

党的二十届三中全会召开后,锡林郭勒盟委、行署高度重视、迅速行动,第一时间学习贯彻落实党的二十届三中全会、自治区党委十一届八次全会精神,党政主要领导坚决扛起全面深化改革的重大政治责任,上心上手领任务、定措施、明期限、建机制,切实增强全盟上下抓改革发展的积极性、主动性、创造性,先行先试探索实施了一批小切口、见效快的改革举措,切实提升了企业和群众的办事便利度、满意度,让改革发展成果更多更公平惠及广大群众。

## 因地制宜 先行先试 主动作为 扎实推动改革创新举措落地见效

□巴依斯古楞

### 以绿电利用为龙头 全面带动非煤产业发展

推动电力交易价格体制改革破题。锡林郭勒盟在全区率先推开全国首个跨省区特高压“点对点”绿电交易,特高压二期400万千瓦新能源项目先后与北京、天津、江苏完成绿电交易电量13.54亿度,企业增收8000余万元,促进了电力资源的优化配置和可再生能源的高效利用,为自治区深化电力体制改革、加快构建新型能源体系贡献了锡林郭勒智慧。

创新绿电大规模高比例消纳利用模式。锡林郭勒盟根据产业类型、负荷规模,积极搭建适宜的绿电耦合发展平台,探索形成多种低价绿电供应模式。新蒙新年产46.5万吨绿电铁合金项目全手竣工,中泽、远景等项目760万吨铁合金产能通过自治区产能评估论证,330万吨产能取得指标批复;维贝德年产390万克拉人造金刚石、君锐科技年产5000吨高纯石墨加工等项目加快建设,程新新能源电缆、铝导体拉丝项目投产,绿电就地消纳利用工作迈出坚实步伐。

有序推进高耗能企业园区绿电替代。锡林郭勒盟充分利用自治区开展6类市场化并网新能源项目优选及开展战略性新兴产业电力交易的有利时机,有序推进园区绿色供电项目建设,以市场化方式促进新能源高效消纳。全盟已批复园区绿色供电项目6个,总规模97万千瓦,其中宝昌产业园绿色供电项目是自治区率先开工建设的工业园区绿色供电项目,将于2025年建成投运,届时每年可为园区内12家负荷企业降低电耗、绿色电耗约3亿度。

新能源和电网工程规划建设提速。锡林郭勒盟制定全区首个盟市级落实《自治区加快新能源和电网工程审批建设若干措施》,年内全盟累计核准备案新能源项目56项、电网项目68项。今年年底,全盟新能源装机规模预计达到2150万千瓦,稳居全区首位;盟内220/110/35千伏农网改造及城乡配电网等45项重点工程全部开工建设。全盟第三条特高压胜利至张北1000千伏特高压通道建成投运,“两交一直”特高压送出主网结构形成。

能源装备制造全产业链能级提升。锡林郭勒盟修订了《支持能源装备制造等战略性新兴产业发展暂行办法》,以清单方式细化了支持范围,并明确了不予支持的负面清单。此政策吸引了一批能源装备制造延链补链产业项目落地实施,中船新能源装备产业园、三一零碳智造产业园、四合光能高效单晶棒切片等项目建成投产,远景氢能装备项目填补了全区电控系统、氢能装备制造等领域空白。

能源科技创新实现突破。锡林郭勒盟加大与国内外科研院所合作力度,推动科技成果转化,半导体用金刚石精密砂轮测试成功,95MW特大型六面顶超高压生产装备研发成功,退役风电叶片高值化回收利用中试项目产品下线,粉煤灰生产EBoX环保包装箱项目落地投产。

### 聚焦政务服务小切口 推动便民利企工作质效大提升

锡林郭勒盟继续深化“网通办”,通过数据共享,构建多层次互动、多部门协同、多系统互联的政务服务生态体系,推动更多高频事项网上办、掌上办、一次办。在全区率先实现与13个区直部门的34个业务系统互联互通,打通4个自建业务系统,“蒙速办”移动端接入特色应用782项,居全区第一梯队,2.5万个事项实现“进一网、能通办”。

锡林郭勒盟加快推进“高效办成一件事”,围绕“服务产业链条、服务企业全周期、服务个人全流程”目标,通过清单梳理、业务协同、流程优化,将需要多部门或跨层级关联性强、办理时间相对集中的高频事项集成办理,推动实现从“一件事一次办”到“一类事一站办”的升级跨越。在承接自治区13个“高效办成一件事”的基础上,自主实施了10个本地特色“一件事”,累计办件22.25万件。

与此同时,锡林郭勒盟积极探索推动“免审即享”,通过搭建政策综合服务平台,梳理政策清单,推进惠企利民政策和“免申即享、直达直享、快享快办”。共汇聚企业基础数据2.7万余条,梳理出人社、工信、医保、税务、民政等领域35项具体惠企政策,实现政策兑现由“人找政策”向“政策找人”转变。

锡林郭勒盟还创新推出12345“未诉先办”,围绕各类周期性、区域性、季节性高频热点诉求,推出城镇供热、农牧民工工资、冬季道路雪阻以及政务服务等四个领域的“未诉先办”模式,加快推动12345热线从“接诉即办”向

“未诉先办”跨越。比如,今年集中供热以来,供热类诉求工单2319件,同比下降66.8%;深入推进“跨境通办”,以国家一体化在线政务服务平台为依托,通过梳理事项清单,明确办事流程,持续推进政务服务事项“跨境通办”,实现同一事项在异地无差别受理、同标准办理。“跨境通办”可办事项441项,产生全量办件89.57万件;为全面落实诚信建设,对风险可控、纠错成本低的事项创新推行“告知承诺+容缺办理”审批模式,实现从“一套材料”到“一纸承诺”的升级跨越。梳理盟本级容缺受理20个部门154个事项,告知承诺15个部门72个事项,容缺受理办件1.69万件、告知承诺办件2.38万件,实现企业群众“即来即办”;扎实推进“两个免于提交”改革,推动电子证照跨地区、跨部门互认和扩大应用领域,向自治区电子证照库归集汇聚电子证照数据188万条,两批共计30个高频事项清单已成功实现所有相关材料和信息免于提交。

锡林郭勒盟探索推行“无感续证”新模式,为解决企业和群众在“换发证件”环节遇到时间节点遗忘、换证材料不清、换证效率不高等问题,建立证照临期提醒服务台账,采取信息推送、短信提示、电话提醒等形式提前告知,实现从“被动审批”向“主动服务”。通过短信、电话提醒1.31万条,产生6873个“无感续证”办件,减少材料1560件。同时,在全区率先打造“企业之家”服务专区,全盟各级政务服务大厅均实现企业服务专区全覆盖、实质化运作,组建181人的企业服务专员队伍,为4824家企业提供帮办代办服务,累计产生帮办代办件6050件。该盟还建立信用修复协同联动机制,在全区率先推行《行政处罚决定书》与《信用修复告知书》“两书同达”工作制度,让经营主体更好地获知信用修复政策,及时纠正失信行为、消除不良影响。同时采用“线上+线下”双向受理的业务模式,推进信用修复“一件事”高效办理,已累计修复企业信用信息935条。

### 创新生态保护修复模式 巩固拓展国家生态文明建设示范盟成果

在绿色矿山建设提质增效方面,锡林郭勒盟制定了《绿色矿山建设示范项目指引》《矿山植被恢复治理技术标准》,从矿区绿化、恢复治理、环境监测、资源开采、“三率”指标等方面,形成了“锡林郭勒盟治理标准”。2024年投入资金6.28亿元治理矿山29.34平方公里,投入资金和治理面积分别超出年初目标25%和10%,累计推动7家矿山企业成为锡林郭勒盟绿色矿山示范标杆,成功承办全区绿色矿山建设推进会。同时,提前完成浑善达克沙地歼灭战年度任务。制定《锡林郭勒盟“三北”六期工程、浑善达克沙地歼灭战建设项目指导意见(试行)》,本着“自加压力、多干快干”的原则,提前完成沙地治理377万亩,完成自治区下达任务的106%。在项目实施中,推行“谁的草场谁申请、谁治理、谁管护、谁受益”,通过以工代赈、以奖代补、先建后补等机制,调动农牧民及其合作组织参与沙地治理的积极性,137个农牧民合作组织、6000余人参与治沙工程,占到总任务的70%以上,人均增收约1.2万元。创新性对流动沙地分布较少的4个旗县市21.5万亩流动沙地先行歼灭,对10条国道干线两侧1公里范围内9.92万亩流动沙地进行重点治理,建成一批示范性、标志性工程。

锡林郭勒盟从严完善草原生态保护机制,以实施草原生态保护补助奖励政策为抓手,严格落实草畜平衡和禁牧、休牧制度,在4个旗县开展解决草原过牧问题试点工作,草畜平衡指数全部降到10%以下。在全盟2.2亿亩草畜平衡区推行春季牧草返青期休牧措施,这一有益做法被纳入《内蒙古自治区草畜平衡和禁牧休牧条例》中,以地方立法方式在内蒙古推广实施。深入开展严厉打击破坏野生植物资源违法犯罪行为专项行动,累计破获案件83起,查处违法人员277人。

与此同时,锡林郭勒盟更加精准实施污染源头防控,严格落实生态环境分区管控实施意见,全面开展环评报告符合性分析,为项目选址提供重要依据;200家重点污染源企业全部安装监测感知终端设备,实现污染源实时监控;稳步推进燃煤锅炉超低改造、柴油货车污染治理等工作,空气质量综合指数排名稳居全区首位。还严格落实排污许可制度,对全盟简化排污许可证进行全覆盖质量复核。

### 实施农牧业改革举措 着力推动农畜产品生产基地建设

锡林郭勒盟完善品牌建设运营管理体系,制定了锡林

郭勒羊、锡林郭勒奶酪区域公用品牌质量标准体系、使用管理办法、年度工作计划等制度措施,构建完善统一的品牌运营体系。锡林郭勒羊区域公用品牌入选“首批全国十大节气名优特产品名录”和“2024农产品区域公用品牌”,盟本级安排950万元补贴溢价收购订单羊和羊肉收购,10家授权企业收购草原追羊87万只、较去年增加55万只。收储羊肉1000吨,平均每公斤高于市场价1.5元以上。锡林郭勒奶酪区域公用品牌入选“品牌兴农典型案例”,授权门店增至22家,授权主体增至108家。

同时,锡林郭勒盟加大种源关键技术攻关,实施了自治区种业重大示范工程“揭榜挂帅”项目——“肉牛新品种培育与应用示范”,完成305头华西牛屠宰实验、屠宰牛只的表型和基因型测定分析工作。华西牛种公牛站、乌珠穆沁白牛核心育种场建成投运,苏尼特左旗查干哈达畜牧业专业合作社被评为国家肉牛核心育种场,成功举办第五届全国种公牛拍卖会。修订优质良种肉牛发展扶持办法,出台促进肉牛精深加工产业链发展若干政策措施,促进浑善达克沙地及半农半牧区发展肉牛规模化舍饲养殖若干政策措施等,盟本级投入资金1.6亿元,牧业年度肉牛存栏236.73万头、增加16.73万头,肉牛良种比重达到96%,居全区第三位,肉牛产业集群得以加快发展。

锡林郭勒盟创新农牧业社会化服务模式,制定实施《锡林郭勒盟农村牧区社会化服务体系建设指导意见》,聚焦农牧业生产生活需求频次高、工作量大、涉及面广的畜种选育、疫病防治、牲畜销售、技术推广、环境整治等7项重点工作,兼顾各地多样化、个性化服务需求,创新推行“7+X”农牧业社会化服务模式。年初以来,全盟共组建322个农村牧区社会化服务队,开展各类服务13.3万次,覆盖农牧民104万人次。

锡林郭勒盟完善饲草料供给保障体系,制定了稳定饲草价格若干政策措施和应急储备管理办法,收回国有打草

场95万亩,成立了国有打草队伍对收回的25万亩国有打草场进行保护性打草;建立盟内饲草匮乏区和产草地区产销对接机制,共调运平价饲草21万吨,以东乌珠穆沁旗、乌拉盖管理区等为主的饲草丰产区与盟内其它旗县市签订平价饲草保供订单2万余吨,平均较市场价低100元/吨;建成饲草储备库153个、大型全混日粮加工厂63处、饲草交易园区7处,饲草应急储备能力达到30万吨,社会化饲草储备能力达到20万吨,饲草市场价格较上半年旱情严重时下降50%以上,较去年同期下降约15%。

### 完善开放合作机制 全力打造国家向北开放重要桥头堡

锡林郭勒盟提升通关便利化水平,加快完善推进口岸提质扩能,充分释放口岸通关过货能力。2024年3月19日,国务院正式批复设立中蒙二连浩特—扎门乌德经济合作区。二连浩特口岸入选国家智慧口岸建设试点,公路口岸成为首个对蒙试行24小时货运通关口岸,出入境人员突破200万人次,达到历史最好水平;珠恩嘎达布其口岸货运通道由原来的“一进一出”增加至“四进二出”,通关过货效率大幅提升。二连浩特口岸、珠恩嘎达布其口岸自驾8座以下小型车辆恢复通关,累计通行31万辆次。

锡林郭勒盟着力打造“边民互市+落地加工”模式,二连浩特边民互市商品二级市场启动运营,蒙古国冻肉实现首次落地加工,羊绒、亚麻籽、肉类等蒙俄特色商品实现常态化加工。截至目前,边民互市贸易交易额4.93亿元,其中落地加工4.78亿元,分别占到全区70%和95%以上,参与边民16.7万人次。同时,二手车出口业务实现突破。二手车出口审批权限由国家下放至自治区后,指导盟内6家二手车销售企业取得首批二手车出口资质,协助解决车辆集采、过户、检验、转移出口等手续中存在的问题。二连浩特市被确定为全区3家首批二手车出口基地之一。截至目前,已累计出口二手车434辆,出口二手车数量全区第四位。

### 健全基本公共服务体系 切实解决好群众急难愁盼

健全完善供热保障机制,印发《锡林郭勒盟供热报停手续办理优化方案》《全盟换热站供水回水温度数据接入锡林浩特市城市运行管理平台工作方案》,建立信息化供热预警调度、极寒天气供热应急响应等工作机制,将全盟28家供热企业643座换热站供水回水温度数据全部接入城市运行管理平台,安装室温监测设备1.1万台,实现了数据实时监控、异常预警发现和及时处置,有效提高城镇供热质量。

锡林郭勒盟针对牧区地广人稀、居住分散特点,在全区率先创建了独具特色的“集中居住、养老育幼、政府扶持、多元运营”牧区养老服务新模式,在8个牧业旗建成符合牧区老年人需求、民族特色浓郁、功能设施完备的普惠型养老园区,建有2762户,吸纳3665名牧区老年人进城养老。还印发了《锡林郭勒盟常态化推进“交房即交证”工作实施方案》《锡林郭勒盟商品房现房销售试点方案》,切实维护购房群众的合法权益。今年完成“保交房”1384套,解决“人住难、回迁难”729套,筹集分配公租房1.97万套,改造城市危旧房162套、农村牧区危房192套;持续巩固房地产遗留办证成果,办理分户登记4857套。

### 强化财政金融工作机制 更好支持经济社会高质量发展

2024年,锡林郭勒盟试点推行肉羊天气指数保险,成为全国首创的肉羊养殖结合气象变化的保险产品,近3年累计为8595户农牧民的206万只肉羊提供养殖风险保障3.86亿元。今年继续组织10个旗县市(区)参保,参保肉羊达到111万只,切实增强了畜牧业抗风险、保增收的能力。

锡林郭勒盟还强化普惠小微融资双向推送机制,组织政银企对接会,完成224户企业、440亿元融资需求推送;鼓励金融机构落实小微企业贷款利率下调、延期还本付息政策,全盟小微企业贷款余额445亿元,同比增长14.8%。推进惠民补贴资金“一卡通”直达,将农机购置补贴、耕地深松作业补助、耕地地力保护资金等补贴纳入“补贴发放”直达机制范围,目前已累计提级发放补贴资金1.59亿元;2024年起自治区本级通过涉企资金直达系统实现自治区本级资金直达企业,相关涉企资金已参照自治区模式,实现盟级资金直达企业。

下一步,锡林郭勒盟将聚焦办好两件大事和闯新路进中游奋斗目标,因地制宜、不等不靠、主动作为,坚持以求真务实的作风、攻坚克难的勇气,一体推进改机制、改布局、改作风,确保各项改革举措出实实在在的果实,为自治区全面深化改革作出应有贡献。

(本版图片均由锡林郭勒盟宣传部提供)

通过特高压输电线路,来自锡林郭勒草原的绿色源源不断运往北京、天津、江苏等省市。



锡林郭勒盟现代化养老园区一角。



农牧民积极参与治沙工程。



二连浩特市被确定为全区3家首批二手车出口基地之一,目前已累计出口二手车434辆。



清洁能源基地。

在锡林郭勒草原上培育的中国人自己牛。

