



学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 理论特刊

⑥

# 全面深化改革必须加强和改善党的领导

□刘海飞

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)提出：“聚焦提高党的领导水平和长期执政能力，创新和改进领导方式和执政方式，深化党的建设制度改革，健全全面从严治党体系。”中国式现代化是中国共产党开创、坚持和发展的现代化，中国共产党是中国式现代化的领导核心。进一步全面深化改革、推进中国式现代化，必须加强和改善党的领导，确保党和国家事业行稳致远。

### 不断深化党的建设制度改革

全面深化改革能否成功，关键在党、关键在人。党的建设制度改革既是全面深化改革的重要内容，也是全面深化改革取得成功的重要保证。党的建设制度改革成效如何，直接关系到全面深化改革总目标的实现。一方面，完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，内在地包含着党的建设制度的成熟和定型；另一方面，面对当前复杂的国际国内环境，面对世界百年未有之大变局的加速演进，为有效应对“四大考验”、化解“四种危险”，迫切需要进一步推进党的建设制度改革，解决制度建设滞后、制度执行不力等问题。

习近平总书记指出：“干部干部，干是当头的，既要想干愿干积极干，又要能千会干善于干，其中积极性又是首要的。”在新征程上谱写改革开放新篇章，不断深化党的建设制度改革，必须以调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点，着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题。首先，要树立和践行正确政绩观，加强正确政绩观教育，鲜明树立重实干、重实绩的选人用人正确导向，改进推动高质量发展的绩效考核，严格监督问责，深入解决好乱作为问题。其次，要深化干部人事制度改革，推动干部能上能下常态化，深入解决好不作为问题。再次，要细化落实“三个区分开来”，严肃处理诬告陷害、打击报复等行为，及时开展澄清正名工作，激励干部开拓进取、干事创业，深入解决好不敢为问题。最后，要加强理论武装，有的放矢地强化专业训练和实践锻炼，分类抓好专业化培训，坚持在干中学、学中干，全面提高干部现代化建设能力，深入解决好不善为问题。

在新征程上谱写改革开放新篇章，不断深化党的建设制度改革，必须增强党组织政治功能和组织功能。党的力量来自组织。党的全面

党的建设制度改革既是全面深化改革的重要内容，也是全面深化改革取得成功的重要保证

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，完善党的领导方式和执政方式，提高党的执政能力和领导水平，不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力

在新征程上进一步全面深化改革、推进中国式现代化，必须保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，坚持用改革精神和严的标准管党治党

领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。要不断严密上下贯通、执行有力的组织体系，抓好中央和国家机关这个“最初一公里”、地方党委这个“中间段”、基层党组织这个“最后一公里”，推动各级党组织履行党章赋予的各项职责，把党的方针政策和党中央决策部署贯彻落实好，把各领域广大群众组织凝聚好。党的执政根基在基层，国家治理的神经末梢在基层，必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策。要围绕推动高质量发展、创新社会治理，增强基层党组织政治功能和组织功能，使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。要探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径，扩大党的组织和工作覆盖，探索构建条块结合、上下联动的党建工作体系，采取有力措施切实加强行业协会、学会、商会的党建工作。要完善党员教育管理、作用发挥机制，充分发挥党支部直接教育、管理、监督党员作用，促进党员发挥先锋模范作用。

### 提高党的领导水平和长期执政能力

办好中国的事情，关键在党。进一步全面深化改革、推进中国式现代化，必须不断提高党的领导水平。《决定》系统阐述了进一步全面深化改革必须贯彻的“六个坚持”重大原则，第一个就是“坚持党的全面领导”。坚持党的全面领导，首先就要提高党的领导水平和长期执政能力。要充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，完善党的领导方式和执政方式，提高党的执政能力和领导水平，不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，为全面深化改革提供根本政治保证。

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终牢记“国之大者”，严守党的政治纪律和政治规矩，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚决贯彻落实党的路线方针政策和党中央决策部署，确保政令畅通、令行禁止。要坚持党中央对进一步全面深化改革的集

中统一领导。党中央要领导改革的总体设计、统筹协调、整体推进，同时鼓励各地区各部门结合实际开拓创新，创造可复制、可推广的新鲜经验。要走好新时代的群众路线，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来。要围绕解决突出矛盾设置改革议题，优化重点改革方案生成机制，及时发现問題、纠正偏差。

始终坚持科学执政、民主执政、依法执政。要以马克思主义科学理论为指导，不断探索和遵循共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律，以科学的思想、科学的制度、科学的方式组织和带领人民共同建设中国特色社会主义。要坚持为人民执政、靠人民执政，发展中国特色社会主义民主政治和全过程人民民主，推进社会主义民主政治的制度化、规范化、程序化，以民主的制度、民主的形式、民主的手段支持和保证人民当家作主。要以法治的理念、法治的体制、法治的程序保证党领导人民有效治理国家。加强党对立法工作的领导，推进科学立法、民主立法，从制度上、法律上保证党的路线方针政策的贯彻实施。各级党组织都要在宪法和法律范围内活动，全体党员都要模范遵守宪法和法律。

不断创新和改进领导方式和执政方式。要不断创新和改进党的领导体制，包括构建新型的党政领导体制，建立党与人大的新型体制，创建新型的政党关系和党团关系等；要创新和改进民主集中制、党的代表大会制度、党的委员会制度、党内选举制度、党的决策制度等党的制度；要不断提升包括党的领导能力、科学判断形势能力、驾驭市场经济能力、应对复杂局面能力、依法执政能力以及总揽全局能力等在内的党的领导能力和执政能力。

### 保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉

在新征程上进一步全面深化改革、推进中国式现代化，必须保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，坚持用改革精神和严的标准

管党治党，永葆持之以恒推进全面从严治党的坚定和清醒，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

坚持用改革精神和严的标准管党治党。治国必先治党，党兴才能国强。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持锐意进取，发扬敢为天下先的改革精神，加强党的集中统一领导，坚定不移推进全面从严治党，强化权力运行制约和监督，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，使党的面貌焕然一新，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了坚强政治保证。当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，更好肩负使命任务、创造新的伟业，必须一以贯之发扬改革精神，始终坚持严的标准管党治党，以更大的决心和勇气把党锻造得更加坚强有力。

完善党的自我革命制度规范体系。党的二十大报告对坚定不移全面从严治党、深入推进新时代党的建设新的伟大工程作出战略部署，对完善党的自我革命制度规范体系提出明确具体的思路举措。首先，完善党内法规制度体系。要坚持问题导向强化建章立制，推进制度创新，同时提高党内法规制度执行力。其次，健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。要深化纪检监察体制改革，深化各类监督贯通融合，完善系统集成、协同高效的监督机制，促进监督制度优势更好转化为国家治理效能。最后，落实全面从严治党政治责任。要把主体责任和监督责任一以贯之，督促各级党组织和党员领导干部把落实管党治党政治责任作为最根本的政治担当，体现在实际行动中。

深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。要严明政治纪律和政治规矩，健全政治监督具体化、精准化、常态化机制，扎实做好巡视工作；要锲而不舍落实中央八项规定精神，坚决反对形式主义、官僚主义，切实为基层减负，为党员干部干事创业营造良好环境；要深化运用监督执纪“四种形态”，综合发挥党的纪律的教育约束、保障激励作用；要深化党纪学习教育，维护党的团结统一，引导党员干部真正把纪律规矩转化为行动自觉，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力；要完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制，着力铲除腐败滋生的土壤和条件，同时加强诬告行为治理，形成有力有效的纪法震慑，不断取得更多制度性成果和更大治理效能。

(作者系中国社会科学院马克思主义研究院副研究员、中国社会科学院大学硕士生导师)

# 坚持以人民为中心 提高人民生活品质

□柳颖

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)提出，进一步全面深化改革必须坚持坚持以人民为中心，要“聚焦提高人民生活品质，完善收入分配和就业制度，健全社会保障体系，增强基本公共服务均衡性和可及性，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”。这意味着进一步全面深化改革要坚持人民至上的原则，健全保障和改善民生制度体系，实现人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

发展的根本目的是增进民生福祉。习近平总书记在2024年新年贺词中饱含深情地指出：“我们的目标很宏伟，也很朴素，归根到底就是让老百姓过上更好的日子。”全面深化改革要在发展中稳步提升民生保障水平，否则改革与发展就失去了方向。增进民生福祉的基础是发展，脱离发展谈民生保障，就会成为“无源之水”“无本之木”，民生改革就失去了依附。发展社会保障事业，既要避免像一些拉美国家那样盲目进行“福利赶超”落入“中等收入陷阱”，又要避免像一些北欧国家那样实行“泛福利化”导致社会活力不足。要始终牢记经济发展和社会保障是水涨船高的关系，水浅行小舟，水深走大船，违背规律就会搁浅或翻船。因此，要坚持尽力而为、量力而行，在发展中保障和改善民生，在经济增长的同时提高人民生活水平，在高质量发展中持续增进民生福祉。

实现全体人民共同富裕，就要更好满足人民对美好生活的向往，逐步实现整体富裕、普遍富裕。不断把人民对美好生活的向往变成现实，使人的生存和发展不断提高到新水平，使人类文明程度不断跃升到新高度，是中国式现代化的应有之义。为了人民而发展，发展才有意义；依靠人民而发展，发展才有动力。中国式现代化之所以走得通、行得稳，关键在于坚持以人

进一步全面深化改革要坚持人民至上的原则，健全保障和改善民生制度体系，实现人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享

坚持尽力而为、量力而行，在发展中保障和改善民生，在经济增长的同时提高人民生活水平，在高质量发展中持续增进民生福祉

民为中心，把造福人民作为现代化发展的方向。当前，随着我国经济发展水平不断提高，人民生活品质的要求也越来越高，已经从追求“有没有”转向更加注重“好不好”，并呈现出个性化、多样化、升级化等新趋势。不断实现人民对美好生活的向往，就要把增进民生福祉作为发展的根本目的，通过推动高质量发展解决地区差距、城乡差距、收入分配差距，健全基本公共服务体系，提升公共服务水平，增强均衡性和可及性，不断提高社会供给与人民美好生活需要的适配性，更好地满足人民群众高品质生活需要。

完善收入分配制度。收入分配是民生之源，是改善民生、实现发展成果由人民共享最重要最直接的方式。要有效促进收入分配格局的优化与平衡，规范收入分配秩序与财富积累机制，最终实现共同富裕；要充分发挥政府、市场和社会在解决收入分配问题和促进共同富裕中的协同作用。市场要在初次分配环节中充分发挥优化资源配置和激励财富创造的积极作用，通过实现经济高质量发展为共同富裕奠定良好的社会财富基础；政府主要通过再分配环节中的税收调节、转移支付、社会保障以及提供基本公共服务等发挥主导作用，为促进共同富裕起到重要的调节作用。社会力量作为第三次分配的主体，通过营造良好的社会慈善文化环境、提供必要的组织化服务、开展独立监督等推动三次分配实现，进而进一步促进共同富裕。

完善就业优先政策。就业是民生之本，确保就业局势持续稳定向好，是实现高质量发展的必然要求。就业一头连着经营主体、经济大局，一头连着千家万户、民生冷暖，要把就业当作民生头等大事来抓，千方百计创造更多就业

机会，不仅要解决量上的“有没有”，更要解决质上的“好不好”“优不优”。《决定》提出，要“完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系”，这有利于提高劳动者就业创业能力，助力劳动者通过劳动创造幸福生活，也有利于经济社会协调发展，形成经济发展与扩大就业的良性互动。做好重点群体的就业工作，要在坚持劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励就业的基础上，分类研判不同群体的就业重点、难点，差异化实施就业创业政策，增强就业的适配性稳定性。同时要构建就业信息传输机制，建立就业供需匹配机制，拓宽就业能力提升渠道，以就业支持体系的优化升级来提升就业质量，实现更充分更高质量的就业。

健全社会保障体系。社会保障体系是人民生活的安全网和社会运行的稳定器。要通过调整基本养老保险财政补贴支出结构建立统一的国民基础养老金，制定满足城乡居民基本生活需求的养老金调整机制，促进社会的稳定与和谐发展。出台完善外省户籍人员在就业地参保新政策，取消外省人员以灵活就业人员身份在就业地参保的户籍限制。《决定》提出“加大保障性住房建设和供给，满足工薪群体刚性住房需求”“支持城乡居民多样化改善性住房需求”。对此，要加快推进项目建设和供给，提高保障性住房在住房总供给中的比例，完善“市场+保障”的住房供应体系，逐步实现“居者有其屋”。《决定》提出“充分赋予各城市政府房地产市场调控自主权，因城施策，允许有关城市取消或调减住房限购政策、取消普通住宅和非普通住宅标准”。对此，要通过完善中央和地方在调控房地产方面的权责分配、实现权责对等，提高城市

房地产治理效能；同时在保障住房托底到位的基础上，充分发挥市场调节作用，有序取消限购措施；要统筹推进房地产发展新模式，逐渐形成保障房与商品房相辅相成、双轨并行的新格局。

深化医药卫生体制改革。医疗健康是民生之需，是实现幸福生活的重要基础，是民族昌盛和国家富强的标志。《决定》提出，要“深化以公益性为导向的公立医院改革，建立以医疗服务为主导的收费机制，完善薪酬制度，建立编制动态调整机制”。要将深化医改纳入全面深化医改统筹推进，推动“以治病为中心”转变为“以人民健康为中心”，解决“看病难”“看病贵”的重点难点问题。

健全人口发展支持和服务体系。人口问题是全局性、战略性问题，“一老一幼”是民生之重。《决定》提出，“以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略，健全覆盖全人群、全生命周期的公共服务体系，促进人口高质量发展”“完善生育支持政策体系和激励机制，推动建设生育友好型社会”。建立并完善生育支持政策体系，是党和国家的重大关切，是提升家庭的生育意愿、释放生育潜能、实现适度生育水平、促进人口长期均衡发展的重要举措。要建立以时间支持、服务支持、经济支持、文化支持为四大支柱的生育支持政策框架体系，延长生育假期时间，促进托育服务快速发展，加大个人所得税专项附加扣除力度，建立以生育保险、普惠托育和生殖健康为核心的基本制度，保障政策投入和实施的稳定性与持续性，强化部门协同，提升政策公平性和包容性，最终形成覆盖面广、形式丰富、针对性强、稳定持续的生育支持政策体系。《决定》还提出，“积极应对人口老龄化，完善发展养老事业和养老产业政策机制”。养老事业更多强调公益属性，要优化基本养老服务供给，培育社区养老服务机构，加快补齐农村养老服务短板。养老产业则需要全社会投入关注和支持，产生一定的、合理的经济回报，动员更多社会资源进入养老行业，推动养老事业发展，有效应对人口老龄化问题。

(作者系内蒙古党校社会和生态文明教研部副主任、教授)

筑牢根本制度 完善基本制度 创新重要制度

系统性 整体性 协同性