

# 共建和谐美丽城市 共创幸福美好生活

## ——习近平总书记给上海市杨浦区“老杨树宣讲汇”全体同志回信激励各地干部群众深入践行人民城市理念

□新华社记者

“人民城市人民建，人民城市为人民。希望你们继续讲好身边的生动故事，带动更多市民深入践行人民城市理念，积极参与城市建设和治理，共建和谐美丽城市，共创幸福美好生活。”近日，习近平总书记给上海市杨浦区“老杨树宣讲汇”全体同志回信，对他们表示亲切问候并提出殷切希望。

习近平总书记的回信激发了各地干部群众参与城市建设治理的热情和干劲。大家表示，要充分发挥主动性和创造性，带着与城市共发展的责任感和使命感，共建和谐美丽城市，共创幸福美好生活。

11月4日下午，“老杨树宣讲汇”成员代表、学生代表、来自企业的青年代表聚在一起，热烈学习讨论习近平总书记的回信。

“5年前，习近平总书记在杨浦滨江鼓励我要多向年轻人讲一讲，坚定他们对中国特社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。这次回信，体现了总书记对人民群众关心与厚爱，也传递了总书记对建

设治理人民城市的殷切希望。”年逾九旬的黄宝妹说，“我会向更多年轻人讲好身边的生动故事，讲述新时代上海城市发生的喜人变化。”

黄宝妹2020年加入“老杨树宣讲汇”，成为一名宣讲志愿者。她还受邀入驻社交平台，第一次宣讲直播就吸引了5000多人“围观”。

从进驻互联网平台直播，到组建老干部网络宣讲团传播“好声音”；从开博客、做公众号推送文章，到摄制微电影微剧进校园……在上海，离退休老干部用亲身经历讲好人民城市故事，用优势专长服务人民城市建设。

“老杨树宣讲汇”成员郝建华在读到习近平总书记的回信后，非常激动：“从生活垃圾分类，到老年社区食堂，再到老旧小区更新改造，这些年城市面貌所发生的巨大变化、城市发展所迸发的巨大活力，我们都深有感触，老百姓收获了实实在在的获得感、幸福感、安全感。”

在四川省巴中市巴州区东城街道大东社区，社区志愿者义务粉刷楼道、打扫楼道卫生、规范车辆停放，多个居民小区的生活环境得到实实在在的改善。

68岁的退役军人何作述是志愿者

中的一员：“总书记在回信中强调带动更多市民深入践行人民城市理念，这让我们社区志愿者感到心里暖暖的。老有所为，我将带动更多社区居民加入志愿服务群体，共建和谐美丽家园，共创幸福美好生活。”

安徽省桐城市文昌街道六尺巷社区，从成立“六尺巷剧社”“德邻社”，到自编自导快板、戏曲等节目宣传“六尺巷文化，社区工作人员通过群众喜闻乐见的形式宣传“六尺巷调解法”，倡导“谦和礼让”的理念。

六尺巷社区党总支书记张耘说：“总书记在回信中强调继续讲好身边的生动故事，我们要讲好‘六尺巷调解法’调解群众矛盾的故事，发挥好中华民族讲求礼让、以和为贵传统美德的作用，将中华优秀传统文化与新时代基层治理相结合，营造安居乐业的和谐社会环境。”

人民城市人民建，人民城市为人民。城市工作做得好不好，老百姓满意不满意、生活方便不方便，是重要评判标准。

当前，我国城镇化率已突破65%，我国城区人口突破千万的城市达到10个。随着人口向城市集中，交通、教

育、文体等基础设施和公共服务设施短板亟待完善。

河畔常有演出，风景时时不同。在北京市朝阳区亮马河边住了几十年的市民，过去因为景观环境差绕道走，现在赶着趟儿往河边“凑”，只为享受家门口的“诗和远方”。全长近10公里的亮马河，经过近几年的整治改造，变身成为北京城市文旅的“金名片”。

北京市朝阳区委书记文敬说：“我们以河道复兴带动城市更新，还河于城、还河于民，打造百姓身边的‘绿水青山’。我们要深入贯彻习近平总书记的回信精神，不断完善城市功能，把最好的资源留给人民，回应群众对美好生活的期待。”

“习近平总书记的回信，为谱写新时代人民城市建设治理新篇章指明了前进方向，提供了根本遵循。”住房城乡建设部建筑节能与科技司负责人表示，“我们要落实好‘人民城市人民建，人民城市为人民’重要理念，将城市体检作为城市更新的重点，推动城市结构优化、功能完善、品质提升，为构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体汇聚更强大的人民智慧和力量。”（新华社北京11月4日电）

# 谱写新时代社会工作高质量发展新篇章

## ——党的十八大以来社会工作成就综述

□新华社记者

做好新时代社会工作，对于践行党的根本宗旨，夯实国家治理基层基础，进一步激发和增强社会活力，更好地服务群众、造福人民具有重要意义。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业发展全局的战略高度，作出一系列重大决策部署，大力推进社会工作实践创新、理论创新、制度创新，推动社会工作取得重要成就，中国特色社会主义社会治理的优势和效能日益彰显，开创了“中国之治”新局面。

### 擘画蓝图、锚定航向，确保新时代社会工作行稳致远

“中国式现代化应当而且能够实现活而不乱、活跃有序的动态平衡。”处理好活力与秩序的关系，确保社会既生机勃勃又井然有序是中国式现代化的题中应有之义，社会工作担负重要使命。

“纵观各国治理实践，如果社会治理跟不上经济发展步伐，各种社会矛盾和问题得不到有效解决，不仅经济发展难以继，整个社会也可能陷入动荡。”

习近平总书记的重要讲话语重心长，蕴含着对社会工作的深邃思考、深谋远虑，深刻阐述了新时代加强社会工作的重要性紧迫性。

“要以党的统领全局”“扩大党在新兴领域的号召力和凝聚力”“大力推进党建引领基层治理”“畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道”“坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路”……

习近平总书记围绕为什么要加强社会工作、怎样加强社会工作作出一系列重要论述，提出一系列新思想新观点新论断，为做好新时代社会工作指明了方向、提供了遵循。

以习近平同志为核心的党中央系统谋划、顶层设计，党对社会工作的领导全面加强。党的二十大对完善社会治理体系作出战略部署。党的二十届二中全会决定组建中央社会工作部，作为党中央职能部门，省、市、县级党委组建社会工作部门。党的二十届三中全会提出健全社会工作体制机制等重要改革举措，明确了新时代社会工作的重点任务。

社会工作政策制度不断完善。党中央批准印发加强基层治理体系和治理能力现代化建设、加强社区工作者队伍建设、健全新时代志愿服务体系、推进信访工作法治化等方面的意见，各地各部门也制定出台了相关规范性文件，为做好新时代社会工作提供了有力制度保障。

社会工作体制机制持续健全。

2023年12月，中央社会工作部领导小组召开会议，设立党建引领基层治理协调机制，加强跨部门工作协同联动，研究解决党建引领基层治理面临的新情况新问题。中央层面还健全了基层组织、信访工作联席会议等机制，有力加强了党对社会领域相关工作的统筹。

### 党建引领、新“心”向党，助力经济社会高质量发展

2019年春节前夕，习近平总书记走进北京前门石头胡同的一家快递服务点，看望仍在工作的“快递小哥”。总书记动情地说，“快递小哥”工作很辛苦，起早贪黑、风雨无阻，越是节假日越忙碌，像勤劳的小蜜蜂，是最辛勤的劳动者，为大家生活带来了便利。

改革开放以来，伴随着社会主义市场经济的不断发展，涌现了大量新经济组织、新社会组织。近年来，平台经济蓬勃发展，聚集了快递员、网约配送员、网约车司机、货车司机等大量新就业群体。这些组织和群体在经济社会中发挥着重要作用。

党的十八大以来，各地积极探索加强新兴领域党建工作的有效途径，普遍建立党委统一领导、“两新”工委统筹指导、行业管理部门具体指导、行业党组织直接负责的工作体系，不断扩大党的组织覆盖和工作覆盖，将经济社会发展中最活跃的组织和人群团结凝聚在党的周围，促进这些组织健康发展，引导这些群体自觉跟党走。

引领非公有制企业发展方向——

2012年，中共中央办公厅印发《关于加强和改进非公有制企业党建工作的意见》。同年，全国非公有制企业党建工作会议在京召开，提出抓好“两个覆盖”、发挥好党组织“两个作用”、加强“两支队伍”建设等要求，明确了非公有制企业党组织的功能定位和非公有制企业党建工作的体制机制、基础保障等问题，标志着这项工作进入全面提升的新阶段。

党建工作抓实了也是生产力。从重点企业、重点区域、重点行业，到楼宇、商圈、园区，以点带面、抓点扩面，持续扩大党的组织和工作的有效覆盖，非公有制企业党建工作不断向纵深推进。强化党组织政治引领，推动符合条件的党员出资人、高管等担任企业党组织书记。把党组织活动与企业生产经营紧密联系起来，推行党员示范岗、党员责任区等做法，推动党员在生产项目和一线勇当排头、攻坚克难，发挥先锋模范作用，涌现了一批“党建强、发展强”的先进典型。

推进行业协会商会深化改革和转型发展——

2015年6月，行业协会商会与行政

的现代社会组织体制。

2023年12月，行业协会商会改革发展部际联席会议调整设立，强化对行业协会商会改革发展工作的统筹协调。相关部门立足职责强化管理服务，协力推动行业协会商会健康发展。行业协会商会党建工作不断加强，全面从严治党建深推进，内部管理持续规范，在服务国家、服务社会、服务群众、服务行业中贡献了自身力量。

中国机电产品进出口商会有会员单位1.5万个，是我国机电产品进出口、对外合作的重要桥梁和平台，2024年5月承办了中法企业家委员会第六次会议。中国产业用纺织品行业协会党支部是全国先进基层党组织，发挥战斗堡垒作用，助力行业发展，推动高技术纺织品在安全防护、生态修复、国防安全等领域广泛应用……据有关部门统计，2023年以来，各级行业协会商会共向政府有关部门提出政策建议近6.5万项、牵线搭桥招商引资项目约3.3万个。

加强新业态、新就业群体政治引领和凝聚服务——

有关部门调查数据显示，我国新就业群体达8400万人。2023年，10部门联合出台政策文件，对加强新业态、新就业群体党建工作作出制度性安排。各行业管理部门发挥职能优势，推动各地成立快递行业党委、网约配送行业党委、互联网行业党委等，强化行业党委等党建的意识，形成党建工作合力。

社区食堂、篮球场、换电站、政务服务站……走进上海普陀区万有引力新业态新就业群体党群服务中心，近4000平方米的空间，汇集了医、食、住、行等20余个功能载体，成为普陀区新就业群体心中的“温馨家园”。

近年来，各地结合实际、多措并举，依托党群服务中心、乡镇（街道）社工站、“暖新”驿站、司机之家等，为新就业群体提供贴心服务。北京、天津、山东等地协调建设新就业群体“友好社区”“友好商圈”，重点解决骑手进门难、充电难、休息难、就餐难等实际问题，引导他们参与文明宣传、困难群众照料等志愿服务，在基层治理中发挥积极作用。

### 夯基固本、服务群众，制度优势持续转化为治理效能

安徽桐城，一条六尺巷，见证了300多年前一段你谦我让、以和为贵的佳话。桐城市将传统文化融入基层治理，形成“新时代六尺巷工作法”，走出一条源头治理、多元共治、和谐共享的基层治理之路。

2024年10月，习近平总书记在安徽考察时来到六尺巷。总书记指出，六尺巷体现了先人化解矛盾的历史智慧，要作为弘扬中华优秀传统文化的

教育场所，发挥好中华民族讲求礼让、以和为贵传统美德的作用，营造安居乐业的和谐社会环境。

党的十八大以来，各地牢固树立大抓基层的鲜明导向，推动人往基层走、钱往基层投、政策向基层倾斜，着力加强党建引领基层治理和基层政权建设。近年来，北京市探索形成的“街乡吹哨、部门报到”“接诉即办”等经验做法，在全国广泛推广。

围绕解决基层治理中的“小马拉大车”突出问题，2023年以来，有关部门出台一系列具体举措，“轻车、壮马、畅路、聚力”，既注重为基层赋能，又推动为基层减负，取得明显进展。

有村干部表示，村部的牌子减少了，要求村里开的证明、给村里交办的事少了，村干部手机上的微信工作群也少了，基层干部有了更多时间和精力为老百姓服务。

社会工作面对群众广泛、联系群众密切、服务群众直接。

各地坚持和发展新时代“枫桥经验”，运用好“四下基层”制度，深化信访制度改革，认真落实《信访工作条例》，推进信访工作法治化，加强信访问题源头治理，深入开展领导干部接访下访，有效维护群众的合法权益。

听民意、汇民智，广泛征集人民建议。从国民经济和社会发展规划、到教育、医疗、养老等百姓关切，涉及国计民生的重要工作，事关群众切身利益的事情，群众可以通过群众门户网站、领导留言板、12345政务服务便民热线等平台反映，让金点子“从群众中来”，好政策“到群众中去”。

志愿服务是社会文明进步的重要标志。

截至2024年10月，全国共有2.37亿注册志愿者，135万支志愿服务队。从繁忙的城市到偏远的乡村，从服务国家盛典到青藏高原野生動物保护，从乡村振兴到抢险救灾，到处活跃着志愿者的身影，“有时间做志愿者、有困难找志愿者”“我奉献、我快乐”成为社会新风尚。

社会工作日益受到关注，越来越多人积极投身服务基层、服务群众的光荣事业。2024年，全国社会工作者职业资格证书考试报名人数达188.9万，再创历史新高。社会工作专业人才广泛分布在儿童福利、养老服务、社会救助、社区矫正等领域，开展专业服务，成为满足群众个性化多样化需求、解决具体民生问题的一支重要力量。

风好正扬帆，奋楫再远航。新征程上，面对新形势新任务，社会工作必须勇担新使命，展现新作为。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，新时代社会工作必将劈波斩浪、奋勇前进，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

（新华社北京11月4日电）

提升机会，先后帮助她进入集宁师范学院旁听，在内蒙古大学第一期文研班住校学习，推荐她到鲁迅文学院第一期“铸牢中华民族共同体意识”培训班进行学习，并将其个人创作成绩列入内蒙古文学馆“金色年华—内蒙古中青年作家联展”重要板块进行展览展示，让晓角的励志故事和诗歌作品被更多人看见，为优秀青年作家成长成才创造条件。

## 学习《决定》每日问答

新华社北京11月4日电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“完善大安全大应急框架下应急指挥机制”。这是以习近平同志为核心的党中央顺应时代发展大势，主动应对复杂风险挑战、深入推进改革创新的重要举措，体现了党中央对提高公共安全治理能力和水平的高瞻远瞩、深谋远虑、科学部署，对应急管理改革发展提出了更高要求，进一步指明了方向。

习近平总书记强调：“应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。”中华人民共和国成立以来，我们党发挥社会主义制度优势，团结带领人民成功应对了一次又一次重大突发事件，有效化解了一个又一个重大安全风险，创造了许多抢险救灾、应急管理的奇迹。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央改变灾难推动型的治理方式，主动谋划防控可迟滞或中断中华民族伟大复兴进程的全局性风险，部署解决在实现“两个一百年”奋斗目标进程中防灾减灾短板的战略性举措，从推进国家治理体系和治理能力现代化的高度，对我国应急管理体制进行系统性、整体性、重构性改革，应急管理体系和能力建设持续加强。组建应急管理部和综合性消防救援队伍，建立起大安全大应急框架下应急指挥机制，推进公共安全治理模式向事前预防转型，基本形成协同高效的应急管理格局，应急管理效能实现质的提升。2018年至2022年，全国生产安全事故总量和死亡人数比前5年分别下降80.8%、51.4%，自然灾害死亡失踪人数比前5年下降54.3%。有力应对新冠疫情，社会安全持续向好，群体性事件大幅度下降，恐怖事件明显减少，我国已成为命案发生率最低、刑事犯罪率最低、枪爆案件最少，世界上公认安全形势最好的国家之一。

当前，我国公共安全形势仍很严峻。我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一，灾害种类多，分布地域广，发生频率高，造成损失重，受全球气候变暖影响，自然灾害的极端性也明显增强，强降雨、山洪、滑坡、泥石流等时刻威胁人民群众生命财产安全。现代城市高层建筑、高架道路、地铁、地下管网、化工厂等危险源众多，防大震的压力也越来越大。我国新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步推进，带来的事故隐患多与本质安全水平低叠加、历史风险累积和新业态新风险叠加的问题也很突出，城乡间、地区间、行业间生产力发展水平不平衡，安全生产比任何国家都要艰难复杂。随着经济社会发展进入转型期，公共卫生和社会安全类突发事件等各类事故隐患和安全风险频发多发。特别是各种风险因素相互作用、相互交织、相互加强，随着媒体形态、社会舆论场的巨大变革，公共安全高风险传导性更强，任何小事处理不好，都可能引发蝴蝶效应，影响社会和谐稳定。同时，现阶段我国应急管理事业改革仍处于不断深化过程中，一方面，公共安全无处不在，应急管理涉及方方面面，涉及各行业各领域；另一方面，依然存在应急管理部门统筹协调力度偏弱、综合性防灾减灾救灾体系不完善、统一应急指挥调度机制仍需健全、基层应急能力和社会共治体系短板明显等绕不开、躲不过的深层次矛盾和问题。解决这些问题，仍需进一步完善大安全大应急框架下应急指挥机制。

完善大安全大应急框架下应急指挥机制，要坚持党中央对应急管理工作集中统一领导，建强各级应急指挥体系，不断打破条块分割、部门独立、地方割裂的传统公共安全治理模式，发挥应急管理部门的综合优势和各相关部门的专业优势，强化综合管理、综合应对、综合救援、综合保障、综合服务，加强全方位全要素协同联动，统筹各方力量和资源，提高突发事件防范应对合力，提高公共安全治理水平。



### 在建世界最高桥完成首件钢桁梁吊装

花江峡谷大桥的首件钢桁梁在吊装运输中(11月4日报，无人机照片)。11月4日，在建世界最高桥——贵州花江峡谷大桥建设取得重要进展：随着缆索吊机将重约215吨的首件钢桁梁精准吊装至指定位置，大桥施工进入新阶段，为明年通车运营奠定了基础。2022年开工建设的花江峡谷大桥，因跨越被誉为“地球裂缝”的花江大峡谷而得名，是贵州省六枝至安龙高速公路的控制性工程。全长2890米的大桥为钢桁梁悬索桥，桥面距水面垂直高度625米，建成后将成为新的世界第一高桥。

新华社记者 陶亮 摄

## 锚定“闯新路、进中游”目标 进一步全面深化改革

■上接第2版

郑东波：坚持“既当促进派、又当实干家”。自治区人民政府办公厅发扬钉钉子精神狠抓改革落实，带头建立解决“多三少三慢”和“慢相虚”问题长效机制，每周督办进度，每月调度抓落实，常态跟踪研究解决重要问题，自治区党委贯彻落实党的二十届三中全会意见超过2个月，完成了14项重点任务，跑出了改革落实的加速度。靠前推进自主改革举措，把市场

规律运用纳入拟出台政策合法性审查，研究探索重大改革取向一致性评估路径，健全完善改革任务协同落实、督查督办、督帮一体工作机制，深化改进文会风、“慢相虚”等内控改革，切实保障各项改革有的放矢、精准发力、不偏不倚。我们将始终如一，把求真务实抓落实、敢做善为抓落实，交账意识、交卷意识、成果意识贯彻到改革的每一环，以实绩实效交出一份合格的改革答卷。

## 艺美北疆 剪映江南——常州·呼和浩特剪纸作品交流展举行

■上接第1版 此前，呼和浩特展出了两地剪纸艺术非物质文化遗产传承人、艺术家、爱好者作品100幅，两地不同风格的剪纸作品交相辉映，展现出北疆的豪迈与江南的温婉。

活动中，常州市文联与呼和浩特市文联缔结友好文联，共同促进两地文化交流，推动两地文艺事业发展。

两地联合举办剪纸作品交流展旨在通过不同地域剪纸文化交流，加强各民族文化的认同，进一步铸牢中华民族共同体意识，营造中华民族一家亲的浓厚氛围，为社会各界奉献一场精彩纷呈的剪纸文化盛宴。

■上接第1版

《三天过完十六岁》是晓角的首部诗集，由作家出版社出版，汇集了她从2019年开始创作的140余首诗歌作品。诗集分为“三天过完十六岁”“我活到了母亲年轻的时候”“月亮让她想起外婆”“也是冬天，也是春天”四个小辑，从中可以感受到晓角的生活经历以及相应的诗歌视角、精神境遇。

## 晓角首部诗集《三天过完十六岁》在京首发

在晓角诗歌分享会上，诗人、评论家、第一七一中学教师代表以及读者代表等人，从诗歌的不同角度分享了晓角诗歌的艺术价值，对晓角诗歌给予高度评价。大家一致认为，自强不息的晓角首部诗集《三天过完十六岁》是一个失学女孩的命运交响曲，一部

直面人生的心灵自白书”，她的诗歌质地坚硬，展示出一个女孩超常的韧性、承受力和精神意志，具有独特的艺术魅力和深刻的思想内涵，能够触动人心，引发共鸣。

作为“娘家人”，内蒙古文联、内蒙古作家协会主动为晓角提供各类学习