



学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 理论特刊

③

# 推动改革系统集成突出重点取得实效

□刘志昌

习近平总书记指出：“改革开放是前无古人的崭新事业，必须坚持正确的方法论，在不断实践探索中推进。”党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）在总论中明确提出进一步全面深化改革要“更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会治理更好相适应”。“三个更加注重”，强调了要增强改革的系统性、整体性、协同性，是对全面深化改革实践及其方法论的系统总结。我们必须在改革中严格遵循、长期坚持，推动改革系统集成、突出重点、取得实效。

### 更加注重系统集成，以系统观念统领改革发展全局

不谋全局者，不足谋一域。注重系统集成是坚持系统观念的基本要求，是全面深化改革的重要方法，是进一步全面深化改革的基本遵循。

注重系统集成是坚持系统观念的基本要求。系统观念是辩证唯物主义的重要认识论和方法论，是习近平新时代中国特色社会主义思想世界观和方法论的重要组成部分，是具有基础性的思想和工作方法。辩证唯物主义认为，万事万物是相互联系、相互依存的，这种联系和依存表现为事物以及事物内部诸要素之间是相互影响、相互制约和相互作用的关系。只有坚持系统观念，用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点观察事物，才能把握事物发展规律。我国是一个发展中大国，仍处于社会主义初级阶段，正在经历广泛而深刻的社会变革，推进改革发展、调整利益关系往往牵一发而动全身，尤其需要坚持和运用系统观念处理好各方面关系、统筹好各方面利益、调动好各方面积极性。

注重系统集成是新时代全面深化改革的重要方法。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，坚持系统谋划，统筹推进党和国家各项事业，团结带领全党全军全国各族人民，以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，打响改革攻坚战，推进全面深化改革。在改革推进过程中，坚持系统思维、全局谋划，加强顶层设计，敢于面对新矛盾新挑战，坚决破除各方面体制机制弊端，提出一系列新理念新思想新战略，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转

“三个更加注重”，强调了要增强改革的系统性、整体性、协同性，是对全面深化改革实践及其方法论的系统总结

注重系统集成是坚持系统观念的基本要求，注重突出重点，坚持唯物辩证法的基本要求，注重改革实效必须紧扣中国式现代化主题推进改革

变，各领域基础性制度框架基本建立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为全面建成小康社会、实现党的第一个百年奋斗目标提供有力制度保障。

注重系统集成是进一步全面深化改革的基本遵循。从党的十一届三中全会开启改革开放和社会主义现代化建设新时期，到党的十八届三中全会开启新时代全面深化改革、系统集成设计推进改革新征程，我国改革已从局部探索、破冰突围进入系统集成、全面深化阶段。当前，我国总体完成党的十八届三中全会确定的改革任务，实现了各方面制度更加成熟更加定型取得明显成效的目标。党的二十届三中全会确立了进一步全面深化改革的总目标，从构建高水平社会主义市场经济体制、健全推动高质量发展体制机制等方面作出系统部署，为新时代改革新征程指明了前进方向、明确了任务和任务要求。全面深化改革是一项复杂的系统工程，是各领域改革和改进的联动和集成，必须坚持系统观念，坚持统筹兼顾、系统谋划、整体推进，使各方面改革相互配合、协同高效。

### 更加注重突出重点，牢牢扭住总目标全面深化改革

注重突出重点，是坚持唯物辩证法的基本要求，要牢牢扭住全面深化改革的总目标，发挥经济体制改革的牵引作用，以重点带动全局，推动落实全面深化改革的各项任务。

注重突出重点，是坚持唯物辩证法的基本要求。对立统一规律即矛盾规律，是唯物辩证法的根本规律，揭示了事物发展的源泉和动力。矛盾存在于一切事物的内部，事物的存在和发展都是通过内部矛盾的斗争和统一而实现的。在事物内部矛盾的斗争中，主要矛盾是决定事物发展方向和动力的矛盾，是事物发展过程中的主要决定因素。次要矛盾是在主要矛盾的基础上产生的，受到主要矛盾的制约和影响。推进改革，要掌握矛盾分析方法，坚持两点论和重点论的辩证统一，既要突出重点，抓住改革主要矛盾，通过解决主要矛盾推动改革全面深化；又要学会统筹兼顾，恰当地处理好次要矛盾，避免“单打一”。

注重突出重点是我国改革的重要方法。从

我国改革的基本历程看，抓好重点领域的改革，以重点领域改革带动其他领域改革全面推进，是我国改革的重要方法。发轫于安徽凤阳小岗村的“大包干”拉开了我国农村改革的序幕。随后改革从农村扩展到城市，从经济领域逐步向政治、文化、社会、生态和党的建设等领域拓展。改革开放和社会主义现代化建设新时期，我们党坚持以经济体制改革为重点，协同推进政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革，开创和发展了中国特色社会主义。党的十八大以来，我们党通过全面深化改革完善各方面制度，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，开创了我国改革开放新局面。改革开放以来的实践证明，抓住经济体制改革这个“牛鼻子”，就能带动和影响其他各个方面改革相应推进。

注重突出重点要求围绕改革总目标推进体制机制改革。要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，围绕总目标，推进体制机制改革，发挥经济体制改革牵引作用，实现改革的重点突破和协同推进。首先，要紧紧围绕“继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”的总目标，对标“到2035年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化”，“到2029年，完成本决定提出的改革任务”的阶段性目标，规划落实好推进改革的路线图和任务书。其次，要聚焦构建高水平社会主义市场经济体制、发展全过程人民民主、建设社会主义文化强国、提高人民生活品质、建设美丽中国、建设更高水平平安中国、提高党的执政水平和长期执政能力，突出体制机制改革，突出战略性、全局性重大改革；最后，要发挥经济体制改革的牵引作用，完善有利于推动高质量发展的体制机制，塑造发展新动能新优势，坚持和落实“两个毫不动摇”，构建全国统一大市场，完善市场经济基础制度。

### 更加注重改革实效，为中国式现代化提供强大动力和制度保障

要推动改革取得实实在在的成效，紧扣中国式现代化主题，突出制度建设这条主线，推动解放和发展社会生产力，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

注重改革实效必须紧扣中国式现代化主题

推进改革。当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。《决定》围绕进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出全面部署。新时代新征程进一步全面深化改革，必须更加注重改革实效，紧扣中国式现代化这一主题，在全面深化改革中推动中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，为中国式现代化提供制度保障和强大动力。

注重改革实效要求推动中国特色社会主义制度更加完善。制度建设带有根本性、全局性、稳定性、长期性。完善中国特色社会主义制度是一个动态过程，必然随着实践发展而不断发展。进一步全面深化改革，要敢于面对新矛盾新挑战，突出制度建设这条主线，继续完善各方面体制机制。着力构建高水平社会主义市场经济体制，支持全面创新体制机制，健全推动高质量发展体制机制、宏观经济治理体系、全过程人民民主制度体系、保障和改善民生制度体系，完善城乡融合发展体制机制、高水平对外开放体制机制、中国特色社会主义法治体系，深化文化体制机制改革、生态文明体制改革、国防和军队改革，推进国家安全体系和能力现代化，提高党的领导水平、固根基、扬优势、补短板、强弱项，不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能，推动中国特色社会主义制度和国家治理体系更加完善，为中国式现代化提供制度保障。

注重改革实效要求推动解放和发展社会生产力。习近平总书记提出“把是否促进经济社会发展、是否给人民群众带来实实在在的获得感，作为改革成效的评价标准”，为评判改革实效提供了指导。改革开放的实践充分证明，紧紧扭住解放和发展社会生产力，就能为其他各方面改革提供强大推动力，影响其他各方面改革相应推进。注重改革实效，要在全面深化改革中推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会治理更好相适应，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力；要在高水平社会主义市场经济体制、推动经济高质量发展体制机制、宏观经济治理体系、城乡融合发展体制机制、高水平对外开放体制机制改革中，破除体制机制障碍和结构性矛盾，在推动高质量发展上见实效；要在全过程人民民主制度体系、中国特色社会主义法治体系、文化体制机制、保障和改善民生制度体系、生态文明体制改革上有进展，着力解决人民群众所急所盼，在提高人民生活品质、促进人的自由全面发展上见实效，为中国式现代化提供强大动力。

（作者系中国社会科学院马克思主义研究院研究员）

## 坚持改革为了人民 持续增进民生福祉

□希力木格

党的二十届三中全会指出，进一步全面深化改革，贯彻的原则之一就是“坚持以人民为中心，尊重人民主体地位和首创精神，人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享”。在全面深化改革的进程中，坚持以人民为中心，充分体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨，彰显了全面深化改革的价值取向。

让人民生活幸福是“国之大者”，也是改革开放事业的奋斗目标。为了人民而改革，改革才有意义。这是全面深化改革的逻辑起点、价值旨归。我们党抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子、让老百姓得到更多实惠。随着人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的需求日益增长，只有坚持为了人民而改革，做到老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么，才能让人民群众真真切切感受到改革发展带来的深刻变化，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。依靠人民而改革，改革才有动力。实践证明，只有依靠人民而改革，善于从人民的实践创造和发展要求中完善政策主张，人民群众才会衷心拥护和积极参与到改革中，不断夯实改革的群众基础。

### 为了人民而改革，改革才有意义

我们推进改革的根本目的，是要让国家变得更加富强、让社会变得更加公平正义、让人民生活得更加美好。进一步全面深化改革必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，从人民利益出发谋划改革思路、制定改革举措。要完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断满足人民对美好生活的向往。

人民有所呼，改革有所应。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央牢牢把握以人民为中心的价值取向，着力解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，在收入分配、就业、教育、社会保障、医疗卫生、住房保障、养

只有坚持为了人民而改革，做到老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么，才能让人民群众真真切切感受到改革发展带来的深刻变化

改革开放在认识和实践上的每一次突破和深化，改革开放中每一个新生事物的产生和发展，改革开放每一个领域和环节经验的创造和积累，无不来自亿万人民的智慧和实践

增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进，是经济发展的出发点和落脚点

老托幼、公共文化、基层治理等民生领域推出一系列重大改革举措，通过全面深化改革把以人民为中心的发展思想落到实处。比如，在就业领域，围绕促进高质量充分就业不断健全就业促进机制、完善重点群体就业支持体系等；在社会保障领域，推动社会保障体系建设进入快车道，基本建成以社会保险为主体，包括社会救助、社会福利、社会优抚等制度在内，功能完备的社会保障体系；在医疗卫生领域，把保障人民健康放在优先发展的战略位置，不断深化医药卫生体制改革，着力解决群众看病难、看病贵问题，健康中国建设迈出坚实步伐；在教育领域，致力于为人民提供更好更公平的教育，通过统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展、不断缩小地区、城乡间的差距，形成城乡义务教育均衡和一体化发展新局面；深入推进户籍制度改革，从建立城乡统一户口登记制度，到全面实行居住证制度，再到分类放宽或取消城镇落户限制……逐步深入的户籍制度改革让更多农业转移人口落户城镇，共享城市公共服务。这些改革举措，都是为了回应人民群众期盼的更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活，是坚持以人民为中心的生动体现。

### 依靠人民而改革，改革才有动力

人民是历史的创造者，是推动改革开放的主体力量。改革开放在认识和实践上的每一次突破和深化，改革开放中每一个新生事物的产生和发展，改革开放每一个领域和环节经验的创造和积累，无不来自亿万人民的智慧和实践。总结我们党发展壮大的经验，很重要的一条，就是始终把群众作为智慧和力量的源泉。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，把人民主体地位贯穿到治国理政各方面，广泛集中民智民力，充分调动人民的积极性、主动性和创造性，如期实现全面建成小康社会目标，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。我们党坚持问政于民、问需于民、问计于民，加强调查研究，畅通民意渠道，把人民的智慧集中起来、运用起来。在党的二十大相关工作会议网络征求意见活动中，共收集到各类意见建议留言超过854.2万条。无论是科技界、产业界，还是乡村教师、种粮大户、快递员、餐饮店主、法律工作者等，都能通过各类渠道、各种方式提出真知灼见，推动政策落实、改革落地。

人民群众中蕴含着丰富的智慧和无限的创造力。一切改革的推进，都离不开人民的力量。改革任务越繁重，我们越要依靠人民群众支持和参与，善于通过提出和贯彻正确的改革措施带领人民前进，善于从人民的实践创造和发展要求中完善改革的政策主张。要鼓励地方、基层、群众大胆探索、先行先试，及时总结经验，勇于推进理论和实践创新，不断深化对改革规律的认识。无论是促发展还是抓改革，我们党做事的一个指导思想就是尊重人民群众的首创精神。党的十八大以来，全面深化改革从解决群众最关心最直接最现实的利益问题切入，尊重和激励人民群众的首创精神，深入推进各项民生领域改革，注重总结推广农村综合改革、自由贸易试验区、河长制、林长制、三明医改、“最多跑一次”、新时代“枫桥经验”等基层经验，着力用改革的方法解决人民群众急难愁盼问题，不断在总结群众经验、汇聚群众智慧中获得新认识、作出新概括、形成新成果、推动新发展，使决策及其执行充分体现民意。进一步全面深化改革的新征程上，我们必须坚持以人民为中心的发展思想，紧紧依靠人民推动改革，赢

得更加伟大的胜利和荣光。

### 让改革发展成果更多更公平惠及全体人民

我们党推进全面深化改革的根本目的，就是要促进社会公平正义，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进，是经济发展的出发点和落脚点。新时代以来，在全面深化改革的推动下，从历史性解决绝对贫困问题、创造人类减贫史上的奇迹，到建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，再到建成造福亿万人民的世界上最大的高速铁路网、高速公路网、邮政快递网、5G网络等，现代化建设成果正在更多更公平惠及全体人民。具体来看，全国每年城镇新增就业1100万人以上，困难群众的就业状况得到了明显改善。建成世界最大规模高等教育体系，高等教育进入普及化阶段。2023年末，全国参加基本养老保险人数达10.66亿人，基本医疗保险参保率稳定在95%以上；2022年，职工和城乡居民基本医疗保险政策范围内住院费用基金支付比例分别达80%以上和70%左右，社会保障范围进一步扩大。保障房建设投入力度不断加大，城乡居民住房条件明显改善。人均预期寿命提高到78.2岁。居民消费结构发生深刻变化，汽车、信息、旅游、文化消费日益大众化，2023年人均服务性消费支出占居民人均消费支出比重提高到45.2%。此外，人民群众的精神文化生活更加丰富多彩，数字阅读成为新时尚，公共文化设施网络覆盖城乡，城乡居民精神文化生活的差距明显缩小，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

进一步全面深化改革，必须坚持以习近平同志为核心的党中央紧紧抓住解决不平衡不充分发展问题，牢牢抓住保障和改善民生这个着力点，解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，切实办好就业、教育、社保、医疗、养老、托幼、住房等民生问题，在推动高质量发展过程中补齐民生短板，破解民生难题，兜牢民生底线，持续增进民生福祉，让改革发展成果最终由人民共享。

（作者系内蒙古自治区社会科学院助理研究员）

筑牢根本制度

完善基本制度

创新重要制度

系统性 整体性 协同性