

# 擘画上合发展蓝图 共促地区繁荣稳定

## 写在习近平主席即将出席上海合作组织成员国元首理事会第二十二次会议并对哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦进行国事访问之际

□新华社记者

山峦起伏，草原壮美。辽阔的中亚大地即将迎来尊贵的朋友。

9月14日至16日，国家主席习近平将出席在撒马尔罕举行的上海合作组织成员国元首理事会第二十二次会议，并应哈萨克斯坦共和国总统托卡耶夫、乌兹别克斯坦共和国总统米尔济约耶夫邀请对两国进行国事访问。

奏响合作之声，凝聚众行之志。新时代中国将与各国一道，沿着构建人类命运共同体的人间正道开启新的征程。

### 弘扬 上海精神 引领发展方向

上海合作组织，首个以中国城市命名的政府间国际组织，如今已走过21个年头。从最初的6个成员国，发展到如今的8个成员国，4个观察员国和多个对话伙伴，上合大家庭，不断壮大，已成为促进世界和平与发展、维护国际公平正义的重要力量。

上海合作组织始终保持旺盛生命力、强劲合作动力，根本原因在于它创造性地提出并始终践行“上海精神”，主张互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展。习近平主席曾这样揭示上合组织不断发展的密码。

遵循“上海精神”，上合组织将来自不同地域、处于不同发展阶段、有着不同文明传统的国家凝聚在一起，产生强大的集体之力、团结之力、合作之力。在上合组织框架下，各国合力走出“结伴不结盟、对话不对抗”的新路，在涉及彼此核心利益和重大关切问题上坚定相互支持，合作打击“三股势力”，坚决遏制毒品走私、网络犯罪、跨国有组织犯罪蔓延势头，打造艺术节、上合大学、传统医学论坛、职业技能邀请赛等人文品牌项目。20多年来，上合组织取得辉煌发展成就，积累了丰富合作经验，成长为当今世界幅员最广、人口最多的综合性区域组织，为构建新型国际关系和人类命运共同体作出重要理论和实践探索。

上合组织秘书长张明说，多年实践表明，“上海精神”蕴含和倡导的价值观得到成员国充分认可。“上海精神”代表着上合组织成立的初心，也是指引未来发展的价值核心。

今年是上合组织宪章签署20周年和

成员国长期睦邻友好合作条约签署15周年。作为创始成员国，中国始终致力于推动上合组织健康发展。2013年担任国家主席以来，习近平主席出席历次上合组织峰会并发表重要讲话，提出一系列新理念新倡议，不断丰富“上海精神”的时代内涵。

从生动阐述中国的发展观、安全观、合作观、文明观、全球治理观，到大力倡导把上合组织打造成团结互信、安危共担、互利共赢、包容互鉴的典范，从发出构建“卫生健康共同体”“安全共同体”“发展共同体”“人文共同体”的中国倡议，到提出“走团结合作之路、走安危共担之路、走开放融通之路、走互学互鉴之路、走公平正义之路”的中国方案，习近平主席始终在国际关系民主化历史潮流中把握大局大势，在人类共同发展的宏大格局中推动上合组织行稳致远。

中国上合组织研究中心秘书长邓浩说，习近平主席的重要论述是对上合组织丰富实践经验的理论概括，深度契合地区治理现实需要和上合组织内在发展要求，为新形势下上合组织发展壮大注入强大的思想力量，得到国际社会广泛认同。

新冠疫情发生以来，面对世界之变、时代之变、历史之变，面对世界进入动荡变革期的复杂局势，习近平主席在2021年出席第七十六届联合国大会一般性辩论时提出全球发展倡议，此后又在博鳌亚洲论坛2022年年会开幕式上提出全球安全倡议，均得到包括上合组织国家在内的国际社会的普遍认同和积极响应。

上合组织前秘书长努尔加利耶夫说，全球发展倡议和全球安全倡议紧密关联、相互呼应，为包括上合组织在内的国际机构应对全球性挑战、维护世界和平、促进共同发展提供了重要指引。习近平主席提出的构建人类命运共同体理念，对上合组织稳步发展更是起到关键支撑作用。

### 汇聚前行力量 展现 上合担当

从空中俯瞰，一列列货运班列从中国上海合作组织地方经贸合作示范区青岛多式联运中心有序驶出，宛若一条条驰骋八荒的长龙。4年来，这片由习近平主席宣布支持的建设的示范区，累计开出超过2000列货运专列，为上合组织成员国和共建“一带一路”国家提供关键“出海口”，已成为地区重要的物流新枢纽。

支持上合发展，中国向来重信守诺。上合组织医药合作发展大会召开、中国上海合作组织经贸学院成立、中国上海合作组织法律服务委员会揭牌、丝路一家亲“行动框架”内开展卫生健康、扶贫等领域30个合作项目……一项项中国承诺扎根落地，收获的合作成果惠及各国人民。

努尔加利耶夫说，在上合组织发展过程中，中国始终以自身行动带动各方走包容发展、互利合作之路，所发挥的积极作用有目共睹。

张明说，上合组织框架下，各成员国始终保持着较高的相处“舒适度”，经济长足发展，人民生活改善，彼此来往日益密切，对原本处于上合组织外的国家也产生了磁吸力。

2021年，上合组织启动接收伊朗为成员国的程序，吸收沙特阿拉伯、埃及、卡塔尔为新的对话伙伴。

从发挥“上海合作组织—阿富汗联络组”作用，到积极与联合国、东盟、亚信等国际和地区组织开展合作，从推动共建“一带一路”倡议同各国发展战略及欧亚经济联盟等区域合作倡议对接，到建立上合组织银行联合体框架和组织上合组织实业家委员会，上合组织一路走来，始终践行真正的不搞封闭排他、不搞小圈子，而是主张以联合国宪章宗旨和原则为遵循，坚持共商共建共享，为完善全球治理提供多边合作的新平台、新模式。

印度尼西亚鲁大学教授狄伯杰说，上合组织一直倡导南南合作和南北对话，致力于提高发展中国家在国际机构中的代表性和发言权，是21世纪多边主义的典范。

### 践行共赢共享 开辟光明未来

今年适逢中国同哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦建交30周年。30年来，中国同两国的关系与时俱进、开拓进取，始终保持良好发展势头。

此次出访哈萨克斯坦，是习近平主席继2013年、2015年、2017年三次成功访问后，再次来到这个丝绸之路经济带首倡之地。2013年以来，在两国元首的战略引领和直接推动下，中哈关系实现跨越式发展。中哈共建“一带一路”先试先行，为两国人民带来了实实在在的益处。2021年，阿拉木图市大口径钢管厂、扎纳塔斯风电

场、图尔古斯水电站等项目相继竣工投产。哈萨克斯坦企业连续4年参加中国国际进口博览会。2021年，中哈货物进出口总额252.5亿美元，同比增长17.6%。两国经济合作经受住“疫情大考”，显示出强大韧性。

当前，中乌关系正处于历史最好时期。两国政治互信不断增强，务实合作成果丰硕，在国际和地区事务中保持密切协作。习近平主席2013年和2016年两次访问乌兹别克斯坦。2016年，中乌关系提升为全面战略伙伴关系。正是从这一年起，中国连年成为乌第一大贸易伙伴和第一大出口目的国。在“一带一路”倡议框架下，双方在经贸、投资、能源、交通、农业、人文等领域均展开紧密合作，形成了“鹏盛工业园、安集延产业园、华新吉扎克水泥厂、明源丝路玻璃厂”等一批标志性项目。

哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦都是共建“一带一路”的重要参与者和贡献者。2000多年前，贯通欧亚的古丝绸之路，东西方文明汇聚交融、璀璨绽放，书写了守望相助、互学互鉴的美好篇章。如今，从天山山麓到里海之滨，从帕米尔高原到哈萨克草原，一带一路“合作在欧亚大陆绘出绚丽画卷。齐鲁号”欧亚班列“上合快线”开行，中巴经济走廊建设加速推进，位于乌兹别克斯坦的中亚第一长隧道“安格连—帕普”铁路隧道建成通车，“一带一路”，让“上合大家庭”成员的利益纽带拉得更紧，“合作之路”走得更实。“丝路精神”与“上海精神”交相辉映，相向而行，奏响命运与共、共赢共享的时代乐章。

中国上海合作组织研究中心副主任孙壮志说，同信建设“绿色丝绸之路”“数字丝绸之路”等理念呼应，未来上合组织成员国的务实合作将向绿色发展、数字经济等多领域拓展。上合组织将为“一带一路”建设提供更多机制性支撑。

青山着意化为桥。经过20多年努力，上合组织实现了从安全与经济合作的“双轮驱动”到四个共同体“多轨并进”，正向着更光明的前景锐意进发。撒马尔罕峰会再启程，上合组织将继续高举“上海精神”旗帜，致力于构建更加紧密的上海合作组织命运共同体，为世界持久和平与共同发展作出更大贡献。

（记者 韩墨 韩梁 陈杉 朱瑞卿）  
（新华社北京9月12日电）

胡同、四合院，作为典型的文化符号见证着北京这座千年古城的变迁，其生存和发展问题也一直引人关注。

2014年2月25日，习近平总书记来到北京玉河旁的雨儿胡同，先后走进29号、30号大杂院。总书记说：这一片胡同我很熟悉，今天来就是想看看老街坊，听听大家对老城区改造的想法。

老城要发展，居民生活亟待改善。如何既满足老街坊们对美好生活的期盼，又保留城市文化记忆、延续历史文脉？习近平总书记有着一颗深邃思考。

在2014年2月25日考察时，习近平总书记指出，北京是世界著名古都，丰富的历史文化遗产是一张金名片，传承保护好这份宝贵的历史文化遗产是首都的职责，要本着对历史负责、对人民负责的精神，传承历史文脉。

要像爱惜自己的生命一样保护好城市历史文化遗产。习近平总书记语气坚定。

胡同和四合院是北方传统民居的代表，也是市井文化的代表，具有重要保护价值。北京胡同与元大都的建设相伴而生，从街巷到胡同，呈棋盘纵横分布，形成了老城的骨架与血脉。北京市古代建筑设计研究所所长张越说。

一系列着力保护胡同肌理和院落风貌的举措在古都有序落实：出台《北京城市总体规划（2016年—2035年）》，明确老城不能再拆，通过腾退、恢复性修建，做到应保尽保，实施新修订的《北京历史文化名城保护条例》，维护历史文化遗产的真实性、历史风貌的完整性、社会生活的延续性、城市功能的多样性。

为保留老房子的味道，许多建筑上缺损的老构件不再是简单替换，而是专门搜集传统的材料，依据胡同特色，用传统技艺进行修复。负责雨儿胡同改造工程现场的北京市建筑设计研究院有限公司工程师郑天深有感慨，以往，我常常修复建筑，但这一次，我感觉到是在修复城市，修复她的文明基底、抚慰城市心灵。

随着一条条老胡同里的建筑风貌和規制格局恢复，尘封已久的古都记忆慢慢苏醒，老巷幽静树依的风韵回来了。

雨儿胡同30号院里，老居民崇宝才坐在小院核桃树下，细数着小院里的秋霖、冬雪、春雨、夏荷，一年四季都是好光景。

30多年前，崇宝才一家三口搬进30号院时，约300平方米的院子里住了14户居民，私搭乱建十分严重，密如蛛网的胡同里房屋杂乱，得挤成一团。

这些年经过修复改造，我们四合院的温情味儿回来了，私搭的棚子没了，大杂院变成了自己一直羡慕的中式大院。阳光照进屋里，心里亮堂堂的。这位71岁老人的脸上皱纹舒展，漾出笑容。

2019年2月，习近平总书记再次走进北京胡同。在前门东区草厂四条胡同，总书记说：北京的传统文化特色在哪里？就是胡同。如果北京的胡同都消失了，都变成高楼大厦了，还怎么记得住乡愁？我们搞现代化建设，既要把这个文化底稿保留下来，又要让胡同居民过上现代生活，要把二者结合好。

青砖灰瓦、朱门楹联，石纹苍老、花木扶疏。草厂四条胡同里，一砖一瓦都在讲述着古都的变迁。

诗书修德业，麟凤振家声。有容德乃大，无欺心自安。德义渊阔，履履绥厚。四合院门上镌刻的楹联，蕴含着中华民族独特的文化基因。草厂胡同居民李彩仙列举着这些楹联，骄傲地说：这些家风家训，是孩子们成长中最好的“护身符”。除了楹联，胡同里还有雕花砖墙、门簪门墩、窗棂透风，传统的印记让宅院有了生命。

雨儿胡同、草厂地区的变迁只是一个缩影。如今，白塔寺宫门口东西岔胡同、培育胡同、铸钟胡同等一批老胡同纷纷变了样。据统计，2017年以来，北京市3900多条背街小巷环境面貌得到整体改善。登上北京景山，俯瞰整座城市，成百上千条胡同纵横交错，古韵与新貌相融共生，名人故居、戏园会馆、百年老字号、非遗博物馆等历史文化载体星罗棋布，古都文化穿梭流淌。

春草生，秋叶落，胡同和四合院浓郁的文化气息在岁月中沉淀绵延。作为胡同里的一分子，我要和孩子们一起像爱惜生命一样，保护传承好这里的人情味儿、文化味儿。崇宝才说。

（新华社北京9月12日电）

## 四川举行活动深切哀悼泸定地震遇难同胞

新华社成都9月12日电 9月12日，四川省在甘孜州泸定县磨西镇、雅安市石棉县同时举行哀悼活动，深切哀悼在四川泸定地震中遇难的同胞。

国务院抗震救灾指挥部工作组成员单位、有关部队负责同志，四川省委、省政府及省直有关部门负责人，在当地参与抢险救援的解放军和武警官兵代表、公安民警、消防和应急救援队伍、医护人员、志愿者代表，基层干部群众等参加哀悼活动。

北京时间9月5日12时52分，四川甘孜藏族自治州泸定县发生6.8级地震，震源深度16公里。此次地震震级高、破坏性强，造成了重大人员伤亡和财产损失。截至11日17时，地震已经造成93人遇难，其中甘孜州遇难55人，雅安市遇难38人。另有25人失联，其中泸定县9人，石棉县16人。

在哀悼活动现场，受访干部群众表示，从悲痛中重振，在灾难中崛起，是对逝去同胞最好的告慰。我们要用勤劳双手重建美好家园。

## 守护北疆林海无人区的 老黄牛

■上接第1版 他坚守一线，从不向组织提要求，从不抱怨工作的苦累，从不提及生活的艰辛，在大家心中他已与恩和哈达融为一体了。

驻守在神秘的原始森林，工作和巡逻中常常会有想不到的困难和危险，恶劣的天气和艰苦的生活在刘安的眼中都不算什么，随时可能失去生命，才是对勇士的真正考验。

2011年6月，大兴安岭北部原始林区发生森林火灾，刘安和同事前往火场开展火因调查工作。勘查现场后，同事低沉地说了一声我睡觉了，双腿一曲便倒了下来。这是典型的中暑休克的表现，一旦昏迷，铺天盖地的瞎蒙就有夺走同事生命的危险。10多个小时的体力消耗，刘安也已经体力不支，但有着多年的野外工作经验的他知道，此时，是死亡威胁的危急时刻，他甩掉行囊用尽最后的力气撑起同事，跌跌撞撞，半挽后背，两个多小时，体力到达极限，终于到达营地，把战友从死亡线上拖了回来。

2011年12月8日，刘安参与抓捕12·08特大非法猎捕杀害国家重点保护珍贵濒危野生动物案犯罪嫌疑人。他和战友冒着零下近50摄氏度的严寒，在冰天雪地的原始林区化牧侦查。连续追踪9天9夜，在体力不支、给养中断的情况下，他和队友用顽强的意志拖着走完了这段非凡的历程，顺利完成任务。

茫茫林海深处，刘安始终冲锋在一线，最长的一次连续4个月坚持在岗。平时他回家少，陪伴家人的时间更少，妻子

患有糖尿病，儿子儿媳均无固定工作，且有2个刚出生的孙子需要抚养。孩子从小到大，我没接送他几次上下学。有一次同学问他为什么爸爸总不来，他说爸爸是警察，去抓坏人了。刘安说，派出所已经是我真正意义上的家了。

23年来，他亲手打击处理了多名违法犯罪分子，特别是断了许多盗取黄金不法分子的发财梦，犯罪分子对他又是又怕，有的出重金想收买他，有的则放出风声，要用钱买凶，修理他。面对利诱、威胁与潜在的凶险，他总是淡淡一笑，他知道，在这场战斗中，在与死面前，他是勇者，他永不后退。

刘安以派出所为家，与雪山为伍，与森林为邻。23年来，他战胜了常人难以想象的艰险和困难，守住了外人难以想象的孤独和寂寞，用行动诠释了一名普通的人民警察心中那份忠诚的执念，用厚重而朴素的情怀书写了对祖国的大爱深情。2019年，他荣获全国最美基层民警，同年获得自治区、感动北疆最美警察，2020年，被自治区公安厅荣记个人二等功一次，2021年7月，被自治区政法队伍教育整顿领导小组授予“自治区政法系统英雄模范”荣誉称号，11月被自治区党委宣传部授予“北疆楷模”荣誉称号，12月被评为内蒙古自治区“十佳法治人物”，平安中国建设先进个人，2022年5月25日，荣获“全国优秀人民警察”，8月30日，荣获全国“人民满意的公务员”。

（图片由受访者提供）



■上接第1版

党的十八大以来，内蒙古把为人民群众谋幸福作为不变的初心，将保持社会平安稳定作为重大任务，一体推进平安建设，全力以赴防风险、保安全、护稳定、促发展，平安内蒙古建设成绩显著，为确保全区经济社会持续健康发展、守护人民群众安居乐业，筑起“钢铁长城”。

所有刷单都是诈骗，让你先打钱的都是诈骗。600多辆共享电动车的车筐，一夜之间被贴上了反诈警示贴，随着用户驶入大街小巷。为提高全民反诈防诈能力，赤峰市敖汉旗公安局新惠派出所亮出了自己的反诈宣传小妙招。

公安部部署开展夏季治安打击整治百日行动以来，全区公安机关闻令即动、尽锐出战，坚决捍卫国家政治安全，重拳打击突出违法犯罪，强力整治社会治安问题，织严织密社会防控网，给人间烟火气装上“安全阀”。

百日行动、缉枪治爆、猎狐、断卡、团圆、云剑、昆仑，内蒙古靶向攻坚、真抓实干，一系列雷霆行动直指违法犯罪，亮剑出击，重拳、显成效。十年间，群众对社会治安的满意度由90.6%提高到98.4%。

扫黑除恶是民心工程，也是深化平安建设的基础工程。2018年至2020年扫黑除恶专项斗争期间，全区共打掉涉黑组织63个、恶势力团伙1149个，抓获犯罪嫌疑人10869名，专项斗争取得了历史性胜利，内蒙古被评为2019年全国扫黑除恶专项斗争先进单位。

专项斗争圆满收官，但扫黑除恶没有终点。内蒙古持续保持对黑恶势力违法

犯罪的高压态势，坚持思想不松、机构不撤、标准不降、力度不减，常态化开展扫黑除恶斗争。

7月28日，辽宁省阜新市王府镇某村，大雨倾盆，雾气弥漫。来自通辽市奈曼旗公安机关的4名刑侦民警蛰伏在一户农家附近的树林里，全身被雨水打湿，但眼睛依旧死死盯着那扇半掩的木门。当一个身穿半袖短裤的中年男子出现时，几位民警一拥而上当场将其抓获。当日，该男子被民警押解回奈曼旗，一起尘封十多年的性侵案件随之告破，正义终得伸张，社会重回安宁。

近五年，全区破获各类刑事案件23.45万余起，现行命案连续4年全破，发案数连续下降，涉枪案件立案数下降率达69.9%，打击电信网络诈骗案件破案率从15%提升至41.2%，社会治安大局持续稳定向好。

求真务实，方能善作善成。内蒙古以赶考姿态为平安建设注入新动力，努力让人民群众获得感更可持续、幸福感成色更足、安全感更有保障。

### 固本强基 大治理收获小幸福

基层强则国家强，基层安则天下安。内蒙古以推进市域社会治理现代化试点工作为重点，坚持和发展新时代“枫桥经验”，不断强化基层治理、网格化管理等工作，最大限度把矛盾隐患消灭在萌芽，解决

## 屏障永固 北疆安宁

在市域，切实筑牢祖国北疆安全稳定屏障。

网为民生，格致精微。内蒙古创新完善基层社会治理体系，出台《关于加强综治中心建设和网格化服务管理的指导意见》，共建立1.3万个嘎查村（社区）治理平台，推动党建网格和综治网格、双网融合，城镇、农村、牧区网格化服务管理基本实现全覆盖。

戴好口罩，做好个人防护，没事别出门，家有刚回来的人员要报备，谢谢配合！扫一下这个二维码，及时更新健康码。疫情防控是兴安盟乌兰浩特市和平街南滨河社区 党群单元长 郭启华的一项重要工作，他每天一大早就带上工作记录本匆匆出门，开始一天的忙碌。

郭启华是千千万万网格员中的一员，截至目前，全区共配备社区网格员10.3万人，其中专职网格员3万余人，他们在社会治理综合治理、服务民生等方面发挥着越来越重要的作用，成为夯实基层治理基础、提升基层治理效能的生力军。

聚焦治理有效，着力固本强基。目前，全区12个盟市全部纳入“全国市域社会治理现代化试点”。

秋季的呼和浩特市，秋高气爽，风轻云淡，清水河阳光矛盾纠纷化解服务中心的牌子在阳光的照射下十分醒目。

自从有了这个中心，家里有个大事小情的，都要到这里来。工作人员很热心，事情也能很快得到解决，政府的服务确实

越来越好了。正在该中心办事的村民刘俊英对记者说。

我们中心依托市信访接待场所建立，着眼于矛盾纠纷化解，目标就是实现“一个大门进来、一个中心对接、一揽子解决问题”的一站式服务。目前，矛盾化解率能达到92.3%。清水河县委政法委书记薛培栋介绍说。

将矛盾纠纷化解在基层、解决在一线。内蒙古严格执行重大决策社会稳定风险评估制度，健全自治区、盟市、旗县（市、区）、苏木乡镇四级重大不稳定问题清单制度和台账管理体系。同时，落实领导干部接访约访下访制度，深入排查重点领域矛盾纠纷，加强重点群体疏导稳控，有效预防群体性事件、个人极端暴力事件和民转刑、刑转命案件。

调解千家事，温暖万人心。五年来，全区各地人民调解组织受理、调处各类矛盾纠纷60.4万件，年均化解12万件，调解成功率达96.97%。调解人员带着感情全心投入，把法理情有机融合，用一句句温暖的语言，一个个关爱的行动，稳定当事人的情绪，解开当事人的心结，化解了一个个疑难复杂案件，实现“案结事了”和“零反复”。

以基础实，护百姓安。内蒙古通过夯实一个个基层基础的小平安，联结成整个国家和社会的大安全。

求真务实，方能善作善成，真抓实干，方能不断向前。内蒙古将以更加扎实的作风、更加有力的举措，守护好家门、守护好祖国北疆，让各族人民更加安居乐业、社会大局更加安定有序，让祖国北大门、首都护城河牢不可破、坚不可摧。