

# 牢记嘱托 闯新路 感恩奋进 进中游



库伦旗乡村新貌 张启民 摄

## 通辽

# 以滚石上山之力全面打好科尔沁沙地歼灭战

□郭洪申 杨永娜

### 坚持党的领导 扛起责任抓住机遇

通辽市地处科尔沁沙地腹地,全市沙地面积4104万亩,占科尔沁沙地总面积的1/2以上,其中未治理沙地面积996.62万亩,是科尔沁沙地歼灭战的主战场、主阵地,全力打好科尔沁沙地歼灭战,既是重大政治任务,也是宝贵发展机遇。

改革开放以来,通辽市共实施了六期“三北”防护林体系建设工程,全市2066万亩严重沙化土地,900多万亩水土流失土地得到有效治理,森林覆盖率从1978年的8.9%提升到现在的19.47%,综合治理率达到75%,改写了昔日“沙进人退”的历史,实现了“绿进沙退”的总体逆转。40多年防沙治沙的艰辛历程和斐然成绩,真正体现了通辽市各级党委委中力量办大事的政治优势、党员干部践行正确政绩观的为民情怀和万众一心治沙者的顽强意志。虽然过去的防沙治沙成果令人瞩目,但是市委、市政府也深刻认识到当前防沙治沙工作正处在滚石上山、不进则退的新阶段,打好科尔沁沙地歼灭战,必须始终坚持把党的领导贯穿防沙治沙工作始终,一张蓝图绘到底,一茬接着一茬干,筑牢打好科尔沁沙地歼灭战的根基。

坚持党的全面领导。“三北”工程三大标志性战役启动以来,市旗两级分别成立领导小组,组建工作专班,充分发挥各级党组织的政治优势、组织优势和群众工作优势,建强基层战斗堡垒,

发挥党员先锋模范作用,将党建引领的“红色力量”转化为打好科尔沁沙地歼灭战的“绿色引擎”。市委常委会、市政府常务会和市委、市政府主要领导及分管领导20多次召开相关会议,传达学习习近平总书记关于“三北”工程建设和沙地治理的重要讲话、重要指示精神,研究谋划、安排部署、调度推进“三北”工程,全力打好科尔沁沙地歼灭战。

建立健全责任体系。像打脱贫攻坚战一样打好科尔沁沙地歼灭战,印发了《关于推进“三北”工程打好科尔沁沙地歼灭战的实施意见》,制定印发《通辽市科尔沁沙地歼灭战目标责任考核办法》,把科尔沁沙地歼灭战纳入地方各级党委实绩考核范围,把建设任务分解落实到各旗县市区、苏木乡镇场、嘎查村,层层压实责任、层层抓落实,逐级进行考核,严格落实奖惩,形成守土有责、奖罚过机制,以“四级书记”带头确保科尔沁沙地歼灭战始终高位推进。

发扬斗争精神。大力弘扬艰苦奋斗、无私奉献、锲而不舍、久久为功的“三北精神”和“吃苦耐劳、一往无前,不达目的绝不罢休”的蒙古马精神,积极营造干部群众同心同德、实干奋进、真抓实干的浓厚氛围,充分发挥各级党员干部的先锋模范作用,打一场防沙治沙人民战争。

在全面摸清沙地底数和现状的基础上,按照因地制宜、分类施策的原则,把科学规划作为先行,编制了《通辽市科尔沁沙地歼灭战实施方案(2021—2030年)》,坚持“北保护、中节水、南治沙”的思路,按照三大战区布局,聚焦沙尘入京和沙尘危害两大重点生态问题,打破行政区划和界线,根据科尔沁沙地歼灭战总体时序进度和质量要求,科学细致地确定长期目标和阶段性任务。依托国家和自治区重点生态工程项目,组织实施“五个千万工程”,发展“五大生态产业”,力争实现“五大生态治理目标”。

紧抓快干实干稳步推进。坚持抢抓早抓,不等不靠主动出击,落实落细沙地治理任务,因地制宜、科学施策,提前编制作业设计和使用方案,储备种苗,多渠道筹措启动资金,统筹使用以往年度闲置、结余、结转资金,发动农村牧区集体合作组织、农牧民群众、国有林场施工队、本土

国有企业、造林种草大户等多元化力量参与到科尔沁沙地歼灭战中。坚持点线面结合,平铺推进,采取埋设植物再生沙障模式,把全市1万多个300亩以下没有治理的零散点尽快消灭掉。坚持抢抓时间、倒排工期、挂图作战,2023年以来,全市已完成沙地治理200多万亩,其中2023年依托山水工程、股权投资贷款造林项目以及中央财政造林补助项目和自治区财政造林绿化项目,完成科尔沁沙地治理面积110万亩。2023年分别召开了全区和全市的科尔沁沙地歼灭战现场推进会。今年从3月16日开始,科尔沁沙地歼灭战从南向北陆续开工建设,逐渐掀起热潮。

总结推广应用有效技术和模式。在多年的治沙实践中,广大干部群众创造出了网格固沙、以路治沙等一批可复制可推广的具有地域特色的治沙模式,如蒙旗创新“以路治沙”模式,通

过修筑穿沙公路,优先治理公路两侧沙地,并逐步向腹地延伸,累计修筑穿沙公路9条、384公里,完成沙地治理30万亩;库伦旗采取埋设生物沙障、再种草灌、后植樟子松的固沙方法,系统治理流动沙丘;科尔沁左后旗首创“深栽浅埋”植树技术,探索保活造林机制,极大提高造林成活率。实践证明,防沙治沙最重要的一点在于因地制宜、科学治理,既要讲究科学方法,又要搞好机制模式创新。

把量水而行作为刚性约束。按照“四水四定”原则,合理配置林草植被类型和密度,注重选育耐旱乡土树种草种,统筹推进千万亩节水高农节水示范区建设和水价综合改革,推广集水节水造林种草、农田高效节水等技术措施,科学恢复和扩大林草植被,最大限度减少取地下水。

把分类治理作为推进路径。既注重总结推

广历年实践中行之有效的治沙模式,又善于运用先进创新技术,坚持因害设防、量身定制,坚持宜林则林、宜草则草和乔灌草相结合原则,科学选择林草地恢复模式,不断提升治理质效。如以流动、半流动、半固定沙丘为主的沙化土地,坚持主动出击,采取营造边缘林带与建植物再生沙障相结合的方式,辅以封禁保护措施,以植物自身发育形成沙障群落,加速植被恢复重建,增加固沙植被稳定性,防止沙地扩展蔓延;对植被稀疏的固定沙地,运用“造林封、乔灌草、带网片”相结合模式,采取营造防风固沙林带林网、人工补播草种等方式增加林草植被,降低土地沙化区域土壤风蚀量;对沙化耕地进行节水改造提升,大力推广以浅埋滴灌为主的高效节水灌溉,积极发展旱作农业,运用秸秆覆盖、免耕播种等保护性耕作技术,减轻风沙影响,减少水土流失。

### 坚持政府主导 全民参与合力推进

成资金治沙强大合力。

推动群众由“背手看”向“主动干”转变。拟制定印发《通辽市全力打好科尔沁沙地歼灭战若干措施》,从防沙治沙争取项目和资金激励约束、奖惩、地块落实、压实土地承包单位和个人保护治理责任、绩效评价、义务植树履职尽责等方面明确了具体措施,为引导农牧民和农村牧区合作组织积极参与防沙治沙,推行以工代赈、先建后补机制编制了具体操作流程。按照“谁治理谁受益”的思路,大力借鉴推广先建后补、以奖代补等模式,结合推进“三变”改革,鼓励农

民通过多种方式直接参与防沙治沙、后期管护和产业发展,真正实现既治沙又致富。

推动社会各界由“投资金”向“聚合力”转变。支持企业和社会资本以投资建设林草沙产业基地等形式参与防沙治沙,加强与国企、央企合作,引导支持社会组织和个人开展公益性治沙活动,动员鼓励矿产资源开发企业参与防沙治沙。科尔沁左后旗100MW光伏治沙储能项目采用太阳能发电+生态治理+储能系统相结合的牧光复合模式,完成综合治沙0.5万亩,实现了“给一片沙地、还一片绿洲”的目标。

### 坚持建管结合 强化保障扩大成果

于贯彻落实习近平生态文明思想全力打好打赢科尔沁沙地歼灭战的决心。市政府组织编制了《通辽市“十四五”草原保护修复利用规划》及配套政策,依法依规沙地治理和资源保护利用。

坚决用最严格的制度机制护航美丽通辽。加强林草执法队伍和基层执法力量建设,构建属地党委和政府、纪检监察、检察院、林草部门联动工作机制,常态化整治破坏草原林地违法违规行为。针对毁林毁草开垦高势头,各级部门

分区包片严守死守,市政府印发了《关于进一步加强禁垦禁牧工作的通知》《关于进一步加强林草资源保护严格规范林间种植行为的指导意见》《关于严格用地分类管控加强违法用地整治工作的通知》《通辽市破坏林草资源问题集中整治工作方案》,对破坏生态红线、乱开垦、滥放牧和违规占用林草资源等行为下狠手,出重拳,为打好科尔沁沙地歼灭战提供有力的法治保障。

### 坚持绿富双赢 合理开发效益最大化

试生产;大力发展以柠条为主的灌木饲料、羊草为主的优质牧草和中药材加工产业。积极发展“风电光伏+治沙”产业,2024年,在科尔中旗、扎鲁特旗实施了防沙治沙和风电光伏一体化工程,新增风电光伏装机容量110万千瓦,通过就地治理和异地治理完成综合治沙16.4万亩。

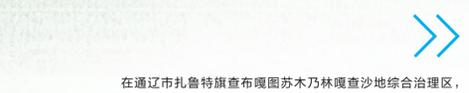
积极发展以生态旅游为主的第三产业。依托沙滨公园、湿地公园、森林公园、草原公园等特有的自然景观资源优势,坚持保护性开发的特别,结合“科尔沁5000公里文化旅游风景大道”及“全域旅游”,以国道干道为纽带,打造4条特色生态旅游线路:孟家段国家湿地公园—宝善图国家沙漠公园—青龙山洼;银沙湾国家沙漠公园—大青沟国家级自然保护区—乌日塔

拉自治区级自然保护区—阿古拉自治区级湿地公园—努古斯台国家森林公园;乌斯吐自治区级自然保护区—吐尔其山森林公园—通辽市森林公园—莫力庙旅游区;孝庄园—哈民遗址—珠日河森林草地—荷花花自治区级湿地自然保护区—伊和旗—海日罕林场—扎鲁特山地草原—早山国家森林公园—霍林郭勒山地草原。

人不负青山,青山定不负人。通辽市广大干部群众将坚决扛起防沙治沙政治责任,坚决打好科尔沁沙地歼灭战,以实际行动践行“两个维护”,勇担使命、不畏艰辛、久久为功,努力创造新时代中国防沙治沙新奇迹,早日恢复科尔沁森林草原自然景观,为筑牢我国北方重要生态安全屏障作出贡献!



探索推广“林光互补”“草光互补”的光伏+治沙模式。张启民 摄



通辽小羊菜又名锦绣海棠、鸡心菜,种植面积达到30多万亩。张美娜 摄



防沙治沙成果显著。张启民 摄



生态建设见成效。张启民 摄



在流动沙丘上设置草方格沙障。贾雷 摄



收割羊草。杨雪 摄



科尔沁沙地歼灭战现场观摩。李秀峰 摄



经过治理,库伦旗境内的科尔沁沙地绿意盎然。张启民 摄