

以高质量城乡融合发展推进中国式现代化

□马正立

【核心提示】

- 农业农村现代化是中国式现代化的突出短板，补齐农业现代化这块短板，加强农村现代化这个薄弱环节，必然要走城乡融合发展之路
- 城乡融合发展是生产力与生产关系矛盾运动在城乡关系演进上的必然结果，也是一个长期的历史过程
- 以高质量城乡融合推进中国式现代化，还需进一步完善体制机制，破解城乡融合发展的痛点、堵点和难点问题

旨在实现城乡基本公共服务普惠共享、城乡基础设施一体化发展、城乡产业协同发展、农民收入持续增长，都要加快农业农村现代化和推进乡村全面振兴。

中国式现代化进程中必然要坚持城乡融合发展。14亿多人口，9亿多在城镇，近5亿在乡村。处理好工农关系、城乡关系，是中国式现代化进程中的必答题。走城乡融合发展的道路不仅是经济问题，而且是关系党的执政基础的重大政治问题。在现代化进程中，如何处理工农关系、城乡关系，在一定程度上决定着现代化的成败。与西方资本主义国家不同，中国式现代化是社会主义的现代化，要在短短几十年内完成西方用二百年实现的现代化，决定了我国发展必然是一个“并联式”的过程，工业化、信息化、城镇化、农业现代化是叠加发展的。当前，农业农村仍然是我国现代化建设的突出短板，补齐农业现代化这块短板，加强农村现代化这个薄弱环节，必然要走城乡融合发展之路。

城乡融合发展是一个长期的历史过程

城乡融合发展是生产力与生产关系矛盾运动在城乡关系演进上的必然结果，也是一个长期的历史过程。新中国成立后，中国共产党带领中国人民持续探索中国式现代化道路，在这一进程中，城乡关系在不同时期的表现和特征并不相同。新中国成立初期到改革开放前，工业化、农业机械化化和“四个现代化”被先后提出。工业化是现代化的前提和基础，为实施工业优先发展战略，1953年6月，党中央正式提出“一化三改造”，城乡关系开始向“农业支持工业，农村支持城市”转变。随着统购统销制度、户籍制度、人民公社制度的实施，城乡要素流动受阻，城乡二元结构逐渐形成。

改革开放和社会主义现代化建设新时期，社会主义市场经济体制的建立加强了城乡之间有效互动，生产要素开始在城乡之间流动。

“离土不离乡”的号召，催生了大批乡镇企业发展，“进厂不进城”的号召使农村剩余劳动力向非农产业转移，形成了“工农并举、城乡互动”的局面。“三农”问题成为工作的重心，党中央实施统筹城乡发展战略，改革的重点从打破二元经济结构逐步转向社会领域，强调城乡在经济和社会领域的协调发展，城乡关系进入“以工补农、以城带乡”的一体化发展阶段。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，新型城镇化和乡村全面振兴战略双轮驱动，有力推进城乡融合发展，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系。党的十八届三中全会提出“健全城乡发展一体化体制机制”，党的十九大报告提出“建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化”，党的十九届五中全会提出“强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系”，党的二十大报告提出“坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动”，2024年中央一号文件对“促进县域城乡融合发展”进行了全面部署。

总体来看，我国城乡政策随着经济社会发展阶段变化日益推进，已经进入城乡融合发展的新阶段。以习近平同志为核心的党中央站在全局和战略的高度，积极探索符合中国国情的城乡融合发展体制机制，推出了一系列重大改革举措，通过优化顶层设计，破除阻碍城乡融合发展的体制机制障碍，取得了历史性成就。我国常住人口城镇化率从2012年的53.10%提高至2023年的66.16%，城乡统一的户口登记制度全面建立，1.5亿农业转移人口进城落户。

努力构建完善的城乡融合发展体制机制

《决定》提出“完善城乡融合发展体制机制”，我国城乡融合发展在进一步全面深化改革中迎来新机遇。到2035年这段时间，是破

除城乡二元结构、健全城乡融合发展体制机制的窗口期。以高质量城乡融合推进中国式现代化，还需进一步完善体制机制，破解城乡融合发展的痛点、堵点和难点问题。

一是健全推进新型城镇化体制机制。解决好人的问题是推进新型城镇化的关键。推进以人为本的新型城镇化是一项系统工程，涉及产业、公共服务与土地权益等方面的相互衔接与良性循环。户籍是影响农业转移人口市民化的因素之一。缩小我国户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率之间的差距，吸引农业转移人口进城落户，一方面要保障好进城农民的权益，提供稳定就业，构建产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动机制；另一方面，要畅通要素流动通道，不断提高乡村基础设施和公共服务水平，提高留在乡村农民的收入，推动城乡居民生活质量相当。

二是巩固和完善农村基本经营制度。既要“巩固”又要“完善”，就是要坚持农村土地农民集体所有、坚持家庭经营基础性地位、坚持稳定土地承包关系，确保农村基本经营制度长期不动摇，为农村改革发展奠定坚实基础；同时，要适应农业生产力进一步发展要求，不断调整生产关系，释放改革动能，发挥双层经营体制优势，为实现农业农村现代化提供不竭动力。《决定》的部署表明党的“三农”政策具有与时俱进的强大生命力，也彰显了改革者强烈的历史担当和精准把握改革方向的执政智慧。

三是完善强农惠农富农支持制度。全面建设社会主义现代化国家，重点在“三农”，基础和潜力也在“三农”。从2004年起，每年的中央一号文件都聚焦在“三农”领域，实施了一系列惠农政策。党的十八大以来，更加大了对于“三农”领域的支持力度，从惠农向富农强农方向转变。《决定》对优化完善乡村振兴投入机制、农业补贴政策体系、乡村全面振兴长效机制等方面作出部署，形成比较完整的框架，这是基于我国大国小农的国情农情所作出的科学决策。

四是深化土地制度改革。城乡融合发展离不开土地要素的保障。推动乡村全面振兴，深化农村改革，要持续把握处理好农民和土地关系这条主线。在严守土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损三条底线前提下，以激活资源要素为突破，通过深化改革提高土地利用效率。要优化土地管理，健全宏观政策和区域发展高效衔接的土地管理制度。要注重增强区域城乡发展协调性，根据不同地区的产业优势合理配置土地资源，通过改革完善耕地占补平衡制度，完善补充耕地质量验收机制和高标准农田建设、验收、管护机制等，确保18亿亩耕地实至名归，促进城乡共同繁荣发展。

（作者单位：中国社会科学院马克思主义研究院）

实践者说

人才是衡量一个国家综合国力的重要指标，是强国之本、竞争之基、转型之要、活力之源。当今世界的竞争说到底就是人才竞争，我国要实现高水平科技自立自强，关键要靠高水平创新人才。在全国各族各界人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻，党和国家事业发展对高等教育的需要、对科学知识和优秀人才的需要，比以往任何时候都更为迫切。高校是培养高素质创新人才的重要阵地，在培养人才的过程中，不仅要传授扎实的专业知识，更要注重培养学生的思想政治素养，努力培养出具有深厚家国情怀、勇于担当民族复兴大任的新时代青年才俊。

思政课是落实立德树人根本任务的关键课程，其核心功能在于为学生构筑正确的世界观、人生观、价值观，指引学生沿着正确的成长道路前行。然而，长期以来，思政课受制于传统的教学方法，如死记硬背、机械套用等低效手段以及灌输式的教学方式，导致学生被动接受，教学效果不尽如人意。近年来，各高校持续推进思政课教学模式的探索与创新，思政课教学实效不断提高。习近平总书记指出，思政课的本质是讲道理，要注重方式方法，把道理讲深、讲透、讲活。从根本上说，思政工作是关于人的工作，让思政教育活起来，真正深入人心，必须进行改革创新。落实立德树人根本任务，思政课既要“走新”又要“走心”，让课程更有温度，这就要求思政课教师在传授思政知识的同时，更加注重情感的投入与心灵的沟通，使思政课更加贴近学生的生活实际，增强其感染力和影响力。“走新”意味着教师需紧跟时代步伐，不断创新教学内容与方法，使思政课更加符合时代发展和学生的实际需求。而“走心”则强调教师在教学过程中应真诚地关怀学生，深入了解他们的思想动态和情感需求，引导学生树立深厚的价值观。让思政更有温度，必须具备深厚的人文情怀，通过生动的案例、感人的故事，激发学生的情感共鸣，使他们在情感上接受并认同所学内容，真正实现培根铸魂的教育目标。

推进思政课“走新”，新在变革。思政课改革要与时俱进、勇于创新，这意味着在思想政治教育领域内更新教学理念，并采纳新颖的教学方法与新兴的技术，以此提升思政教育的实效性。在教学理念层面，要注重推进思政教育的学术化、专业化发展。只有深化思政教育的理论研究，提升教师的专业化水平及思想政治素养，才能为构建有温度的思政课提供坚实支撑。这就要求教育者不仅要具备深厚的理论功底，还要具备将理论转化为生动教学内容的能力。在教学方法上，要以学生为中心的工作理念，采用多样化、能够激发学习兴趣的教学手段，如小组研学、情景模拟、专题研讨、课堂辩论等，增强学生的课堂参与度与主体性。此外，思政教育还要突破传统课堂教学的局限，向社会实践的广阔舞台延伸，构建“大思政课”教学体系。通过实习实训、项目研究等实践教学环节，让学生在社会实践与理论的有机结合中，实现理论与实践的有机结合。在教学技术方面，要借助新媒体技术、网络平台、虚拟现实（VR）等现代技术手段，打造新型思政教育模式，如思政短视频、思政网红典范等，激发学生的学习兴趣与参与热情。同时，还可以通过时事分析、具体案例研讨与辩论等方式，加深学生对思政理论知识的掌握，并提升其将理论知识应用于实际问题的能力，培养既具备扎实理论基础、又拥有实践创新能力的复合型人才。

浪花淘金，育人育才。推进思政课“走心”，就要加强与学生的心灵沟通，引发情感共鸣，促使学生从内心深处认同并自觉践行思政课所传达的价值观。一是要让思政课更有深度和温度。教师应及时关注并深入了解学生，依据学生的特性和需求，创造性地探索有针对性的教学方法。情感共鸣是实现“走心”的首要目标。唯有深入了解学生的生活背景与内心世界，找到与思政教育内容的契合点，方能因材施教，激发学生的情感共鸣，增强思政教育的吸引力和感染力。二是要加强价值观念引导。教师旨在育人，教师在尊重个体差异的基础上，引导学生树立正确的价值观和人生观。通过深入交流与探讨，使学生逐步认同社会主义核心价值观，形成思想认同并转化为自觉行动。推进思政课“走心”，在教学方法上应追求灵活多样。可采用讨论式、互动式、故事讲述式等生动有趣的教学方式，鼓励学生积极反馈、各抒己见，在此过程中教师不仅能够深入了解学生的价值取向和知识掌握程度，还能据此不断改进教学方法，提升教学效果。三是要在课堂内外赋予学生精神力量。应将思政教育与专业知识、时事热点等紧密结合，形成各类课程与思政课程协同育人效应。教学内容应贴近实际，深入学生的日常生活，使思政教育成为学生成长道路上的精神灯塔，照亮他们前行的道路。

以人为本的教育理念，是现代教育思想的核心之一。推动思政课建设内涵式发展，必须“目中有人”，密切关注每一位学生的个性化发展与多元需求。在教学实践中，要让思政课成为滋养学生心灵、启迪学生智慧的沃土，培养更多具备强烈社会责任感、高尚道德修养以及卓越专业能力的新时代社会主义建设者和接班人。

（作者分别系内蒙古财经大学会计学院讲师、内蒙古财经大学会计学院硕士研究生）

「走新」更「走心」 让思政课更有温度

□李玉花 乔利

深化生态文明体制改革 促进人与自然和谐共生

□佟帆

【核心提示】

- 继续实施分区、差异化、精准管控的生态环境管理制度，健全生态环境监测和评价制度
- 持续推进生态环境治理责任体系、监管体系、市场体系、法律法规政策体系建设，加快推动生态环境质量改善从量变到质变
- 实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，发展绿色低碳产业，健全绿色消费激励机制，加快构建绿色低碳循环发展经济体系

处置能力。编纂生态环境法典，统筹推进生态环境、资源能源、应对气候变化等领域法律法规制定修订，为建设人与自然和谐共生的现代化提供坚实法治保障。

健全生态环境治理体系

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以解决生态环境领域突出问题为导向，完善相关体制机制，着力构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系，形成生态环境全民共治合力，推动生态环境治理实现以抓污染物总量减排为主向以改善生态环境质量为核心的转变。根据《环境保护法》等有关法律制定《排污许可管理条例》《排污许可管理办法》以及《新污染物治理行动方案》等一系列制度措施，不断健全环境治理体系，落实各类主体责任，生态文明建设责任得到全面压紧压实。中央生态环境保护督察制度建立以来，通过开展三轮多批次环境保护督察工作，夯实了生态文明建设与生态环境保护的政治责任，推动形成了“党政同责”“一岗双责”的大环保工作格局，全党全国推进生态文明建设的自觉性和主动性不断增强，权责明晰、协调联动、齐抓共管的生态环境治理体系不断健全。

贯彻落实《决定》的重大部署，要持续推进生态环境治理责任体系、监管体系、市场体系、法律法规政策体系建设，加快推动生态环境质量改善从量变到质变。要推进美丽中国先行区建设，开展多领域多层次创新试点示范。完善精准治污、科学治污、依法治污制度机制，以更高标准持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。完善固定污染源排污许可制度体系，全面管控主要污染物排放量，建成以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体

系，推动排污许可“一证式”管理全面落实，实现固定污染源排污许可全要素、全联动、全周期管理，排污许可制度效能有效发挥。建立完善新污染物协同治理和环境风险管控体系，推动新污染物治理领域立法和制度建设，强化新污染物治理的司法执法保障。全面推动将新污染物协同治理与环境风险管控体系建设相关内纳入生态环境法典，通过建立涵盖禁止、限制、限排等的全生命周期的新污染物环境风险管控体系，形成持续稳定的有毒有害化学物质治理长效机制。大力推进多污染物协同减排，深入推进排污权有偿使用和交易制度建设，深化环境信息依法披露制度改革，构建环境信用监管体系，强化企业生态环境主体责任落实。推动重要流域构建上下游贯通一体的生态环境治理体系，进行整体保护、系统修复、综合治理。落实生态保护红线管理制度，健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制，建设多元化生态保护修复投入机制。健全海洋资源开发保护制度，构建用海用岛集约节约制度，深化对海域、海岛、海岸线行业利用、资产增值、存量开发的政策支持。加强海洋生态保护修复监管制度建设，完善“常态监管—海上执法—海洋督察”协调联动机制，提高海洋监督管理效能。强化生物多样性保护工作机制，实施生物多样性保护重大工程，全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性。落实水资源刚性约束制度，全面推行水资源费改税，促进水资源可持续利用。健全生态产品价值实现机制，努力打通“绿水青山”与“金山银山”的双向转化通道，让更多的生态财富变现为经济财富。深化自然资源有偿使用制度改革，推进生态综合补偿，健全横向生态保护补偿机制，统筹推进生态环境损害赔偿，真正建立起保护者受益、使用者

付费、破坏者赔偿的利益导向机制。

健全绿色低碳发展机制

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将绿色转型的要求融入经济社会发展全局，全方位、全领域、全地域推进绿色低碳转型发展。制定《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》重点任务清单，压实部门责任，细化政策举措。深入推进国家生态文明试验区、国家碳达峰试点、生态产品价值实现机制试点建设，支持地方绿色低碳发展模式创新。修订发布绿色技术推广目录，加快绿色低碳先进技术研发示范推广应用。完善结构性货币政策工具，研究扩大碳减排支持工具支持范围，增设再贷款规模，为绿色发展和低碳转型重点领域提供更多低成本精准支持。稳步扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围，丰富交易品种和交易方式，加强碳市场能力建设。以碳达峰碳中和为引领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进我国经济社会发展全面绿色转型，努力形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，全面推进人与自然和谐共生的现代化。

贯彻落实《决定》的重大部署，要继续实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，发展绿色低碳产业，健全绿色消费激励机制，加快构建绿色低碳循环发展经济体系。优化政府绿色采购政策，完善绿色税制，激发绿色低碳发展内生动力和市场活力。完善资源总量管理和全面节约制度，推进各领域资源节约集约利用。健全废弃物循环利用体系，转变资源利用方式、提高资源利用效率。健全煤炭清洁高效利用机制，推动煤炭清洁利用，加快构建绿色能源体系，安全环保的推动煤炭清洁高效利用工作。建立煤炭清洁高效利用长效机制，为煤炭清洁高效利用相关工作开展提供法律保障。出台财税鼓励政策支持推进煤炭清洁高效利用和技术研发。建立政府、企业和社会各界共同支持和参与的煤炭清洁高效利用工作机制。统筹健全煤炭清洁高效利用长效机制和普惠机制，推动构建绿色协同的开发体系、安全环保的生产体系、清洁完善的运储体系系和多元高效的使用体系。加快规划建设新型能源体系，完善新能源消纳和调控政策措施。积极稳妥推进碳达峰碳中和，完善适应气候变化工作体系。建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制，构建碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系，健全碳市场交易制度、温室气体自愿减排交易制度，为实现“双碳”目标夯实基础。

（作者系内蒙古党校经济学教研部教授）

中国现代化是人与自然和谐共生的现代化。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）从“完善生态文明基础体制”“健全生态环境治理体系”“健全绿色低碳发展机制”三个方面对进一步全面深化改革作出系统部署，明确了深化生态文明体制改革的努力方向和重点任务，为新时代新征程上建设人与自然和谐共生的现代化提供了重要遵循。

完善生态文明基础体制

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，统筹加强生态文明顶层设计和制度体系建设，显著提升了生态文明国家治理体系和治理能力现代化水平。以改革机构设置为抓手，优化了自然资源和生态环境管理体制。将实施省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革作为突破口，深化生态环境保护综合行政执法改革，形成了流域海域生态环境保护统一政策标准制定、统一监测评估、统一监督执法、统一督察问责的新格局。将“生态文明”写入党章和宪法，制定《长江保护法》《黄河保护法》《青藏高原生态保护法》等保障生态安全的法律，修改《环境保护法》《土地管理法》《森林法》《海洋环境保护法》等保护和改善环境的法律，统筹解决了生态环境领域法律法规存在的一系列突出问题。通过印发实施《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》以及《全国所有自然资源资产所有权委托代理机制试点方案》等具体改革方案，基本形成了覆盖各重点区域、各类资源、各环境要素的生态文明制度体系。

《决定》明确了需要进一步完善的生态文明基础体制，要健全实施分区、差异化、精准管控的生态环境管理制度，健全生态环境监测和评价制度。建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度。健全自然资源资产产权制度和管理制度体系，完善全民所有自然资源资产所有权委托代理机制，建立生态环境保护、自然资源保护和资产保值增值责任考核监督制度，引导、规范和约束各类开发、利用自然资源的行为。完善国家生态安全工作协调机制，提升国家生态安全风险研判评估、监测预警、应急响应和