

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于完善市场准入制度的意见

(2024年8月1日)

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一,是推动有效市场和有为政府更好结合的关键。为深入贯彻党的二十届三中全会精神,完善市场准入制度,深入破除市场准入壁垒,构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、完善市场准入负面清单管理模式。由法律、行政法规、国务院决定、地方性法规设定的市场准入管理措施,省、自治区、直辖市政府规章依法设定的临时性市场准入管理措施,全部列入全国统一的市场准入负面清单。各类按要求编制的全国层面准入类清单目录和产业政策、投资政策、环境政策、国土空间规划等涉及市场准入的,全部纳入市场准入负面清单管理,各类经营主体可依法平等进入清单之外的领域。严禁在清单之外违规设立准入许可,违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单,或者在实施特许经营、指定经营、检测认证等过程中违规设置准入障碍。市场准入负面清单实行动态调整,清单事项内容、主管部门等向社会全面公开。

二、科学确定市场准入规则。实施宽进严管,放开充分竞争领域准入,大幅减少对经营主体的准入限制。对关系国家安全、国民经济命脉和涉及重大生产力布局、战略性资源开发、重大公共利益的领域,兼顾社会效益和经济效益,依法实施准入管理。对经营自然垄断环节业务企业开展垄断性业务和竞争性业务的范围进行监管,防止有关企业利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸或排除、限制上下游竞争性环节的市场竞争。加强金融行业准入监管。前瞻性部署新业态新领域市场准入体系,更好促进新质生产力发展。

三、合理设定市场禁入和许可准入事项。需要实施市场准入管理的领域,确有必要可依法制定市场禁入的措施,或者采取行政审批和限制经营主体资质、股权比例、经营范围、经营业态、商业模式等许可准入管理办法。对市场禁入事项,政府依法不予

审批、核准,不予办理有关手续,坚决查处违法违规进入行为。对许可准入事项,地方各级政府要公开法律法规依据、技术标准、许可要求、办理流程、办理时限,制定市场准入服务规程,由经营主体按照规定的条件和方式合规进入。对未实施市场禁入或许可准入但按照备案管理的事项,不得以备案名义变相设立许可。

四、明确市场准入管理措施调整程序。市场准入管理措施新增或调整前,行业主管部门应按照“谁制定、谁负责”的原则自行开展必要性、安全性、有效性评估,评估通过后,依照法定程序提请制定或修订法律法规规章等。可能造成经济运行发生重大风险的,经报党中央、国务院同意后,可采取临时性市场准入管理措施。

五、加强内外资准入政策协同联动。加强内外资准入政策调整协同,在不减损现有经营主体准入机会的前提下,坚持国民待遇原则。对外资放开准入限制的,对内资同步放开;在不违反国际协定和承诺的前提下,对内资设定准入门槛的,对外资同步适用。鼓励海南自由贸易港、自由贸易试验区等有条件地方探索更加安全、便利、高效的内外资准入协同模式。

六、有序放宽服务业准入限制。对不涉及国家安全、社会稳定,可以依靠市场充分竞争提升供给质量的服务行业领域逐步取消准入限制。对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业,稳妥放宽准入限制,优化养老、托育、助残等行业准入标准。清理不合理的服务业经营主体准入限制,破除跨地区经营行政壁垒,放宽服务业经营主体从事经营活动的资质、股权比例、注册资本、从业人员、营业场所、经营范围等要求,不得在环保、卫生、安保、质检、消防等领域违规设置准入障碍。推动市场准入相关中介服务事项网上公开办理。

七、优化新业态新领域市场准入环境。聚焦深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通、现代种业等新业态新领域,按照标准引领、场景开放、市场推动、产业集聚、体系升级的原则和路径,分领域制定优化市

场环境实施方案,推动生产要素创新性配置,提高准入效率。用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化等创新平台,畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等,因地制宜加快发展新质生产力。实施前沿技术领域创新成果应用转化市场准入环境建设行动,率先推动海陆空全空间智能无人体系应用和标准建设,加快构建绿色能源等领域准入政策体系,积极扩大数字产品市场准入。选取电子信息、计算科学、深海、航空航天、新能源、新材料、生物医药、量子科技、现代种业等领域,推动重点企业、研究机构等创新单元和有关地方建立相关领域全球前沿科学研究协同模式,积极参与国际市场准入规则和标准制定,推动重点领域创新成果更便捷高效应用。

八、加大放宽市场准入试点力度。围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局,以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手,更好促进新技术新产品应用,选择重点地区开展放宽市场准入试点,分批制定和推出放宽市场准入特别措施。抓好已部署的放宽市场准入特别措施落地实施,做好政策评估。实施效果好的地区,可推出新一批特别措施;具备复制推广条件的特别措施,可在更大范围推广应用。

九、抓好市场准入制度落实。全面开展市场准入效能评估,优化指标体系,注重发挥第三方机构作用,确保评估过程公开透明,评估结果客观合理,鼓励地方结合实际加强评估结果应用。对地方违规市场准入制度情况进行排查,发现一起,整改一起,有关情况纳入全国信用信息共享平台和全国城市信用监测范围并向社会通报。建立与市场准入相适应的监管模式,提升市场综合监管能力和水平,推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督的格局。

十、强化组织实施。各地区各有关部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来,完善工作机制,加强组织实施、跟踪评估、总结反馈。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京8月21日电)

建设体育强国,展示中国人民的志气锐气底气

■上接第1版 勇担使命、奋勇争先,在新的起点上书写体育事业发展新荣光。

**成绩优异 充分彰显
新时代中国力量**

国运兴则体育兴、国家强则体育强。

这个夏天,“中国红”闪耀塞纳河畔。在巴黎奥运会上,中国体育代表团勇夺40金27银24铜共91枚奖牌,取得我国参加夏季奥运会境外参赛历史最好成绩。

习近平总书记赞扬运动员们“实现了比赛成绩和精神文明双丰收,为祖国和人民赢得了荣誉”。聆听着总书记重要讲话,感受着现场的澎湃氛围,中国乒乓球运动员马龙难抑激动和自豪。在本届奥运会上,马龙收获了自己的第六枚奥运金牌,成为中国奥运史上获得金牌最多的选手。

党和国家以如此高规格欢迎我们回家,对每一个运动员都是莫大的鼓舞。无论我的角色和身份如何变化,我都将继续为中国体育事业发展作出自己的贡献。”马龙说。

我国跻身世界体育大国、奥运强国之列,根本在于综合国力不断增强。“这次中国举重队6人满额出战斩获5金,离不开先进科技支撑和坚实物质保障,也离不开有助于体育人才脱颖而出的良好成长环境和广大群众基础。”中国举重队教练邵国强说,中国力量的托举,让举重队运动员们得以不负“重”望。

在本届奥运会上,中国乒乓球运动员孙颖莎和队友们共同摘得女团金牌,这也是中国代表团夏季奥运会参赛史上第300枚金牌。

“这300枚金牌串联起的不仅是中国体育强国建设之路,也是一个古老民族的腾飞之路。”孙颖莎表示,正如总书记所说,新时代新征程,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,必将为我国体育事业发展提供更好条件、注入强劲动力。祖国的繁荣发展就是运动员们勇敢追梦的底气之源。

体育,不仅是赛场上的竞技,更是越来越多群众认同的生活方式。“90后”银行程序员黄雪梅前不久刚和4万多名大众选手一道,参加了奥运史上首场大众马拉松赛,并成为比赛中第一个冲线的心里特别亮堂。”

“习近平总书记明确表示要继续大力发展以人民为中心的体育事业,我们体育爱好者听了心里特别亮堂。”

黄雪梅说,作为一名业余选手,好成绩的取得与生活区周边越来越好的体育锻炼环境密不可分,她将自己奥运之旅的宝贵经历和感受分享给更多同事和朋友,带动更多人发现运动的快乐。

**为国争光 生动诠释
新时代中国精神**

爱国奋斗是青春亮丽的底色,为国争光是中华体育精神的重要内容。赛场上,“国家荣誉永远超过个人”等誓言掷地有声,为国而战的情怀催人奋进。

习近平总书记讲话中提到中国游泳运动员潘展乐的一句话——“我的这块金牌献给伟大的祖国”。这让身在现场的潘展乐非常激动:“这句话是我们每一位中国运动员的心声。”

在巴黎奥运会男子4×100米混合泳接力决赛中,潘展乐和队友密切配合,拼到最后时刻,为中国队摘得这个项目的队史首金。“正是祖国至上、为国争光的使命感,让我们顽强拼搏、团结协作。”潘展乐说,“未来还会有千千万万个我,从选拔或比赛中脱颖而出,继续为国争光。”

习近平总书记点赞中国体育代表团“展现了中国青年一代自信乐观、热情友好的阳光气质”。中国羽毛球运动员何冰娇对此倍感自豪。在本届奥运会上,何冰娇拿着西班牙奥委会徽章登上领奖台,因伤退赛的对手致意,受到海内外一致肯定。“奥运会不仅是竞技的盛会,更是友谊的殿堂。我们要牢记总书记的勉励,向世界传递中国人的热情和友好。”何冰娇说。

奥运会不仅是运动健儿展现体育精神的舞台,也是文化交流的盛宴。中国体育博物馆馆长黄金对习近平总书记“你们让全世界看到了中华优秀传统文化的深厚积淀”的讲话感触良多。奥运会期间,中国奥委会在巴黎举办了“龙马风体 体育精神——中华体育文化展”,这也是中国奥委会首次在境外奥运会举办配套的体育文化展览活动,受到各国观众欢迎。“我们希望通过举办这类展览,以体育为媒,让不同文化背景的人看到中国深厚的体育文化底蕴,增进世界对中国传统文化的了解。”黄金说。

奥运的精彩不止于胜负,体育的魅力不止于赛场。

“习近平总书记说我们在竞技上、道德上、风格上都拿到了金牌,还说祖国和人民为我们骄傲,为我们点赞。这样高的评价让我们心里充满温暖和

力量。”中国游泳队领队黄玮说。

“在赛场上,我们中国奥运健儿遵守规则、尊重对手、尊重裁判、尊重观众,始终能做到胜不骄、败不馁,不仅赛出水平,更赛出风格、赛出风采。”黄玮表示,“总书记的肯定让我们觉得一切付出都是值得的。”

**昂扬进取 深刻展现
新时代中国形象**

走下领奖台,一切从零开始。新的奥运备战周期已经开始,习近平总书记寄语大家“戒骄戒躁,再接再厉”。

参加完接见活动,中国网球运动员郑钦文连夜启程,马不停蹄投入新的赛事。本届奥运会上,郑钦文连番激战,夺得中国和亚洲首枚奥运会网球单打金牌。“成绩已经成为过去,前方还有更多挑战和梦想等待着我。”郑钦文说,“我将牢记总书记的嘱托,脚踏实地,刻苦训练,争取为祖国赢得更大的荣光。”

即将开始巴黎残奥会征途,中国残奥举重队运动员谭玉娇在紧张备赛间隙观看了习近平总书记接见奥运会中国体育代表团的新闻。

“总书记专门讲到要高质量做好备战工作,这对我们即将走上赛场的残奥运动员同样意义重大。”谭玉娇说,将和队友们一道紧抓赛前“黄金时段”,调整状态、认真备赛,努力续写中国体育辉煌。

青少年是祖国的未来、民族的希望。

习近平总书记讲话中提到带动青少年体育蓬勃开展。从事校园足球教育32年的武汉市万松园路小学教师邓世俊深感重任在肩。

“强身健体要从娃娃抓起。”邓世俊表示,将继续立足本职工作,启发引导更多孩子热爱体育、融入体育,以体教融合为抓手,帮助更多青少年打造强健体魄,也为中国竞技体育持续输送更多专业人才。

从“带动三亿人参与冰雪运动”成果丰硕,到各地积极打造“15分钟健身圈”,再到各类接地气、聚人气的群众性赛事活动密集举办……与奥运赛场争金夺银的高光时刻形成辉映的,是中华大地上燃起的群众健身热潮。

习近平总书记强调,竞技体育和群众体育相辅相成。江苏省体育局二级巡视员许秋红说,要利用竞技体育特有的精神魅力、激励效应和带动作用,吸引更多群众动起来,让更多人在体育强国建设中获得健康、汲取力量。

(新华社北京8月21日电)

巴黎奥运会上,中国体育代表团获得40金27银24铜,金牌数与美国并列第一,创造境外参赛最佳战绩。中国体育健儿以祖国至上、为国争光的赤子情怀,顽强拼搏、自强不息的必胜信念,团结协作、并肩作战的宝贵品质,自信乐观、热情友好的阳光气质,在竞技上、道德上、风格上都拿到了金牌,为祖国和人民赢得了荣誉。

习近平总书记在接见第33届奥运会中国体育代表团时指出,中国体育代表团的优异成绩,将中华体育精神和奥林匹克精神发扬光大,让中华民族精神和时代精神交相辉映,生动诠释了新时代中国精神。

祖国至上 为国争光

爱国主义是中国人民同心同德、自强不息的精神纽带。将祖国放心中、将责任扛肩上,“祖国至上”“为国争光”的爱国主义信念,流淌在每一位中国健儿的血液中。”

46秒40!巴黎见证了“中国速度”。男子100米自由泳决赛,潘展乐以这一成绩夺冠,并就此改写世界纪录。赛后,他动情地说:“我不是一个人在战斗,背后是强大的中国队!我的这块金牌,献给伟大的祖国!”

头顶巴黎高温,郑钦文为中国夺得奥运会首枚网球女单金牌,赛后她非常自豪:“我知道中国人民一直在为我加油。整个中国带给我力量。国家荣誉永远超过个人!”

18岁的邓雅文拿到了中国首个小轮车奥运冠军。站上赛场的那一刻,压力让她双手发麻,但她最终选择相信自己,在空中成功完成“神龙摆尾”,收获了来之不易的金牌。“因为我们国家的强大,我在比赛中才更有底气!”

乒乓球女团决赛,中国队实现五连冠,这枚金牌也是中国体育代表团在夏季奥运会上的第300金。

“非常荣耀,我们三个人真正做到了团结一心,全力以赴、为国而战!”孙颖莎激动地说,“从第1块金牌到第100块、200块,再到300块,中间所用的时间越来越短,这是我们祖国的强大,是在一代代中国人不懈努力下,体育强国建设取得的累累硕果。”

在巴黎奥运会上,我国体育健儿的优异表现,进一步激发了亿万人民的爱国热情。《义勇军进行曲》一次次在巴黎响起,也奏响了为中华民族伟大复兴而奋斗的时代最强音。

顽强拼搏 自强不息

奋力拼搏,方能摘取人生桂冠;自强不息,才能迎来成功的荣耀。

奥运赛场,每一场比赛都是攻坚克难的硬仗,一次次绝地反击,一个个体极限逆转,都展现出中国健儿迎难而上、遇强更强、敢于挑战的品质,是中国代表团最亮眼的精神底色。

优势项目保持高水平,基础大项逆境中突破,新兴项目进步抢眼。这些成绩的背后,是我国体育健儿“人生能有几回搏”的拼搏精神。

乒乓球男单四分之一决赛,樊振东在大比分0:2落后日本选手张本智和的情况下,沉着应对,一分分打、一板板追,大比分战成3:3后,决胜局又打成7:7。最终,樊振东凭借强大的心理素质,成功晋级半决赛,并最终拿到男单金牌。

跳水女子10米台决赛,17岁的全红婵第一跳让7个裁判都打出10分满分。哪有天生的“水花消失术”,成功卫冕后全红婵说:“把训练做好了,那一刻才是天才。”

来自大原山的15岁女孩杨思琪,为中国冲浪第一次拿到奥运门票,在参赛的48名冲浪选手中,她年纪最小。从9岁前没见过海,到15岁勇闯塔希提参加奥运冲浪比赛,杨思琪挑战了极限,创造了历史。

成功与失利往往交织,为了梦想去拼,才能赢得尊重与敬意。中国举重队5金收官,大家把5枚金牌挂在了石智勇脖子上。在举重男子73公斤级比赛中,石智勇挺举三次试举191公斤均未成功,赛后他哽咽了:“第三把内收肌可能断了,我听到‘啪’的一声。”石智勇有遗憾,但他的竭尽全力赢得了现场观众的热烈掌声。

中国女排在面对美国、塞尔维亚队等劲敌时,展现出了

福彩快讯

福彩公益金为残疾人点亮希望之光

多年来,内蒙古福彩始终坚守“扶老、助残、救孤、济困”的发行宗旨,以实际行动生动诠释福彩的公益属性。截至2023年底,内蒙古福彩累计筹集公益金201.64亿元。

其中,全额由福彩公益金支持的内蒙古自治区“助康工程”项目,是造

福残疾人家庭及社会的重要民生工程,也是一项面向困难残疾人的惠民助残行动。“助康工程”自2013年在我区启动以来,截至2023年已连续投入福彩公益金6700万元,完成了2223具假肢装配,惠及了2044名残疾人,还配置了16312件康复辅助器

具,全区各盟市16000余名困难群众受益。

未来,内蒙古福彩将进一步为社会公益事业贡献力量,在关爱特殊群体等方面发挥更大作用,让福彩公益金惠及更广泛群体,为构建和谐社会贡献福彩力量。

沙地披绿绘美景

初秋时节,2024内蒙古生态文学周暨生态文学名家采风团一行来到了锡林郭勒盟正蓝旗。当天,厚重的乌云沉沉地压下来,给锡林郭勒盟草原带来了连绵的细雨,送走了夏日的炎热,迎来了秋天的清凉。大家乘车前往“蒙冀界”浑善达克沙地综合治理项目正蓝旗额日登达来嘎查项目区,了解当地防沙治沙成果。

路边的草地被雨水洗刷的青翠欲滴,各色不知名的野花点缀其间,摇曳生姿,给一碧千里的草原增添了绚烂的色彩和勃勃生机。到了项目区,一个巨大的沙丘矗立在面前,沙丘被沙柳整齐地分割成一个个草方格。草方格里,各种高矮不同的沙生植物正在蓬勃生长。项目区的工作人员向大家介绍:“这里是额日登达来嘎查,位于桑根达来镇东北部,区域内实施锡林郭勒盟‘蒙冀界’浑善达克沙地综合治理项目2.9万亩,其中封沙造林1.15万亩,工程固沙0.73万亩,人工种草0.73万亩,投资1632.5万元。”

大家在项目区的工作人员带领下沿着沙柳铺成的小路边走边听当

“越是艰险越向前”的不屈韧性,虽然惜败土耳其队无缘四强,但姑娘们每次扣杀、每次拦网、每次救球都拼尽全力,再一次诠释了“女排精神”。

奥运赛场从不缺激情澎湃的时刻,但顽强拼搏传递出的感动,总能直抵人心。生活因拼搏而精彩,人生因奋斗而无憾。无数榜样告诉我们,有信心和梦想、有拼搏和奋斗,才是有意义的人生。

团结协作 并肩作战

团结协作、相互支撑、并肩作战是奥运赛场的主旋律,更是中国人民宝贵的精神品质。

集体项目最能体现团队凝聚力和协作力。花样游泳,双人跳台,乒乓球男、女团体,羽毛球双打,10米气步枪混合团体,双人划艇,艺术体操集体全能等,有的需要齐心协力、步调一致,有的需要互相避让、腾挪空间。

3分27秒46,中国游泳队成功打破美国队在该项目奥运金牌上40年的垄断,勇夺男子4×100米混合泳接力金牌。徐嘉余说:“和队友并肩作战,我感觉特别有劲!”第三棒的孙佳俊说,平时战术是坚持5米不换气,在决赛最后冲刺阶段,自己坚持了8米,“这次我必须拿出极限状态,为潘展乐争取时间”。

乒乓球男团、女团决赛,国乒分别遇到瑞典队、日本队的全力阻击,队中每个人都以“团结一心、为国而战”为激励,汇聚个人力量,成就集体荣光——“六金王”马龙成为中国奥运史上获得金牌最多的选手,无愧“传奇”之名;“劳模”王曼昱每场团体赛既要双打,也要单打,而她却说:“不管是莎莎(孙颖莎)还是梦姐(陈梦),她们都身兼多项,我就想着,她们在前面(单打项目)尽情发挥,到团体赛时,我是满血状态,在团队遇到困难时,我能够担当站出来!”

团结就是力量,团结越紧,力量越大。赛场上运动员们奋勇争先,赛场上教练员、陪练、队医、工作人员坚守岗位,每一枚闪光的奖牌,每一次精彩的发挥,离不开运动员的刻苦拼搏,也离不开团队的辛苦付出。

在巴黎奥运会设项调整、规则发生较大变化的不利情况下,中国体育代表团各参赛队艰苦奋战、团结一心,每一枚奖牌的获得、每一次成绩突破,都凝聚着运动员、教练员、工作人员们多年的心血。

拧成一股绳,劲往一处使,团结的力量让竞赛成绩更加熠熠生辉,我们为场上的选手喝彩,也要为幕后的英雄鼓掌。

自信乐观 热情友好

青年兴则国家兴,青年强则国家强。

强大的祖国培养了新一代年轻运动员。在赛场上,他们一次次突破自我,超越极限。在镜头前,他们个性率真、落落大方。在他们身上,世界看到了新时代中国的样子。

羽毛球女单半决赛,中国选手何冰娇对阵西班牙选手马林,后者在比赛中突然受伤,含泪退赛。颁奖仪式上,何冰娇一手握着银牌,一手握着西班牙奥委会徽章。她说,希望用这种方式,带马林一起站在领奖台上分享荣誉。

何冰娇的温暖举动,获得国际奥委会点赞。西班牙奥委会称赞她展现出“奥林匹克精神”,并特意用中文写下“谢谢你”。马林也回应“我将永远感激她”。外国网友说:“何冰娇不仅赢得了奖牌,还因为她的体育精神赢得了尊重。”

跳水女子三米板颁奖仪式上,当冠军陈艺文跃上最高领奖台,左右分立的亚军、澳大利亚选手基尼和季军曹雅妮双双摆出欢迎“巨星”登场的动作。基尼说:“我觉得这两个女孩就像我的姐妹一样。”而英国跳水选手斯彭多利尼-西里埃会用中文词“闺蜜”“妹妹”称呼全红婵,表示她们生活中会在网上“像家人一样”联系。

一个又一个美好瞬间,让我们集中看到了中国健儿最美好的品质,也见证了他们挑战自我的圆满。

伟大的事业需要伟大的精神,伟大的精神托举伟大的梦想。

新时代中国精神是我们鲜明的精神标识,更是在强国建设、民族复兴征程上历久弥新、生生不息的奋进力量。

(新华社北京8月21日电)