

# 自治区党委农牧办负责同志就制定实施《内蒙古自治区党委 自治区人民政府关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》答记者问

**本报5月7日讯** 近日,自治区党委和政府印发了《内蒙古自治区党委、自治区人民政府关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》(以下简称《实施意见》)。内蒙古自治区党委农牧办负责同志就《实施意见》有关问题回答了记者提问。

**问:《实施意见》的出台背景是什么?**

**答:**习近平总书记强调,全面推进乡村振兴、加快建设农业强国,是党中央着眼全面建成社会主义现代化强国作出的战略部署。强国必先强农,农强方能强国。没有农业强国就没有整个现代化强国;没有农业农村现代化,社会主义现代化就是不全面的。2022年,内蒙古自治区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,全面落实习近平总书记关于内蒙古的重要指示精神,全力推动乡村振兴取得新进展、农业农村牧区现代化迈出新步伐。2022年,全区粮食生产实现“十九连丰”,粮食产量达到780亿斤,粮食作物平均单产达到每亩748.1斤,均创历史新高;畜牧业生产实现“十八连稳”,全区猪肉产量278万吨,牛奶产量734万吨;农村牧区常住居民人均可支配收入达到19641元,同比增长7.1%,增速高于全区城镇居民收入和GDP增速;农村牧区人居环境持续改善,乡村治理水平不断提升,农村牧区改革发展取得重要成果,农村牧区社会保持稳定安宁。

今年是贯彻落实党的二十大精神和建设农业强国的开局之年,做好“三农”工作十分重要。2月13日,《中共中央、国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》向社会公开发布,这是新世纪以来中央连续出台的第20个指导“三农”工作的中央一号文件,再次表明党中央加强“三农”工作的鲜明态度,发出重农强农的强烈信号。

为深入贯彻党中央、国务院关于全面推进乡村振兴的部署要求,全面落实中央农村工作会议和中央一号文件精神,自治区党委和政府制定出台了《实施意见》。《实施意见》锚定加快建设农业强国目标要求,以建设国家重要农畜产品生产基地为牵引,紧紧围绕全面推进乡村振兴必须守牢的底线、迫切需要解决的问题,紧紧围绕“扩大数量、提高质量、增加产量”,明确重点任务和政策举措,充分体现了自治区党委和政府始终将“三农三牧”工作摆在重中之重位置、坚持农业农村牧区优先发展的坚定决心。

**问:《实施意见》的主要内容是什么?**

**答:**《实施意见》共9个部分39项,主要内容可以概括为“稳粮食、守底线、促增收、兴建设、强保障”。“稳粮食”强调抓紧抓好粮食和重要农畜产品稳产保供,加强农业基础设施建设,强化农业科技和装备支撑,确保全区粮食产量稳定在780亿斤左右。“守底线”强调增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力,稳定完善帮扶政策,坚决守住不发生规模性返贫底线。“促增收”强调促进农牧民就业增收、农业经营增效,赋予农牧民更加充分的财产权益,拓宽农牧民增收致富渠道。“兴建设”强调加强农村规划建设,推进农村牧区人居环境整治提

升,加强农村牧区基础设施建设,提升基本公共服务能力,扎实推进宜居宜业和美乡村建设。“强保障”强调政策保障和体制机制创新,加强党对“三农三牧”工作的全面领导。

**问:在保障国家粮食安全和建设国家重要农畜产品生产基地方面将采取哪些措施?**

**答:**习近平总书记强调,保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事。《实施意见》对抓紧抓好粮食和重要农产品稳产保供作出全面部署,全方位夯实粮食安全根基。

在目标上,重点是稳面积、提单产、力争多增产。一是面积要稳住。继续将粮食生产目标任务下达各盟市,分区域推广大豆、玉米等作物单产提高技术,开展吨粮田创建,确保全区粮食产量稳定在780亿斤左右。同时,加大扩种大豆油料,实施耕地轮作项目,探索利用盐碱地种植大豆,扎实推进大豆玉米带状复合种植,稳定油菜种植面积。二是产能要提升。《实施意见》提出,要落实好国家新一轮千亿斤粮食产能提升行动,打造300万亩高产高效典型。大力推进奶业振兴,做大做强奶业产业链,力争2023年奶业全产业链产值突破2000亿元。加快发展现代设施农业,建设设施农业高效示范区,力争新增设施农业面积20万亩左右。做大做强现代设施畜牧业,扩大中东部地区肉牛养殖,推动肉羊养殖向玉米主产区集中,稳定优势区生猪产能。要树立大食物观,加快构建多元化食物供给体系,丰富“菜篮子”产品供给。

在措施上,重点强化藏粮于地、藏粮于技的物质基础。一是强化基础设施建设。加强耕地保护和用途管控,严格规范耕地占补平衡管理,严格控制耕地转为其他农用地。制定永久基本农田全部建成高标准农田规划,完成395万亩高标准农田建设任务。二是强化科技装备支撑。推动农业关键核心技术攻关,深入实施种业振兴行动,开展育种攻关。强化农机装备研发推广,完善农机购置与应用补贴政策,推动作业量与补贴有效挂钩。

在政策上,重点是健全农民种粮挣钱得利、地方抓粮担责尽义的机制保障,充分调动地方抓粮、农民种粮积极性。一是抓实责任落实。强化党委和政府耕地保护和粮食安全责任制考核,以责任落实推动政策落实和工作落实。二是抓政策引导。健全种粮农民收益保障机制,落实三大主粮完全成本保险和种植收入保险政策。继续落实产粮(油)大县奖励政策。完善农资保供稳价应对机制。

**问:在巩固拓展脱贫攻坚成果、守住不发生规模性返贫底线方面,我区将采取哪些举措?**

**答:**习近平总书记在党的二十大报告中指出,巩固拓展脱贫攻坚成果,增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。《实施意见》继续将巩固拓展脱贫攻坚成果,作为底线任务之一进行强调部署。一是抓监测帮扶落实。实行日常动态监测和定期集中排查相结合,进一步提升识别精准性、帮扶针对性,及时化解因疫因病因灾等返贫致贫风险隐患。实行分类帮扶,对有劳动能力、有意愿的监测户,落实开发式帮扶措施;对因病因残导致丧失劳动能力或无劳动能力的,做好兜底保障。二是抓

发展动力培育。把增加脱贫群众收入作为根本要求,把促进脱贫旗县加快发展作为主攻方向,更加注重扶志扶智,聚焦产业就业,不断缩小收入差距、发展差距,增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。用好中央和自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金,重点支持补上技术、设施、营销等短板。实施防止返贫就业攻坚行动,保持脱贫人口就业规模总体稳定。三是抓帮扶政策完善。全面落实巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接政策,持续加强易地搬迁后续扶持,巩固易地搬迁脱贫成果。引导金融金融机构加大对脱贫地区的支持措施,保持脱贫地区信贷投放力度不减。深化京蒙协作,中央单位定点帮扶、“万企兴万村”行动等帮扶机制,促进形成防止返贫工作合力。发挥好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估“指挥棒”作用,压紧压实各级责任。

**问:在拓宽农牧民增收渠道方面采取哪些利好政策?**

**答:**习近平总书记强调,要坚持把增加农民收入作为“三农”工作的中心任务,千方百计拓宽农民增收致富渠道。对此,《实施意见》提出了政策支持措施,重点抓好以下四个方面:

一是稳定就业增加工资性收入。我区农牧民工工资性收入还有很大增长空间。要落实好国家各项稳岗纾困政策,加强就业培训,提高就业技能,创造就业机会,稳定农牧民工就业。同时,将大力发展县域富民产业,聚焦玉米、奶业、肉牛、肉羊、羊绒、马铃薯、饲草7大重点产业,深入实施延链强链补链行动,吸纳农村牧区富余劳动力就近就地就业。

二是经营增效提升经营性收入。我区家庭经营净收入是农牧民增收的主力。要深入开展新型农牧业经营主体提升行动,积极创建合作社示范社和示范家庭农牧场,鼓励服务组织积极创新服务模式,发展多环节、全程生产托管等服务模式,提高服务质量,带动小农户户实现节本增效、提质增效、营销增效。

三是财产赋权增加财产性收入。我区财产净收入还有很大潜力可以挖掘。要深化农村牧区土地制度改革,扎实搞好确权,稳步推进赋权,有序实现活权,赋予农牧民更加充分的财产权益,创造条件增加农牧民财产性收入,让农牧民更多分享改革红利。

四是政策保障拓展转移性收入。我区转移性收入是农牧民特别是脱贫人口、农村牧区低收入人口收入的重要组成部分。继续积极争取惠农惠牧政策补助补贴,确保农牧民转移性收入逐年增长。同时,加大政策宣传解读力度,讲清好政策、算好补贴账,让农牧民群众吃上增收“定心丸”。

**问:如何推动乡村产业高质量发展?有哪些重点任务?**

**答:**在去年年底召开的中央农村工作会议上,习近平总书记明确要求做好“土特产”文章。《实施意见》据此对乡村产业高质量发展作出了具体部署,提出三项重点任务。

一是彰显彰显特色上下功夫。乡村产业发展的关键是用好一方水土,开发乡土资源。聚焦品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产,制定建设国家

重要农畜产品生产基地促进条例和奶业肉业振兴条例,出台肉牛、肉羊、马铃薯、羊绒、饲草等产业链支持政策措施,全力推动农牧业重点产业链建设。二是在产业融合上下功夫。纵向上,贯通产销。做大做强农畜产品加工业和流通业,大力发展预制菜肴等精深加工,发展羊牛肉精细分割、冷鲜肉加工、熟食制作,促进“运畜”向“运肉”转变,力争主要农畜产品加工转化率达到72%。横向上,融合农文旅。加快发展现代乡村服务业,支持发展乡村餐饮购物、文化体育、旅游休闲、养老托幼、信息中介等生活服务,推动乡村由卖产品向同时卖服务转变。

三是在优化布局上下功夫。以各类产业园区建设为抓手,完善县乡村产业空间布局,着力提升县域产业承载和配套服务功能,增强重点镇集聚功能,引导农产品加工企业向产地下沉、向园区集中,打造城乡联动的产业集群。

**问:自治区对推进宜居宜业和美乡村建设作出哪些具体部署?**

**答:**习近平总书记强调,要一体推进农业现代化和农村现代化,实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升。《实施意见》对建设宜居宜业和美乡村作出了具体部署,重点是硬件、软件两手抓。

一手抓硬件建设。以农村牧区人居环境整治提升、乡村基础设施建设、基本公共服务能力提升等为重点,有力有序推进乡村建设。坚持县域统筹,分区分类编制村庄规划。用好城乡建设用地“增减挂钩”政策,优先保障农牧民居住、乡村基础设施、公共服务空间和产业用地需求。推进农村牧区户厕问题整改,新建改建农村牧区卫生户厕6万个。新扩建农村牧区供水保障工程500处,边境地区分散式水源点工程820处。有序推进农村牧区教育、医疗、养老、未成年人关爱等重点工作。同时,要充分尊重农牧民意愿,多听群众意见,引导农牧民全程参与乡村建设。

一手抓软件建设。不断完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,让农村牧区既充满活力又稳定有序。一是加强和改进乡村治理。完善基层社会治理体系,提升网格化服务管理水平。深化乡村治理体系建设试点,推广应用村、治理制、数字化、接诉即办等治理方式,提升乡村治理效能。二是加强农村牧区精神文明建设。广泛开展党的二十大精神群众性宣讲,在农牧区开展听党话、感党恩、跟党走宣传教育活动和“党的声音进万家”主题文明实践活动。持续推进农村牧区移风易俗,通过制定规范,强化村规民约等方式,集中治理高价彩礼、人情攀比、薄养厚葬、铺张浪费等突出问题。

**问:农村牧业农村牧区领域在强化政策保障和体制机制创新方面有哪些政策亮点?**

**答:**全面推进乡村振兴,加快建设农业强国,需要真刀真枪地干,需要真金白银地投,要形成政策合力和工作合力。《实施意见》重点从投入、人才、体制机制保障等方面提出政策亮点。第一,健全乡村振兴的多元投入机制。一是政府投入。强调坚持把农牧业农村牧区作为一般公共预算优先保

## 内蒙古自治区党委 自治区人民政府关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见

### ■上接第5版

(三十六)有形有感有效铸牢中华民族共同体意识。深入贯彻党的民族政策,深化铸牢中华民族共同体意识教育,在农村牧区持续开展民族团结进步创建活动。加强中华民族历史观教育,推动中华文化符号和中华民族形象进公共文化服务场所,进旅游景区、乡村旅游景区和休闲度假区,引导农村牧区干部群众不断增强对中华民族的认同感、归属感、自豪感。加大国家通用语言文字推广力度,坚定不移推行使用国家统编教材,尊重和保障少数民族语言文字学习使用。

### 九、强化政策保障和体制机制创新

(三十七)健全乡村振兴多元投入机制。坚持把农牧业农村牧区作为一般公共预算优先保障领域,压实各级政府投入责任。稳步提高土地出让收益用于农牧业农村牧区比例。将符合条件的乡村振兴项目纳入地方政府债券支持范围。完善自治区乡村振兴产业发展基金管理制,进一步扩大投资规模。健全政府投资与社会资本联动机制,鼓励将符合条件的项目打捆打包按规定由市场主体实施,撬动金融和社会资本按市场化原则更多投向农牧业农村牧区。引导金融机构加

大牧业金融、普惠金融信贷投放力度,鼓励金融机构在保障粮食安全、支持种业振兴、健全农村牧区金融服务体系方面探索创新。鼓励金融机构积极开展活体抵押贷款业务,将肉牛、肉羊等作为抵押资产,缓解涉农涉牧企业和农牧民融资难、融资贵问题。鼓励政府性融资担保机构为符合条件的肉牛、肉羊、羊绒、马铃薯加工龙头企业扩大再生产提供担保服务,降低担保费用。加强农业信用信息共享。引导大豆、玉米等品种商业性“保险+期货”项目落地实施,鼓励生猪“保险+期货”纳入大商所保费补贴项目、甜菜“保险+期货”纳入郑商所保费补贴项目,鼓励加快马铃薯、葵花籽油期货上市进程。鼓励发展渔业保险。推进农村信用社改革,分类稳妥推进村镇银行改革重组,健全农村牧区金融服务体系。

(三十八)加强乡村人才队伍建设。推进干部人才“三服务一促进”和“万名专家人才服务基层”行动。统筹推进新型农牧业经营和服务主体能力提升、种养加能手技能培训、农村牧区创新创业者培养等行动,培育高素质农牧民1.5万人以上,培育乡村产业振兴“头雁”780名。精准对接乡村建设人才需求,深化产教融合和校企合作,推进涉农牧专业订单定向人才培养。完善城市专业技术人员定期服务乡村激励机制,对长期服务乡村的在职务晋升、职称评定方面给予适当倾斜。逐步畅

通城乡双向流动的政策通道,建立城乡有序流动的户口迁移制度。全面放开城镇落户限制,实行人才无差别、就业无门槛落户制度。根据村民自治意愿,允许农村籍大学生、退役军人和支农支牧建设的创新创业人才以实际居住、就业创业等为条件,迁回原籍或在就业创业地落户。继续实施农村订单定向医学生免费培养项目、教师“优师计划”、“特岗计划”和“国培计划”,实施“大学生乡村医生”专项计划。持续实施乡村振兴巾帼行动、大学生志愿服务乡村振兴计划,深入推进乡村振兴青春建功行动,开展乡村振兴青年先锋选树宣传活动。

(三十九)推进县城城乡融合发展。健全城乡融合发展制度机制,畅通城乡要素流动。统筹县域城乡规划建设,编制县域国土空间总体规划,优化完善县城公共设施和基础设施布局。推动县城城镇化补短板强弱项,加强中心镇市政、服务设施建设。深入推进县城农牧民工市民化,建立健全基本公共服务常住人口挂钩、由常住地供给机制。做好农牧民工金融服务工作。梯度配置县乡村公共资源,发展城乡学校共同体、紧密型医共体,推动县域供电、供气、电信、邮政等普遍服务类设施城乡统筹建设和管护,有条件的地区推动市政管网、乡村微管网等往户延伸。扎实开展国家

### 乡村振兴示范创建。

各级党委和政府要认真学习宣传贯彻党的二十大精神,学深悟透习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,全面落实乡村振兴责任制,抓实抓细农牧业农村牧区工作。各级党委一把手要亲自谋划部署,亲自组织推动“三农三牧”工作,旗县委书记要把主要精力放在“三农三牧”工作上,当好一线总指挥。党员干部特别是领导干部要树牢群众观点,深入基层一线调查研究,摸清实际情况,找准推进工作的方法路径。坚持农牧民主体地位,切实尊重农牧民意愿和首创精神,鼓励引导基层探索创新,及时总结推广各地的好经验好做法。强化系统观念,统筹解决好工作中两难、多难问题,把握好工作时效度。牢固树立正确的政绩观,扑下身子真抓实干,坚决摒弃各种不切实际的做法。深化纠治乡村振兴中的各类形式主义、官僚主义等问题,切实减轻基层迎评送检、填表报数、过度留痕等负担,落实容错纠错机制,鼓励实干担当,让基层干部把主要精力放在服务农牧民群众的主责主业上。加强乡村振兴统计监测。统筹开展乡村振兴战略实绩考核,巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估,将抓促乡村振兴情况作为盟市、旗县、苏木乡镇三级党委书记抓基层党建述职评议考核的重要内容,推动乡村振兴各项任务落到实处。

## 中国进出口银行内蒙古分行开展安全大排查大整治及消防培训演练工作

中国进出口银行内蒙古自治区分行高度重视安全生产工作,“五一”前夕,分行领导带队开展安全检查督导,要求深刻吸取安全事故教训,认真学习总行、内蒙古银保监局、金融办会议精神,举一反三彻底对分行展开排查,时刻绷紧安全生产这根弦,切实把安全生产责任落到实处。

一是对分行食堂、机房等的设备运行进行了检查,联系中燃公司认可的具有专业检测资质的企业对燃气报警器进行了检测,检测结果全部合格。二是邀请消防维保公司对分行开展针对设备运行、喷淋、烟感、消防栓、灭火器以及分行电气线路的消防安全检测,并对发现的隐患问题进行整改。三是邀请公安局指定的安保服务企业

对分行18层营业部柜台、20层监控室内的110联网报警器进行了员工使用培训和维护保养,确保联网报警器可以正常使用。四是邀请消防局开展消防安全培训,组织员工进行火灾逃生演练。切实帮助员工熟练掌握发生火灾时的逃生自救方法,增加员工的消防应急知识储备,增强员工对初期火灾的扑救化解能力。五是节假日期间,行领导带队对安全隐患问题开展重点检查,包括安全保卫人员履职情况,安全管理制度落实情况,疏散通道、安全出口是否堵塞、封闭、占用及不符合标准,对食堂燃气管道、安全通道电梯等重点部位全覆盖隐患排查,堵塞漏洞,消除风险,彻底将风险隐患消灭于萌芽。

通过上述工作安排,一方面提高了分行安全硬件设施的运行稳定性,深化了全体职工的消防安全观念,普及了消防安全知识,另一方面增强了员工的自救能力和分行处置突发事件以及组织员工迅速安全疏散的应变能力,使安全教育深入人心。今后,分行将继续深入贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述,着眼大局,统筹安全和发展,坚持发展和安全并重,严防底线、强化责任,将安全工作做实做细,积极加强自身安全建设,切实担负起保安全、护稳定的政治责任,全面提升安全保卫水平,牢牢守住安全生产底线,助力营造安全稳定生产环境,筑牢安全生产防线。(高文佳)

### 资讯

“感谢管教,感谢你们对我的关心和对我家庭的帮助,我一定深刻反省,提高认识,接受法律处罚。”乌兰浩特市看守所被羁押人员李某某拉着民警的手感动地说。李某某因交通肇事罪被羁押期间,管教民警发现其情绪

## 让执法有力度有温度

低落,与其多次谈话交心后得知,李某某母亲去世后,父亲一人生活且身患重病,生活十分困难,而且李某某的孩子又面临高考,这一切都使他难以安心。了解

情况后,看守所领导高度重视,带领所队高小组为李某某送去大米、白面、食用油等生活用品,解决了李某某的后顾之忧,增强了他改过自新的决心。

(包凤娟)

## “税费服务体验师”助力税费服务再提升

税局中操作的具体步骤和注意点,税费服务体验师与工作人员现场交流、建言献策,进一步畅通税企沟通渠道。

“此次换位体验,让我更直观了解了税费业务办理流程。我会用心体验并提出优化建议,做好税企‘连心桥’。”税费服务体验师刘海青开心地分享道。

将纳税人缴费人变身成为提升服务的“建言者”和“功能推广”的“宣传员”,真正解决他们的“急难愁盼”问题,是税务部门的心头之事。在阿拉善高新技术产业开发区办税服务厅,高新区人大代表刘淑琴、税费体验师都丽

娜和班嘎以及特邀监督员曹明宇受邀共同进行了一场“沉浸式”走流程办税体验。在网上办税体验区,税务人员详细讲解了涉税业务操作流程,并发放“体验问卷”,及时发现办税缴费过程中存在的问题,真正做到让纳税人缴费人办得省心、暖心、舒心。

“很高兴能够受邀参加‘办税服务厅体验日’活动。在税务工作人员耐心细致的介绍中,我体验到许多新型办税服务,像是远程可视化、网格化管理等一些便民举措,都能够体现出税务部门的用心,太赞了!”刘淑琴说。