

内蒙古自治区党委办公厅、自治区人民政府办公厅印发

苏木乡镇党委工作办法(试行)

本报12月12日讯 近日,内蒙古自治区党委办公厅、自治区人民政府办公厅印发《苏木乡镇党委工作办法(试行)》,全文如下。

苏木乡镇党委工作办法(试行)

(2024年10月18日中共内蒙古自治区委员会常务委员会会议审议批准2024年10月23日中共内蒙古自治区委员会办公厅发布)

第一章 总则

第一条 为了加强和改进党对苏木乡镇工作的全面领导,提高苏木乡镇党委工作科学化、制度化、规范化水平,夯实党在农村牧区的执政基础,根据《中国共产党农村工作条例》、《中国共产党农村基层组织工作条例》等党内法规,制定本办法。

第二条 苏木乡镇党委是党在农村牧区的基层组织,全面领导苏木乡镇的各类组织和各项工作。

第三条 苏木乡镇党委必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持以铸牢中华民族共同体意识为工作主线,坚持以人民为中心,坚持民主集中制,坚持党要管党、全面从严治党,坚持依据党章党规履行职责、在宪法法律范围内开展工作。

第二章 组织设置

第四条 苏木乡镇党委由书记、副书记和其他委员组成。党委委员名额一般为7至9人,其中书记1名、副书记2名,委员应当包括纪委书记、组织委员、宣传委员,可以包括人大主席、武装部部长和1至2名政府副职。

第五条 经市委同意,结合社会发展任务特别重的苏木乡镇可以增设1名副书记,统战或者政法工作任务特别重的苏木乡镇可以单设统战委员或者政法

委员,但是不得突破委员名额的总数。

苏木乡镇党委委员任期内应当保持相对稳定。

第五条 苏木乡镇党委书记主持党委全面工作,担任政府正职的党委副书记主持政府全面工作,专职副书记主要协助书记抓党的建设工作并根据需要协调和负责其他方面的工作,其他委员根据分工负责有关工作。

苏木乡镇党委书记和担任政府正职的党委副书记不得直接分管人事、财务、工程项目、物资采购等工作。

第六条 苏木乡镇领导班子成员分工应当向旗县(市、区)党委报备。

第三章 职责任务

第七条 苏木乡镇党委应当认真履行《中国共产党农村基层组织工作条例》等党内法规规定的职责,聚焦办好完成习近平总书记交给内蒙古的五大任务和全方位建设模范自治区两件大事,统筹推进本地经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设以及乡村振兴,全面抓好改革发展稳定各项工作,加快建设产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的现代化农村牧区。

第八条 苏木乡镇党委应当推进乡村产业振兴,推动构建现代农牧业产业体系、生产体系、经营体系,因地制宜培育壮大主导产业、发展壮大嘎查村集体经济,促进农牧民持续增收。

第九条 苏木乡镇党委应当推进乡村人才振兴,着力培养高素质农牧民和农村牧区实用人才、创新创业带头人,千方百计引才,各尽其能育才。

第十条 苏木乡镇党委应当推进乡村文化振兴,大力建设北疆文化,统筹推进文明培育、文明实践、文明创建,有效保护传承乡村优秀传统文化,持续推进移风易俗,丰富农牧民精神文化生活,提高农牧民科学文化素质和农村牧区社会文明程度。

第十一条 苏木乡镇党委应当推进乡村生态振兴,统筹山水林田湖草沙

系统治理,切实美化乡村环境,建设生态宜居美丽乡村。

第十二条 苏木乡镇党委应当推进乡村组织振兴,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,推动各类主体和各方面力量共同参与基层治理,提高乡村善治水平。

第十三条 苏木乡镇党委应当认真履行政治建设和组织功能,发挥好组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的作用,常态化开展“感党恩、听党话、跟党走”群众教育,引导群众增强主人翁意识,齐心协力建设美好家园。

第十四条 苏木乡镇党委应当增强政治功能和组织功能,发挥好组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的作用,常态化开展“感党恩、听党话、跟党走”群众教育,引导群众增强主人翁意识,齐心协力建设美好家园。

第十五条 苏木乡镇党委应当高度重视、切实抓好民族工作,把铸牢中华民族共同体意识贯彻到各项工作中,持续深入开展民族团结进步创建,推动各民族广泛交往、全面交流、深度交融。苏木乡镇党委应当加强对宗教工作的领导,抓好本地宗教事务管理工作,积极引导宗教与社会主义社会相适应。

第四章 议事决策

第十六条 苏木乡镇党委应当按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则,讨论和决定以下事项:

(一)贯彻落实党中央和上级党组织决策部署以及苏木乡镇党委大会或者党员代表大会作出的决议、决定的具体措施;

(二)贯彻铸牢中华民族共同体意识工作主线,推进本地经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设以及乡村振兴工作中的重大问题;

(三)干部选拔任用管理工作以及旗县(市、区)部门派驻机构人员考核、任免等方面的重要事项;

(四)重要项目安排、大额资金使用等事项;

(五)工会、共青团、妇联等群团组织和和其他各类组织建设中的重要事项;

(六)召开党员大会或者党员代表大会的有关事项以及需要由党员大会或者党员代表大会表决的事项;

(七)向旗县(市、区)党委请示报告的重要事项以及以苏木乡镇党委名义下发的重要文件等事项;

(八)其他应当由党委讨论和决定的事项。

第十七条 苏木乡镇党委决策一般采用党委会议形式,常委会每月至少召开1次,遇有重要情况可以随时召开。党委会议由书记召集并主持,书记不能参加会议的,可以委托副书记召集并主持。

党委会议由书记提出,或者由其他委员、下一级党组织提出建议,书记综合考虑后确定。

拟提请党委会议审议的重要事项,可以由书记和有关党委委员进行酝酿,也可以由书记委托有关党委委员酝酿。

第十八条 苏木乡镇党委会议应当有半数以上党委委员到会方可召开;讨论和决定干部任免事项时,必须有三分之二以上党委委员到会。党委委员因故不能参加会议的,应当会前请假,其意见可以用书面形式表达。根据工作需要,常委会可以确定有关人员列席。

表决可以根据审议事项的不同,采用举手、无记名投票或者记名投票的方式进行,赞成票超过应到会党委委员的半数方通过。未到会党委委员的意见不得计入票数。表决实行会议主持人末位表态制。会议研究决定多个事项的,应当逐项进行表决。对于意见分歧较大的事项,除紧急情况按多数意见执行外,应当暂缓作出决定,待进一步调查研究、交换意见后再提交会议讨论和表决。

第十九条 苏木乡镇党委可以根据工作需要召开扩大会议,但不得代替常委会作出决策。

第二十条 常委会决定的事项由

党委委员按照分工组织实施,落实情况及时报告。决策执行过程中需要作重大调整或者变更的,应当通过召开常委会决定。

个人对集体作出的决定必须坚决执行,有不同意见的可以保留,也可以向上级党组织反映。

第二十一条 苏木乡镇党委作出与嘎查村(社区)党组织有关的重要决定,应当事前征求嘎查村(社区)党组织的意见。需要苏木乡镇党代会代表、嘎查村(社区)党组织和党员了解的重要情况和重大问题,应当及时通报。

第二十二条 遇有重大突发事件、抢险救灾等紧急情况,不能及时召开常委会决策的,党委书记、副书记或者其他委员可以临机处置,事后应当及时向党委报告。

第五章 自身建设

第二十三条 苏木乡镇党委应当加强思想政治建设,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,严格落实“第一议题”、理论学习中心组学习、专题读书班、专题党课、专题研讨等制度。

第二十四条 苏木乡镇党委应当严格落实党的组织生活,落实“三会一课”、民主评议党员、谈心谈话等制度,每年至少召开1次领导班子民主生活会。

第二十五条 苏木乡镇党委应当加强领导班子和干部队伍建设,坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,落实关心关爱干部的政策措施,推进干部能上能下,激发干部担当作为、干事创业的积极性。

第二十六条 苏木乡镇党委应当树立和践行正确政绩观,力戒形式主义、官僚主义,杜绝“形象工程”、“面子工程”,持续整治“慢作为”等问题。

第二十七条 苏木乡镇党委应当严格执行关于改进工作作风、密切联系群众的各项规定,班子成员应当认真落实党支部工作联系点等制度,常态化包村联户、走村入户。

第二十八条 苏木乡镇党委应当自觉接受上级党组织的监督,接受上级和同级纪委的监督,接受下级党组织和党员、干部、群众的监督,接受社会各界的监督。

第六章 领导和保障

第二十九条 各级党委特别是旗县(市、区)党委应当高度重视苏木乡镇工作,选优配强苏木乡镇领导班子,推动各类资源向基层下沉,着力解决基层治理“小马拉大车”等问题,为苏木乡镇干事创业创造更好条件。

第三十条 苏木乡镇党委应当组织编制履职事项清单,旗县(市、区)直部门应当认真编制配合履职事项清单和收回事项清单,理顺县乡权责关系,切实为基层减负。

第三十一条 苏木乡镇党委应当落实嘎查村(社区)依法履职工作事项清单,依法协助工作事项清单等制度,明确苏木乡镇与嘎查村(社区)的权责边界,不得将应当由本级履行的职责任务交由嘎查村(社区)承担。

第三十二条 苏木乡镇党委应当严格执行请示报告制度,每年向旗县(市、区)党委作1次全面工作情况报告,遇有重要问题、重大事项按规定请示报告。

第三十三条 苏木乡镇党委应当加强对旗县(市、区)部门派驻机构及其人员、驻嘎查村第一书记和工作队员、到嘎查村任职选调生等的日常管理。

第三十四条 苏木乡镇党委应当支持和保证嘎查村(社区)党组织和基层群众自治组织依法依规履行职责,加强嘎查村(社区)“两委”班子建设,持续整顿软弱涣散党组织。

第七章 附则

第三十五条 本办法解释的办理工作由自治区党委组织部承担。

第三十六条 本办法自发布之日起施行。

中央经济工作会议在北京举行

■上接第1版 合理控制新增房地产用地供应,盘活存量用地和商办用房,推进处置存量商品房工作。推动构建房地产发展新模式,有序搭建相关基础性制度。稳妥处置地方中小金融机构风险。央地协同合力打击非法金融活动。

六是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,促进城乡融合发展。严守耕地红线,严格耕地占补平衡管理。抓好粮食和重要农产品稳产保供,提高农业综合效益和竞争力。保护种粮农民和粮食主产区积极性,健全粮食价格形成机制。因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展,千方百计拓宽农民增收渠道。发展现代化都市圈,提升超大特大城市现代化治理水平,大力发展县域经济。

七是加大区域战略实施力度,增强区域发展活力。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略的叠加效应,积极培育新的增长极。提升经济发展优势区域的创新能力和辐射带动作用。支持经济大省挑大梁,鼓励其他地区因地制宜、各展所长。深化东、中、西、东北地区产业协作,大力发展海洋经济和湾区经济。

八是协同推进降碳减污扩绿增长,加紧经济社会发展全面绿色转型。进一步深化生态文明体制改革。营造绿

色低碳产业健康发展生态,培育绿色建筑等新增长点。推动“三北”工程标志性战役取得重要成果,加快“沙戈荒”新能源基地建设。建立一批零碳园区,推动全国碳市场建设,建立产品碳足迹管理体系、碳标识认证制度。持续深入推进蓝天、碧水、净土保卫战。制定固体废物综合治理行动计划。实施生物多样性保护重大工程。加强自然灾害防治体系建设。

九是加大保障和改善民生力度,增强人民群众获得感幸福感安全感。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划,促进重点群体就业。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。落实好产业、就业等帮扶政策,确保不发生规模性返贫致贫,保障困难群众基本生活。推动义务教育优质均衡发展,扎实推进优质本科扩容。实施医疗卫生强基工程,制定促进生育政策。发展社区支持的居家养老,扩大普惠养老服务。坚持和发展新时代“枫桥经验”,加强公共安全系统施治。

会议指出,要自觉用党中央对形势的科学判断统一思想、统一意志、统一行动,既把握大势、坚定信心,又正视困难、保持清醒。要全面贯彻明年经济工作的总体要求和政策取向,注重目标引

领,着力实现增长稳、就业稳和物价合理回升的优化组合;把握政策取向,讲求时机力度,各项工作能早则早、抓紧抓实,保证足够力度;强化系统思维,注重各类政策和改革开放举措的协调配合,放大政策效应。要紧紧抓住关键环节完成好明年经济工作重点任务,针对需求不足的突出问题,着力提振内需特别是居民消费需求;针对制约发展的深层次障碍和外部挑战,坚定不移深化改革扩大开放;针对产业转型升级的瓶颈制约,推动新旧动能平稳接续转换;针对企业经营中的关切诉求,加强政策支持和优化监管服务;针对重点领域风险隐患,持续用力推进风险处置。要大力提升抓落实的效能,充分调动基层积极性主动性创造性,持续优化营商环境,更好凝聚推动高质量发展的合力。

会议强调,要加强党对经济工作的领导,坚持干字当头,增强信心、迎难而上、奋发有为,确保党中央各项决策部署落到实处。要强化正向激励,激发干事创业的内生动力。切实为基层松绑减负,让想干事、会干事的干部能干事、干成事。坚定不移惩治腐败,保持公平正气的市场环境、风清气正的营商环境。坚持求真务实,坚决反对热衷于对上表现、不对下负责、不考虚效的形

式主义、官僚主义。统筹发展和安全,抓好安全生产,有效防范和及时应对社会安全事件。增强协同联动,反对本位主义,形成抓落实的合力。加强预期管理,协同推进政策实施和预期引导,提升政策引导力、影响力。同时,要准确把握世情国情党情社情,加强战略谋划,制定好中央“十五五”规划建议。

会议强调,要做好岁末年初民生保障和安全稳定各项工作,深入排查化解各类矛盾纠纷和风险隐患,确保社会大局稳定。

会议号召,全党全国全社会要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,认真落实党中央各项决策部署,全面完成经济社会发展目标任务,以高质量发展的实际成效全面推进强国建设、民族复兴伟业。

中共中央政治局委员、中央书记处书记,全国人大常委会有关领导同志,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志,中央和国家机关有关部委,有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业,中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

习近平向美中贸易全国委员会2024年度庆典晚宴致贺信

■上接第1版 中方愿同美方保持沟通,拓展合作,管控分歧,继续探寻新时期两国正确相处之道,实现中美两国在这个星球上长期和平共存,造福两国,惠及世界。

习近平强调,中美经贸关系是两国关系的重要组成部分。两国利益深度融合,合作空间无限广阔。双方应该通过平等协商妥善处理分歧,发挥互补优势做大合作蛋糕,让各自的成功成为彼此的机遇而非挑战,让双方的发展成为彼此的助力而非阻力。

习近平指出,开放是人类文明进步的重要动力,是各国繁荣发展的必由之路。改革开放是中国和世界共同发展进步的历史进程。几个月前,中

国共产党二十届三中全会对中国进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统部署。中国将始终坚定对外开放基本国策,为包括美国企业在内的各国企业持续打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境,不断促进贸易投资自由化便利化,以中国式现代化新成就为世界提供新机遇。希望美中贸易全国委员会和各界朋友继续大力支持中美关系,积极参与中国式现代化建设,共同谱写开放合作、互利共赢的新篇章,为推动中美关系稳定、健康、可持续发展作出新的贡献。

同日,美国总统拜登亦向美中贸易全国委员会2024年度庆典晚宴致贺信。

习近平向“2024从都国际论坛”致贺信

■上接第1版 坚持合作共赢,促进全球可持续发展;坚持包容互鉴,推动人类文明取得新进步。

“2024从都国际论坛”当日在西班牙马德里开幕,主题为“共同行动 共创未来”,由中国人民对外友好协会、澳大利亚-中国友好交流协会、广东省人民政府及世界领袖联盟共同举办。

改革引领 数据赋能 更好服务企业服务群众服务基层

■上接第2版 在解决办事难、办事慢、办事繁问题,提升政务服务质效方面采取了什么举措,取得了哪些积极成效?

吴苏海:自治区政数局聚焦企业和群众办事过程中的难点、堵点、痛点问题,着力优流程、减材料、压时限、降成本,最大程度提高办事可及性和便利度。推动全区一体化政务服务平台优化升级,全部政务服务事项纳入平台办理,网上可办率达97%、全程网办率达85%。推动国家首批13个“高效办成一件事”提前4个月上线运行,整体进度位居全国前十,办理环节压减83%,

申请材料压减64%,跑动次数压减83%,办理时限压减70%;结合自治区实际,推出水利、交通、能源3个工程领域“一件事”,已于8月底在全国率先上线试运行,办理环节分别压减67%、89%、89%。持续优化“蒙速办”移动政务服务平台,注册用户超过1850万,覆盖全区76%常住人口,综合服务排名位列西部省区第一。提升全区12345热线服务质效,累计受理诉求超1700万件,“响应率”始终保持在100%。聚焦“温暖工程”等重大部署设置热线专席,加强部门联动,精准派转诉求工单,尽最大努力解决群众诉求。

稀土高新区:以新材料锻造稀土产业发展新引擎

■上接第2版 优越的产业政策、良好的招商势头,带动了稀土新材料产业的蓬勃发展。今年前三季度,全国磁材产量排名第6的厦门钨业、减材料、压时限、降成本,最大程度提高办事可及性和便利度。推动全区一体化政务服务平台优化升级,全部政务服务事项纳入平台办理,网上可办率达97%、全程网办率达85%。推动国家首批13个“高效办成一件事”提前4个月上线运行,整体进度位居全国前十,办理环节压减83%,

中,稀土产业增加值同比增长28.7%,拉动规模以上工业增加值增长12.8个百分点,占全部规模以上工业增加值的43.6%。今年,稀土高新区稀土产业产值有望突破600亿元、稀土新材料及应用产值突破300亿元。

在刚刚发布的工信部2024年先进制造业集群35强榜单中,“包头稀土新材料集群”成功入选,成为全国唯一胜出的稀土先进制造业集群。

如何让“过路经济”变成“落地经济”?

■上接第1版 7月12日,自治区商务厅发布了《关于促进二手车出口加快发展的若干意见》,从壮大经营主体、优化营商环境、提升便利化水平、完善配套综合服务、支持国际市场开拓、支持建设境外售后服务保障平台和营销网点、加大财政金融支持力度和强化惠企政策宣传引导8个方面提出意见。今年以来,自治区财政厅也下达相关资金1500万元,支持各盟市打造二手车出口基地,扶持二手车出口业务做大做强。

除了政策、资金的支持,我区在畅通化二手车出口环境、减免企业税费等方面也采取了相应措施。

我区有二手车出口业务的各口岸想方设法为二手车出口交易创造条件。满洲里口岸各联检联运部门深入二手车企业走访调研,了解企业出口计划、车辆信息及面临的难题,详细解读相关文件内容,及时答复企业诉求;同

时,设立二手车出口服务专员,优化监管业务流程,为二手车出口企业提供通关业务指导,规范企业出口申报工作,在叠加优先审单、预约查验等方面推出便利化措施,逐步压缩二手车出口通关时效。二连浩特口岸加快推进二手车出口基地建设,大力、二手车服务交易大厅、维修仓储配件库房、境外售后服务网点等软硬件设施建设;开展定向招商引资,带动交易、整备、检测、物流、金融等产业链上下游协同发展。

做全产业 将“过路经济”变成“落地经济”

我区出口的二手车由于车源丰富、价格适中,广受俄罗斯、蒙古等国客商的青睐。如何围绕二手车出口业务带动口岸城市汽车配件、维修服务、金融物流等产业发展壮大,将“过路经济”变成“落地经济”,是当前亟待解决

的问题。

外接俄蒙、内联东北的区位优势为我区开辟了高质量发展的“经济通道”,二手车出口有望为我区破解“酒肉穿肠过”现象提供可借鉴的经验。采访中,相关部门和企业负责人建议要跳出内蒙古看内蒙古,把优势从外力转变为动力,在延链、补链、强链上进行努力探索。

首先,各部门应加强统筹协调,从完善口岸基础设施建设、下调出口二手车征收税率、优化出口退税流程等方面发力,为我区二手车出口交易营造良好环境。组织更多符合条件的企业申报二手车出口资质,制定二手车转移过户、通关查验、出口退税等方面的便利措施,推动全区二手车交易市场机动车登记服务站均可受理二手车转让待出口业务。

其次,明确“点线面”的关系,用好在满洲里市、二连浩特市等重点口岸城

市这个“点”,串联好开放口岸这条“线”,铺开全市这个“面”,统筹做好二手车出口交易工作。在条件较为成熟的盟市建设二手车出口基地,为出口企业和国外客户提供车源集采、展示交易、维修整备、物流发运等配套服务,把与二手车相关服务产生的经济效益留在当地。

最后,积极“引进来”,联动口岸城市的二手车出口企业打造二手车口岸前置仓,以质优价廉的产品和服务吸引国外客户不仅到我区买车,也到我区修车。同时,相关行业应加强交流合作,整合汽车租赁、共享出行、网络货运、汽车物流、新能源快充换电等上下游资源,构建二手车出口全要素产业发展环境,提供差异化服务,使国外客户在我区可享受一站式购车、修车。这样能增强用户粘性,进一步促进国外用户在我区购物消费,推动当地旅游、餐饮、住宿、物流等产业实现产城融合发展。

了可靠的一手资料。盖之庸说,今后将围绕城内的重点遗迹分区域开展工作,厘清城址的建筑布局和功用等方面问题。

赤峰市敖汉旗武安州城址考古发掘有新突破

■上接第1版 今年出土文物包括陶器、瓦器、瓷器、石器、铁器、骨器、铜钱及部分建筑构件。此外遗址还出土猪、牛等动物

骨骼。

经过发掘,目前基本明确了城址东门址的形制和规模以及沿用情况,深化了对武安州城址的认识,武安州城

址的发掘为研究辽代州城规制以及了解当时本地居民生活、生产和经济生活方式提供了重要的信息和实物资料,也为武安州城址的保护规划提供