

## 不断书写新的绿色奇迹

## ——新中国成立75周年生态环境保护成就综述

□新华社记者 高敏

新中国成立75年来,我国不断深化对生态文明建设的规律性认识,促进人与自然和谐共生。特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计,谋划开展一系列具有根本性、开创性、长远性的工作,我国生态文明之路越走越宽、越走越亮,在中华大地上不断书写新的绿色奇迹。

## 筑牢祖国生态安全屏障

今年夏天,山西省右玉县苍头河畔,红旗口村的30多亩集体林地里绿树成荫,前来露营的游客扎起帐篷,尽享绿色生态之美。

新中国成立初期,地处毛乌素沙漠边缘的右玉县林木绿化率不足0.3%,群众饱受风沙之苦。70多年来,右玉县干部群众持续不断植树造林,林木绿化率提高到57%,将“不毛之地”变成“塞上绿洲”。昔日沙地不仅种出一片绿茵,更“种”出了当地百姓的好日子。

新中国成立之初,全国的森林覆盖率仅8.6%,风沙肆虐、水土流失等影响群众生产生活。上世纪50年代,党和国家十分重视绿化建设,号召“绿化祖国”。

1978年,党中央、国务院作出在西北、华北、东北风沙危害和水土流失重点地区建设大型防护林的战略决策,历时73年分三个阶段八期工程进行,要在祖国北方建设一道绵亘万里的绿色长城。

40多个寒来暑往,“三北”工程区累计完成造林4.8亿亩,治理退化草原12.8亿亩,森林覆盖率由1978年的5.05%提高到13.84%,重点治理区实现了由“沙进人退”到“绿进沙退”的历史性转变。

同时,天然林保护工程、退耕还林还草工程等,让荒山披锦绣,沙漠变绿洲。

如今,我国在世界范围内率先实现了土地退化“零增长”,荒漠化土地和沙化土地面积“双减少”。我国森林覆盖率提高到24.02%,成为全球“增

绿”的主力军。

75年来,人与自然的不断重塑,亿万人民为建设一个山川秀美的家园而不懈努力。

为便利孩子们利用暑假进行自然研学,广东省肇庆市鼎湖山国家级自然保护区今年设置了一条“小小科学家成长之路”主题自然教育体验径和一条以“自然森林”为主题的自然教育探索径,让孩子们更加亲近自然、了解自然。

这个保护区设立于1956年,是我国第一个自然保护区,保存了大片原始森林,生物多样性得以保护。

新中国成立以来,我国逐步建立自然保护区、森林公园、风景名胜区、自然遗产、地质公园、海洋公园等各级各类自然保护地近万处。

进入新时代,我国持续推进生态系统保护修复,实施52个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程,扎实开展国土绿化行动,推进长江十年禁渔,推进典型海洋生态系统保护修复。

推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设,是以习近平同志为核心的党中央作出的重要部署。2013年党的十八届三中全会首次提出建立国家公园体制,如今我国正在建设全世界最大的国家公园体系。

目前,我国90%的陆地生态系统类型和74%的国家重点保护野生动植物种群得到有效保护,人与自然和谐相处,祖国生态安全屏障不断筑牢。

## 污染防治成效日益彰显

9月7日是“国际清洁空气蓝天日”。在今天的北京,人们发现随手一拍就能得到“美颜蓝”“漫画云”。

近年来我国在改善空气质量方面取得的成就,得到了国际社会的高度肯定。尤其是北京空气治理成效显著,被联合国环境署誉为“北京奇迹”。

回首来路,我国环境保护事业从新中国成立后开始孕育,上世纪70年代正式拉开帷幕。1973年,国务院召开第一次全国环境保护会议,生态环境保护开始摆上国家重要议事日程。

改革开放激发了发展活力,但我国经济高速发展取得巨大成就的同时,也积累了大量生态环境问题,一段时间内成为民生之患、民心之痛。

从确立保护环境为基本国策,到实施可持续发展战略,再到建设资源节约型和环境友好型社会,生态环境保护的战略地位不断提升。应对生态环境挑战,国家投入大量资金、科研力量,重点治理太湖、巢湖、滇池三大湖泊,大力治理酸雨等污染问题。

党的十八大以来,党中央带领亿万人民向污染宣战。

2013年,“大气十条”——《大气污染防治行动计划》出台。中国成为全球第一个大规模开展PM<sub>2.5</sub>治理的发展中国家。

在城市,公交车不再拖着“黑尾巴”,新能源汽车加速奔跑;在农村,北方地区数千万的家庭告别散煤取暖,用上更清洁的取暖方式;在工厂,超低排放改造让燃煤电厂更加清洁,建成世界规模最大的清洁燃煤发电基地……

经过持续攻坚,2023年全国空气质量达标城市共203个,占比达到约六成。蓝天白云成为常态,我国成为全球空气质量改善速度最快的国家。

2022年,全国污染治理投资总额达9014亿元,而20世纪80年代初期每年仅有25亿至30亿元。

河湖面貌实现根本性改善,地表水优良水质断面比例已接近发达国家水平。2023年,长江干流连续4年、黄河干流连续2年全线水质保持Ⅱ类。

土壤环境风险得到有效管控,家园更加健康美好。推进生活垃圾分类,提升城乡生活垃圾集中收集处理能力,减少化肥农药使用量,如期实现固体废物“零进口”目标。

天更蓝、水更清、地更净,生态环境质量持续改善,人民群众的获得感、幸福感和安全感不断增强。

## 生态环境保护政策制度体系不断完善

今年9月10日,国家公园法草案首次提请全国人大常委会会议审议。这是我国首次从国家层面针对国家公园专门立法。

法律制度,是守护绿水青山的重要力量。经过数十年的探索,中国特色社会主义生态环境保护法律体系和生态文明“四梁八柱”性质的制度体系基本形成。

从1978年首次将“国家保护环境和自然资源,防治污染和其他公害”写入宪法,到1989年环境保护法通过,生态环境保护工作逐步进入法治化轨道。

进入21世纪,国家颁布了一系列的环境保护法律、自然资源法、环境保护行政法规、环境保护部门规章和规范性文件、地方性法规和地方政府规章等。

党的十八大以来,党中央要求用最严格制度最严密法治保护生态环境,生态环境保护政策制度体系不断完善。

制定修订环境保护法及30余部生态环境法律法规。特别是2014年修订的环境保护法,引入按日连续处罚、查封扣押、限产停产、行政拘留、公益诉讼等措施,被评为“史上最严”的环境保护法。如今,生态环境保护法律体系已涵盖大气、水、土壤、噪声等污染防治领域以及长江、湿地、黑土地等重要生态系统和要素,生态环境法治体系得到完善。

印发实施《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》及十项具体改革方案,逐步建立起自然资源资产产权制度、国土空间开发保护制度、空间规划体系、资源总量管理和全面节约制度、资源有偿使用和生态补偿制度、环境治理体系、环境治理和生态保护市场体系、生态文明绩效评价考核和责任追究制度等基础制度,生态文明“四梁八柱”性质的制度体系基本形成。

牢牢牵住责任制这个“牛鼻子”,建立实施生态文明建设目标评价考核、污染防治攻坚战成效考核、领导干部自然资源资产离任审计、河湖长制、生态环境损害责任终身追究、生态环境损害赔偿等制度,党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的体系更加严密健全,全党全国推进生态文明建设的自觉性主动性不断增强。

人不负青山,青山定不负人。党的二十届三中全会对深化生态文明体制改革作出重要部署。在以习近平同志为核心的党中央领导下,锚定美丽中国建设目标,锲而不舍、久久为功,我们必将书写出新的绿色奇迹。

(新华社北京9月18日电)

## 学习《决定》每日问答

新华社北京9月18日电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出:“优化城市工商业土地利用,加快发展建设用地上级市场,推动土地混合开发利用、用途合理转换,盘活存量土地和低效用地。”存量土地和低效用地是指已经批准为建设用地但尚未使用的土地,以及现状建设用地中布局散乱、利用粗放、用途不合理的土地等。推进以人为本的新型城镇化,必须落实最严格的节约用地制度,促进城市发展用地从增量依赖向存量挖潜转变。

改革开放以来,我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程,2023年末城镇常住人口达到9.33亿人,形成全球最大的城市体系,城市现代化水平不断提高。与此同时,城市土地利用也积累了一些突出问题。比如,一些城市“摊大饼”式发展,存量土地规模大,园区土地利用粗放,一些城市空间结构不合理,有的工商业用地占比大,生态用地、公共服务设施用地等不足,有的城中村夹杂其中,空间布局散乱、功能不完善。近年来,国家大力推动存量土地盘活利用,鼓励各地尤其是东部地区城市开展低效用地再开发,促进挖潜改造、高效利用。比如,有的城市实施低效建设用地减量置换,有效缓解了耕地保护压力,改善了郊野地区生态环境;有的地区持续实施旧城镇、旧厂房、旧村庄改造,推动低效用地转型利用,为新兴产业新业态发展腾出了空间。实践证明,盘活存量土地和低效用地,有利于提高城市土地利用结构的协调性,促进城市内涵式、集约型、绿色发展。但盘活存量土地和低效用地涉及土地权利人多、利益关系复杂,资金投入量大、盘活周期长,经营主体积极性有待提高,需要进一步强化政策激励。推进盘活存量土地和低效用地需要着力抓好以下4个方面工作。

第一,坚持城市国土空间规划统筹和引领。城市规划在城市发展中起着重要引领作用,规划科学是最大的效益,规划失误是最大的浪费,规划折腾是最大的忌讳。城市国土空间总体规划应当根据城市空间功能分区,统筹新增用地、存量土地和低效用地等各类土地利用,提出规划目标、实施策略、阶段工作重点和管控引导要求。城市国土空间详细规划应当合理划分规划单元,明确土地利用、建筑布局、交通系统、公共设施、绿地系统等具体规划内容,为核发规划许可、实施开发保护提供法定依据。

第二,加快发展建设用地上级市场。建设用地上级市场是建设用地使用权人之间交易的市场,包括建设用地使用权的转让、出租、抵押等。在二级市场中,交易价格反映供求关系灵敏,有利于提高土地要素的配置效率。盘活存量土地和低效用地涉及建设用地使用权的流转,必须高度重视二级市场发展,着力完善二级市场规则,规范交易流程,推进交易信息公开,健全市场监管机制,完善相关税费政策。

第三,推动土地混合开发利用、用途合理转换。随着产业转型和市民生活需求的变化,传统单一功能和用途的用地方式难以很好适应城市发展,这就需要增强土地用途管理的适应性和灵活性。一方面,需要健全土地混合开发利用相关制度,在国土空间规划中合理确定土地用途兼容性正负面清单和比例控制要求,支持空间复合利用,促进产城融合、职住平衡,营造高品质社区。另一方面,需要健全土地用途转换规则,在符合国土空间规划、保障安全的前提下,允许存量土地、存量建筑依法调整土地用途,完善土地收益管理政策,促进提升土地要素利用效益。

第四,健全促进土地节约集约利用的政策。提高城市建设用地集约化程度,需要综合运用经济、法律和行政多种措施。要严格城镇开发边界管理,强化规划期内新增建设用地总量刚性约束。大力推动批而未供土地利用,采取依法收回、协议收回、调整用途和规划条件后使用等方式分类处置闲置土地。根据低效用地再开发的特点,完善土地收储机制,优化土地收益分享政策;完善土地供应方式,鼓励土地使用者自行改造开发。

## 铭记是为了更坚定地出发

□新华社记者 徐扬

今年是“九一八”事变爆发93周年。这一天,在事变爆发地沈阳,全城拉响防空警报,以示铭记。

铭记,为了苦难历史。震惊中外的“九一八”事变开始了日本帝国主义长达14年的侵华战争,也掀开了第二次世界大战的序幕。国难降临,生灵涂炭,中华民族遭遇了近代以来最严重的民族危机,中国进入了至暗时刻。在沈阳“九一八”历史博物馆陈列馆广场上,一口大钟上铸有四个大字:勿忘国耻。这座钟在9月18日发出巨响,以警世人。

铭记,为了不屈抗争。“起来,不愿做奴隶的人们!”诞生于滚滚烽烟中的《义勇军进行曲》,创作灵感就源于战斗在白山黑水间的抗日义勇军吹响的号角。从松花江到长江,“四万人齐踏

厉,同心同德一戎衣”,在中华民族危亡时刻,中国人民以血肉之躯筑起新的长城,用生命和鲜血谱写了抵御外侮的伟大篇章。

铭记,为了更坚定地出发。警钟长鸣,是为了从历史中汲取力量和智慧,走好脚下的路和未来的路。今日之中国,早已不是93年前的中国。彼时的中国,战乱频仍,一盘散沙,积贫积弱。今天的中国,阔步走在推进中国式现代化的道路上,光明在前。90多年来的历程证明,从救国到强国,中国走对了路,走出了一条自己的道路;迈向新征程,我们要锚定目标,集中精力办好自己事情,以逢山开路遇水搭桥的勇气与坚韧,冲破一切艰难险阻继续向前进。

今天的我们无比自信地走近世界舞台中央,以冷静沉着的心态看待历史,以开放包容的心态面向未来。历史的悲剧绝不能重演,让和平的阳光照亮世界。(新华社沈阳9月18日电)



铭记历史 勿忘「九一八」

9月18日,小学生在侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆献花。今年是“九一八”事变爆发93周年。9月18日,人们以各种形式铭记历史,缅怀先烈。

新华社发

## 改革创新赋能体育高质量发展

## ——国新办发布会聚焦体育强国建设

□新华社记者 田光雨

洛杉矶奥运会参赛形势如何?深化竞技体育改革的方向和目标是什么?如何满足全民健身新需求?怎么推动赛事经济发展?在国务院新闻办公室18日举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上,国家体育总局有关负责人回应了相关热点问题。

## 竞技体育成就彰显国家新形象

国家体育总局副局长周进强介绍,2012年至2023年,我国共获得世界冠军1244个,创超世界纪录161次。在巴黎奥运会上,中国体育代表团取得我国参加夏季奥运会的境外参赛历史最好成绩,跻身世界体育大国、奥运强国之列。

“中国体育代表团在巴黎奥运会上取得优异成绩、实现多方面突破,标

志着我们在体育强国建设征程上又迈出了扎实的一步。”周进强表示,这些成绩增强了加快建设体育强国的信心,坚定了深化竞技体育改革的决心。

党的二十届三中全会提出,改革完善竞技体育管理体制和运行机制。周进强说,改革的总体思路是:坚持开门、开放办竞技体育,推动竞技体育举国体制与市场机制更充分结合,更加重视发挥市场机制的作用,加快形成政府、社会、市场、个人等多元主体共同参与、开放共赢、充满活力的竞技体育管理体制和运行机制。

新的奥运备战周期已经开始,根据新周期世界竞技体育竞争格局,以及洛杉矶奥运会项目设置变化,中国体育健儿面临着系列新挑战。

“竞技体育永远面临挑战,中国竞技体育勇于迎难而上。”国家体育总局竞技体育司司长张新说,一方面,坚决巩固我国优势项目争金夺牌的基本盘;另一方面,在田径、游泳等基础大项以及新兴项目、交手对抗类项目上

深入挖掘潜力,同时加快推动“三大球”振兴。

## 全民健身服务满足人民新需求

近年来,全民健身网络日益完善,全民健身场地设施迅速提升,全民健身活动掀起一波又一波热潮。我国经常参加体育锻炼的人数比例达到37.2%。“十四五”期间,体育总局会同有关部门安排资金23亿元,支持地方建设了1.7万个群众身边的健身设施项目,并持续引导支持公共体育场馆免费或低收费向社会开放。截至2023年底,我国人均体育场地面积达到2.89平方米,已提前超过“十四五”规划的人均2.6平方米的标准。

同时,发展不平衡不充分的问题仍然存在。国家体育总局群众体育司司长杨雪鸪表示,将进一步加强的设施供给,充分发挥中央预算内投资引领、撬动、示范的作用,同时鼓励

体育场馆进行智能化升级改造,鼓励群众“错峰”运动。

赛事活动是带动全民健身事业发展的催化剂。国家体育总局群众体育司司长丁东介绍,以全运会群众赛事活动、全国全民健身大赛、社区运动会引领全民健身赛事活动供给,新年登高、全民健身日等全国性全民健身主题示范活动全年有序开展,加大“三大球”和冰雪项目推广普及力度。

■下转第4版



金秋收获忙

9月18日,云南省昭通市永善县溪洛渡街道新拉村的村民在收割水稻(无人机照片)。金秋时节,瓜果飘香、田野金黄,农民抢抓晴好天气,收获劳动果实。

新华社发

## 福彩快讯

## 福彩快乐8 一起为梦造福为爱添彩

一直深受广大彩民的喜欢,在1至80组数字的组合和变化中,不仅给广大购彩者带来了无限的变化乐趣,还在践行社会责任,履行责任彩票等方面发挥着极其重要的作用。

目前,内蒙古福彩快乐8游戏600万赠票活动正在全区火热进行中,不妨走进福彩销售站一起感受快乐8的公益力量,为梦想喝彩,为公益助力!公益福彩,善行天下。