阔步新征程　夺取新胜利

——写在中国人民解放军建军97周年之际

□新华社记者　梅世雄

1927年8月1日，南昌城头的一声枪响，宣告了一支共产党独立领导下的新型人民军队从此登上历史舞台。自那时起，英雄的人民军队，就英勇投身为中国人民求解放、求幸福，为中华民族谋独立、谋复兴的历史洪流，同中国人民和中华民族的命运紧紧连在了一起，取得一个又一个辉煌胜利，为党和人民建立了伟大的历史功勋。

2024年7月15日至18日，党的二十届三中全会在北京召开。全会提出，必须坚持党对人民军队的绝对领导，深入实施改革强军战略，为如期实现建军一百年奋斗目标、基本实现国防和军队现代化提供有力保障。

2024年7月30日，中共中央政治局就推进现代边海空防建设进行第十六次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时发表重要讲话强调，强化使命担当，创新思路举措，狠抓工作落实，努力建设强大稳固的现代边海空防。

新时代，新使命，新征程。今天，站上新的历史起点，人民军队在习近平强军思想指引下，听党指挥、能打胜仗、作风优良，正阔步行进在中国特色强军之路上，不断从胜利走向新的胜利！

> “只要跟党走，一定能胜利。”
>
> **——听党指挥是灵魂，决定军队建设的政治方向**

“我的一生就干了一件事：跟党走，为党的事业努力奋斗。”今年106岁的老红军胡正先，曾跟随红四方面军二爬雪山、三过草地。历经长征的生死考验，他逐步成长为我军优秀的通信工作者，被誉为“红色听风者”。

“只要跟党走，一定能胜利。”正是对党的无限信赖和忠诚，才支撑着千千万万像胡正先那样的红军战士，走出苦难的长征，走向革命的胜利，奔向光明的未来。

听党指挥是灵魂，决定军队建设的政治方向。

长征路上，红军常常面对生死考验：几乎每天都会有一场战斗；平均走365华里才休整一次；随时会从头顶落下炸弹；常常面对10倍于己的敌人围追堵截……湘江战役结束后，中央红军由出发时的8.6万人锐减至3万余人。

“再大的牺牲，也不能阻止我们前进！”从赣南一直征战到陕北的红一方面军老红军唐进新生前接受新华社记者采访时感慨，“因为我们有红色的理想，因为我们有党的坚强领导。”

生死关头，共产党员的先锋模范作用得到了集中体现。

“长征中，无论是强渡大渡河的勇士，还是飞夺泸定桥的英雄，都是由共产党员和入党积极分子组成的。”国防大学教授徐焰说。

“平时生活中，高级指挥员与普通士兵一样啃树皮、嚼草根，打起仗来，干部党员却总是冲在最前面。”唐进新生前曾回忆，每打一仗下来，党团员伤亡之数，常常占到伤亡数的25%，甚至50%。

有了党的绝对领导，红军就有了主心骨。

毛泽东同志曾指出：“谁使长征胜利的呢？是共产党。没有共产党，这样的长征是不可能设想的。”

97年来，正是在党的坚强领导下，人民军队从无到有、由弱到强，理想信念的火种代代赓续，红色传统的基因一脉相传，始终以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，坚决做到绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

这个盛夏，南部战区陆军第75集团军某红军旅4连接到新的演训任务。

出征前，官兵又一次来到荣誉室，重温那个传颂了88年的红色故事——

1936年7月，4连的前身红四方面军274团8连第三次过草地，陷入断粮的困境，官兵只好挖野菜、吃草根。14岁的战士周广才拿出自己的牛皮腰带，和战友们吃了一半，攥紧剩下的半截，眼含热泪对战友说：“同志们，我们把它留作纪念，带到延安见毛主席吧！”

在随后的征战中，6名战友相继牺牲，只有周广才到达了延安。

2016年1月5日，习近平主席视察原13集团军。当听到“半截皮带”的故事时，习主席深有感触地说：“这就是信仰的力量，就是‘铁心跟党走’的生动写照。”

党对军队绝对领导的根本原则和制度，发端于南昌起义，奠基于三湾改编，定型于古田会议，是人民军队完全区别于一切旧军队的政治特质和根本优势。

习主席强调：“历史告诉我们，党指挥枪是保持人民军队本质和宗旨的根本保障，这是我们党在血与火的斗争中得出的颠扑不破的真理。有了中国共产党，有了中国共产党的坚强领导，人民军队前进就有方向、有力量。”

有一个时期，人民军队党的领导弱化问题突出，如果不彻底解决，不仅影响战斗力，而且事关党指挥枪这一重大政治原则。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持党对军队的绝对领导，对新时代政治建军作出部署，以整风精神推进政治整训，全面加强军队党的领导和党的建设，全面深入贯彻军委主席负责制，深入推进军队党风廉政建设和反腐败斗争，推动政治生态根本好转，人民军队守住了根和魂。

“党对军队绝对领导是人民军队建军之本、强军之魂，必须全面加强军队党的领导和党的建设，贯彻党领导军队的一系列根本原则和制度，确保部队绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。”这在习近平强军思想“十一个明确”主要内容中居于首位，深刻回答了强军兴军的根本保证这个重大问题。

——全军官兵深刻领悟“两个确立”的决定性意义，政治上高度自觉、思想上高度自觉、行动上高度自觉，坚定不移听从党中央、中央军委和习主席指挥。

——形成了党对军队绝对领导的一整套行之有效的根本原则和制度。党的十九大把坚持党对人民军队的绝对领导，上升为新时代坚持和发展中国特色社会主义的一条基本方略。党的十九届四中全会深刻总结党指挥枪的显著优势，把坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度，确保人民军队忠实履行新时代使命任务，作为全会决定的一个单独部分进行部署。

——把全面深入贯彻军委主席负责制，作为最高的政治要求来遵守、最高的政治纪律来维护，健全贯彻军委主席负责制体制机制，抓好请示报告、督促检查、信息服务工作机制落实，切实做到听习主席指挥、对习主席负责、让习主席放心。

——落实新时代党的建设总要求，落实新时代党的组织路线，坚持全面从严治党，坚持聚焦备战打仗，建强人民军队党的组织体系，推进政治整训常态化制度化，持之以恒正风肃纪反腐，全面提高我军加强党的领导和党的建设工作质量。

……

2024年6月17日至19日，中央军委政治工作会议在陕西延安召开。习近平主席出席会议并发表重要讲话。这次会议是回望传统、浴火锻造的精神洗礼，是涵养初心、看齐追随的思想凝聚，是团结奋斗、攻坚向强的政治动员，在新时代新征程上具有重要里程碑意义。

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对持续深化国防和军队改革作出部署，强调健全贯彻军委主席负责制的制度机制，深入推进政治建军。

“金星闪耀在军旗上，我们的原则是党指挥枪……”响遍大江南北座座军营的《听党指挥歌》，唱出的正是全军官兵的共同心声。

> “军队是一个战斗队，是为打仗而存在的。”
>
> **——能打胜仗是核心，反映军队的根本职能和军队建设的根本指向**

“805步，鸭绿江桥十几分钟就过去了。”忆及当年自己赴朝时的情景，志愿军老战士程茂友说，过鸭绿江的时候，就没想过回来。“每个过江的战士都是抱着用生命保卫新生共和国的决心，视死如归。”

在历时2年零9个月的抗美援朝战争中，中国人民志愿军与朝鲜人民军并肩作战，打败了以美国为首的“联合国军”，赢得了战争的胜利。

中国人民志愿军同朝鲜军民密切配合，首战两水洞、激战云山城、会战清川江、鏖战长津湖等，连续进行5次战役，此后又构筑起铜墙铁壁般的纵深防御阵地，实施多次进攻战役，粉碎“绞杀战”、抵御“细菌战”、血战上甘岭，创造了威武雄壮的战争伟业。

能打胜仗是核心，反映军队的根本职能和军队建设的根本指向。

“精兵简政”“百万大裁军”、科技大练兵、战斗力标准大讨论……不同历史时期，人民军队始终把战斗队当成第一位的任务，为打赢、谋打赢、练打赢，肩负起党和人民赋予的神圣使命。

党的十八大以来，全军官兵紧紧扭住能打仗、打胜仗这个强军之要，真抓实训、真打实备，在一次次近似实战的演训中砥砺奋进。

“军队是一个战斗队，是为打仗而存在的。”“在党和人民需要的时候，我们这支军队能不能始终坚持住党的绝对领导，能不能拉得上去、打胜仗，各级指挥员能不能带兵打仗、指挥打仗？”

这样的战斗力之问，振聋发聩、引人深思。

2014年新年伊始，一场“头脑风暴”席卷军营。“风暴眼”就是“牢固树立战斗力这个唯一的根本的标准”。从机关到基层，从将军到士兵，纷纷参与讨论辨析，深化思想认识，查找矛盾问题，思战谋战的忧患意识不断增强，练兵打仗的精神动力不断激发，强军打赢的意志力量不断凝聚。

习主席先后三次视察军委联指中心，引领推动全军全部精力向打仗聚焦、全部工作向打仗用劲。

“军队是要准备打仗的，必须聚焦能打仗、打胜仗，扭住强敌对手，创新军事战略指导，发展人民战争战略战术，全面加强练兵备战，坚定灵活开展军事斗争，有效塑造态势、管控危机、遏制战争、打赢战争。”习近平强军思想这一重要内涵，深刻回答了强军兴军的根本指向这个重大问题。

党的十八大以来，面对错综复杂的国内外形势和艰巨繁重的军事任务，党中央、中央军委和习主席审时度势、统揽全局，创新军事战略指导，调整优化军事战略布局，坚决把全军工作重心归正到备战打仗上来，带领全军锐意进取、攻坚克难，军事工作在斗争中加强、在创新中发展，取得许多标志性、开创性、历史性重大成就。全军以坚定意志品质、灵活战略策略、有力军事行动，坚决维护国家主权、安全、发展利益，经受住了复杂形势和严峻斗争考验。

——毫不动摇坚持积极防御战略思想，增强军事战略指导的进取性和主动性，积极适应军事斗争准备基点转变，把备战与止战、威慑与实战、战争行动与和平时期军事力量运用作为一个整体加以运筹，塑造安全态势，遏控危机冲突，打赢局部战争。

——牢固树立战斗力这个唯一的根本的标准。坚持把提高战斗力作为全军各项建设的出发点和落脚点，坚持用是否有利于提高战斗力来衡量和检验各项工作，坚决破除和平积弊，全面提高新时代备战打仗能力。

——按照平战一体、常态运行、专司主营、精干高效的原则和要求，建强军委和战区两级联合作战指挥机构。优化联合作战指挥体系，推进侦察预警、联合打击、战场支撑、综合保障体系和能力建设，加速提升联合作战能力、全域作战能力。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》进一步强调“深化联合作战体系改革”，指出要“完善军委联合作战指挥中心职能，健全重大安全领域指挥功能，建立同中央和国家机关协调运行机制。优化战区联合作战指挥中心编成，完善任务部队联合作战指挥编组模式”。

——加强实战化军事训练，坚持以战领训，深化战争和作战问题研究，创新作战概念和战法训法。

——着力建设一切为了打仗的后勤，深化军事斗争后勤准备，加快建设现代军事物流体系和军队现代资产管理体系，加快推动现代后勤高质量发展。加快构建适应信息化战争和履行使命要求的武器装备体系，加紧构建武器装备现代化管理体系，加强武器装备实战化运用，真正让装备活起来、动起来。

——强化战斗精神培育，从难从严从实战要求出发摔打部队，砥砺指挥员战斗员的意志品质，敢于战胜一切困难，敢于压倒一切敌人。

盛夏时节，座座军营升腾起练兵备战的阵阵热浪——

塞北草原战车驰骋，远海大洋巨舰犁波，九霄云上雄鹰振翅，大漠深处长剑出鞘……

召之即来、来之能战、战之必胜。英雄的人民军队一心一意谋打赢，不断夺取强军兴军征程上的新胜利。

> “作风优良才能塑造英雄部队，作风松散可以搞垮常胜之师。”
>
> **——作风优良是保证，关系军队的性质、宗旨、本色**

在“母亲送儿打东洋、妻子送郎上战场”的抗日战争中，千千万万中国军人以为国赴死的决心不畏强敌，不怕牺牲，战斗到最后一刻，为中华民族的最终胜利作出了永垂青史的贡献。

“如果不是老班长舍身相救，我的命早就没了。”参加战役战斗无数、屡立战功的原南京军区司令员向守志生前接受新华社记者采访时说，“战争年代，尽管条件异常艰难，但我们的队伍非常有凝聚力，每个人都争着把生的希望留给战友，把死的威胁留给自己，官兵之间保持着团结友爱互助的优良作风。”

在陕北延安，美国记者斯诺在与红军将士接触后，被他们坚定的理想信念、革命乐观主义精神和艰苦奋斗的作风深深打动，断定这支军队具备战胜一切对手的“东方魔力”，并断言这是“兴国之光”。

作风优良是保证，关系军队的性质、宗旨、本色。

一部人民军队的成长史，艰苦奋斗贯穿始终。

在井冈山斗争中，毛泽东、朱德和战士们一起下山挑粮、上山种菜，一起吃红米饭、南瓜汤，铸就了红色根据地的光辉篇章。

作为我党我军的传家宝，艰苦奋斗是党和军队事业朝气蓬勃、兴旺发达的重要保证，永远是人民军队最亮丽的底色。

一部人民军队的成长发展史，就是一部为人民求解放、谋幸福的奋斗史。

1927年10月下旬，脚磨起了血泡却坚决不坐担架的毛泽东，拄着拐杖宣布上井冈山的三条纪律中的一条就是：“不拿老百姓一个红薯。”

一切来自人民，一切依靠人民，一切服务人民——人民军队97年来从胜利走向胜利，始终与人民群众鱼水情深、血脉相连。

“作风优良是我军鲜明特色和政治优势，必须全面从严治党、全面从严治军，全面锻造过硬基层，坚定不移正风肃纪反腐，大力弘扬我党我军光荣传统和优良作风，永葆人民军队性质、宗旨、本色。”习近平强军思想这一重要内涵，深刻回答了强军兴军的特有优势这个重大问题。

“作风优良才能塑造英雄部队，作风松散可以搞垮常胜之师。”党的十八大以来，党中央、中央军委和习主席着眼永葆人民军队性质、宗旨、本色，狠抓全面从严治党、全面从严治军，果断决策整肃人民军队政治纲纪，带领全军寻根溯源、革弊鼎新，从严落实中央八项规定精神，制定和落实军委十项规定及其实施细则，深入纠治“四风”，积极构建权力运行制约和监督体系，大力纠治发生在官兵身边的腐败和不正之风，军队党风廉政建设和反腐败斗争成效显著，我军政治生态实现根本好转，部队新风正气不断上扬。

——始终牢记为人民扛枪、为人民打仗的神圣职责，把人民放在心中最高位置，发扬老红军的光荣传统，保持艰苦奋斗的政治本色。

——把作风建设作为军队一项基础性长期性工作抓紧抓实，下大气力治松、治散、治虚、治软，永葆人民军队政治本色。持续深化纠治“四风”，继续纠治享乐主义、奢靡之风，抓住普遍发生、反复出现的问题深化整治，坚决防反弹回潮、防隐形变异、防疲劳厌战；把纠治形式主义、官僚主义摆在更加突出位置，作为作风建设的重点任务，科学精准靶向整治，动真碰硬、务求实效。

——用铁的纪律推动全面从严治党、全面从严治军，让铁规生威、铁纪发力，确保全军纪律严明，确保政令军令畅通。严明党的政治纪律和政治规矩，始终做政治上的明白人、老实人，决不当两面派、做两面人。把纪律和规矩挺在前面，运用监督执纪“四种形态”，在用好第一种形态上下功夫，惩前毖后、治病救人。

——推动党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展。军中绝不能有腐败分子藏身之地。紧紧围绕备战打仗加强监督监察，深化重点行业领域整肃治理，抓细抓常作风建设；坚持系统施治、标本兼治，加强制度建设，深化联动监督，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，开创军队党风廉政建设和反腐败斗争新局面。

——坚持扭住党的组织、战备训练、官兵主体、厉行法治抓基层，发扬优良传统，强化改革创新，全面锻造听党话、跟党走的过硬基层，能打仗、打胜仗的过硬基层，法纪严、风气正的过硬基层。

当又一个生日到来之际，人民军队作风建设取得新的进展——

2024年4月至7月，全党开展党纪学习教育。全军各级以强烈的责任感和紧迫感认真贯彻落实党中央、中央军委部署要求，推动党纪学习教育有序开展、走深走实。

经过学习教育，全军官兵更加自觉做到学纪、知纪、明纪、守纪；经过学习教育，全军官兵更加自觉增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力，始终做到忠诚干净担当，全力以赴打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。走过97年光辉历程的人民军队，以党在新时代的强军目标为引领，正奋力开创国防和军队现代化新局面，迈向世界一流，夺取新的胜利，为实现中华民族伟大复兴提供战略支撑！

（新华社北京7月31日电）

■上接第4版

自治区人民政府关于2023年度自治区本级预算执行和其他财政收支审计工作的报告

四、重点民生资金审计情况

重点审计了就业、乡村振兴、民生实事3方面情况，发现以下主要问题：

（一）就业补助资金和失业保险基金方面。一是就业政策落实不到位。2个盟市因分配方案制定迟缓，超期拨付资金6.3亿元；4个盟市向不符合条件的73户企业、295人发放补贴395.26万元，6951人应享未享社保等各类补贴3530.66万元。二是就业培训效率低。4个盟市部分职业技能培训机构为获取补贴资金存在“拉人头”培训等情形，大部分学员无就业需求，培训效果不佳。三是职业技能鉴定“走过场”。3个盟市的部分职业技能等级评价机构，违规向未参加实操考试或不符合报考条件的人员发放技能鉴定证书2574份。四是实训基地使用率低。1个基地培训人次仅为目标的5%左右，7个基地部分场地、资金及设备闲置，项目建设未达预期。

（二）乡村振兴方面。一是防止规模性返贫基础工作不够扎实。4个旗县（市、区）对防返贫监测系统的477户1327人核查不及时、帮扶措施不精准；4个旗县（市、区）51人应享未享残疾人两项补贴和高龄津贴，213人违规享受帮扶政策。二是就业帮扶政策执行有偏差。5个旗县（市、区）就业帮扶数据不实，将不属于转移就业人群的5807名重度残疾人、财政供养人员等纳入转移就业台账；5个旗县（市、区）就业服务中心推送的3406个就业岗位与帮扶对象条件不匹配，效果未达预期；1个旗县（市、区）拖欠1164名公益性岗位人员、1000名护林员工资1176.48万元。三是产业帮扶效果不佳。2个旗县（市、区）部分帮扶对象未能在8个产业帮扶项目中受益，4个旗县（市、区）投资4041.74万元建成的48项经营性资产长期闲置，5个旗县（市、区）金融扶持政策倾斜力度不足、对新型经营主体指导不够、农业保险理赔不及时，难以激发帮扶对象内生动力。

（三）民生实事方面。一是政策落实不精准。2个盟市和2个旗县（市、区）主管部门之间补贴政策不衔接，1189人重复享受残疾人两项补贴与长期护理保险；15个旗县（市、区）清洁取暖通电（气）率仅为24.34%，多数已安装的取暖设备无法使用；7个旗县（市、区）残疾人家庭无障碍改造项目无法解决实际困难。二是效益发挥不充分。22个养老服务机构建成后未投入运行；15个旗县（市、区）意外伤害保险保障残疾人权益政策执行不到位，导致178名残疾人因意外伤害住院治疗未享受保险理赔；部分经办机构对服务（救助）对象条件审核把关不严，361人违规享受政策待遇，1320人应享而未享政策待遇。三是资金拨付不及时。2个盟市和8个旗县（市、区）未及时拨付资金2.18亿元，1个盟市和9个旗县（市、区）未及时发放2.41万人次补贴资金1360.75万元，影响民生实事落地见效。

五、国有资产（资本）管理审计情况

按照自治区人大常委会《关于加强国有资产管理情况监督的决定》要求，继续关注企业、金融、自然资源资产和行政事业4类国有资产（资本）管理使用情况。

（一）企业国有资产方面。29户区属国有企业和全区13户农垦企业，资产总额3842.12亿元，负债总额2526.03亿元，平均资产负债率为65.75%。发现的主要问题：一是会计信息不实。收入多计120.27万元、少计478.15万元，成本费用多计1.6亿元、少计4.32亿元，利润虚增2557.38万元、调减1.05亿元，资产、负债虚增261亿元，无依据调整账目46.26亿元。二是资产账实不符。土地、房屋、设备未入账，形成账外资产55.86亿元；161项账内资产无实物，涉及7028.4万元。三是管理不善。4户企业固定资产权属不清导致无法入账，涉及463.09亿元；1户企业及3家子公司资产长期闲置或被占用，资产低效或无效，涉及28.87亿元；1户企业及2家子公司资产管理混乱、底数不清，涉及1.13亿元。四是违规运营。1户企业及5家子公司在企业融资、投资过程中决策不当，形成亏损及风险2365.55万元；5户农垦企业为民营企业违规垫付资金、提供担保4.49亿元，造成损失6364.41万元。

（二）金融企业国有资本方面。截至2023年底，30家自治区本级国有金融机构，资产总额4882.01亿元，国有金融资本权益533.81亿元。发现的主要问题：一是功能定位和布局结构待优化。自治区本级国有金融资本布局缺乏统一规划，部分企业定位不清，聚焦主责主业不突出，竞争力不强。二是落实统一监管制度有缺失。相关部门之间未厘清各自权责和管理边界，导致19家企业未纳入国有金融资本统一监管范围，形成监管盲区；现行制度未对国有资本经营预算编制和收益上交比例做出明确规定，影响收益上交；国有金融资本补充和动态调整机制不健全，存在资本补充定向资金闲置长达3年的问题。三是风险防控机制有短板。有的企业资产风险分类和准备金计提不规范，有的企业未对风险资产进行评估，有的企业贷后保后管理不到位。四是金融资本数据不实。相关部门漏记16家企业国有金融资本权益34.38亿元，1家企业虚增国有金融资本权益28.91亿元。

（三）自然资源资产方面。对7个资源环境主管部门落实“我国北方重要生态安全屏障”重点任务情况进行了审计，发现的主要问题：一是保护治理工作推进滞后。2个盟市未落实主管部门下达的撂荒地复耕任务，未制定工作方案开展撂荒地复耕工作，耕地未得到有效利用；26个旗县（市、区）88个遗留砂坑有效治理难度大。二是水资源节约保护不力。全区旗县级以上集中式饮用水水源地水质不达标的数量连续3年超30%，生活用水安全问题未有效解决；4个盟市7个灌区和64家企业无证取水或超许可取水2.6亿立方米。三是生态环境指标未达标。全区PM2.5和臭氧协同控制与规划目标有较大差距，9个盟市未完成自治区下达的6项污染物控制指标。四是项目及资金管理不严格。4个部门和8个盟市存在“钱等项目”问题，涉及34.16亿元；8个盟市存在未履行项目变更审批、招投标程序不合规等问题，涉及5.61亿元；33个旗县（市、区）拖欠农牧民生态效益补偿等资金10.91亿元。

（四）行政事业性国有资产方面。在部门预算执行审计中，重点关注了行政事业性资产管理使用情况。发现的主要问题：一是资产不实。1个部门价值3322.42万元的4处固定资产已入账，但未及时办理产权变更手续。二是管理不严。2个部门清查、划转固定资产不及时，资产底数不清；3个部门未按标准或超标准配置计算机、打印机等设备；1个部门应收取未收取房屋租赁收益。三是闲置低效。3个部门因办公用房未通过消防验收、化验室不具备资质、114套设备到货后无处安装，2631.15万元资产闲置2年以上；1个部门投入173.29万元财政资金建设的信息系统，建成4年以来仅有3项测试数据和3次问卷调查，使用效益低下。

六、重大违纪违法问题查处情况

2023年5月以来，审计共发现并移送重大违纪违法问题线索50起，涉及124人、70.63亿元资金，主要表现在以下方面：

（一）公职人员玩忽职守屡禁不止。一些领导干部和公职人员在重大项目决策过程中通过违规签订协议、协议造假，或重大事项未履行集体决策程序由“一把手”做主等方式，套取或挪用财政资金，造成国有资产损失。如，某单位违规将8000万元贴息贷款转借给民营企业用于合建医养基地，项目长达8年未开工建设，财政贴息资金形成损失；某单位长期聘用人员利用职务之便为关联企业承接10个项目647.5万元，涉嫌收受好处费37.34万元。

（二）招投标领域违规违纪问题仍然突出。在政府采购和招标投标过程中，存在围标串标、项目设计与实施为同一企业、虚假采购验收等问题。如，某单位信息中心改造项目为内定中标企业量身定制招标文件，企业以239.7万元价格中标后又将项目以53.5万元外包，赚取差价186.2万元；某单位先与供应商签订2件价值70.9万元设备的试用协议，试用1年后再与设备供应商串通倒补设备采购需求，编报虚假验收单。

（三）国有企业资产损失浪费问题多发。主要表现为国有企业财经纪律执行松弛，存在违规担保、违规出借资金导致国有资产损失等问题。如，某国有企业盲目上项目，在湿地保护区搞水利工程，2150.29万元工程款损失浪费；某农垦企业自2009年起多次违规向民营企业出借、垫付资金3232万元，至审计时长达14年未收回欠款，部分企业已注销，1300万元资金形成损失。

（四）相关部门监管失职失责时有发生。一是自然资源和生态环境主管部门监管不到位，导致违规同意占用草原新设采矿权、施工企业盗采地下水、农牧民占用天然草场等问题出现。二是各行业中介主管部门监管缺位，存在中介机构出具的检测报告数据造假、评估报告方法不科学、审计报告内容不规范等问题。

七、审计建议

（一）持续深化预算改革，完善现代财政制度。一是加强财政管理。建立健全经费支出定额标准动态调整机制、政府投资项目全生命周期管理制度和财政转移支付制度，推进预算管理法治化建设。二是增强预算约束。严控代编预算规模，规范专项转移支付资金和国有资本经营预算编制；严控随意追加预算，规范预算调剂行为；严格预算执行，及时分配和下达转移支付资金，加大跟踪监管力度。三是强化绩效管理。建立预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用的全周期预算绩效管理体系，严格执行预算绩效与预算安排挂钩制度，做到花钱必问效、无效必问责。四是严格落实习惯过紧日子要求。从严控制一般性支出，从紧安排“三公”经费，杜绝各类损失浪费，把有限的财政资金用在刀刃上。

（二）聚焦重点领域和重大任务，推动政策措施落地见效。一是统筹财力保障。推动财政支出结构优化调整，持续加大对“五大任务”、“六个工程”、民生领域等重点领域的投入力度，更加突出财力保障重点。二是强化政策落实。深化细化实化研究国家支持内蒙古高质量发展的政策，尽快转化为符合实际的思路举措，并完善相关制度机制，把含金量高的政策红利变为现实生产力。三是持续跟踪问效。全力抓好项目投资，加强项目从前期论证到建后管护全过程跟踪管理，严格履行项目建设程序，协调解决好影响项目进程的突出矛盾，避免项目建成后闲置。

（三）从严防范化解重大风险隐患，保障经济平稳安全运行。一是保障地方政府债务风险可控。加强对债券资金“借、用、管、还”穿透式、全周期管理，完善专项债券管理制度，严格按照规定用途使用新增债券资金，及时跟踪债券资金支出情况，确保按时偿还、不出风险。二是防范化解金融风险。科学谋划金融资本布局，对本级现存国有金融企业进行整合优化，明晰定位；深入整治地方法人银行不良资产清收处置成效差、资产质量低、风险抵御能力弱等问题，确保不发生系统性金融风险。三是防范化解国有企业经营性风险。加大国有企业改革力度，理顺国有企业管理体制机制，建立亏损企业退出机制，推动企业做优做强，提升竞争力。

本报告反映的问题，自治区审计厅依法出具了相关审计文书。有关地区、部门单位正在积极整改。自治区审计厅将持续跟踪督促，于2025年3月专题报告整改情况。

以上报告，请予审议。