

# 健全为基层减负长效机制 以作风建设保障改革促进发展

## ——中央办公厅负责人就《整治形式主义为基层减负若干规定》答记者问

新华社北京8月19日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》(以下简称《若干规定》)。中央办公厅负责人就《若干规定》的有关情况回答了记者提问。

问:请介绍一下《若干规定》出台的背景和意义。

答:以习近平同志为核心的党中央始终高度重视整治形式主义为基层减负,将其作为党的作风建设的重点任务,关心关爱基层的重要举措。党的十八大以来,在习近平总书记亲自部署推动下,建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制(以下简称专项工作机制),采取一系列有力措施,取得了明显成效。同时要清醒地看到,形式主义、官僚主义之弊非一日之寒,从根子上减轻基层负担也非一日之功,要常抓不懈、久久为功。党的二十届三中全会对持续深化拓展整治形式主义为基层减负作出部署,明确提出要健全为基层减负长效机制。为贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负重要指示精神,以深化拓展整治形式主义为基层减负的实际行动和成效,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强作风保障,制定了《若干规定》。

制定出台《若干规定》,为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循,是健全全面从严治党的制度举措。一是充分体现了党中央一以贯之、全面从严治党的决心。党中央立足实现新时代新征程的使命任务要求,把近年来整治工作的制度规定贯通起来,首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范,形成类似中央八项规定长期有效的铁规矩、硬杠杠,向全党全社会表明持之以恒一抓到底的鲜明态度。二是健全了深化拓展整治形式主义为基层减负的长效机制。《若干规定》以为基层减负为落脚点,回应基层干部群众关切与期盼,聚焦“小切口”设定“硬约束”,注重细化化实措施要求,坚持定性定量相结合,压缩工作模糊空间

地带,建立清晰明确的制度规范,推动整治工作在制度轨道上规范化运行。三是鲜明树立了用改革创新的办法为基层减负赋能、激励干部担当作为的工作导向。随着整治工作不断向纵深推进,亟需破除一些深层次体制机制障碍,让基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来,有更多时间精力抓落实。《若干规定》对统筹为基层减负和赋能作出制度性安排,有利于充分激发党员干部担当作为的积极性、主动性、创造性,为推进各项改革任务落地提供重要保障。

问:请介绍一下《若干规定》制定的总体考虑是什么?

答:《若干规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,着眼于进一步体现改革精神和从严要求,确保整治形式主义为基层减负工作始终沿着正确政治方向前进。重点把握了以下几个方面:一是注重思想引领,全面落实习近平总书记关于形式主义官僚主义、为基层减负的重要论述和重要指示批示精神,以整治形式主义为基层减负为主线,明确当前和今后一个时期为基层减负工作的前进方向、制度遵循。二是注重问题导向,对当前反映强烈的形式主义、官僚主义做法加重基层负担的突出问题,有针对性地提出加强和改进措施,作出一系列禁止性、限制性规定。三是注重守正创新,梳理总结近年来整治形式主义为基层减负工作中的经验做法,把经过实践检验、行之有效的经验做法固化下来上升为制度规范,并着眼于破解难点堵点问题提出新的硬举措。四是注重务实管用,建章立制上不搞长篇大论,针对突出问题提出措施要求,简洁明了、具体实在、一目了然,便于理解和执行。五是注重协同配合,紧扣整治形式主义为基层减负作出相应规定,首尾一贯、互相呼应,并注意与现行党内法规相衔接,增强系统性、整体性、协同性。

问:请介绍一下《若干规定》的主要框架和内容是什么?

答:《若干规定》共7个部分,21条具体规定。一是“切实精简文件”,主要

规定严控文件数量、提升文件质量,加强评估审查等。二是“严格精简会议”,主要规定严控会议数量、控制规模规格、提升质量效率等。三是“统筹规范督查检查考核”,主要规定严格计划和备案管理、改进方式方法、严控对基层督查检查考核总量等。四是“规范借调干部”,主要规定不向县及以下单位借调干部、严控向市及以上单位借调干部等。五是“规范政务移动互联网应用程序管理”,主要规定清理整合面向基层的政务应用程序、严格规范管理、防止功能异化等。六是“规范明晰基层权责”,主要规定建立健全职责清单,完善清单外事项准入制度,规范工作机制、挂牌和证明事项,依法依规确定基层信访工作职责等。七是“规范创建示范和达标活动”,主要规定精简种类数量、注重创建示范实效、在基层不搞达标活动等。

问:请介绍一下《若干规定》作出了哪些新举措?

答:《若干规定》坚持系统观念,强化源头治理,对当前存在的形式主义老问题新情况,在强化现行制度规定的同时,有针对性地提出了一系列新的实招硬招,推动为基层减负不断向治本深化。比如,针对有的地方和部门对文件制发环节评估审查不严,导致在政策文件的源头上就出现加重基层负担情形等问题,作出“地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估”的规定,旨在要求地方和部门在政策文件的起草制发环节,同步进行与为基层减负一致性评估审查,避免出现不符合整治形式主义为基层减负要求的情形。比如,针对有的考核体系设计繁琐,指标设置过分细化碎片化、分值过度“膨胀”,甚至出现“千分制”、“双千分制”等问题,作出“考核应当简化为简,不搞‘千分制’”的规定,旨在要求地方和部门破除传统思维、路径依赖,以考考精准考实为出发点,切实优化精简考核体系、指标和方式,强调要化繁为简,不搞“繁琐哲学”,把基层干部从繁重考核中解脱出来,把更多精力用到抓落实上。比如,针对违规借调干部现象禁而未

绝,特别是随意借调基层干部,削弱基层工作力量等问题,在以往制度规定基础上,从严作出“上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部”的规定,旨在严格规范上级机关、单位从县及以下单位借调干部,范围涵盖党政机关、群团组织、事业单位在编在岗人员,包括中小学教师等,把基层“强身”和机关“瘦身”有机结合起来。比如,针对当前乡镇(街道)职责边界不清、权责不一致、责能不匹配等问题,作出“省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇(街道)履行职责事项清单并开展清理规范,加强清单动态管理,推动责权一致、责能一致”的规定,旨在要求省级党委和政府在对乡镇(街道)现有权责事项进行梳理评估的基础上,进一步明确乡镇(街道)应当履行的职责事项,推动资源、服务、管理向基层下沉。强调对乡镇(街道)工作成效的衡量,要以履行职责事项清单执行情况为依据,防止部门以考核为名向基层转嫁责任。

问:如何抓好《若干规定》的落实?

答:党中央明确要求,各地区各部门要严格执行《若干规定》,确保《若干规定》落到实处。一是加强学习培训。要结合学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负的重要指示精神,认真学习《若干规定》,把《若干规定》纳入各级党校(行政学院)、干部学院培训的重要内容。二是坚持以上率下。领导干部和领导干部要发挥示范带动作用,在安排部署工作时要实事求是,党委(党组)履行好主体责任,把《若干规定》各项规定落实到各条线各领域各环节。三是强化问题整改。要对照《若干规定》认真检视存在的突出问题,严格按照规定要求进行整改。对基层党员干部反映强烈的突出问题,要发现一个整治一个;对具有一定典型性、普遍性的问题,要集中力量开展专项整治和清理。四是加强督促检查。专项工作机制要采取多种形式,加强督促检查,强化法规制度的刚性和约束力,对典型问题予以公开通报。

## 乘风破浪潮头立 扬帆启航新征程

### ■上接第1版

新能源产业是内蒙古精心培育的8大产业集群之一。当前全区上下锚定在新能领域再造一个“工业内蒙古”目标,协同推进新能源开发利用与新能源装备制造产业发展,以新能源带动新工业,努力形成集聚效应和规模效应。截至目前,全区风光氢储装备制造全产业链基本形成,产值超过1.2万亿元。

聚链成群,集群成势。通过锻长板、补短板、壮集群,一个具有较强市场竞争力的产业集群正在快速崛起——

在呼和浩特,生物医药产业正成为经济增长的重要引擎之一。

为推动生物医药产业高质量发展,呼和浩特市出台支持生物医药产业高质量发展十条措施,聚焦生物发酵与制药、生物疫苗、中医药(蒙医药)3个链条,推进生物医药全产业链融合发展。目前,全市有生物医药企业60余家,创新平台载体143个,研发机构117个,2023年完成产值184亿元,占全市比重约7%。

在乌海,现代煤化工千亿级产业集群成形起势。

立足地区转型发展实际,乌海市全力培育打造煤基新材料产业,煤基新材料产业链不断向下游延伸、价值链向中高端攀升。在建的煤基可降解塑料项目全部投产后产能将达到300万吨,占全国总产能的40%,实现产值达1000亿元以上。

内蒙古坚持以链式思维抓产业,聚焦优势产业、特色产业、支柱产业,深入实施链链补链强链行动,一体推进重点产业链建设,北疆大地动能澎湃。

### 看动力——项目蓄能 科创筑基

项目建设,是经济高质量发展的生命线。

内蒙古全区上下始终坚持“项目为王”的理念,全力以赴谋项目、抓产业、促发展,奋力推动项目建设上台阶、见实效,为经济高质量发展注入强劲动能。

## 乘风破浪潮头立

穿行于全区各地重点项目建设现场,处处迸发着高质量发展的“速度与激情”。快推进、早投产、早达效,已成为大家共同的追求。

包头稀土高新技术产业开发,卧龙永磁电机产业园项目建设现场,吊塔林立,车辆穿梭,建设者们紧盯目标抢工期、赶进度,仅用60天便完成钢结构厂房的全部柱梁、钢屋架建设,计划今年年底前完成设备安装并试生产。

据项目负责人介绍,该项目建成投产后,将形成年产5.2万套新能源汽车电机、3.2万台低速大功率永磁电机、1300千瓦风力发电机、2万吨铸件、100兆瓦时储能系统集成生产能力,预计实现年产值30.8亿元、利润3.2亿元、税收1.5亿元。

在通辽科左后旗,中玻太阳能装备用光伏电池封装材料及配套项目建设如火如荼。作为填补通辽及东北经济区光伏玻璃产业空白的重点项目,该项目于今年4月正式开工,预计2025年下半年投产运行。项目投产后,预计实现年产值26亿元,新增税收1.5亿元。

最新数据显示,1—7月份,全区亿元以上施工项目2417个,比上年同期增加116个,完成投资同比增长14.0%,占全部投资的比重达77.1%,拉动全区投资增速10.5个百分点,贡献率为96.2%。

建设速度不断刷新的同时,重点项目的“高品质”也愈发凸显。

6月初,自治区科技厅公布2024年内蒙自治区科技创新重大示范工程“揭榜挂帅”项目立项名单,15个防沙治沙重大示范工程项目获批实施。

据悉,此次防沙治沙重大示范工程项目聚焦黄河“几字弯”、科尔沁和浑善达克沙地、河西走廊沙漠边缘三大防沙治沙区,开展关键技术集成创新和示范应用,集中科技力量支撑“三北”工程攻坚战,为自治区荒漠化综合治理与绿色发展提供成熟技术和系统方案。

如大潮奔涌,北疆大地涌动着活跃的创新力。截至6月最新数据,自治区共实施科技创新重大示范工程“揭榜挂帅”项目74项,支持经费达6.6亿元,建设创新联合体191家,为培育发展新

## 扬帆启航新征程

质生产力、增强发展新动能提供了有力的科技支撑。

### 看活力——近悦远来 互利共赢

8月16日,由中国国际商会、俄罗斯联邦工商会、蒙古国工商会主办的第十七届中俄蒙工商论坛在包头市开幕。来自中俄蒙的470多位参会代表围绕贸易、投资、产业、文旅等多个议题进行深入交流,共商务实合作,共享发展机遇。

作为中俄蒙工商界对话交流的机制性平台,中俄蒙工商论坛于2005年创办,由中俄蒙三方轮流举办。该论坛在推动中俄蒙区域经贸合作、深化地区经贸往来、促进商协会组织友好交流合作等方面发挥重要作用,是中俄蒙三国企业不断增进了解、深化合作、互利共赢的重要平台。

内蒙古内联八省区、外接俄罗斯和蒙古国,历史上就是“草原丝绸之路”和“万里茶道”的重要枢纽和通道,现在更是中俄蒙经济走廊的重要节点、国家西部陆海新通道的重要门户,地理位置独特,开放优势明显。

立足得天独厚的区位优势,内蒙古不断扩大对外开放,全面加强区域协作,积极服务和融入新发展格局,推动向北开放重要桥头堡建设提质升级。

7月29日上午11时,伴随着阵阵的轰鸣声,一列满载55个40英尺集装箱的中欧班列经内蒙古二连浩特铁路口岸驶出,开启欧洲之旅。

作为中欧班列“中通道”唯一口岸,今年二连浩特铁路口岸出入境中欧班列已达2010列,较去年提前21天突破2000列。目前,经二连浩特铁路口岸开行的中欧班列运行线路有71条,通达12个国家72个地区,货物品类涵盖轻纺产品、电子电器、机器配件、国产汽车、日用品等。

作为国家向北开放的重要窗口,内蒙古有对外开放口岸20个,其中14个陆路口岸承担了约90%以上的中蒙陆路运输和65%以上的中俄陆路运输任务,全国近一半中欧班列从内蒙古进出境,形成了多方位、立体化的口岸开放

格局,搭建起中国向北开放的大通道。

建设国家向北开放重要桥头堡是国家为内蒙古量身定制的战略定位,也是内蒙古服务和融入新发展格局的重要依托。内蒙古打破“一亩三分地”的思维定式,以大格局大视野来认识和看待内蒙古在全国开放大局中的地位,既扩大对外开放,又深化与国内地区的经济合作,在深度融入国内大市场中更好推进沿边开放开发。

4月13日上午,一列装载600余吨进口首箱的集装箱班列从天津港新港北站驶出,这标志着“天津港—呼和浩特”海铁联运集装箱班列成功开通。据相关负责人介绍,海铁联运班列成功开通将有效降低进口货物的物流成本,是“区港联动”平台实现的又一新突破。

京津冀是我国经济最具活力、开放程度最高、创新能力最强的地区之一。如今,内蒙古呼和浩特、乌兰察布、通辽、赤峰均与北京实现高铁联通,呼和浩特已融入京津冀2小时城市圈。当前,内蒙古正聚焦重点产业集群产业链,持续深化与京津冀、长三角、粤港澳、成渝等地区对接合作,开展点对点招商,力争引进一批承接产业转移、促进产业转型升级的大项目好项目。

越开放,越发展;越发展,越开放。开放的内蒙古,开放的大门越开越大,发展的道路越走越宽。

## 习近平同越共中央总书记、国家主席苏林会谈

■上接第1版 越方愿同中方妥善管控海上分歧,共同维护地区和平稳定。越方支持并愿积极参与习近平主席提出的构建人类命运共同体和全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议。越方愿同中方密切多边国际协作,维护多边主义,维护国际公平正义,为促进世界和平与发展作出积极贡献。

会谈后,双方共同见证签署关于党校、互联互通、工业、金融、海关检验检疫、卫生、新闻机构和媒体、地方、民生等领域多项双边合作文件。

签字仪式后,习近平同苏林进行小范围茶叙,在亲切友好的氛围中就共同关心的重要问题继续进行深入交流。

会谈前,习近平和夫人彭丽媛在

人民大会堂东门外广场为苏林和夫人吴芳瑛举行欢迎仪式。

苏林抵达时,礼兵列队致敬。习近平同苏林登上检阅台,军乐团奏响两国国歌,天安门广场鸣放21响礼炮。苏林在习近平陪同下检阅中国人民解放军军仪仗队,并观看分列式。

当天中午,习近平和彭丽媛在人民大会堂金色大厅为苏林夫妇举行欢迎宴会。

蔡奇、王毅、王小洪等参加上述活动。

苏林访华期间,双方将发表《中华人民共和国和越南社会主义共和国关于进一步加强全面战略合作伙伴关系、推进中越命运共同体建设的联合声明》。

## 学习《决定》每日问答

## 如何理解构建新型基础设施规划和标准体系,健全新型基础设施融合利用机制

新华社北京8月19日电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出:“构建新型基础设施规划和标准体系,健全新型基础设施融合利用机制”。这是加快推进新型基础设施建设和应用,大力发展新质生产力,夯实建设现代化强国先进物质基础的重要举措。

新型基础设施是指提供数字转型、智能升级、融合创新等服务的基础设施体系,主要包括信息基础设施、融合基础设施和创新基础设施。信息基础设施是指基于新一代信息技术演化生成的基础设施,如第五代移动通信技术、物联网、数据中心、人工智能、卫星通信、区块链基础设施等。融合基础设施是指传统基础设施应用新一代信息技术进行智能化改造后所形成的基础设施形态,包括以工业互联网、智慧交通基础设施、智慧能源系统为代表的新型生产性设施,和以智慧城市基础设施、智慧环境资源设施、智慧民生基础设施等为代表的新型社会性设施。创新基础设施是指支撑科学研究、技术开发、产品和新服务研制的具有公益属性的基础设施,包括重大科技基础设施、科教基础设施、产业技术基础设施等。

构建新型基础设施规划和标准体系,健全新型基础设施融合利用机制具有重要意义。一是有利于规范新型基础设施的建设和应用。构建新型基础设施规划和标准体系,有利于明确新型基础设施建设和应用规范,引导投资、建设和应用行为,强化需求导向,畅通供需循环,形成稳定预期,也为参与国际标准制定、打造国际竞争优势奠定基础。二是有利于促进新型基础设施的互联互通。健全新型基础设施融合利用机制,将不同行业和领域的新型基础设施高效、安全地连接在一起,可以形成和发挥合力,更好支撑产业的升级、融合和创新,也可以促进各类基础设施集约共建、优化布局、开放共享,提高建设和应用效率,节约社会资金和资源,避免各行其是,重复

建设和无序竞争。三是有利于提升科技创新能力。新型基础设施聚焦新一轮科技革命重点方向,是实现科学技术突破、促进科技成果转化、支撑创新创业的重要载体。构建新型基础设施规划和标准体系,可以发挥政策引导作用,加大支持科技创新力度,吸引民间资本和科技人才力量,解决关键技术“卡脖子”难题。四是有利于促进经济转型升级。新型基础设施以新发展理念为引领,以技术创新为驱动,以信息网络为基础,健全融合利用机制,可以催生新技术、新产品、新模式和新业态,优化供给质量,以供给改善牵引的需求,培育经济增长新动能,推动经济高质量发展。

构建新型基础设施规划和标准体系,健全新型基础设施融合利用机制,需着力做好以下工作。一是健全制度规则标准体系。加强新型基础设施顶层设计,优化布局、结构、功能和发展模式,强化区域、行业协同。健全新型基础设施制度规则,明确建设和应用要求。构建国家标准、行业标准和团体标准体系,加强与传统基础设施标准衔接融合。二是深化融合利用。深化新型基础设施应用融合,“建”“用”统一、“用”促“建”,拓展应用场景,促进协调发展,支持应用范围广、赋能能力强、带动效应好的新型基础设施建设,促进其在产业转型升级等方面发挥积极作用。三是聚力核心技术攻关。整合资源投入,强化政策支持,集中力量攻坚突破新型基础设施所需关键技术。发挥新型基础设施在构建技术创新平台方面的作用,培育创新性高科技企业。健全机制和条件,加强人才培养、引进、使用和合理流动。四是构建相适应的投融资模式。建立政府引导、企业主导、市场运作的投融资机制,政府加强统筹协调,创造条件和环境,引导各类资源向新型基础设施倾斜,更好发挥市场作用,健全激励机制,促进经营主体积极参与新型基础设施投资和建设,分享和应用建设成果。

## 香港特区政府将为中国香港奥运代表团举行庆祝会

新华社香港8月19日电 (记者 王子江)香港特区政府将于21日在市中心举行活动,庆祝中国香港代表团在巴黎奥运会上取得2金2铜的历史最佳战绩。

据介绍,这次庆祝活动的行程将从21日早上的巴士巡游开始,从香港体育学院出发,抵达市中心的添马公园。之后,参加庆祝活动的运动员、教

练员和其他代表团成员抵达礼宾府,与香港特区政府行政长官李家超共进午餐。下午,所有成员将到特区政府总部参加欢迎仪式。

在刚刚结束的巴黎奥运会上,中国香港队运动员张家朗和江旻憓分别夺得男子花剑个人赛及女子重剑个人赛金牌,何诗蓓在女子100米及200米自由泳比赛中赢得两枚铜牌。

### 资讯

## 打好组合拳 助力民营经济健康发展

涉税问题进行讲解,从源头建立起涉税知识链条。

筑好税商“连心桥”,助力民营企业“走稳路”。秉持“信息共享、优势互补、工作协同、持续推进”的工作原则,开展“税商联动座谈会”等活动,与工商联打造联席问诊工作机制,征求纳税人的意见建议,共同为企业发展排忧解难、出谋划策。

唱好交流“协作曲”,护航民营企业

“走快路”。邀请有关单位展开交流学习,围绕减税降费、办税服务、宣传辅导等重点企业横向联动,交流工作方法、分析企业诉求、提高服务质量,实现从“一家独唱”到“集体合奏”。

下一步,正蓝旗税务局将以深化拓展税费共治格局为抓手,升级拓展“税务+”合作模式,打好政策惠企和纳税服务的“组合拳”,切实为民营企业健康发展保驾护航。(陈彬彬)

## 如何戴离焦镜?

这都是正常的。其次,戴离焦眼镜需要双眼获得等量的离焦刺激,一定要避免歪头读写和侧躺看书,会导致屈光参差,这对视力的影响非常大。要用清水冲洗离焦眼镜,如果特别脏,可以用一点眼镜洗洁剂打出泡沫,轻柔地清洗,并用吹干的纸巾吸干水分。

最后,离焦眼镜不是“灵丹妙药”。它的确能控制眼轴过快增长,

但不能使眼轴停止生长。如果错误用眼方式依然延续,使刺激眼轴生长的因素强于离焦眼镜的控制力,那么近视依然会增长。足够的户外和视功能训练,减少形成近视的刺激因素,才能获得理想的防控效果。

(内蒙古科协供稿)

## 【科普内蒙古】

## 体验游让内蒙古实力“圈粉”

### ■上接第1版

在呼和浩特市玉泉区古韵绵长的塞上老街,《千秋昭君塞上情》沉浸式文旅音乐剧的上演,让游客里三层外三层集聚围观;品尝特色肉串、自制利巴和蓝莓果酱,听民歌、喂驯鹿、动手搭建“撮罗子”,在根河市,游客在敖鲁古雅使鹿部落景区体验鄂温克族生活,体验森林的宁静,感受不一样的民俗文化;满洲里原

木文化馆升级改造后变身游·木时光沉浸体验式体验馆,7月1日试运营以来累计接待游客近3000人,这是国内首个木文化+木产业主题沉浸式体验馆,全息纱幕和古建筑相结合的抛绣球穿越体验,微型古法造纸坊和木工坊制作柳卯的互动体验,给游客提供了丰富多彩的体验……

沉浸式旅游满足了客群探新求异的需求,更体现出人民群众对美好精神

文化生活的向往。深挖城市文化底蕴和内涵,建设以内容为主要特色的文旅综合体,让游客从心灵上、思想上有所感、有所悟,才是未来沉浸式文旅产业发展的方向。“内蒙古的非物质文化遗产资源丰富,多元文化聚为一体,这些都是内蒙古发展沉浸式体验的丰厚土壤。”内蒙古社科院北疆文化研究中心研究员高晓焱说。