

牢牢坚守党的创新理论的世界观和方法论

□刘须宽

习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上指出：“解决中国的问题，提出解决人类问题的中国方案，要坚持中国人的世界观、方法论。”“中国人的世界观、方法论”就是人民的世界观、方法论，也是贯穿于习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论。人民的世界观和方法论遵循的是人民至上原则与历史唯物主义原理，与资本主义世界观崇尚极端个人主义相对应，人民的世界观强调集体主义，与资本主义方法论必然导致两极分化不同，人民的方法论必然以共同富裕为归宿。

坚持人民至上

《大学》讲“道得众则得国，失众则失国。”这个“道”是治国之经纬，以政裕民之标杆，“心系群众鱼得水，背离群众树断根”。马克思、恩格斯在《神圣家族》中指出：“历史活动是群众的活动，随着历史活动的深入，必将是群众队伍的扩大。”真正的马克思主义政党必须把“人民至上”写在自己的旗帜上，这也是各国马克思主义政党领导无产阶级革命和社会主义运动的最根本依据和最有力武器。国因民生、党以民生，党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民，中国共产党之所以能成为风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨，就在于党自诞生以来，就与人民风雨同舟、生死与共，始终保持血肉联系。坚持人民至上是历史唯物主义的必然要求，人民是历史的创造者，是历史的剧中人和剧作者，是中国共产党赖以生存和发展壮大的根本基础，是决定党和国家前途命运的根本力量。

马克思主义的根本立场就是人民立场，马克思主义的科学方法就是以利民为本的方法。中国共产党要做出无愧于时代、不负人民的新的历史伟业，就必须学好马克思主义的“根本”，以“我将无我，不负人民”的精神状态和根本立场，以身垂范，充分尊重人民所表达的意见、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用，自觉拜人民为师，向能者求教，向智者问策，坚守党的群众路线这一生命线和根本工作路线，把群众路线贯彻到治国理政全部活动之中，不断夯实党战胜一切困难和风险的基础，凝聚起众志成城的磅礴力量。

坚持自信自立

鲁迅在《故乡》中写道，“其实地上本没有路，走的人多了，也便成了路”。中国独特的文化传统，独特的历史命运，独特的基本国情，特别是超大型的人口规模，不可能有现成的发展模式可以借鉴，注定了我们必然要走适合自己特点的发展道路。实践表明，中国人民在自己的奋斗实践中成功开辟了中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论、人类文明新形态。中国特色社会主义，是遵循科学社会主义一般理论逻辑和中国社会发展历史逻辑辩证统一的伟大实践结晶，既是对人类社会发

【核心提示】

- 解决中国的问题，提出解决人类问题的中国方案，要坚持中国人的世界观、方法论
- 实践出真知，如果说“坚持人民至上”是全部世界观、方法论的灵魂，那么“坚持守正创新”就是与时俱进的实践精髓
- 中国共产党是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的党，也是为人类谋进步、为世界谋大同的党

彻，也是根植于中国大地、反映中国人民意愿、依靠勤劳勇敢的中国人民、适应中国时代发展进步要求的科学社会主义。

中国特色社会主义是加快推进社会主义现代化、全面推进中华民族伟大复兴的必由之路。习近平总书记指出：“内因”是事物发展变化的根据，“外因”是事物发展变化的条件的哲学立场，永远把国家和民族发展放在自己力量的基点上，坚持民族自尊心和自信心，坚定不移走自己的路。我们走自己的路，具有无比广阔的舞台，具有无比深厚的历史底蕴，具有无比强大的前进定力。前进的道路上，可以学习借鉴，但不能数典忘祖，可以虚心请教，但不能邯郸学步，要坚持以科学的态度对待科学、以真理的精神追求真理。

坚持守正创新

实践出真知，如果说“坚持人民至上”是全部世界观、方法论的灵魂，那么“坚持守正创新”就是与时俱进的实践精髓。习近平总书记指出：“守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能把握时代、引领时代。”守正创新是中华民族伟大复兴的不竭动力，是奋勇向前的民族智慧、是党和人民安身立命的根本。世界发展史表明，勇于创新者进，善于创造者胜。中国特色社会主义是在既定方向上的继续前进，“既定”就是“守正”，“前进”就要“创新”。在根本方向上、根本制度上、根本道路上，必须“守正”，守正就不能偏离马克思主义、社会主义，我们要坚持马克思主义的基本原理，牢牢立足于中国自身的历史、现实、需要，在坚持科学社会主义基本原则的基础上，根据时代条件赋予其鲜明的中国特色。

就世界观和方法论而言，我们需要思维创新、观念创新、思想变革，不能搞教条主义，因循守旧、作茧自缚，要积极借鉴学习，不断解放思想、开拓进取，但必须坚持以我为主、为我所用，认真鉴别、合理吸收。更重要的是要形成中国的学术体系、学科体系、话语体系、自主知识体系。就技术创新而言，需要强化原始创新、集成创新、消化吸收再创新，发挥人民的智慧，强调人才是第一资源，坚持人才引领驱动，深入实施人才强国战略，培养造就大批德才兼备的高素质人才，形成尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的有利氛围，引导广大人才爱岗敬业、敬业奉献、服

务人民，努力培养造就更多大师、战略科学家、一流科技领军人才和创新团队等，加快形成我国在诸多领域人才竞争比较优势，推动国家战略科技力量和高水平人才队伍进入世界前列。

坚持问题导向

时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。马克思指出：“问题却是公开的、无所顾忌的、支配一切个人的时代之声。问题是时代的格言，是表现时代自己内心状态的最实际的呼声。”坚持问题导向是马克思主义的重要品质，是习近平新时代中国特色社会主义思想的鲜明风格。毛泽东曾在日记中写道，“与天奋斗，其乐无穷；与地奋斗，其乐无穷；与人奋斗，其乐无穷”，这里的“奋斗”本质上就是寻找破解“天、地、人”的问题。人民之事无小事，人民的问题是天的问题，人民的小事也是国家的大事。学习党的创新理论的目的是为了见行动，行动的关键是往深里走、往实里走、往心里走，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，善于倾听人民呼声，自觉问计于民、问需于民，着力解决人民群众急难愁盼问题，体民情、惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上。

中国共产党人从干革命到搞建设，从抓改革到推进中国式现代化，从来都是自觉遵循人心向背的政治规律，聆听时代声音、回应时代呼唤，把握历史脉络、找到发展规律、满足人民要求。我们要坚持人民群众反对什么、痛恨什么，我们就坚决防范和纠正什么，树立并用好“靶向治疗”思维。要瞄着问题去、对着问题改，精准发力，直到问题彻底解决。要坚持问题导向，多谋民生之利、多解民生之忧，平衡好尽力而为与量力而行的关系，加快补齐民生领域短板弱项，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

坚持系统观念

作为一个拥有14亿多人口的发展中国家，中国正处于广泛的社会变革之中，每一项改革与利益关系的调整往往“牵一发而动全身”，一定要防止因系统掣肘、要素制衡而导致改革的抵消效应、内耗增大。习近平总书记强调，要“不断提高战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力”，就是要求广大

■实践者说

党的二十大报告提出要“健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系”，为进一步推动社会保障事业高质量发展指明了方向。社会保障体系不仅是人民生活的安全网，更是社会运行的稳定器。我们要健全多层次社会保障体系，推动参保扩面，加大社会救助、医疗救助、低保和困难家庭保障扶持力度，发展养老事业和养老产业，扎实推动全体人民共同富裕。

完善社会保障体系顶层设计。根据现实国情，充分考虑国家发展战略，对社会保障体系进行全面规划与顶层设计，这不仅是可持续发展 and 高质量发展的内在要求，也为健全多层次社会保障体系奠定了坚实基础。要坚持因地制宜、循序渐进，及时调整现行制度，建立与经济社会发展相适应的制度体系。准确定位现行基本保障制度，优化与基本保障相关的制度设计，以制度之治确保发展成果公平惠及全体社会成员。加快优化全国统一的社会保障公共服务平台，提高社会保险经办机构运行效率。完善社保基金保值增值和安全监管体系，强化社保基金工作在立法、执法、司法、守法各环节的管理。正确处理社会保障与民生的共建共享关系，使社会成员对基本保障有理性预期，并激发获取补充性保障的内生动力。

加快拓展社会保障体系覆盖面。我国已建成世界上规模最大的社会保障体系。要在推动社会保障事业高质量发展上持续用力，增强制度的统一性和规范性，发展多层次、多支柱养老保险体系，把更多人纳入社会保障体系。具体而言，要加强数据宣传，确保人民群众充分了解社保政策，引导重点群体积极参保。应制定适合新就业形态群体的参保机制，降低缴费负担和参保门槛，放开参保户籍限制。有效利用大数据技术，精准摸排、精准识别参保人员和参保情况，采取有针对性的多种措施，保障应保尽保和法定人群全覆盖目标实现，通过数据精准扩面，确保社会保障制度覆盖范围更广，为更多人提供保障。完善对缴费困难群众的帮扶政策，采取分类施策，提升参保便捷性。为新就业形态劳动者和外出农民工等人员建立更优惠、更灵活的参保缴费机制，鼓励他们提高缴费档次和延长缴费年限。建立中小微企业年金计划和低收入人群加入个人养老金的参与机制，增加更多人群的保障途径。

健全社会保障供给层次与形态。社会保障的多层次性是由保障需求的多样性所决定的。随着经济社会发展，人民生活水平不断提高，我国社会主要矛盾发生了变化，人民群众不仅对物质生活提出了新要求，同时对高质量风险保障的需求也越来越强烈，对社会保障提出了多层次需求。要完善基本保障制度，适应人民群众保障需求变化，扩大基本保障项目范围，完善基本保障项目体系。准确把握保障需求多样性变化，探索社会保险与商业保险融合发展新模式，促进各类补充保障健康发展。完善社会保障体制机制，深化重点领域改革。强化立法和税收优惠政策支持，打破行业分割和政策壁垒，加快推动补充保障发展，鼓励社会力量参与社会保障事业。加强智能适老化信息设备和平台建设，规范完善统一标准，方便老年人养老生活。

强化对困难群体救助帮扶措施。要更好满足农村困难群体的救助需求，促进农村地区全面发展。第一，构建分层分类综合救助体系，重点关注城乡低保对象、特困困难群众和低收入家庭，建立基本生活救助、专项社会救助和急难社会救助为主的，社会力量参与为辅的，覆盖全民、统筹城乡、权责明确、可持续的多层次救助制度体系。第二，拓展社会救助方式，发展慈善类社会救助，通过“资金+物资+服务”的救助模式，促进政府购买社会救助服务的模式改革。第三，促进慈善事业发展，鼓励慈善力量自愿开展慈善帮扶活动，并提供税收优惠和费用减免等激励措施。第四，将农村社会救助纳入乡村振兴战略统筹推进，健全农村社会救助制度，完善日常性帮扶措施。

促进养老事业和养老产业快速发展。党的二十大报告提出，实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业，优化孤寡老人服务，推动实现全体老年人享有基本养老服务。我们要加速发展多层次养老保障与服务体系，让全体老年人过上更加充实、优质的晚年生活。要建立全面的政策支持体系，鼓励和引导社会资本和企业积极参与养老产业投资与运营。加大培训投入，培养养老产业领域专业人才，建立健全人才评价体系，吸引更多优秀人才投身养老事业，提高产业服务水平。鼓励养老产业与科技企业合作，推动科技创新在养老服务中的应用，提高养老服务智能化水平。积极参与国际养老产业交流与合作，学习先进养老服务模式和管理经验，同时吸引外资和引进优质养老服务资源，促进养老产业国际化发展。积极探索与乡村振兴有效融合的农村互助养老服务，有效解决农村社区养老服务网络不完善的问题。充分发挥基层党组织作用，探索“社区+物业+养老服务”模式，打造社区志愿服务力量，建立帮助关爱老年人长效机制。（作者系南开大学博士研究生）

建设更高质量的社会保障体系

□金秋实

发挥数字技术对社会治理的支撑作用

□王秀青

以数字技术为代表的新一轮产业革命和技术革命，正全面而深刻地影响着人们的生产与生活，重塑着新的治理格局，也推动着社会治理数字化转型。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央系统谋划、统筹推进数字中国建设，取得了显著成就。今年的《政府工作报告》提出，我们要以广泛深刻的数字变革，赋能经济发展、丰富人民生活、提升社会治理现代化水平。进一步发挥数字技术对社会治理的支撑作用，推动数字技术全链条、全周期融入社会治理，提升不同场景需求下的社会治理能力，更好保持社会稳定、维护国家安全，对于推进社会治理现代化具有重要意义。

数字技术赋能社会治理是现实需要

随着经济社会发展和社会结构的改变，全社会加速向信息化智能化方向转变，治理问题的多样化、治理主体的多元化、治理逻辑特别是方式方法的多样化，都要求社会治理方式和手段创新发展，社会治理对数字技术的需求显得尤为迫切。党的十九届四中全会提出，“必须加强和创新社会治理，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系”，把科技支撑作为完善社会治理体系的重要内容。党的十九届五中全会强调，要“加快数字化发展”“加强数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平”。数字社会治理是数字治理题中应有之义，也是数字治理中最能体现共建共治共享价值理念的治理。

从组织形态看，当今社会人口大规模的流动，线上线下融合渗透、多样化的社区居住特征逐步显现，社群组织在物理与虚拟空间之间的交互更加频繁。从传统的单位制、街区制到社区制，新形态下的社会治理难度有所加大，需要借助数字技术为社会治理赋能。从外部环境看，随着经济快速发展，社会关系复杂化、价值取向多元化、人民利益诉求多样化趋势明显，社会治理领域条块分割、响应迟滞、社会主体活力不足制约了社会治理成效，传统社会治理模式越来越难以适应发展环境的变化，需要以数字技术为突破口，驱动社会发展观念与制度创新，催生更符合社会治理实际、能提升社会治理实效的新模式。从资源配置看，除了人、力、财、物以外，社会治理需要释放数字要素对资源优化配置的放大、叠加、增值作用，为社会

【核心提示】

- 进一步发挥数字技术对社会治理的支撑作用，推动数字技术全链条、全周期融入社会治理，对于推进社会治理现代化具有重要意义
- 数字技术能够提升社会治理效率、促进公共服务普及性和包容性发展，为实现更加均等、共享的社会治理目标提供重要助力
- 坚持数字技术赋能社会治理的理论研究与实践探索并进，推动社会治理走向“数字善治”

高效能运转注入新动能。

数字技术赋能社会治理是时代潮流

当今时代，数字技术作为世界科技革命和产业变革的先导力量，日益融入经济社会发展的各领域全过程，深刻改变着生产方式、生活方式和社会治理方式。数字技术能够提升社会治理效率，促进公共服务普及性和包容性发展，为实现更加均等、共享的社会治理目标提供重要助力。基于“一张网”的社会治理平台，突破了传统的条块化、分割化治理所带来的治理困境，推动各层级各部门各主体之间信息互通互联，推动各层级各部门各主体之间信息互通互联，为多元主体协同共治提供了新载体。共建共享共治的数据池打破了由于信息不对称造成的信息孤岛，实现了治理数据的协同共享，为社会治理过程更加开放透明提供了基础。以数字技术推动国家治理体系和治理能力现代化，是适应社会生产生活方式和治理理念变革、推进社会治理能力提升的必然选择。

从现有的实践来看，数字技术为社会治理创新提供了全方位、多领域、跨层级的解决方案，在政府治理、城市治理、风险防范、环境治理等方面，数字技术赋能社会治理的价值正在逐步显现。数字技术的发展和运用优化完善了政府治理体系、数据开放体系和公共服务体系，提升了政府治理效率。数字技术能够有效赋权社会治理，比如数字政务有效拓宽了社会监督渠道，有利于形成良好的政商关系；移动互联网的应用有效推动社会群体及其利益的再组织化，为社会治理现代化提供组织保障；大数据通过采集不同场景不同类型的数据并加以分析，助力精准识别城市治理热点；综合运用多项数字技术的智能化手段为准确防控社会风险提供了可行方案；物联网传感的数据采集大幅度提升了环境治理监测水平，数字技术赋能社会治

理已经成为时代潮流。

加快社会治理数字化发展进程

发挥党组织核心引领作用。习近平总书记强调，“要把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线”，充分表明党组织在组织领导数字化治理中的统筹推进作用。要发挥党组织对数字化治理的核心引领作用，积极构建和完善数字化治理组织联动体系，牢牢把握数字化治理正确方向，把党的基本理论和路线方针政策贯彻落实到数字化治理各环节。推动数字技术赋能基层治理党建，打造智能便捷、线上线下相结合的数字化党群服务体系，推动实现基层党建建设可视化、在线化和数据化，通过实施一系列智能化特色党群服务项目，使党群工作及其服务效能得到显著提升。以加强党建为抓手，推动党建与数字化治理双向互促，持续完善智慧党建信息化建设，有效支撑居村换届、基层治理等场景，推动形成党建引领下的系统融合、数据融通的社会治理新模式，以数字化助推党建工作水平提升。

构筑共建共享共治的数字治理环境。随着数字化发展进程的加深，数字治理边界不断扩展，治理复杂度日益加大，以往单纯依靠政府的治理方式已经不再适用，数字化治理迫切需要吸纳多元主体互动参与、协同合作。要营造包容性更强、开放度更广的数字治理环境，积极搭建协同创新平台，出台相关支持政策，鼓励高等院校、科研院所和高新技术企业成为推动数字技术发展和应用最活跃最主要的力量，推动多学科交叉融合，加快实现创新发展产业化。搭建专业化政企社互助互动平台，促进多元主体信息共享和沟通交流，以治理资源的共建共享推动建立互信互助的政企社协作机制和监督反馈机制。优化完善数字资源获取渠道，

有序引导企业机构、社会团体等创新力量发挥自身优势，开发数字技能培训学习网站、APP、微信小程序等，提升全民数字素养、数字技能和数字创新能力，加快数字社会建设步伐。

提升数据安全治理效能。良好的数字生态是推动社会治理全方位智能化转型的根本保障。数字化治理带来决策数据化、服务精准化、办事便利化的同时，数据信息安全、数据过度采集和个人隐私泄露、大数据杀熟等问题，对数据治理提出了更高要求与能力挑战。因此，要坚持“科技向善”，增强安全治理能力建设，积极推动科技应用与法治建设相结合，加强数据治理领域立法工作，构建完备的数字化治理制度机制，依法保护各类数字主体的数据权益，做到规范管理与高效服务相统一，营造更加开放、健康、安全的数字治理生态。加快安全技术能力发展，积极推进社会治理数字基础设施建设，充分利用大数据、人工智能、区块链等数字技术手段，加强数据资源整合和保护，建设全面覆盖的实时监测系统和预警系统，推动社会治理流程再造与模式优化，以数字技术助力社会治理科学化、高效化。

以增进人民福祉为根本出发点。社会治理的初衷和本意，在于运用各种治理措施和手段实现人民群众对美好生活的向往。要充分发挥数字技术的聚集效应，优化社会治理资源配置，保障底线民生，拓展基层民生，提升品质民生，使优质民生保障和社会服务更加可及，让农村牧区和低收入群体获得更多更好的公共服务。聚焦群众关切热点，更多增加民生一体化政务服务，鼓励各部门在服务模式、优化流程等方面结合实际情况积极探索创新，加快促进数字技术、数据资源和政务服务融合发展，实现跨部门、跨区域、跨系统高效协同与服务，推动形成兼顾标准规范和地方特色的政务服务模式，不断增强群众在数字社会发展中的获得感、幸福感、安全感。加强数字治理能力建设，拓展个人事项服务场景应用，促进社会治理数据资源按需共享、有序开放，将智慧医疗、智慧教育、智慧社区、智慧养老等数字化服务平台广泛应用到社会治理场景，构建智慧型社会治理共同体。

作为现代信息技术和治理理论相结合的先进治理模式，数字技术赋能社会治理已经展现出巨大的效能优势，发挥数字技术对社会治理的支撑作用、推动社会治理走向现代化已经成为共识。要坚持数字技术赋能社会治理的理论研究与实践探索并进，加快社会治理数字化发展进程，推动社会治理走向“数字善治”。

（作者单位：内蒙古自治区社会科学院公共管理研究所）