

新华社客户端刊发《瞭望》新闻周刊文章

内蒙古“组合拳”打出干部担当作为精气神

□《瞭望》新闻周刊记者 于长洪 张丽娜 安路蒙 王靖

■影响干部担当作为的原因林林总总:一是用人导向不够鲜明,干部“能上不能下”;二是问责追责泛化,干部为了不出事宁可不干事;三是文山会海迎评送检,基层干部疲于应付、劳而无功
■“担当作为好干部”命名活动是“真刀实枪”,让干部切实相信凭发展论英雄、看实绩用干部、比贡献定位次

曾经一段时期,政治生态“不基理想”的内蒙古,部分基层干部一度缺乏激情、不在状态,一定程度存在着不担当不作为问题。2022年以来,内蒙古将激励干部担当作为提高到前所未有的重视程度,打出命名百名“担当作为好干部”、建立能上能下机制、进一步容错纠错等一整套“组合拳”,目前当地干部担当作为的士气大振,火热地投身干事创业之中。

“担当者”“实干家”露头角 “闪躲者”“混事官”没出路

受涉腐腐败倒查20年、政法队伍教育整顿等影响,内蒙古千余名干部落马。在通辽,从原市委书记、市长、人大常委主任、政协主席“四套班子”班长到市直部门、旗县党政主官接连落马,换届时一度陷入无人可用的窘境。一段时期内,当地少数干部观望徘徊,不爭政策不跑项目,更不解决难题,疫情期间有的“逍遥官”竟多次聚众赌博。

回想当时的官场生态,内蒙古党委组织部干部一处处长何奕峰感叹:“要么明哲保身,不想揽事,要么自身有事,干不成事;要么安于现状,不愿干事;还有作风漂浮,爱干闲事。不少工作人员首鼠两端,不推不动,推一推动一动。”

与政治生态恶化相伴生,内蒙古经济发展也一路下坡。2020年全区GDP滑至全国第22位,与第15位的历史最优排位相距甚远。新一任内蒙古党政主要领导果断,明确提出要做大经济总量,重振全国中游,更要完成好党中央交给内蒙古的“五大任务”。然而,艰巨的目标还得靠人来完成,激励干部担当作为成为首要任务。内蒙古党委组织部常务副部长周凯说:“这件事既重要又迫切,办不好,其他一切都是空谈。”

好干部就要好好用,好干部用不起来,用人导向就不起来。去年9月,自治区党委召开“担当作为好干部”命名大会,对各领域作出突出成绩的100名先进个人进行表彰激励,其中有70名目前已得到提拔。

受表彰的干部,有的是关键时刻迎难而上上的“猛将”,有的是重大任务勇挑重担的“闯将”,还有的是在平凡岗位上埋头苦干的“干将”。比如,内蒙古自治区应急管理局的冀文明,疫情期间连续作战50多天,参与调运物资11万多件,帮助9800多家企业复工复产,现已提拔为应急管理局副厅长。锡林郭勒盟交通运输局局长于海成,从推动乌拉盖全域旅游旅游,到推进阿巴嘎旗牧区现代化试点,再到锡林郭勒盟“五横五纵”公路网建设,在每个岗位上都解难题、创佳绩,现已提拔为乌兰察布市政府党组成员、副市长。察哈尔右翼前旗委书记冀宏,任职仅2年,就打造出全国最大薯条生产和加工基地、全国单体规模最大的日光温室大棚,乌兰察布市最大肉牛养殖基地,为脱贫后底子薄弱的察哈尔右翼前旗注入了强劲的发展动能。

“我非常荣幸被命名为自治区‘担当作为好干部’,成了100人的其中之一。到现在还清晰记得,自治区党委

记在会上勉励我们,珍惜荣誉、再立新功,永不愧对‘担当作为好干部’的称号。”现任职乌兰察布市委副书记、政法委书记的乔永利坚定地说,“被命名‘担当作为好干部’以来,自己坚守初心的信仰更加牢固,担当使命的信念更加坚定,干事创业的信心更加振奋。”

集中选树干部典型,并集中大规模晋升,这在内蒙古属首次,用好一个人激励一大片的作用显著。同时,内蒙古自治区党委出台《关于激励干部担当作为的十二条措施》等一大波政策,眼下,从自治区到盟市、旗县的干部队伍全都“急起来”了,领导干部大抓招商引资、项目建设,争分夺秒、你追我赶。当地一些干部感慨:“内蒙古曾经连续8年经济增速全国第一,当时‘不抹油自转’的状态如今又回来了!”

数据显示,今年前4个月,内蒙古经济发展势头强劲,全区规模以上工业增加值同比增长7.0%,高于全国平均水平3.4个百分点;全区固定资产投资同比增长37.2%,高于全国平均水平32.5个百分点。

鲜明地“上” 坚决地“下” 大胆地“容”

影响干部担当作为的原因林林总总,内蒙古更多从组织上找原因:一是用人导向不够鲜明,干部“能上不能下”;二是问责追责泛化,干部为了不出事宁可不干事;三是文山会海迎评送检,基层干部疲于应付、劳而无功。当地领导问题导向,在干部能上能下、容错纠错、基层减负等关键环节,拿出一整套行之有效的举措机制。

强化考核结果运用,既戴帽子也摘帽子。为跳出“多干多错、少干少错、不干不错”的“躺平”怪圈,内蒙古鲜明亮出事业为上,以事择人的用人导向,充分发挥考核指挥棒作用,结合中央交给内蒙古的“五大任务”,对自治区直属部门、12个盟市和103个旗县委书记直接进行年度考核排名,将结果作为奖惩任免的重要依据。

大胆重用优秀干部,打破隐形台阶,破除论资排辈。比如,内蒙古一地级市宣传部科长直接提拔为副部长,打破科长要先到外单位过渡再提拔副部长的多年惯例;兴安盟3名“90后”干部从驻村第一书记破格提拔为镇党委书记。“我52岁提拔为副处,谁还能说35岁是提拔副处的最大年龄呢?”去年由包头市固阳县银号镇党委书记岗位,提拔为副县长的自治区“担当作为好干部”刘迎旭说。

动真碰硬调整不作为干部,一批干

部“腾位子”。自去年9月以来,内蒙古自治区党委共调整不适宜担任现职干部22人,其中正厅级11人、副厅级9人。去年,全区调整不担当不作为、不胜任不适宜担任现职干部264人,形成“庸者下、劣者汰”局面。比如,2022年自治区党委组织部组织部长李勇说,跟以往任何荣誉都不同,“担当作为好干部”命名活动是“真刀实枪”,让干部切实相信凭发展论英雄、看实绩用干部、比贡献定位次,内蒙古各地正在将这个活动常态化搞下去,对先进模范干部组织上继续褒奖重用,大力宣传,把“担当作为好干部”评选活动打造成品牌,把内蒙古干部良好形象在全国树起来。

干部任用对考核的科学性提出更高要求。巴林右旗探索实施“督察联动”机制,抓实平时考核,突出过程管理,把平时“算小账”与年底“算总账”相结合,打破以往年终考核“一刀切”的问题,有效激励干部担当作为。针对退出领导“责任弱化”“岗位虚化”“人员边缘化”等难题,包头市达尔罕茂明安联合旗完善考核管理,探索“人岗相适、人尽其才,在岗履职、无为追责”的干部管理模式,让“退二线”干部重返“一线”担当作为,抓实平时考核,突出过程管理,把平时“算小账”与年底“算总账”相结合,打破以往年终考核“一刀切”的问题,有效激励干部担当作为。

刚性约束强调的往往是底线要求,要真正把每个人的积极性、主动性、创造性激发出来,关心与厚爱同样不可或缺。近几年,内蒙古关爱干部身心健康,让干部感受到组织的温暖,承担起肩上的责任。阿鲁科尔沁旗是离赤峰市区最远的旗。此前,王欣慧由赤峰市政协办公室综合科科长提拔任阿鲁科尔沁旗常委常委、统战部部长,回家探亲非常不便。赤峰市出台市委管理的易地交流任职领导干部往返交通保障办法,为全市市属王欣慧这样的100余名易地交流任职干部解决了住房、探亲等切身问题,让担当作为干部安心又安业。

皮肤黝黑,大手起茧,笑容朴实,在呼伦贝尔市莫力达瓦达斡尔族自治旗的黑土地里,旗委书记谭华弯下腰,说有点架架手。正是这个天天与基层打成一片的“大老粗”书记,去年带领全旗干部群众实现粮食产量“二十连丰”,地区生产总值首破百亿元,全旗获评第十批全国民族团结进步示范旗……

“头雁”引领,“群雁”齐飞。全区干部队伍中“焕发”出的担当作为精气神,让周凯很有感触。他说,以自治区党委常委的担当带动省级领导干部担当,以自治区的担当带动下级担当,以“一把手”的担当带动班子成员担当,以班子成员的担当带动广大干部担当。这“四个带动”,正在带出担当作为的好氛围,带出内蒙古高质量发展的新局面。

的过程中,也是经济转型发展的关键时期,担当作为常态化激励机制的建立,为内蒙古各项事业发展注入强劲动能。除了自治区选树“担当作为好干部”,内蒙古各盟市、旗县层面也在推开这项工作。比如,通辽市旗两级常态化开展“担当作为好干部”评选工作,对评出的好干部给予职级晋升或提拔使用,进一步树立实绩实导向。扎鲁特旗从39名“担当作为好干部”中已选拔使用8人。乌兰察布市委组织部部长李勇说,跟以往任何荣誉都不同,“担当作为好干部”命名活动是“真刀实枪”,让干部切实相信凭发展论英雄、看实绩用干部、比贡献定位次,内蒙古各地正在将这个活动常态化搞下去,对先进模范干部组织上继续褒奖重用,大力宣传,把“担当作为好干部”评选活动打造成品牌,把内蒙古干部良好形象在全国树起来。

切实容错纠错,为实干者“无心之失”“探索之误”撑腰。长期以来,容错纠错喊得多、做得少。对此,内蒙古列出容错纠错8条意见,细化情形界定,列出正负面清单,综合干部一贯表现及问题产生的客观因素,征求单位党委及相关单位意见,再确定是否进行函询。应容必容、能容尽容,给敢闯敢拼者吃下“定心丸”。

包头市昆都仑区一干部提名考察期间被人举报,区委书记金永丽经综合考虑,拍板将该干部一边正常考察一边接受调查,结果证明该干部被诬告,正是一把手的担当作为,没让好干部被耽误和冤枉。包头市哈林格勒镇党委书记王江澜,曾因工作激进受严重警告处分,但在近几年的征拆工作中,他“将功补过”,攻坚克难、全力保障了多个重大项目的前期建设,被命名为自治区“担当作为好干部”。

狠下决心为基层减负,强化基层干部待遇。过去以来,内蒙古以更大力度整治形式主义、官僚主义,直指“会议多、活动多、外出多,调研报告少、工作思路少、解决实际困难少,决策慢、行动慢、结果慢”(简称“三多三少三慢”)问题。2022年,自治区党委、政府印发文件同比减少14%,全区性会议同比减少22.5%,其中升至旗县的全国性会议同比减少43%。“现在,旗里每周二、周四为无会日,让干部们放手去实地调研、外出跑项目。”冀宏说。去年该旗共获国家乡村振兴示范旗等11项国家级荣誉,数量超过去10年之和。

内蒙古还克服财政压力,拿出专项资金,从今年1月1日起调整苏木乡镇工作补贴,乡镇干部收入均提高约1000元。“这一千多块,既是实实在在的物资保障,更是莫大的精神鼓舞。”通辽市科尔沁左翼后旗努古斯台镇党委书记赵洪说。

担当作为激励机制落地生根 快马加鞭干事创业

当前,内蒙古仍处在修复政治生态

《瞭望》2023年第28期)

■上接第1版

到1975年,敖汉旗沙化土地面积达259万亩,水土流失面积达到960万亩,分别占全旗总面积的20.8%和77.3%,形成了“沙化—水土流失—贫困化”的恶性循环。

当地村民口口相传的“种一坡,收一车,打一簸箕,煮一锅”的顺口溜是当时生活的真实写照。

敖汉旗中北部沙区每年翻种几次才能抓住春苗,玉米、高粱等高产作物根本无法种植。

生态,一定要好起来!多年来,通辽市与赤峰市持之以恒推进土地荒漠化治理。新一代治沙人更是以前所未有的力度向土地荒漠化“开刀”。

为摆脱风沙危害,通辽市从上个世纪80年代初期开始,把防沙治沙、保护生态、发展林沙产业摆在突出位置来抓。

严格的现实,也坚定了赤峰人民根治沙害、防治水土流失的决心和信心。从上个世纪七十年代开始,敖汉旗坚持不懈地开展了大规模的以植树种草为中心的生态建设大决战;翁牛特旗的“以路治沙”也开启了序幕。

攻坚——沙海变绿洲

烈日炎炎的夏日,在翁牛特旗阿浩路旁,44岁的韩丽梅正和工友们在埋稻草沙障。

阿浩路是翁牛特旗以这条路修建的13条穿沙公路,沿着这条路可以更深入科尔沁沙地。从高空俯瞰,茫茫沙海都被网格覆盖,这些网格里,都栽种了柠条等灌木。

从过去为修路、护路而治沙到现在为治沙而修路,翁牛特旗初步走出了一条独具特色的防沙治沙道路,为沙地综合治理开出了翁牛特旗“以路治沙”药方。

字方格”,构建“乔、灌、草”相结合的防护林体系格局。

截至目前,翁牛特旗累计开通穿沙公路13条,总里程398.5公里,沿公路完成沙地治理面积258.1万亩,累计完成沙地治理面积583万亩,占全旗沙地总面积的80.14%,高于科尔沁沙地平均治理率8.6个百分点,成功探索出了“以路治沙”“依路致富”模式,实现了从“沙进人退”到“绿进沙退”的历史性转变。

下定决心攻坚克难的还有敖汉旗。1978—2000年的23年间,敖汉旗实施了“三北”防护林一、二、三期建设工程,完成营造林379.85万亩,100万亩农田实施林网化,带网片、草灌乔相结合的防护林体系初现雏形。

2001—2022年的22年间,继三北防护林工程之后,敖汉旗实施了京津风沙源治理、内蒙古高原生态保护和修复、退耕还林、重度杨树退化林分改造等林业重点工程项目,累计完成营造林271.85万亩,进一步遏制了风蚀沙化和水土流失。

“我们在多年防沙治沙生产实践中,确定了‘乔灌草相结合,以灌草为主;造林飞相结合,以封为主’的生态治理方针。总结推广了生物经济固、植物再生沙障、沙漠锁边林等多种综合治沙模式。还大力发展节水高效林业,不断提高防沙治沙质量和成效。”朝克吐说。

誓叫沙地变绿衣,2018年,通辽市确定了“北保护、中节水、南治沙”的生态治理战略,利用3年时间大力实施多项生态恢复保护工程,建立立足东北、面向华北的生态防线。如今,工程建设任务已全部高质量完成,科尔沁沙地生态环境明显改善。

“为了可以种地和养牛,能够正常生活,我种了28年的树。”奈曼旗白音他拉苏木包头嘎查的宝秀兰说。

种树的地方没水,宝秀兰和丈夫就从五六公里外的家中运,一桶一桶地浇灌树苗。遇上风沙天,树苗被沙子掩埋,或被大风连根拔起,他们就重新挖

坑、栽植。1995年至今,宝秀兰和丈夫种植了近3万亩沙地。

与宝秀兰一样,为了过上正常的生活,不再没有柴火烧,赵信在1985年承包了2000亩流动沙地开始种树。种了死,死了再种,重复地种到都活了为止。他说:“我就是要让这片沙地不‘留白’。”

科左后旗的张祖旺参与了造林工程施工。从2014年开始,他在木里图高速连接线路南段2—8公里处种樟子松。近10年来,他所在的施工队每年都栽种150万株以上。

如今,在我国北方风沙线上,已经建立起一道多树种多树种有机结合、乔灌木科学配置的绿色生态屏障。

一棵棵、一丛丛,治沙人用心血汗水把绿色种在沙海里。驰而不息,久久为功,科尔沁沙地变成了绿洲。

破茧——绿富同兴

绿意,在科尔沁沙地上流淌。持续向好的生态成就背后,是内蒙古治沙人付出的数十年的艰苦卓绝的努力。茫茫的白沙丘一点点被置换成人工林海,生态环境质量不断向好。

随着京津风沙源治理、三北防护林建设和沙化土地封禁保护区试点等重点生态工程实施,内蒙古生态保护和治理力度不断加大,土地沙化总体实现了从扩展到缩减的历史性转变。

在治沙造林过程中,通辽市将造林质量管理贯穿造林过程始终,努力实现一片、成一片。现在植被多了,生态好了,时不时能看到野兔、狍子等动物。

今年6月,赤峰麻鸭在这里生了6只鸭宝宝。“科左后旗努古斯台项目区护林员郭力说,“赤麻鸭喜欢用洞穴做窝,上山护林时经常能看见它们利用了獾子的洞,这些赤麻鸭白窝后就飞走了。”

沙地的变化,村民感受强烈。敖汉旗亿森明珠林果家庭农场的经营者刘波自2007年起开始治沙造林,几年下来营造杨树林近800亩。2013年春,还有更多的“绿径”等待开拓。

■上接第1版

建设中华民族现代文明,是推进中国式现代化的必然要求,是社会主义精神文明建设的重要内容。

一座姑苏城,半部江南诗。从春秋伍子胥建阖闾大城至今,苏州已有2500多年建城史。时间流淌,这座城市的历史和文化记忆得以保存延续。6日上午,习近平总书记来到位于苏州古城东北隅的平江历史文化街区考察调研。

展板上,一幅刻制于南宋年间的《平江图》,清晰展示了古苏州的平面轮廓和街巷布局。总书记走近前,仔细察看。

城门排列、街巷纵横、水道交错,历经岁月沧桑,如今的姑苏古城与《平江图》里的整体布局基本一致。一头是古城最高点,始建于南朝梁时的北寺塔,另一头是苏州工业园区拔地而起的摩天大楼,二者穿越时空、遥相呼应。

沿着石板路,总书记走进古街巷。小桥流水,河街相傍,白墙黛瓦,移步换景,正是典型的江南水城风貌。

在街边一家商铺内,总书记见到了苏绣代表性传承人卢建英。一条绣帕、一副眼镜、一枚别针、一缕丝线,心静如水地飞针走线之间,一幅“太平鸟”图案栩栩如生。

“这样一件作品,要花费多长时间?”总书记问。

“有的要一年。”卢建英说。

总书记十分感慨:“中华文化的传承力有多强,通过这个苏绣就可以看出来。像这样的功夫,充分体现中国人的韧性、耐心和定力,这是中华民族精神的一部分。”

习近平总书记信步走进文创商品店内,向商家询问有哪些热销品、价格多少、生意如何。

非遗传承人乔彦馨正在店内制作桃花坞木版年画,见到总书记来了,热情邀请总书记体验一下。将颜料均匀平刷在雕版上,再小心套印在画稿上……一幅苏州地区极具代表性的年画作品《一团和气》跃然纸上。总书记说:“《一团和气》年画寓意很好,我们要推动形成一团和气的社会氛围!”

当地负责同志告诉总书记,苏州除了苏州园林、大运河苏州段两项世界文化遗产,还有七项世界非物质文化遗产。“哪七项?”总书记感兴趣地问。

“昆曲、古琴、宋锦、缂丝、香山帮传统建筑营造技艺、苏州端午习俗、碧螺春。”

“住在这里很有福气,古色古香,到处都是古迹、到处都是名胜,到处都是文化。”百步之内,必有芳草”,这句话可以用在这里。”总书记说。

“街边小广场上,几棵大树下,当地居民和游客们边品茶边欣赏评弹表演。”

“上有呀天堂,下呀有苏杭,城里有园林,城外有水乡……”吴依软语,百转千回,韵味悠长。一曲《苏州好风光》唱完,总书记带头鼓起掌来。

“我慕名而来,昨天看了苏州工业园区,今天又来看了苏州的优秀传统文化。苏州在传统与现代的结合上做得很好,这里不仅有历史文化的传承,而且有高科技创新和高质量发展,代表未来的发展方向。平江历史文化街区是传承弘扬中华优秀传统文化、加强社会主义精神文明建设的宝贵财富,要保护好、挖掘好、运用好,不仅要在物质形式上传承好,更要在心里传承好。”

“坚守实体经济、构建现代化产业体系”

80岁的刘韵洁院士头发已经花白,但谈起正在从事的科技事业却饱含激情。他难以忘记8年前同总书记的那次见面:2014年12月13日,习近平总书记到南京市考察江苏省产业技术研究院,听取了刘韵洁院士关于研发工作的汇报。6日下午,在位于南京市江宁区的紫金山实验室,再次见到习近平总书记,刘韵洁院士十分激动:“我们以十年磨一剑的坚持,初步攻克了一系列核心技术。”

习近平总书记仔细听取最新情况介绍,对研发团队取得的进展给予充分肯定。紫金山实验室还集聚了国内较早研究6G的科研团队。

了解到这个团队通过推进关键技术攻关,不仅实现传输速率、系统效率大幅提升,还实现了关键技术的自主可控,习近平总书记十分高兴。

总书记叮嘱当地负责同志:“要把握机遇、再立新功,一心一意做好这件事。党中央关注和大力支持你们。”

构建现代化产业体系,企业的主体地位至关重要。

在听取江苏省委和省政府工作汇报时,习近平总书记进一步强调,要把坚守实体经济、构建现代化产业体系作为强省之要,在强链补链延链上展现新作为。

近年来,南京致力于打造智能网联汽车国家先进制造业集群,已经拥有该类企业达1200家,产业规模占全国市场80%。

6日下午,总书记来到其中一家代表性企业——南瑞集团有限公司考察。企业展厅里,特高压输电技术、电网调度自动化系统、电网安全稳定装置及控制系统,巨型水电站监控系统及装备……企业负责人介绍核心产品、技术,如数家珍。

「把中国式现代化的美好图景一步步变为现实」

这位负责人告诉总书记,世界装机容量第七的金沙江乌东德水电站、世界装机容量第二的白鹤滩水电站、世界规模最大的河北丰宁抽水蓄能电站,都广泛应用了他们的产品。

总书记勉励企业负责人:“你们企业对国家整个电网系统安全、效率、智能化,发挥了很大作用,要继续办好。”

在企业智能制造生产区,热情的员工们围拢过来,向总书记高声问好。

“大家在这里工作满不满意?”

“满意!”

“都有下一步去努力奋斗的目标吧?”

“有!”

看到大家意气风发、朝气蓬勃,习近平总书记的话语充满期待:“我们说大器晚成,大器是什么?就是那些最好的东西、最高精尖的东西,这些东西不是一下子可以做成的,都要下很大的功夫,甚至要用毕生精力。希望大家立志高远、脚踏实地,一步步往前走,以十年磨一剑的韧劲,以‘一辈子办成一件事’的执着,成就有价值的人生。”

(新华社南京7月8日电)

文化灯火照亮前行之路

■上接第1版

传播精品盛会,更要成为推动文化惠民工程、提升公共文化服务水平、满足人民群众新要求新期待的新舞台。

鲁迅先生曾说:“文艺是国民精神所发的火光,同时也是引导国民精神的前途的灯火”。只有把文化的灯火拨得更

亮,才能更好照亮我们的前行之路。内蒙古历史文化厚重,人文资源丰富,自觉担负起新的文化使命,努力打造“北疆文化”品牌,让文化的灯火照亮每一个人,让文化的力量启迪每一颗心,就能为人民的精神世界提供更丰厚的滋养,为内蒙古的发展进步提供更大的动力。

物送给了该女士,并把票务室布置成临时母婴室,一路悉心照顾,受到了这名旅客及家属的高度赞扬。一直以来,中铁呼和浩特局集团公司包头客运段高铁乘务员用心用情服务每一位旅客,以实际行动诠释了“人民铁路为人民”的初心。

本报呼伦贝尔7月8日电 近日,国网呼伦贝尔供电公司扎兰屯输变电工程提前制定防汛应急预案,积极组织输电班组对辖区内重点线路进行巡视检查,确保电网安全稳定。(姜涛)

本报巴彦淖尔7月8日电 杭锦后旗公安局开展“三查一控”梳梳以来,双盾派出所对辖区全面开展“三查一控”基础信息采集、录入工作,实有人口、重点单位及其从业人员等已全部录入,并化解各类纠纷35起。(曹洪戈)

本报包头7月8日电 近日, T4202次列车从包头站开车后,一位抱着婴儿的女士因与家人赌气出走,情绪比较激动,了解情况后,列车员张宇婷自己出钱买来了面包、矿泉水、方便面等食

简讯