

以“四减”举措赋能基层干部干事创业

□田蜜

基层是国家治理的最末端、服务群众的最前沿。基层干事创业的氛围如何，干部工作状态如何，关乎党中央决策部署的落地落实。习近平总书记在重庆考察时指出，持续深化整治形式主义为基层减负，为基层干部干事创业创造良好条件。这一重要指示为破除加重基层负担的形式主义、官僚主义，推动解决“小马拉大车”等基层治理问题指明了方向、提供了根本遵循。为基层减负就要聚焦基层感受最直观、反映最强烈的问题开展全面检视、靶向治疗，从源头上解决形式主义、官僚主义问题，让广大党员干部有更多时间和精力抓落实，提升基层工作质量和效率。

为基层干部减负，提升工作效能

为基层减负，目的是把基层干部从形式主义中解放出来，将更多的时间和精力用在谋实事、干实事上。提升基层干部工作效能，一是健全完善上下贯通、左右协同、部门协调的减负工作机制。要突出组织部、纪委、编办等职能部门的作用，特别是社会工作部的主体作用，形成强大合力，确保减负工作全方位推进。同时，要通过整合高校师生、行业协会、医疗团队、职业律师等资源和社会力量，将矛盾调解、扶老助困、政策宣传等服务项目下沉，发挥多元主体协同共治的聚合合力。二是完善基层干部考核指标体系。考核本身并不是目的，真正的目的在于解决问题、推动治理，要精简考核指标，差异化分配指标权重，不过度依赖“痕迹”、不搞“一刀切”、少签“责任状”，确保考核指标设定聚焦中心工作、服务大局。要控制好考核的周期、频率、次数，避免多头考核、重复考核与交叉考核，推动从“量考”向“质考”转变，真正发挥考核的“指挥棒”作用。三是严防基层减负反弹回潮。要有对形式主义、官僚主义打持久战的准备，防止疲劳厌战，对基层反映强烈的突出问题露头就打，始终保持高压态势，绝不任其滋生蔓延，把基层减负

【核心提示】

- 为基层减负就要聚焦基层感受最直观、反映最强烈的问题开展全面检视、靶向治疗，从源头上解决形式主义、官僚主义问题，让广大党员干部有更多时间和精力抓落实，提升基层工作质量和效率
- 坚持“当下改”与“长久立”相结合，把减负过程中的好经验、好做法固化下来，对于在基层一线担当作为、奋力实干的干部，坚持换位思考，既交任务也教方法，既发现问题也帮助解决问题

成效巩固好拓展好。

为基层干部减压，激发实干热情

基层干部肩负着联系群众、推动发展的重要职责，只有不断减轻基层干部的工作压力，增强他们的获得感、幸福感，才能使其更加心无旁骛地投入服务群众的工作中去，推动基层工作再上新台阶。为基层减压务必要实事求是、因地制宜，“减压”与“赋能”并举。要厘清上下级部门职责边界，强化上级部门的担当，坚决禁止上级部门将本应承担的责任推给基层，建立上级部门与基层权责匹配的工作格局，构建边界清晰、分工合理、权责一致、运行高效的基层工作体系，确保基层“人按职责干、事按制度办”，以清晰的权责体系为基层减压。要持续向基层放权赋能，切实推动将执法权、审批权等下放到基层，推动更多社会资源、管理权限、民生服务下沉，增强基层的自主性和灵活性。例如，将部分审批权限下放到乡镇，使基层能够更加高效地服务群众。要充实基层干部队伍，加大优秀干部向乡镇倾斜力度，努力打造一支数量充足、结构合理、管理规范、素质优良的专业化、职业化的基层工作者队伍。要常态化、多频次加大对基层干部的教育培训，提升专业素养和业务能力，使他们面对基层各种复杂情况和问题能够

更加从容地应对。

为基层干部减忧，强化奋斗精神

在现实工作中，尽管一些地方口头上不再额外增加基层负担，但事实上却一味地将压力和责任“传导”到基层，热衷于与基层签订“责任状”，以便成为日后自己的“免责单”。这种做法，不仅增加了基层的负担，还严重影响了基层干部的工作积极性。为基层干部减忧，要优化考核问责机制，进一步明确考核、免责和减责的具体情形，为基层干部在改革创新过程中可能出现的失误提供合理的容错空间，减少干部因担忧问责而裹足不前的思想桎梏，持续激发基层干部的积极性和创造力，营造有利于基层干部干事创业的良好氛围。要引导树立正确政绩观，基层干部作为推动社会进步和基层治理的重要力量，要深刻认识到政绩不是简单的数字或表面功夫，而是群众实实在在的获得感和满意度。在基层实践中，要时刻把群众的利益放在心中，不断增强服务意识和责任感，牢固树立以解决实际问题、推动基层事业发展为目标的工作导向，努力提高工作水平和质量。要倡导全社会给予基层干部更多理解和支持，媒体和公众作为社会舆论的引导者和参与者，要深入关注基层干部在实际工作中所面临的困难，以更加客

观、理性的态度对待基层工作，减少对基层干部的苛责，避免简单化、片面化的批评，多一些理解和包容，多一些正面宣传和积极评价，鼓励他们轻装上阵、安心干事，更加积极地投身于服务群众的火热实践中。

为基层干部减虑，助力干部成长

基层工作环境常伴随各种压力和挑战，这些逐渐积累的压力常引发基层干部的内心焦虑，尤其是面对未来发展、工作和家庭等多方面的不确定性。解决这一问题，要打破基层干部发展“天花板”，建立以实践发展和工作需要为导向的干部晋升渠道，确保基层工作时间长、贡献突出的干部有机会获得更高层次的交流和晋升机会，打破制约基层干部发展的上限，充分激发基层干部的工作内驱力，让基层工作更有“奔头”。要建立科学的激励机制，通过物质和精神激励并举的方式，对在基层工作中表现突出的干部进行表彰和奖励，树立基层工作的先进典型，发挥示范引领作用，以激励更多干部见贤思齐，形成比学赶超的良好氛围。要强化人文关怀机制，高度重视、深切关怀、理解和尊重基层干部的处境，要建立和落实领导关怀制度，确保基层干部在工作和生活中得到应有的关心和支持；也要加强基层干部的心理辅导和健康关怀，通过心理健康教育、压力管理培训等措施，帮助基层干部有效应对工作焦虑，保持良好的工作状态。

逆水行舟，一篙不可放缓；滴水穿石，一滴不可弃滞。形式主义和官僚主义的弊端不是一朝一夕形成的，为基层减负、提升基层治理效能，也必须持之以恒、久久为功。只有坚持“当下改”与“长久立”相结合，把减负过程中的好经验、好做法固化下来，对于在基层一线担当作为、奋力实干的干部，坚持换位思考，既交任务也教方法，既发现问题也帮助解决问题，时刻关注他们的工作状态，切实解决实际困难，方能让基层减负落到实处，让基层干部放开手脚、义无反顾地撸起袖子加油干。
(作者单位：内蒙古党校哲学教研部)

■实践者说

文化是一个国家、一个民族的灵魂。实现中华民族伟大复兴，需要物质文明极大发展，也需要精神文明极大发展。习近平总书记在文化传承发展座谈会上发表重要讲话，从党和国家事业发展全局战略高度，对中华文明传承发展的一系列重大理论和现实问题作了全面系统深入阐述，高屋建瓴地凝练概括了中华文明的突出特性，深刻阐明“两个结合”的重大意义，是对中华文明发展规律的深刻把握。我们要深刻把握中华文明的突出特性，深刻理解“两个结合”的重大意义，努力在推动文化传承发展上善作善成。

聚焦新时代伟大实践，为党的理论创新添砖加瓦。时代是思想之母，实践是理论之源。当今世界正经历百年未有之大变局，在这一巨大挑战下，如何实现中华民族伟大复兴，是当前和今后一个时期党和国家的重要工作，也是哲学社会科学研究的重点。当代中国的伟大社会变革，不是简单延续我国历史文化的母版，不是简单套用马克思主义经典作家设想的模板，不是其他国家社会主义实践的再版，也不是国外现代化发展的翻版，不可能找到现成的教科书。建设具有中国特色、中国风格、中国气派的哲学社会科学，必须立足中国实际，把研究回答新时代重大理论和现实问题作为主攻方向，从当代中国伟大社会变革中挖掘新材料、发现新问题、提出新观点，才能构建出具有现实性、创造性的符合我国实际的理论。

聚焦坚持“两个结合”，筑牢文化自信思想根基。在五十年中华文明深厚基础上开辟和发展中国特色社会主义，把马克思主义基本原理同中国具体实际、同中华优秀传统文化相结合是必由之路。习近平总书记指出，我们的社会主义为什么不一样？为什么能够生机勃勃、充满活力？关键就在于中国特色。中国特色的关键就在于“两个结合”。“第一个结合”，是我们党坚持用马克思主义之“矢”射中国之“的”，成功解决了中国革命、建设、改革一系列重大理论和实践问题；“第二个结合”，在于马克思主义在中国的百年传播，使中华文明实现了现代重塑，使中华优秀传统文化得到了符合时代精神的表达，焕发出新时期的光彩。“结合”的前提是彼此契合，马克思主义之所以能在中国大地落地生根、开花结果，是因为马克思主义与中国传统文化的价值观念在内涵上有契合之处，相互契合才能有机结合。“结合”的结果是互成成就，造就一个有机统一的新的文化生命体，使马克思主义成为中国的、中华优秀传统文化成为现代的，使经由“结合”而形成的新文化成为中国式现代化的文化形态；“结合”筑牢了中国特色社会主义道路根基，使中国特色社会主义道路有了更加宏阔深远的历史纵深，拓展了中国特色社会主义道路的文化根基；“结合”打开了理论创新的空间，使我们掌握了思想和文化主动权，并有力地作用于道路、理论和制度，为中国式现代化提供重要思想支撑，巩固了中国文化的主体性。习近平新时代中国特色社会主义思想就是这一文化主体性的最有力体现，推动我们立足中华民族伟大历史经验和当代实践，从中国道理中总结出中国经验，将中国经验提升为中国理论，实现精神上的独立自主。

聚焦北疆文化研究阐释，凝聚强大精神力量。北疆文化是中华优秀传统文化在内蒙的具体体现。推进北疆文化建设，是内蒙古传承弘扬中华优秀传统文化的必然选择，是加快建设文化强区、讲好北疆故事、提升内蒙古正面形象的有力举措，是推动各族干部群众践行守望相助理念、铸牢中华民族共同体意识的必然要求。哲学社会科学工作者要强化使命担当，坚持以习近平文化思想为指引，牢牢把握铸牢中华民族共同体意识这条主线，着眼传承弘扬中华优秀传统文化、以北疆文化内部各文化要素之间、北疆文化与其他地域文化的关系、北疆文化的精神价值、北疆文化与内蒙古文旅融合发展等重大课题为研究重点，持续深入做好北疆文化研究阐释工作，努力让北疆文化这一地域性文化品牌的理论内涵更加丰富、实践路径不断拓展。要让植根在北疆大地上的优秀文化在新时代活起来、火起来，汇聚起同心共圆中国梦的磅礴力量，为完成好习近平总书记交给内蒙古的五大任务和全方位建设模范自治区两件大事、朝着“闯新路、进中游”目标加速迈进贡献力量。
(作者单位：自治区人大教科文卫工委)

为培育壮大新质生产力夯实人才根基

□范志忠

发展新质生产力是推动我国高质量发展的内在要求和重要着力点，是实现中国式现代化的必由之路。打造新型劳动者队伍是培育和发展新质生产力的第一要素。办好职业教育必向市场、必向产业、必向应用，产教融合业已成为职业教育基本的办学模式、突出的类型特征和高质量发展的必然选择。高等职业院校要适应发展新质生产力的新要求，激发产教融合的新要求，扎实推动职业教育不断发展，造就大批知识型、技术型、创新型的中国工匠，为培育壮大新质生产力夯实人才根基。

激发产教融合多元主体的内生动力

多年来，职业教育产教融合一直存在机制不畅、合而不融、冷热不均、利益错位、难以落地等困境。适应发展新质生产力的新要求，激发产教融合多元主体的内生动力，就要聚焦人才培养、产业协同、企业发展和科技创新等，建立政府引导、市场主导、企业主体、院校支撑的运行机制，突破职业教育产教深度融合的瓶颈问题，探索区域性产教深度融合发展新模式。优化制度设计。分层分类激励多元主体参与产教融合的积极性主动性，协调好政府、行业、企业、学校、科研机构等产教融合各方主体的利益诉求，通过系统化设计、工程化推进、协同化作战，重点解决产教深度融合理念的问题、路径的问题和主体责任的问题，建立健全人才共育、过程共管、成果共享、责任共担、要素参与收入分配的体制机制，激发劳动、知识、技术、管理和资本和数据等生产要素活力，更好体现知识、技术、人才的市场价值，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

推动校企合作提质升级。既在专业维度制定校企合作资源配置标准和年度绩效考核办法，建立日常激励机制，又在项目负责人维度制定校企合作贡献度评价标准、管理制度与激励办法，切实把项目负责人在校企合作工作量和工作效率纳入学校“双师型”教师考核和企业员工业绩标准体系，把校企合作项目贡献度应用于校企人事评聘和职务晋级，构建起可持续发

【核心提示】

- 高等职业院校要适应发展新质生产力对职业教育产教融合的新要求，扎实推动职业教育不断发展，造就大批知识型、技术型、创新型的中国工匠
- 建立政府引导、市场主导、企业主体、院校支撑的运行机制，突破职业教育产教深度融合的瓶颈问题，探索区域性产教深度融合发展新模式
- 畅通教育、科技、人才的良性循环，打造集聚产教资源、促进产教匹配、服务高效对接、支撑全行业发展的产教融合新型组织

展的校企合作服务机制，进而充分发挥校企双方优势，共同引领未来行业产业高质量发展。

发挥产教融合多方平台的聚合效应

当前，融通多方优质资源，集聚资金、技术、人才、政策等要素，打造兼具人才培养、创新创业、促进产业经济高质量发展功能的产教融合体，和行业企业、学校、科研机构共同参与的跨区域产教融合共同体，是探索深化职业教育产教融合的有效路径之一。适应发展新质生产力的新要求，发挥产教融合多方平台的聚合效应，就要畅通教育、科技、人才的良性循环，优化职业院校专业设置和人才培养模式，完善人才引进、使用、合理流动的工作机制，打造高水平技术技能创新服务团队，建设一流产业学院和企业学院，培育产教深度融合型企业，共同攻克行业企业关键技术痛点，打造集聚产教资源、促进产教匹配、服务高效对接、支撑全行业发展的产教融合新型组织。

要充分发挥职业教育服务人的全面发展、服务经济社会发展和服务国家发展战略的重要作用。发挥职业院校“双师型”人才资源聚集的优势，建立教师企业实践流动站和博士工作站，围绕新技术、新产品、新工艺的创新改造，促进科技成果同经济对接、创新成果同产业对接、创新项目同现实生产力对接，大力推动科技成果转化

和服务地方经济发展。

要充分发挥行业龙头企业在新一轮科技革命和产业变革中的引领和示范作用。努力捕捉数字经济时代行业、产业、企业的发展动向，校企联动推进开放创新、协同创新，加快数据资源开发、开放和利用，建设联合大数据平台和综合信息服务平台，形成大数据驱动的科研创新模式，培育造就一大批高水平、创新型、复合型的数字化人才队伍，积极开展数字创新大赛、成果转化推广、创先示范等活动，不断激发行业企业和院校的创新活力。

要建立科技前沿、市场前沿和产业化需求，促进教育链、人才链与产业链、创新链有机结合。着力培养与现代社会和生产力发展相适应、具备多维知识结构、熟练掌握新质生产力资料、熟练掌握新型生产工具的本科层次卓越现场工程师，深度融合区域内龙头企业联动行业高校、科研院所、科技创新型企业等创新资源开展联合创新、跨学科合作，推动经济高质量发展、教育优先发展和人才引领发展相互融通、相互协同、相互促进。

打造产教融合多级提升的发展生态

产教融合是未来职业教育发展的重要方向。只有通过院校和企业深度合作，将教育和产业紧密结合起来，才能培养出更多符合市场需求的人才，推动经济社会的持续发

展。适应发展新质生产力的新要求，打造产教融合多级提升的发展生态，就要落实国家战略、打造人才高地、推进协同创新、聚合产业动能、坚持创新引领。

推动产教融合发展实体运作机制能级提升。政府部门明确分工、统筹协调，制定出台切实管用、有吸引力、操作性强的深化产教融合实施意见。比如，将职业教育机构和企业集聚在一起，形成产学研深度融合的教育园区，园区内企业可以为学生提供实习、实训、就业等实践锻炼的机会，也可以为学校提供职业教育的教学资源 and 就业信息。企业主动融入、积极参与，大力探索推进目标结合、过程结合、管理结合和利益结合的办学共同体。职业院校大胆创新、先行先试，充分考虑市场需求，根据企业和社会对人才的需求，开发与市场需求相匹配的职业教育项目，以办学的“特”成就发展的“强”，讲好学校与企业的故事，办出院校和区域发展的特色。同时，由政府主导、校企参与，共同建立健全质量保障体系，确保职业教育项目的质量和效果，全方位打造“产学研”合作新标杆。

推动产教融合适配技能人才贯通培养能级提升。搭建育人体系、技能专业和实训体系，形成产业学院共建、专业共建、师资培训、课程研发、实训赋能的校企协同育人格局，助力培养高素质劳动者和技能人才。院校与企业建立教师、科研等领域进行合作，共同培养学生。比如，企业可以提供实习岗位、技术支持，院校可以提供教学资源、科研平台等。根据企业的需求，开设相应的专业课程，培养符合企业要求的人才，既可以让企业更好地适应企业的实际需求，也有利于企业引进更加适合自己的人才。

推动产教融合创新发展能级提升。要把握职业教育发展的时与势，以融合的“深”成就发展的“势”，助力产业结构转型升级，更好满足人民日益增长的美好生活需要。要把握技术变革的破与立，以建设的“变”促进发展的“快”，围绕新一代信息技术、高端装备、智能制造、新材料等重点行业和重点领域，院校和企业共同研发和推广新技术、新产品、新服务，联合推动关键核心技术应用创新，服务行业技术改造、工艺改进和产品升级。

(作者单位：内蒙古建筑职业技术学院)

■杂谈

基层治理是国家治理的基石。习近平总书记指出：“基层强则国家强，基层安则天下安，必须抓好基层治理现代化这项基础性工作。”我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把加强和创新基层治理作为一项长期性、基础性、系统性工程，强化党建引领，提升治理效能、引导多元参与，努力推动基层治理现代化水平持续提升。

社区治理得好不好，关键在基层党组织。在广大党员、党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。要完善基层党组织自身建设，使基层党组织政治功能和组织不断强化；充分发挥党员在基层治理中的先锋模范作用，增强其服务群众的意识和解决问题的能力；创新党组织设置和方式，不断扩大党的组织覆盖和工作覆盖，使基层党组织真正成为推动基层发展、维护基层稳定的坚强阵地。保持党同人民群众血肉联系离不开党的基层组织，基层党组织要充分发挥示范和引领作用，通过实际行动推动社会治理创新，不断提高自身服务能力和治理水平，为社区居民提供更加高效、便捷的服务，增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。要加强的制度建设，通过建立健全科学合理的制度体系，有效提高基层党组织的工作效率和治理效能，确保党的决策部署和方针政策在基层得到充分落实；制定科学合理的制度和规章，推动制度的创新和优化，确保基层党组织能够更好地适应社会治理新要求，不断提升运用制度解决问题的能力。

完善社会治理效能不仅体现在服务质量的改善方面，更体现在社会治理模式的创新和健全。这就要求我们从共建共治共享的角度出发，综合考虑社会治理的各个方面，构建更加高效、公平、普惠的社会治理体系。要强化宗旨意识。江山就是人民，人民就是江山。中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人民的心。强化宗旨意识，就要深刻理解、全面贯彻以人民为中心的发展思想，在社会治理实践中，无论是决策还是执行，必须密切关注群众的需求和期望，确保政策的制定和实施能够真正反映并服务于人民。还要深化对基层治理现状的认识和分析，更加注重从群众的角度出发，倾听他们的声音，理解他们的关切，以此为依据优化治理措施。要提高治理效率。运用好新兴科技，可以优化决策流程，提高政策制定的精准度，提高治理活动的智能化和精细化水平，从而有效提升治理效能。要完善支撑保障。加大资源供给，确保资源能充分且高效地流向民生重点领域；精准调配资源，实现资源配置的最优化；加大对基层社区的资源倾斜力度，促进社会经济均衡发展，缩小区域发展差距。在队伍建设方面要加大培训力度，突出基层人才引进与培育，持续提升基层治理队伍素质，进一步拓宽和更新基层治理队伍的思维、视野和理念，锻造一批素质过硬、业务精通、知识全面的基层治理“多面手”。

坚持共建共治共享，在基层形成多部门联动合作的治理格局。发展基层民主，是落实全过程人民民主的具体体现，是推进国家治理体系和治理能力现代化的基础工作。要在基层治理中积极倡导民主参与，确保民意能够直接反映到治理决策中。要广聚群众力量，以“实度”拓宽基层治理厚度，把广大群众组织起来、动员起来、凝聚起来；建立多层次的、广泛的参与机制，加强社区社会组织、群团组织建设和优化志愿服务体系，发挥好群众在基层治理中的主体作用；建立有效的激励机制，激励群众参与基层治理，表彰和奖励在基层治理中作出突出贡献的个人和集体，有效激发群众的积极性、主动性和创造性，凝聚基层治理合力。

(作者单位：呼和浩特市赛罕区大学西路街道办事处、呼和浩特市赛罕区委宣传部)

在推动文化传承发展上善作善成

□孟根

持续提升基层治理现代化水平

□崔金浩 李慧梅