

坚持在高质量发展中保障和改善民生

◎季春芳 张珈琀

习近平总书记强调：“在强国建设、民族复兴的新征程，我们要坚定不移推动高质量发展。”治国理政，利民为本。我们要坚持以人民为中心的发展思想，统筹推进发展和保民生，坚持在高质量发展中保障和改善民生，不断把高质量发展的成果转化为人民群众的高生活品质，不断满足人民美好生活的需要。

治国理政，统筹发展与民生

党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就，发生历史性变革，中国特色社会主义进入新时代，中国经济也由高速增长阶段转向高质量发展阶段。高质量发展与保障和改善民生相互促进、相辅相成，推动高质量发展是保障和改善民生的重要前提，保障和改善民生是高质量发展的内在要求，二者辩证统一于全面建设社会主义现代化国家的伟大实践中。

高质量发展是保障和改善民生的重要前提。发展是党执政兴国的第一要务，是解决我国所有问题的基础和关键。没有坚实的物质技术基础，就不可能为民生事业提供强有力的保障。进入新时代，我们党着力以高质量发展推动经济社会持续健康发展，从而为国家繁荣富强、人民幸福安康、社会和谐稳定筑牢了物质基础。当前，全面建成小康社会的第一个百年奋斗目标已经实现，人民生活水平得到很大程度改善，同时，人们对生活品质也有了更高期待。习近平总书记指出：“以前我们要解决‘有没有’的问题，现在则要解决‘好不好’的问题。”解决“好不好”的问题，持续保障和改善民生，其重要前提就在于推动高质量发展。推动高质量发展，不断提高经济发展的质量和效益，是我们党切实回应群众民生关切呼声的重要举措，也是践行全心全意为人民服务根本宗旨的具体体现。

保障和改善民生是高质量发展的内在要求。中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。我们要统筹推进经济发展和民生改善，处理好“做大蛋糕”和“分好蛋糕”的关系。对于我们这个拥有14亿多人口的发展中国家来说，如何将做大的“蛋糕”公平合理地分好，直接关系到人民利益、关系到保障和改善民生，这也是我们必须面对和解决的现实课题。因此，新时代推动高质量发展必须着力保障和改善民生，扎实推进共同富裕，使发展成果更多更公平惠及全体人民。保障和改善民生不仅有利于提高人民生活水平，激发各种生产要素特别是劳动者的积极性，也有利于扩大内

需、加快构建新发展格局，推动经济更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

共建共享，汇聚高质量发展的强大合力。中国共产党始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。广大党员、干部要始终牢记初心使命，把以人民为中心的发展思想落实到具体工作中，不断加强普惠性、基础性、兜底性的民生建设。同时，又要坚持尽力而为、量力而行，从国情民情发展水平出发，坚持在发展中保障和改善民生，统筹需要和可能，把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础上，处理好高质量发展与保障和改善民生的良性互动，不断推进民生事业可持续发展。此外，实现高质量发展与保障和改善民生还需要全体人民共同努力，充分发挥广大人民群众的积极性、主动性、创造性，最大限度调动群众的奋斗精神和创造潜能，激发民智、汇聚民力，促进保障和改善民生各项举措落地生根、开花结果。

以民为本，共享发展成果

人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。坚定不移推动高质量发展，最终目的是不断实现人民对美好生活的向往，让发展成果更多更公平惠及全体人民。要在推动高质量发展的同时，重视民生、保障民生、改善民生，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。

重视民生，坚持以人民为中心。民生无小事，枝叶总关情。民生问题直接关系到人民群众的切身利益。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持人民主体地位，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民，形成了以人民为中心的发展思想，体现着亲民、爱民、忧民、为民的人民立场，饱含着中国共产党人的为民情怀、家国情怀。近年来，全国财政支出70%以上用于民生，这正是坚持以人民为中心发展思想的生动写照。坚持以人民为中心的发展思想，始终把人民利益摆在首要位置，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对改善民生福祉的高度关注和重视，彰显了我们党为人民谋幸福、为中华民族谋复兴的不变初心和使命担当。

保障民生，健全社会保障体系。社会保障关系人民群众的切身利益，是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的重要手段，是“治国安邦的大问题”。社会保障体系则是人民生活的“安

全网”和社会运行的“稳定器”。中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人民的心。民生连着民心，民心凝聚民力，保障民生至关重要。必须着力解决好人民群众急难愁盼问题，兜住民生底线，织牢织密民生保障网，完善民生工程长效机制，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力，把事关百姓切身利益的事情抓实抓好。目前，我国已建成世界上规模最大的社会保障体系，基本养老保险覆盖人数超过10亿人，基本医疗保险覆盖人数超过13亿人。新时代新征程，我们还要继续优化完善社会保障体系，让民生保障网织得越来越密实，让温暖人心的民生答卷越来越精彩。

改善民生，满足美好生活需要。为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，是中国共产党的初心和使命。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央贯彻新发展理念，坚持在推动高质量发展中保障和改善民生，在教育、医疗、住房、就业、养老、生态环境等各个民生领域部署一件件民生实事，持续提升人民群众幸福指数。进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须推动高质量发展。我们不仅要重视量的发展，更要解决质的问题，要综合统筹质的有效提升和量的合理增长。

强基固本，释放内需潜力

扩大内需和改善民生相互联系、相互促进，保障和改善民生既拉动消费又促进投资，是扩大内需的重要举措和有效途径。促进和实现两者之间的良性互动、良性循环，对于坚持在高质量发展中保障和改善民生具有重要意义。

2022年12月，中央经济工作会议将“着力扩大国内需求”作为重点工作任务进行了部署，提出“要把恢复和扩大消费摆在优先位置。增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景”。着力扩大国内需求，形成强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘，将为构建新发展格局、推动高质量发展提供有力支撑。实施扩大内需战略、促进消费复苏，不仅是稳经济稳增长的需要，也是持续保障和改善民生的需要。扩大内需，促进消费需求增长，推动经济高质量发展，既要增加居民收入着手，又要坚持供给与需求侧相结合共同发力，深化供给侧结构性改革。不断提高居民收入水平和消费意愿，是拉动内

需的前提条件。扩大内需关键在于提振消费，而提振消费关键在于让老百姓有钱花、敢花钱、有地方花。我们要进一步促进就业，提高劳动者收入，完善社会保障体系。就业是民生之本，是促进消费、扩大内需的重要前提。解决好就业问题，才能实现人民安居乐业和社会长治久安。要不断提高劳动者收入水平，提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全各类生产要素参与分配机制，扩大中等收入群体规模。还要完善医疗、教育、养老等社会保障体系，最大限度夯实社会保障的兜底作用。提升居民消费意愿，既要促进充分就业和提高收入水平，让老百姓多挣钱；也要织密织牢社会保障网，减少消费的后顾之忧，让老百姓敢花钱。

坚持深化供给侧结构性改革，是扩大内需的重要举措，也是实现高质量发展的必然要求。进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，这就要求我们要坚定不移推进高质量发展，把推进供给侧结构性改革作为做好经济工作的主线，努力提升我国供给体系质量和效率，使供给能力更好满足人民群众日益增长和不断升级的物质文化需求。今年的政府工作报告提出，要把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来。当前，我国一些行业和产业，一方面产能过剩，另一方面又有大量关键装备、核心技术、高端产品还依赖进口。解决这些结构性问题，需要从供给侧发力，把改善供给侧结构作为主攻方向，巩固优势产业领先地位，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。供给侧结构性改革说到底，就是要使我国供给能力更好满足人民日益增长的美好生活需要。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，增进民生福祉是我们党坚持立党为公、执政为民的本质要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终坚持以人民为中心的发展思想，始终把改善人民生活、增进人民福祉作为党和政府工作的价值旨归。党带领人民如期打赢了脱贫攻坚战，全面建成了小康社会，实现了第一个百年奋斗目标。在迈向第二个百年奋斗目标的新征程上，我们要完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持在高质量发展中保障和改善民生，持续增进民生福祉，扎实推进共同富裕，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（季春芳系中国社会科学院当代中国研究所副教授，张珈琀系安徽师范大学马克思主义学院助教）

筑牢安全稳定屏障 守卫祖国北疆安宁

◎乌云娜 冯俊刚

内蒙古横跨“三北”、地近京畿，是祖国的“北大门”、首都的“护城河”，在国家安全稳定大局中具有非常重要的地位。筑牢祖国北疆安全稳定屏障，是习近平总书记交给内蒙古的五大任务之一，更是内蒙古必须履行好的重大责任和光荣使命。我们要深入把握蕴含其中的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑，坚决落实习近平总书记的重要指示要求，加快建设祖国北疆安全稳定屏障，把民族团结、边疆稳固、社会稳定的“铜墙铁壁”构筑得更加牢不可破、坚不可摧，切实维护国家安全和边疆安宁，为全面建设社会主义现代化国家贡献更多内蒙古力量。

赓续各族干部群众根植血脉的精神传承

内蒙古是我国最早成立的民族自治区。自觉维护民族团结和边疆安宁，是内蒙古的光荣传统。在中国共产党的坚强领导下，内蒙古各族干部群众团结一心、勠力奋斗，坚决扛起筑牢祖国北疆安全稳定屏障的重大政治责任，创造了一段又一段历史佳话，维护边疆安宁团结和国家安全稳定已成为内蒙古各族干部群众根植血脉的精神传承。

新中国成立后，内蒙古书写了“最好牧场为航天”“三千孤儿入内蒙”“克服困难捐粮”等历史佳话。近些年，内蒙古自觉扛起保大局保供给的责任，每年生产全国约1/5的羊肉、1/10的牛肉、1/5的牛奶、1/2的羊绒，一半以上的粮食调往区外。近两年为缓解能源供应紧张局面将六成的煤炭外送全国，电煤保供任务占全国的三成多，外送电量连续18年位居全国第一，以实际行动诠释了内蒙古的奉献与担当。

习近平总书记一直牵挂着祖国北疆，嘱托内

蒙古各族干部群众要守望相助。“守望相助”，这是内蒙古改革发展稳定的关键所在，也是各族群众的幸福所依。我们一定要牢记嘱托，深刻领悟守望相助的丰富内涵，自觉践行守望相助的理念。特别要做好做足“守”字这篇大文章，注重挖掘提炼内蒙古各族干部群众共同守卫祖国北疆安全稳定的历史资源，用好鲜活生动的历史事件和模范人物，引导各族群众更加坚定自觉地守好家门、守好祖国边疆、守好各民族共有精神家园，切实化解各种复杂矛盾和风险，严密防范、坚决打击境内外敌对势力的渗透破坏活动，坚决维护祖国统一和边疆稳固，为党和国家事业发展作出积极贡献。

抓住铸牢中华民族共同体意识这条主线

2021年中央民族工作会议在全面回顾我们党民族工作百年光辉历程和历史成就、深入分析党的民族工作面临的新形势的基础上，总结提出了习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，明确了以铸牢中华民族共同体意识为主线推进新时代党的民族工作高质量发展的指导思想、战略目标、重点任务、政策举措，科学回答了新时代民族工作举什么旗、走什么路等重大问题，是马克思主义民族理论中国化的最新成果，是做好新时代党的民族工作的根本遵循。

铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的“纲”，所有工作要以此聚焦。这就要求我们必须把铸牢中华民族共同体意识贯穿于民族工作各领域、全过程。只有铸牢中华民族共同体意识，才能构建起维护国家统一和民族团结的坚固思想长城，才能共同维护好国家和社会稳定。从这个意义上讲，筑牢祖国北疆安全稳定屏障，是铸牢

中华民族共同体意识的必然实践指向，是深入贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想的内在要求。

党的十八大以来，习近平总书记两次到内蒙古考察，连续五年在全国两会期间参加内蒙古代表团审议，系统阐明了事关内蒙古全局和长远发展的一系列重大理论和实践问题，为内蒙古量身定制了行动纲领。内蒙古广大干部群众要深入贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，抓住铸牢中华民族共同体意识这条主线，从更高层次、更深层次领会把握筑牢祖国北疆安全稳定屏障的战略意义和深刻内涵，提高政治站位，自觉从党和国家工作大局、从中华民族整体利益的高度思考问题，做深做细做实有利于铸牢中华民族共同体意识的工作，及时补齐工作上的短板不足，让“三个离不开”“五个认同”“四个与共”更加深入人心。

筑起坚如磐石的安全稳定屏障

党的二十大报告强调，国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。内蒙古作为祖国“北大门”、首都“护城河”，维护国家和社会稳定的责任重于泰山。党的十八大以来，内蒙古广大干部群众牢记习近平总书记的殷殷嘱托，共同守卫祖国边疆，共同创造美好生活，长期保持了民族团结、社会和谐、边疆安宁的良好局面。新征程上，全区上下更要再接再厉、共同努力，全力做好守边护边、社会治理、防范化解风险等各项工作，以内蒙古之稳守边疆安全、拱卫首都安全。

坚定不移贯彻总体国家安全观。加快国家安全体系和能力现代化建设，多样化、长效化开展国家安全法治宣传教育活动，着力增强全民国家安全意识和素养，筑牢国家安全人民防线。

坚定不移推进稳边固边工作。深入推进固边兴边富民行动，支持边境旗市加快发展。不断提高沿边地区基本公共服务和重大基础设施保障水平，着力解决边境地区人口“空心化”“水电路讯”不畅等问题，努力吸引更多人口到边境地区置业安居、守边戍边。实施智慧边防工程，加强军警民团结共建。切实做好退役军人服务保障工作，完善双拥工作机制，巩固发展军政军民团结。

坚定不移推进平安内蒙古建设。构建以预防为主、公共安全和治理模式，加强安全风险监测预警体系和突发事件应急能力体系建设。健全共建共治共享的社会治理制度，加强和改进人民调解工作和人民信访工作，强化社会治安整体防控，依法严惩群众反映强烈的各类违法犯罪活动。严密防范打击敌对势力渗透破坏颠覆分裂活动，高度警惕一切影响民族团结的苗头性问题，坚定维护国家政权安全和制度安全。

坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。党的十八大以来，内蒙古各项事业之所以不断发展进步、取得丰硕成果，最根本的就在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，全区上下一定要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上下功夫，不断汲取感恩奋进的精神力量，挖掘做好工作的思路方法，强化推动落实的内生动力，以更加扎实的作风、更加有力的举措，在祖国北疆筑起坚如磐石的安全稳定屏障。

（乌云娜系内蒙古党校公共管理教研部主任、教授，冯俊刚系内蒙古党校公共管理教研部副主任、副教授）