

内蒙古自治区党委 自治区人民政府

# 关于支持民营经济高质量发展的意见

本报7月10日讯 近日,内蒙古自治区党委、自治区人民政府印发了《关于支持民营经济高质量发展的意见》,全文如下。

民营经济是高质量发展的重要基础,是推动我区实现闯新路、进中游目标的生力军,是以铸牢中华民族共同体意识为工作主线奋力书写中国式现代化内蒙古新篇章的重要力量。为切实解决制约民营经济发展的突出问题,支持民营经济高质量发展,提出如下意见。

**一、全面清理阻碍民营经济发展壮大的法规政策。**开展涉及不平等对待企业地方性法规、政府规章、行政规范性文件和政策清理工作,以妨碍市场准入和退出、妨碍要素平等获取和自由流动、妨碍商品和服务自由流动、影响生产经营成本、影响企业生产经营以及行政监管执法、司法保护等为重点,全面清理歧视和区别对待不同所有制、不同规模、不同地域企业的规定特别是对民营企业、个体工商户等存在歧视的规定,破除不合理限制,调动各类企业积极性创造性。健全合法性审核、公平竞争审查、第三方评估、企业意见收集反馈等长效机制。

**二、规范涉企行政审批程序。**全面梳理行政许可、备案等政务服务事项清单,取消各类政务服务事项中无设定依据的前置条件,清理部门间“互为前置”的审批条件。梳理自治区、盟市、旗县(市、区)行政权力中介服务事项清单,全面清理无法定依据的中介服务事项,压减办理行政许可、备案等所需的中介服务材料。加强对行业领域中介服务机构的监督指导,推动优化服务流程、提高服务质量。

**三、推动“高效办成一件事”。**围绕企业从开办到注销全生命周期重要环节,推动信息变更、水电气暖网联合报装、信用修复、上市合法合规信息核查、破产信息核查、注销登记等事项线上线下集成办理。持续推进“一件事”改革扩容,逐年分批次推出关联性强、办事需求量大的跨部门、跨层级涉企服务事项集成化办理清单。

**四、深化政务增值服务。**依托各级政务服务中心设立民营企业服务专区,优化窗口布局,重塑办事流程,为企业提供政策咨询、全程帮办代办等衍生性增值服务。优化网上中介服务超市功能,打破信息壁垒、区域限制、行业限制,为民营企业提供资质登记、信息公示、信誉推介、服务采购、中选公告等服务。全面提升12345政务服

务便民热线企业服务专席效能,建立诉求快速处置机制,实现涉企诉求分类处置、限时办结、专人督办、专人回访的全闭环管理。

**五、加快补齐融资服务短板。**建立民营企业信用融资风险分担机制,设立不低于1亿元的民营中小微企业信用融资风险分担资金,与各类融资担保平台、金融机构建立风险补偿机制。鼓励引导银行业金融机构适当提高民营企业不良贷款容忍度,加大民营企业首贷、信用贷、中长期贷款投放力度。优化自治区级征信平台功能,提升征信服务效能。整合功能重复或运行低效的融资信用服务平台,将内蒙古中小企业融资综合信用服务平台设立为自治区级唯一的融资信用服务平台,积极开发符合民营经营主体融资需求的信用融资产品。推动自治区级征信平台与融资信用服务平台、金融机构对接,为金融机构向民营经营主体发放信用贷款提供精准化、定制化的信用服务。

**六、规范兑现招商引资承诺。**开展招商引资承诺不兑现或兑现不到位问题专项整治,畅通受理渠道,列出问题清单,加快整改落实。组织各地各部门对承诺的政策、签订的协议,逐一确定兑现时限;对因违法违规承诺及其他特殊原因导致承诺事项无法兑现的,逐一合理确定补偿措施。建立招商引资承诺兑现通报机制,对因违法违规承诺造成不良影响的严肃处理。加强对招商引资优惠政策、协议特别是“一事一议”类政策的合法性审查,重点审查财政补贴、税费减免、用地等方面违法违规招商政策,以及突破资源环境约束和政策规定、违规举债招商引资等行为,防止作出切不实、超出地方能力的承诺。

**七、全面清理拖欠民营企业账款。**健全解决拖欠民营企业 and 个体工商户账款长效机制,巩固无分歧账款动态清零成果,限期完成存量有分歧拖欠账款清零工作,建立新发现拖欠账款动态清零机制。完善清理拖欠账款工作与审计、督查、巡视巡察等常态化对接机制,形成工作合力。组织清缴责任主体通过平等协商、仲裁、诉讼等方式解决账款分歧,多渠道统筹资金资产资源,限时清偿到位。通过司法程序解决清欠问题时,不得有案不立、压案不查、超期办理,对判决后仍不执行的要依法强制执行。机

关、事业单位和国有企业不得以内部人员变更,履行内部付款流程,或在合同未作约定情况下以等待竣工验收批复、决算审计等为由,拒绝或延迟支付民营企业款项。

**八、推动涉案企业合规整改。**建立公安、检察、审判、司法行政机关协同推进的涉案企业合规改革工作机制,指导符合条件的民营企业开展合规整改。侦查办案工作中要依法审慎使用查封、扣押、冻结措施,对不宜查封、扣押、冻结的经营性涉案财物,在保证侦查活动正常进行的同时,可以允许民营企业继续使用,保障企业继续经营。

**九、规范涉企行政执法行为。**全面推行柔性执法,组织各级行政执法部门依法建立并公开不予处罚、减轻从轻处罚、不予实施行政处罚措施等事项清单。完善自治区、盟市、旗县(市、区)、苏木乡镇(街道)全覆盖的行政执法监督工作体系,及时纠正违规、不当行政执法行为。

**十、加强民营企业合法权益保护。**建立异地投资经营协助机制,对民营企业在跨旗县、跨盟市、跨省区投资经营中遇到的不公平对待等问题,相关部门要按照对应对口原则积极协商解决。统筹协调派出单位、主管(监管)部门对我区境外企业和项目开展安全培训,建立安全防范和应急处置机制。

**十一、严惩恶意破坏市场竞争秩序行为。**常态化开展扫黑除恶斗争,聚焦金融、工程建设、市场流通等重点领域,严厉打击侵犯民营企业合法权益的非法高利放贷、恶意阻工、插手企业经济纠纷等黑恶势力犯罪。对通过捏造歪曲事实、诬告陷害、恶意信访等方式破坏市场环境、扰乱政企工作秩序、侵犯民营企业和企业合法权益、影响正常生产经营的,依法予以严惩。

**十二、充分发挥民营企业在发展新质生产力中的作用。**支持民营企业联合各类科研机构组建创新联合体,以“揭榜挂帅”等方式参与科技“突围”工程重点项目、专项计划以及国家和自治区重大科技任务。鼓励民营企业牵头实施自治区重大示范工程、重点研发计划,支持开展关键共性技术及首台套装备研发和推广应用。支持民营企业建设重点实验室、技术创新中心、成果转化示范基地等科技创新平台基地。严格落实财政科技投入刚性增长机制,提高财政科

学技术支出占一般公共预算支出的比重,发挥财政资金撬动作用,引导企业加大研发投入。大力培育关键行业民营高新技术企业、科技领军企业、专精特新中小企业和创新能力强的中小企业特色产业集群。支持民营企业围绕氢能、储能、稀土、奶业、生物制药等重点产业链推进科技创新。

**十三、加快推动设备更新和技术改造。**开展工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等领域设备更新改造专项工作,实施民营企业大规模设备更新“上门服务”,推动民营企业在节能降碳、超低排放、安全生产、数字化转型、智能化升级等方面改进生产工艺、提升生产水平。

**十四、营造尊重民营企业创新创业的良好环境。**落实公平竞争制度框架和政策实施机制,坚持对各类所有制企业一视同仁、平等对待,使各类所有制企业依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。按照有关规定定期开展优秀民营企业 and 优秀民营企业企业家评选活动,推荐符合条件的优秀民营企业企业家为党代表候选人、人大代表候选人和政协委员人选、群团组织兼职干部、政府顾问(专家)。引导民营企业积极承担社会责任,踊跃投身防沙治沙、污染防治、绿色发展等公益事业。组织开展慰问民营企业活动。大力宣传优秀民营企业、民营企业家的发展成就、先进事迹和社会贡献,完善对优秀民营企业家的就医、子女教育、便利出行等优惠政策。落实个体工商户转企业相关政策,降低转换成本。

**十五、健全联系服务重点民营企业制度。**确定各级联系服务重点民营企业名单,在项目建设、生产经营中实行领导干部包联、专人负责等。制定政商交往正面、负面和倡导清单。通过听取意见、畅通阅看文件渠道、邀请参加相关会议等方式,支持民营企业对经济社会高质量发展建言献策。

**十六、支持民营企业引进高层次人才。**修订《内蒙古自治区人才引进和流动实施办法》,将民营企业引进高层次人才纳入适用范围,按照政府引进人才对类别给予科研支持、待遇保障、人才流动等方面同等待遇。

**十七、推动涉企政策直达快享。**加强直接面向个体工商户、企业工商的政策发布和解读引导,依托“蒙企通”民营企业综合服务平台、

12345政务服务便民热线、96888民营企业服务热线等渠道,向民营企业、个体工商户精准推送涉企政策。优化产业政策实施方式,建立涉企优惠政策目录清单并及时向社会公开。健全涉企政策不落实投诉举报机制。将符合条件的中央下达和自治区本级预算安排的部分对下惠企专项资金调整为自治区本级列支,由自治区本级业务主管部门按照国库集中支付流程直接支付到相关企业。对适宜由中小企业提供服务且金额在400万元以上的工程采购项目,阶段性面向中小企业预留40%以上份额。

**十八、强化民营经济法治保障。**加快自治区促进民营经济发展条例立法进程,将法治保障贯穿于权益保护、公平竞争、投资融资、科技创新、优化服务等方面,依法保护和促进民营经济发展。

**十九、引导民营企业规范健康发展。**加强对重点民营企业党建工作的指导,切实发挥党的建设对促进民营企业规范健康发展的作用。引导民营企业完善法人治理结构,规范股东行为,强化内部监督,健全风险防范机制,实现治理规范、有效制衡、合规经营,鼓励有条件的民营企业建立完善现代企业制度。

**二十、凝聚促进民营经济发展合力。**自治区民营经济发展委员会要加强了对民营经济工作的统筹指导,各牵头部门要完善工作机制,根据工作需要确定配合部门,细化具体措施,合力推动政策落地。自治区党委统战部、党委社会工作部、工商联要立足职能职责,持续做好鼓励支持引导非公有制经济发展、指导推动民营企业党的建设、促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长等工作。各盟市要调整优化促进民营经济发展和民营经济健康发展工作机制,结合实际抓好各项政策措施的贯彻落实,可制定细化具体的实施意见。自治区党委组织部要将支持民营经济发发展情况作为优化营商环境考核的重要内容纳入绩效考核指标体系。各级纪检监察机关、信访、司法、政务服务等部门要按照职能职责,抓好违纪问题、信访问题、违法问题、政务服务问题受理办理工作。自治区民营经济发展服务局要强化调度督促,及时将各地各部门推进落实中的突出问题推送自治区党委监督贯通协调平台并推动解决,不断强化对民营经济高质量发展的服务保障。

## “山海情”有新篇！

□新华社记者

习近平总书记指出,包括教育在内的东西部协作和对口支援取得显著成效,充分彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的优势,充分体现了中华民族大家庭的温暖。

早在福建工作期间,习近平同志就牵头负责闽宁协作对口帮扶,开启一段跨越2000多公里的山海情缘。从1996年东西部扶贫协作拉开帷幕,到新时代东西部协作,资金流、资源流、技术流、人才流持续向西奔涌。

新华社记者近期在青海、宁夏、重庆等地采访看到,东西部协作省份不断拓展帮扶领域,健全帮扶机制,形成区域协调发展、协同发展、共同发展的良好局面,一段段携手并肩、接续奋斗的动人故事正在神州大地不断上演。

### 习近平总书记关切事

憬的未来早已变成现实。

闽宁镇是东西部协作推动乡村振兴的缩影。

当前,东西部协作已成为巩固拓展脱贫攻坚成果和推进乡村全面振兴的重要力量。2023年,东部8个省市与西部10个省区市投入财政援助资金超过230亿元。东西部携手累计打造乡村振兴示范村1311个。

面向未来,在乡村振兴进程中,东西部协作和

对口支援,将发挥更大作用。

#### 沪青携手,播下团结进步的种子

“我想当一名老师,像我的老师一样,到需要我的地方去教书。”青海果洛西宁民族中学内,高一(1)班学生尼东拉毛面对采访,回答清脆而坚定。

这所上海援建的学校改变着她的命运,也照亮了她的梦想。

教育对口帮扶,一直是习近平同志深深的牵挂:在福州工作时,发起“千家企业建千校”爱心活动,为陕西延安捐建杨家岭福州希望小学;担任浙江省委书记时,为对口帮扶下实施援建的四川南充之江小学培土奠基。今年6月,习近平总书记

在果洛西宁民族中学考察时对孩子说:“从牧区来到这里,生活习惯会有一些改变,但你们的人生会有更多的机会。”

尼东拉毛是高原牧区长大的姑娘,从没想到能在这么好的学校上学,也从不敢想能考到省外上大学。如今,她给自己定下目标——考入中央民族大学汉语言文学专业。

“我的班主任老师来自河南,我的物理老师来自陕西。他们不仅讲知识,还把外面的世界讲给我们听。”尼东拉毛说。

在学校组织下,尼东拉毛远赴上海参加了研学活动。

果洛西宁民族中学上学前,尼东拉毛去过最远的地方就是家乡的县城——青海果洛藏族自治州班玛县。

果洛州平均海拔超过4200米,氧含量只有海平面的60%左右。多年来,这里的学校硬件设施单一,优秀师资、优质教育资源更是匮乏。

2010年,上海开始对口支援果洛州,教育是重点支援方向。2017年,沪青两地决定在西宁联合创建果洛西宁民族中学。2019年,这所上海出资1亿元、总投资1.45亿元的“飞地学校”建成。

来自上海、在青海工作近两年的果洛西宁民族中学校长常途说,上海市选派了7名援青干部人才“组团式”支援这所学校,并面向全国招募优秀教师。建校以来,学校累计招收1400多名果洛籍学子,目前在校学生有800人。“学校首批高考生本科上线率约68%,突破果洛本科上线率长期低于20%的局面。”

教育是东西部协作、对口支援的重点。以青海为例,党中央部署北京等6省市、清华大学等23所高校对口援青,其中教育援青实现了各

#### 鲁渝并进,打通阻隔发展的天堑

高山俊秀、深谷神秘,三峡库区腹地的巫溪县有“天然药库”之称,党参、天麻、独活等药材蕴藏量丰富。但幽深的山谷,也成了阻隔药材出山的天堑。山中药材“种难”“卖难”问题长期困扰着数以万计的药农。

习近平总书记指出,要完善东西部结对帮扶关系,拓展帮扶领域,健全帮扶机制,优化帮扶方式,加强产业合作、资源互补、劳务对接、人才交流,动员全社会参与,形成区域协调发展、协同发展、共同发展的良好局面。

深入贯彻落实总书记重要指示精神,山东与重庆携手打通了药材的通江达海之路。

据山东泰安市挂职巫溪县委农业农村工委委员朱宗文介绍,为促进巫溪中药材产业发展,泰安市先后对接联系北京长春堂医药、山东扁鹊集团等医药企业和科研院所,及时掌握医药行业发展基础信息。同时,多方联系、牵线搭桥,建立起“巫溪企业代生产+山东企业代销售”“巫溪粗加工+山东精深加工”的合作模式。

“现在完全不愁销路,订单一笔接一笔。”重庆坤隆药业有限公司董事长李开君看着库房里即将发往全国各地的中药材说,公司2022年成立至今,在设备采购、市场营销、科技交流等方面都得到了东西部协作的支持。“公司2023年产值达5500万元,我们的目标是‘做三峡库区最年轻的药材搬运工!’”

原巫溪县乡村振兴局副局长周炜为说,鲁渝协作探索出了“山东市场+重庆基地”“东产西移+西品东售”“山东订单+重庆生产”等东西部协作的创新模式,打通了阻隔产业发展的天堑。

不仅如此,鲁渝协作还在扩大高水平对外开放上不断深化。双方一方面持续强化山东港口群与西部陆海新通道联通,提升鲁渝江海联运水平,开辟通江达海新通道;另一方面,利用重庆作为西部陆海新通道运营组织中心等优势,支持山东农产品扩大对东盟、欧盟等国出口。

2023年10月,长江之畔的重庆万州沱口港,伴随着一声响亮的汽笛鸣响,装载着2000吨货物的集装箱货船开足马力向山东济宁港龙拱港区驶去,标志着“济宁—万州”江河联运航线正式通航。

济宁是京杭大运河最北端通航城市,万州是成渝地区双城经济圈东向开放门户。这次通航是千年运河与万里长江的“牵手”。航线开通后,每年从山东运往重庆的货物预计能实现1.2万标箱、沿线运输货物30万吨,每年从重庆运往山东货物预计能实现1.3万标箱、沿线运输货物32万吨。

产业协作是东西部协作的重点。据统计,2023年,东部8个省市与西部10个省区市共建产业园区775个,新增引导3049家企业投资1684.8亿元,采购、帮助销售西部地区农产品1104.8亿元。

在东部地区跨越山海

的帮扶下,西部处于高山深谷的地区正在成为发展的前沿。

(记者 黄韵 陈凯 汪伟 侯雪静 张子琪 吴霏霞)

(新华社北京7月10日电)

## 习近平同几内亚比绍总统恩巴洛会谈

■上接第1版 坚定支持中方在台湾等核心利益问题上的立场。几内亚比绍钦佩中国取得的伟大发展成就,将中国作为外交最优先方向和最重要合作伙伴,希望学习借鉴中国发展理念和经验,加强经贸投资、基础设施、矿产能源等领域合作,助力国家发展。中国从不搞殖民,从不干涉别国内政,从不对其他国家颐指气使,从来给予小国平等和尊重,从来没有做到、言行一致。中国给非洲国家带来的是学校、医院、公路等造福非洲人民的合作项目。几内亚比绍高度评价中方为帮助非洲大陆发展发挥的重要作用 and 作出的积极贡献,积极支持中方举办新一届中非合作论坛峰会。几内亚比绍支持习近平主席提出的共建“一带一路”倡议和全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,愿同中方密切在多边事务中沟通协作,推动构建人类命运共同体。

会谈后,两国元首共同见证签署关于落实全球发展倡议、经济发展、海关检验检疫、地质和矿业等领域多项双边合作文件。

双方发表《中华人民共和国和几内亚比绍共和国关于建立战略合作关系的联合声明》。

会谈前,习近平和夫人彭丽媛在人民大会堂东门外广场为恩巴洛和夫人迪尼西娅举行欢迎仪式。

恩巴洛抵达时,礼兵列队致敬。两国元首登上检阅台,军乐团奏中国 and 几内亚比绍两国国歌,天安门广场鸣放21响礼炮。恩巴洛在习近平陪同下检阅中国人民解放军仪仗队,并观看分列式。

当晚,习近平和彭丽媛在人民大会堂金色大厅为恩巴洛夫妇举行欢迎宴会。

王毅参加上述活动。

## 中央组织部、中央党校(国家行政学院)、农业农村部联合举办全国乡镇党委书记推进乡村全面振兴视频培训班

新华社北京7月10日电 7月7日至9日,中央组织部、中央党校(国家行政学院)、农业农村部联合举办全国乡镇党委书记推进乡村全面振兴视频培训班,对全国2.96万名乡镇党委书记进行全覆盖培训。

培训班以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于“三农”工作的重要论述为主题,结合乡镇党委书记岗位特点,邀请中央和国家机关有关领导和专家就党的创新理论武装、推进乡村全面振兴政策解读、深入推进抓党建促乡村振兴、提高应急管理能力和学习贯彻《中国共产党纪律处分条例》作专题辅导,安排有乡镇党委书记履历的市、县委书记和现任乡镇党委书记代表围绕“如何当好乡镇党委书记”交流心得体会,安排优秀乡镇党委书记代表围绕推进乡村产

## 今年“五大任务”各项工作取得重要进展

■上接第1版 同时,内蒙古紧锣密鼓修订“五大任务”实施方案,制定“五大任务”年度重点任务清单,排出项目、量化目标、明确任务,并将“五大任务”工作成效作为干部考核评价、奖惩任免的重要依据,全力推动形成发展质效优、干事勇争先、工作要落实的良性循环。今年以来,自治区党委、政府确定的212项年度重点任务已完成13项,其余199项均完成工作进度的50%以上,实现了时间过半、任务过半,一些重点工作均取得新成果、迈上新台阶。

筑牢我国北方重要生态安全屏障方面,去年全区完成防沙治沙面积950万亩,是年初计划的1.5倍。今年以来我区持续打好“三北”工程攻坚战,已完成防沙治沙1147万亩,预计到2030年将完成9700万亩治沙任务。我区正加快实施防沙治沙和风电光伏一体化工程,大力推广光伏风电治沙新模式,统筹推进增绿、增能、增收,力求取得“1+1>2”的效果。

筑牢祖国北疆安全稳定屏障方面,2022年以来我区持续推进边境地区“水电路讯”基础设施建设,力争通过3年行动,实现边境地区饮水

安全便利、用电稳定可靠、路网四通八达、信号畅通高速。

建设国家重要能源和战略资源基地方面,去年我区在能源领域实现了“10个全国第一”。今年5月,我区新能源装机已率先突破1亿千瓦,年底将在全国率先实现新能源装机超过火电装机目标。

建设国家重要农畜产品生产基地方面,截至去年年底,我区累计建成高标准农田5237万亩,支撑全区2/3以上的粮食产能。今年我区计划建设高标准农田950万亩。为积极推动建设数量、质量双提升,我区修订出台了“田十一条”2.0版,确保到2032年率先将永久基本农田全部建成高标准农田。

建设我国向北开放重要桥头堡方面,去年我区口岸货运量超过1亿吨,刷新全国陆路沿边口岸纪录。今年3月,中蒙二连浩特—扎门乌德经济合作区正式获国务院批复设立,这是我国与邻国建立的第三个跨国境的经济合作区,将对引领沿边开放型经济发展,服务融入国内国际双循环新发展格局带来强劲动力。