大势所趋,也是中国制造业高质量发展的必由之路。从经济发展看,新一代智能技术与制造深度融合,正深刻改变

制造业发展模式,制造业智能化数字化转型,正成为建设现代化经济体系的关键引擎。站在新起点上,我们要把握数字化、网络化、智能化融合发展的契机,加速制造业与智能技术的深度融合,不断提高制造业智能化水平。

智能制造是数字技术与实体经济的深度融合,发展智能制造需要基础设施、数字科技、产业技术协同推进、循序渐进。一是要完善数字基础设施。加快工业互联网、物联网、5G网络建设等智能基础设施建设,加快智慧园区、智能工厂、智慧矿山建设,推动适应智能制造发展要求的大数据中心、云计算中心等算力基础设施建设。二是要加强数字科技创新。抓住数字科技领域颠覆性创新不断涌现的机会,加大人工智能、区块链、元宇宙等工业领域适用性的前沿数字科技研发投入,争取在若干领域实现率先突破和产业化应用,实现换道超车。三是要打牢产业技术基础。智能制造的发展水平不仅取决于数字技术,而且取决于产业本身的技术

积累,只有数字技术与产业技术并进,才能更好地发挥智能制造的威力。要支持行业龙头企业加强基础研究和产业共性技术研究,鼓励中小企业深耕细分领域,向专精特新方向发展,促进产业的数字化转型与智能化升级。

## 推动产业绿色低碳高质量发展

党的二十大报告指出,尊重自然、顺应自然、保护自然,是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。这为新时代制造业发展提出了新的更高要求。推动制造业绿色化发展,内蒙古要坚持走生态优先、绿色发展之路,严控“两高”增量,加快过剩低效产能退出,加强工业项目节能节水改造,强化园区土地集约节约利用,创建低碳零碳示范园区,促进产业绿色化转型。一是要严格控制“两高”行业规模。严格控制“两高”行业新增产能,

### ■实践者说

千秋基业,人才为本。一部中国共产党的奋斗史,就是一部集聚人才、团结人才、造就人才、壮大人才的历史。我们党历来高度重视人才和人才工作,始终把选人用人作为关系党和人民事业的关键性、根本性问题来抓,在百年奋斗中形成了培养人才、团结人才、引领人才、成就人才的优良传统和宝贵经验。迈向全面建设社会主义现代化国家新征程,我们比历史上任何时期都更加渴求人才。习近平总书记任在中央人才工作会议上强调:“人才是衡量一个国家综合国力的重要指标。国家发展靠人才,民族振兴靠人才。我们必须增强忧患意识,更加重视人才自主培养,加快建立人才资源竞争优势。”这一重要讲话,为新时代更好推动人才工作高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

□白慧文 张艳英

## 千方百计造就人才成就人才

坚持党管人才原则,加强党对人才工作的全面领导。办好中国的事情,关键在党,关键在人,关键在党。坚持党的领导和党管人才原则,是确保新时代人才工作沿着正确方向前进的重要保障。只有坚持党管人才,才会有统一协调的步调,才会有明确一致的目标,才会形成推动事业发展的合力。坚持党管人才,既是爱才的体现,也是兴才、聚才的制度保障,是我国做好新时代人才工作的独特制度优势。做好新时代人才工作,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党管人才原则,党要领导实施人才强国战略,推进高水平科技自立自强,加强对人才工作的政治引领,千方百计造就人才、成就人才,着力把党内和党外、国内和国外各方面优秀人才集聚到党和人民的伟大奋斗中来,努力建设一支规模宏大、结构合理、素质优良的人才队伍。

坚持营造识才、爱才、敬才、用才的环境,聚天下英才而用之。环境好,则人才聚、事业兴;环境不好,则人才散、事业衰。古往今来,人才都是富国之本、兴邦大计。人才是事业发展最宝贵的财富,人才资源是党执政兴国的根本性资源。现在,我们比历史上任何时期都更需要广开进贤之路、广纳天下英才。“良禽择木而栖,贤才观风听潮。”开展人才引育、用、留工作,要秉持人才是第一资源的理念,举荐人才不拘一格,使用人才各尽其能。要多渠道传递求贤若渴的诚意、重才爱才的决心、广纳英才的胸怀,不断优化以育才为乐、以护才为责、以成才为荣、以尊才为乐的社会环境,激励广大人才为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献聪明才智。要实行更加开放的人才政策,不唯地域引进人才,不求所有开发人才,在大力培养国内创新人才的同时,更加积极主动地引进国外人才特别是高层次人才,热忱欢迎外国专家和优秀人才以各种方式参与中国的现代化建设。

坚持深化人才发展体制机制改革,构筑人才战略优势。强国关键在人才,激发和释放人才创新创业活力关键在于体制机制。吸引人才、留住人才、用好人才,最好的环境是良好的体制机制。深化人才发展体制机制改革,是构建人才制度优势、实现高质量发展的必然要求,是全面深化改革的重要组成部分,是党的制度建设改革的重要内容。实现“两个一百年”奋斗目标,必须深化人才发展体制机制改革,加快建设人才强国,最大限度激发人才创新创业活力。以政策突破带动体制机制改革,以改革红利加速释放人才红利,增强人才活力,真正建立起既有中国特色、又有国际竞争比较优势的人才发展体制机制,构建科学规范、开放包容、运行高效的产业发展治理体系,为实现中华民族伟大复兴筑牢雄厚人才基础、提供有力人才支撑。

坚持“四个面向”。做好新时代人才工作提供基本遵循。人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动权的战略资源。“四个面向”是对新时代人才事业发展规律性认识的深化,为新时代人才工作吹响了“集结号”,指明了前进航向、注入了强劲动力。坚持“四个面向”,就是坚持人才工作的需求导向和问题导向,标定人才工作“面向世界科技前沿”的主攻方向,明确人才工作“面向经济主战场”的基本原则,扭住人才工作“面向国家重大需求”的关键环节,立起人才工作“面向人民生命健康”的价值导向。坚持“四个面向”的目标方向,就要深化人才发展体制机制改革,加快建设国家战略人才力量,在培养“大国工匠”“科技帅才”“铸剑英才”方面积极作为。广大人才也应肩负起民族复兴历史重任,以与时俱进的精神、革故鼎新的勇气、坚贞不拔的定力,着眼国家发展急需和长远需求,聚焦“四个面向”发力,在解决国家需求“燃眉之急”、人民健康“迫切需求”、关键领域“卡脖子”的核心技术难题中成长成才。