

把握全国统一大市场建设新机遇

杜勇锋

4月10日,《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》(以下简称《意见》)发布。《意见》提出一系列务实举措,旨在加快建立全国统一的市场制度规则,打破地方保护和市场分割,打通制约经济循环的关键堵点,促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。《意见》的实施,将有效推动高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场建设,促进我国市场由“大”变“强”,为建设高标准市场体系、构建高水平社会主义市场经济体制提供坚强支撑。内蒙古要抓住建设“全国统一大市场”带来的新机遇,在找准自身功能定位基础上,实施有力举措,着力提升要素吸引力,激发内生驱动力,提高区域竞争力,增强发展新动力,加快推动高质量发展。

建设全国统一大市场将重塑区域经济格局

随着全国统一大市场建设的推进,各地区市场运行遵循经济规律的程度会更高,要素向投入回报更好的地方流动、产业向综合成本更低的地方聚集的态势将会愈加明显,区域经济或在一定时期内呈现“强者更强”的发展格局。

区域竞争优势内涵改变,政策优惠地区优势趋弱。随着《意见》的贯彻落实,各地区将不再出台和执行有悖于全国统一的市场基础制度和规则的优惠政策,区域竞争优势中的政策优势将逐渐淡化,区域间的经济角逐将更加依赖营商环境、产业基础、要素支撑、区位条件、资源储备利用等因素。这对于部分把特殊优惠政策作为重要竞争优势的欠发达地区来说,将会造成较大影响。

要素流动更加畅通高效,发达地区“洼地”效应强化。随着市场经济体制逐步完善,我国市场化程度不断提高,但主要集中在商品市场领域,要素市场化改革步伐相对缓慢,要素市场分割的情况还比较普遍,如社保还没有完全实现全国范围互通互认,阻碍了劳动力在区域间特别是省际间自由流动。《意见》的贯彻落实,将加快推进市场设施高标准联通,进一步完善统一要素资源市场,区域间要素流动将更加畅通高效,要素集聚能力较强的经济发达地区汇集要素的“洼地”效应会进一步强化。

产业集聚集聚加快发展,区域产业分工更加明晰。随着全国统一大市场建设的推进,地方保护、市场分割、行业垄断将被逐渐打破,产业链配套优势、要素成本优势、交易成本优势等转化为综合成本优势的趋势增强,各类产业将加快向综合成本低、效率效益高的优势地区集聚,全国范围内将形成若干产业链集群,区域产业竞争随之表现为各地区之间产业链集群的竞争,区域间产业分工也将更加明晰,重复建设和

○

产业同质化问题将趋于缓解。

有效释放居民消费需求,城乡区域差距有望缩小。国家将以国内超大规模市场为依托,围绕外贸一体化、线上线下融合、城乡区域协调等重点领域,加快培育完整内需体系,畅通国内大循环,着力贯通生产、分配、流通、消费各环节,生产、物流成本将明显下降,商品流通更加顺畅,同时服务业改革进一步深化,信息、住房、培训、医疗、养老等服务领域有效供给增加,这将显著促进居民消费扩容提质,特别是对于消费水平不高的农村地区、中西部地区来说,效果将更加明显。

建设全国统一大市场带来的机遇与挑战

从要素角度看,随着统一要素市场的逐步建立和完善,区域性股权市场和全国性证券市场板块间的合作衔接更加紧密,各地区技术交易市场连接更加紧密,将有效提升优势领域资金、技术、人才等要素集聚能力和使用效率。但同时,由于营商环境不优、产业层次不高、创新生态不完善等问题,我区对要素特别是高端要素的吸引能力不强等状况短期内难有明显改观,与经济发达地区在吸引、留存和使用要素方面的差距将进一步拉大。

从产业角度看,我区冶金、化工、农畜产品加工等传统产业既有资源优势,也在技术装备、工艺路线上具有后发优势。随着区域产业壁垒逐渐破除,我区这些传统优势产业在综合成本方面的竞争优势将得以强化,发展空间有望得到不同程度的拓展。特别是《意见》提出“在有效保障能源安全供应的前提下,结合实现碳达峰碳中和目标任务,有序推进全国能源市场建设”,将促进我区能源特别是新能源产业发展,加快国家重要能源和战略资源基地绿色转型步伐。但对于一些在要素支撑、产业基础、消费市场等方面不占优势的制造业、特别是终端消费

【核心提示】

- 随着全国统一大市场建设的推进,各地区市场运行遵循经济规律的程度会更高,要素向投入回报更好的地方流动、产业向综合成本更低的地方聚集的态势将会愈加明显,区域经济或在一定时期内呈现“强者更强”的发展格局
- 应主动抢抓机遇,积极应对挑战,找准自身功能定位,坚持强化优势与补齐短板并重,实施有力举措,着力提升要素吸引力,激发内生驱动力,提高区域竞争力,增强发展新动力,努力形成包容宽松、公平透明的发展环境,加快推动高质量发展

品制造业来说,我区的产业吸引力和集聚能力将会下降。

从生态角度看,《意见》提出要“培育发展全国统一的生态环境市场”,国家将依托公共资源交易平台,建设全国统一的碳排放权、用水权交易市场,探索建立初始分配、有偿使用、市场交易、纠纷解决、配套服务等制度。我区森林面积4.08亿亩,人工林面积9900万亩,森林蓄积量16亿立方米,分别居全国第一、第三、第五位,具有丰富的碳汇资源。国家培育全国统一生态环境市场,推进碳排放交易,有利于我区的碳汇价值转化为经济优势。

从消费角度看,随着全国统一的商品和服务市场不断健全,商品质量体系、标准和计量体系将更加完善,市场监管水平进一步提升,消费环境趋于优化,商品和服务有效供给增加,消费成本下降,将提升我区居民消费意愿,居民消费需求会得到一定程度的释放。但由于终端消费品生产主要处于区外的市场格局仍将持续,我区消费外流的情况短期内难以改观。

坚持强化优势与补齐短板并重,加快推动高质量发展

我区应主动抢抓机遇,积极应对挑战,围绕“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”建设,找准自身功能定位,坚持强化优势与补齐短板并重,实施有力举措,着力提升要素吸引力,激发内生驱动力,提高区域竞争力,增强发展新动力,努力形成包容宽松、公平透明的发展环境,加快推动高质量发展。

打好“组合拳”,以优化环境提升要素吸引力。坚持立破并举、多向施策,加快形成包容宽松、公平透明的发展环境。一是深入落实《优化营商环境条例》《内蒙古自治区以更优营商环境服务市场主体行动方案》等相关法律法规和政策文件,扎实推进“证照分离”改革全覆盖,通过优化营商环境降低制度性交易成本。二是清理

全区各级人民政府及部门制定的涉及市场主体活动的地方规章、规范性文件,以“一事一议”形式确定的具体政策,对不符合建设全国统一大市场精神的予以废止,为落实“全国一张清单”管理模式打好基础。三是完善产权保护制度和市场信息交互渠道,增强市场主体创新主动性、交易便利性。四是建立公平竞争审查政策与产业政策协调保障机制,推动产业政策向普惠化、功能性转变。

走好“转型路”,以创新引领激发内生驱动力。强化技术创新引领作用,支持和鼓励前沿科技在应用领域渗透,促进新业态新模式发展,加快我区经济转型升级步伐。一是深入推进“科技兴蒙”行动,深化科研体制机制改革,大力实施“揭榜挂帅”“赛马”等制度,以稀土、材料化学、生物化学、食品等优势领域为核心加快形成要素集聚的“科技洼地”。二是创新市场交易模式,升级商品交易市场体系,利用区块链、大数据等现代信息技术助力畅通高效市场体系建设,构建呼包鄂乌及周边地区的现代消费中心,打造内蒙古中部高标准市场集群。三是建设现代流通网络,推动线上线下融合发展,推动第三方物流企业科技创新及应用,形成商贸流通新模式。四是培育发展数字产业集群,加快形成算力输出、资源调配、要素交易、信息消费、人才培养、智能制造等全产业链体系,培育壮大经济发展新动能。

练好“基本功”,以强化优势提高区域竞争力。围绕“两个基地”建设,培育良好产业发展生态,推动优势产业扩大优势。一是抓住能耗双控“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变的重大机遇,以“两个率先”“两个超过”为目标,大力推动技术、工艺、系统、装备、材料、平台的研发和应用,提高煤炭清洁高效利用水平。二是积极推进电源侧储能发展,建设“风光储一体化”“源网荷储一体化”项目,加快发展新能源产业。三是实施延链补链强链行动和品牌质量提升行动,构建生物制药、稀土、有色金属、现代煤化工、风电机组、光伏装备、乳业、肉羊、肉牛、肉鸡、羊绒、文化旅游、新能源汽车等重点产业链,实施好重点产业链“链长制”,加快推动产业链现代化。

下好“先手棋”,以先行先试增强发展新动力。依托我区先行先试的改革措施,对接统一大市场建设要求,积极探索发展新路径,为发展赢得先机,为建设全国统一大市场提供“内蒙古经验”。一是探索建立可持续的生态环境保护制度,在加强生态环境保护基础上,依托内蒙古产权交易中心,积极推进碳汇交易纳入全国碳排放权交易市场,助力实现“绿水青山”变为“金山银山”。二是创新同俄蒙合作机制,构建灵活务实的、与对外贸易政策相连接的产业政策响应机制,精准评估国际局势变化引发的部分产品市场空白情况,出台定向支持政策,推动我区优势产业产品走向国际市场,提升全球市场份额。

(作者单位:内蒙古自治区宏观经济研究中心)

● 诠释

“五个必由之路”就是成功之路

冯富帅

习近平总书记在参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时,开创性地提出了“五个必由之路”的重大论断,从党和国家事业发展全局的战略高度回答了过去我们为什么能够成功、未来我们怎样才能继续成功的时代之问、历史之问。“五个必由之路”深化了对党的百年奋斗重大成就和历史经验的理解领悟,是新时代坚持和发展中国特色社会主义规律性认识的宝贵结晶,为朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标继续前进指明了正确方向。必由之路就是发展规律,遵循发展规律的路就是成功之路。

坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心,中国这艘巨轮之所以能劈波斩浪、勇往无前,中华民族伟大复兴之所以展现出前所未有的光明前景,就是因为有中国共产党的领导。回首历史,中国共产党初心未变,为中华民族之崛起,为中国人民之幸福,不畏艰险,奋勇拼搏,书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。当前,国际形势继续发生深刻复杂变化,百年变局和世纪疫情相互交织,全球性问题对人类社会带来的影响前所未有,中华民族又一次站在了历史的十字路口。新时代推进中国特色社会主义伟大事业,应对和战胜前进道路上的各种风险和挑战,必须始终坚持和巩固党的领导地位和执政地位,才能使我们的党、我们的国家、我们的人民永远立于不败之地。历史和现实都充分证明,道路千万条,正道唯此一条。只有中国共产党才能带领人民走向民族复兴,实现两个一百年奋斗目标,坚持党的领导是根本政治保证。

中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,而坚持中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路。中国特色社会主义制度是以人民为中心的好制度,以最广大人民根本利益为价值取向,以植根人民、服务人民为出发点和落脚点,体现了人民至上的崇高理念。判断制度的优劣,关键要从这一制度在国家危难关头的实际表现来衡量。疫情期间,党中央始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,不放弃任何一个人,举国上下同心协力,谱写了一曲共克时艰的“战疫”之歌。在此期间,中国特色社会主义制度显示出的强大政治领导力、社会号召力、群众组织力和资源配置力,让我们更加直观地感受到中国特色社会主义制度的优越性。回首过去,中国共产党之所以能够带领中国人民跨过一道又一道沟坎,取得一个又一个胜利,根本在于中国特色社会主义道路的正确指引。新征程上,只要始终不渝走中国特色社会主义道路,我们就一定能够不断实现人民对美好生活的向往,不断推进全体人民共同富裕。

团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路。历史已经无数次证明,中国人民是勤劳、勇敢的人民,中华民族是团结、友善的民族,尤其是在重大变故面前,紧密团结在中国共产党周围的中国人民万众一心、众志成城,攻克了一个个看似不可攻克的难关。新冠疫情暴发以来,无数共产党员和抗疫工作者踏上逆行之路,支援疫区,打赢了一场又一场轰轰烈烈的抗疫攻坚战,在党的领导下中国人民团结奋斗的力量得以充分彰显。实践证明,中国这艘承载着56个民族、14亿多人口的巍峨巨轮之所以能够行稳致远,是因为在奋进路上我们一直高举团结奋斗的旗帜。团结奋斗是保证党和人民在困难面前立于不败之地的优良品质,也是中国共产党创造历史伟业的必由之路。新征程上,只要在党的领导下全国各族人民团结一心、众志成城,敢于斗争、善于斗争,我们就一定能够战胜前进道路上的一切困难挑战,继续创造令人刮目相看的新的奇迹。

贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路。党的十八大以来,我国经济社会发展取得了历史性成就、发生了历史性变革,得益于我们党对发展理念和思路作出及时调整,坚持以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念引领发展实践。在新发展理念引领下,我们可以真切地感受到社会的进步、综合国力的提升、民族自信心的不断增强和人民生活水平的日渐提高。坚持新发展理念,是关系中国发展全局的一场深刻变革,是国家强盛、民族复兴的必由之路。在贯彻新发展理念的道路上,我们要做好克难攻坚的准备,踏踏实实、一步一步脚印地走好改革发展之路,统筹好创新驱动、区域协调、乡村振兴等战略,确保经济社会发展不仅能造福当代,更要福荫子孙后代。新征程上,只要完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,推动高质量发展,加快实现科技自立自强,我们就一定能够在日趋激烈的国际竞争中把握主动、赢得未来。

全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。在历史长河中,一代代王朝“其兴也勃焉,其亡也忽焉”,还没有一个能够跳出治乱兴衰的历史周期率。中国共产党想要跳出这样的历史周期率,就需要勇于自我革命,自觉接受群众监督,不断地刮骨疗伤,坚定清除顽瘴痼疾的决心。全面从严治党是新时代党的自我革命的伟大实践,开辟了百年大党自我革命的新境界。党的十八大以来,党中央以前所未有的勇气和定力推进全面从严治党,党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强,管党治党宽松软状况得到根本扭转,反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固,党在革命性锻造中更加坚强有力。当前,全面从严治党虽然已经取得了阶段性胜利,但还远未到大功告成的时候,我们要以“永远在路上”的执着和韧劲,持之以恒推动全面从严治党向纵深发展,确保党不变质、不变色、不变味,确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

(作者单位:河套学院马克思主义学院)

不断巩固和加强各民族大团结

娜仁其木格

习近平总书记在参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时强调,民族团结是我国各族人民的生命线,中华民族共同体意识是民族团结之本。这一重要论述高度概括了民族团结进步工作的重要性、必要性、紧迫性,深刻揭示了新时代我国民族工作取得历史性成就背后的精神密码,对于以铸牢中华民族共同体意识为主线推动新时代党的民族工作高质量发展,具有十分重要的指导意义。

增进民族团结是增强中华民族凝聚力和综合国力的必然要求

民族团结关乎国家长治久安、社会和谐稳定,关乎各族人民的幸福安康。我国是统一的多民族国家,各民族团结和谐,则国家兴旺、社会安定、人民幸福;反之,则国家衰败、社会动荡、人民遭殃,这是深刻总结历史经验教训得出的重要结论。我国历史上国力强盛、经济发达、文化繁荣时期都是在国家统一、社会安定的环境下实现的,如秦汉雄风、盛唐气象、康乾盛世,是各民族共同铸就的辉煌。“国家兴旺、社会安定、人民幸福”是人民所盼、政之所向、国家所需。新形势下,面对错综复杂的国际国内环境,做好民族团结进步工作的重要性显得尤为突出。

回顾中国共产党百年历史,无论是在革命、建设还是改革时期,民族团结都是党的民族工作的基本目标。百年来,中国共产党团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素,最大限度凝聚起共同奋斗的力量,创造了一个又一个奇迹,实现了一个又一个梦想,党和人民取得的一切成就都是团结奋斗的结果,团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路。内蒙古是我国第一个实行民族区域自治制度的自治区,具有民族团结的光荣传统。长期以来,各族人民团结奋进、手足相亲、守望相助,充分展现了中华民族大团结的伟力,为“共同建设伟大祖国、共同创造美好生活”奠定了坚实的基础。

增进民族团结是增强中华民族凝聚力和综合国力的必然要求,国家的统一,人民的团结,国内各民族的团结,这是我们的事业必定要胜利的基本保证。在中华民族共同体意识框架下推进民族团结进步事业,要坚持绵绵用力、久久为功,把加强民族团结作为战略性、基础性、长远性工作来做。我们要把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线,努力寻

【核心提示】

- 在中华民族共同体意识框架下推进民族团结进步事业,要坚持绵绵用力、久久为功,把加强民族团结作为战略性、基础性、长远性工作来做
- 民族团结进步创建为各民族更加广泛交往、全面交流、深度交融起到推动作用,促进各民族在中华民族大家庭中像石榴籽一样紧紧抱在一起,推动中华民族成为认同度更高、凝聚力更强的命运共同体
- 坚持“润物细无声”的工作原则,多做一些贴近老百姓、接地气暖人心的工作,不断增强各族群众获得感、幸福感、安全感,让各族人民共享高质量发展成果

任何一个时期都活跃,民族团结进步创建为各民族更加广泛交往、全面交流、深度交融起到了推动作用,促进各民族在中华民族大家庭中像石榴籽一样紧紧抱在一起,推动中华民族成为认同度更高、凝聚力更强的命运共同体。

文化认同是最深层次的认同,是民族团结之根、民族和睦之魂。文化认同是形成中华民族共同体意识的重要要素,是实现思想、信念、情感认同的路径。加强文化认同,是使中华民族共同体意识植根于各族人民心灵深处、付之于行动的重要途径。各民族在多年的交往交流交融中不断增进情感、文化认同,在共居共学共事中增进了情感联结,呈现出“心聚在了一起,共同体意识空前增强”的大好局面,为逐步实现各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入提供了重要保障,使中华民族共同体意识更加牢不可破。

有形有感有效做好铸牢中华民族共同体意识工作

只有铸牢中华民族共同体意识,才能增进各民族对中华民族的自觉认同,夯实我国民族关系发展的思想基础,推动中华民族成为认同度更高、凝聚力更强的命运共同体。中华民族共同体意识是民族团结之本,守护好民族团结生命线,必须不断巩固中华民族共同体思想基础。

推进中华民族共有精神家园建设,促进各民族交往交流交融,各项工作都要往实里抓、往细里做,做到有形、有感、有效。推动新时代党

的民族工作高质量发展,需要开展更多实实在在、细致入微的工作。这是铸牢中华民族共同体意识从思想认识层面转为实际行动层面的实践过程。铸牢中华民族共同体意识,既要做得见、摸得着的工作,也要做大量“润物细无声”的事情。首先,要不断巩固中华民族共同体思想基础。积极引导各族群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念,进一步增强“三个离不开”“五个认同”思想,各族干部群众要增强做深做细做实民族工作的思想认识,更要提升做深做细做实实际工作的本领。其次,进一步加强宣传教育工作。宣传教育工作要下沉到基层,注重深度、广度和实效性,把铸牢中华民族共同体意识的工作要求贯穿落实到历史文化宣传教育、公共文化设施建设、城市标志性建筑建设、旅游景观陈列等各个方面、各个领域。其三,深入、持久开展民族团结进步创建工作。要着重深化内涵、丰富形式、创新方法,坚持重在平时、重在交心、重在行动、重在基层的理念,按照人文化、实体化、大众化总要求,全面深入持久开展创建工作,让中华民族共同体意识根植各族群众心灵深处。其四,夯实铸牢中华民族共同体意识的物质基础。要立足资源禀赋、发展条件、比较优势等实际,找准把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局、实现高质量发展、促进共同富裕的切入点和发力点。深入分析优势领域和短板不足,推动相关产业迈向高端化、智能化、绿色化,因地制宜发展战略性新兴产业和先进制造业,实现好巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,扎实推进各族人民共同富裕。

内蒙古长期以来拥有“模范自治区”的崇高荣誉,在“看得见、摸得着”的工作方面,已经积累了一定经验,应坚持“润物细无声”的工作原则,准确把握“做好民族工作最关键的是搞好民族团结,最管用的是争取人心”的准则,多做一些贴近老百姓、接地气暖人心的工作,不断增强各族群众获得感、幸福感、安全感,让各族人民共享高质量发展成果。

铸牢中华民族共同体意识是着眼于维护中华民族大团结、实现中华民族伟大复兴中国梦作出的重大决策。面向未来,我们要坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,促进各民族交往交流交融,不断巩固和加强各民族的大团结,为开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现第二个百年奋斗目标汇聚起团结奋斗的磅礴力量。

(作者单位:内蒙古社科院民族研究所、内蒙古自治区铸牢中华民族共同体意识研究基地)