

下好全国发展的一盘棋

——从实施区域协调发展战略看中国特色社会主义制度优势

□新华社记者

打开中国地图,960万平方公里的广袤大地上,京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用日益增强,长江、黄河两条母亲河走上生态优先、绿色发展的道路,东西部发展差距持续缩小,重要功能区关键作用更加凸显……

党的十八大以来,习近平总书记高瞻远瞩、统揽全局,不断丰富完善区域协调发展的新理念新思想新战略,推动形成优势互补、高质量发展的区域经济布局,引领我国区域协调发展取得历史性成就、发生历史性变革。

新时代促进区域协调发展的成功实践,凸显习近平新时代中国特色社会主义思想的真理之光,彰显中国特色社会主义制度的强大优势和充沛活力。

全局谋划顶层设计

2022年7月25日,中国矿产资源集团有限公司正式揭牌,成为又一家注册落户河北雄安新区的中央企业。

中国星网、中国中化、中国华能等3家央企总部启动建设,首批非首都功能疏解的高校、医院基本确定选址,一批符合新区功能定位的市场化疏解项目落地建设……

北京向南100多公里,当代中国共产党人正在一张白纸上规划缔造一座未来之城——承载“千年大计、国家大事”使命的雄安新区。

外媒体评价说,中国按照高标准高质量的要求规划建设河北雄安新区和北京城市副中心,力图让京津冀协同发展成为缩小区域间经济差距的标杆。

我国幅员辽阔、人口众多,各地区自然资源禀赋差别之大世界罕见。如何充分发挥社会主义制度优势,促进区域协调发展,是我国迈向现代化进程中必须要解决好的重大课题。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央立足我国发展新形势,着眼全国“一盘棋”,以深化区域协调发展战略发展大格局——

习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动京津冀协同发展,长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长江三角洲区域一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略,部署进一步完善支持西部大开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展的政策体系,确立了基本公共服务均等化、基础设施通达程度比较均衡、人民基本生活保障水平大体相当的区域协调发展目标。

“立足于解决发展不平衡不充分问题,将区域、城乡、陆海等不同类型、不同功能的区域纳入国家战略层面统筹规划、整体部署。”中国国际经济交流中心副理事长王一鸣说。

从全局谋划区域,以区域服务全局。“不能简单要求各地区在经济发展上达到同一水平,而是要根据各地区的条件,走合理分工、优化发展的路子”“不平衡是普遍的,要在发展中促进相对平衡。这是区域协调发展的辩证法”,习近平总书记为新形势下促进区域协调发展指明方向。

尊重客观规律,产业和人口向优势区域集中,形成以京津冀、长三角、粤港澳大湾区等城市群为主要形态的增长动力源。

发挥比较优势,经济发展条件好的地区承载更多产业和人口,发挥价值创造作用;生态功能强的地区要得到有效保护,创造更多生态产品;增强边疆地区发展能力,使之有一定的人口和经济支撑,以促进民族团结和边疆稳定。

完善空间治理,按照主体功能定位划分政策单元,对重点开发地区、生态脆弱地区、能源资源地区等制定差异化政策,分类精准施策。

围绕区域重大战略,中央层面成立领导小组统筹指导,党中央、国务院印发纲领性文件为战略实施提供根本遵循,中央财政加大资金支持力度,在相关部门设立领导小组办公室承担日常工作,各地政府成立相应机构推动落实……

“必须坚持和加强党的全面领导,坚定不移贯彻落实党中央大政方针和决策部署,这为区域发展工作提供坚强政治保证和组织保障。”国家发展改革委地区司司长肖渭明说。

发挥比较优势形成发展合力

8月17日,2022年度长三角地区主要领导座谈会在上海落幕。会议传递出明确信号:紧扣“一体化”和“高质量”,约占全国经济总量四分之一的长三角地区,下半年要为全国稳住经济大盘作出积极贡献。

这是沪苏浙皖四地自2018年以来连续第五年召开座谈会,围绕长三角一体化发展进行深度探讨。

今年上半年,上海集成电路、生物医药、人工智能等三大先导产业实现正增长;安徽、浙江规模以上工业增加值同比分别增长5.6%、5.5%;江苏外贸进出口规模创历史同期新高……尽管受到疫情影响,三省一市以一体化发展的确定性对冲外部环境的不确定性,主要经济指标持续回稳向好。

“‘一体化’不是‘一样化’,关键是发挥三省一市比较优势,增加区域综合实力、激活整体活力,增强主体竞争力和共同抵御风险的能力。”中国宏观经济研究院副院长吴晓华说。

中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障,是具有鲜明中国特色、明显制度优势、强大自我完善能力的先进制度。

以制度聚力,优化区域互助格局,统筹发达地区和欠发达地区发展——

电视剧《山海情》中,小小的双孢菇远销外地,助力闽宁镇村民走上致富路。现实中,双孢菇已经从村民家的小作坊搬到了智能化厂房,一批批福建企业在闽宁协作机制引领下扎根宁夏海固,成为区域协调发展的生动注脚。

补齐短板、缩小差距,是“协调”二字题中应有之义。

提供援助资金、选派挂职干部和专业技术人才、发展“飞地经济”……深化东西部协作和对口支援,深化东北与东部地区对口合作,完善对革命老区、边疆地区、生态退化地区、资源型地区和老工业基地等精准支持政策,促进发达地区和欠发达地区更好共同发展。

以制度聚力,构建高质量发展的区域

经济布局 and 国土空间支撑体系——“区域重大战略的提出体现了实践先行、与时俱进的理论提升和现实需求,为构建新发展格局提供了新的战略视角和支撑,为落实新发展理念、推动高质量发展构建建了新的空间格局和功能板块。”中国城市和小城镇改革发展中心主任高国力说。

打造创新动力源,京津冀、长三角、粤港澳大湾区创新要素加快集聚,国家技术创新中心和重大科技基础设施围绕区域重大战略布局落子;

共抓大保护,不搞大开发,破题长江经济带发展,黄河流域生态保护和高质量发展,为国家的“江河战略”确立生态优先、绿色发展的鲜明定位;

布局海南自由贸易港、打通向西开放大通道、打造对外开放新高地,由点及线到面,支撑新发展格局加快构建;

……

创新、协调、绿色、开放、共享,以新发展理念指引区域协调发展战略实施,彰显制度文明的自觉与自信。

打破利益藩篱释放治理效能

新安江江畔秋高气爽,安徽省黄山市歙县深渡镇码头开始热闹起来。众多游客慕名而来,从这里泛舟顺流而下,入浙江省千岛湖登岸,欣赏沿江山水。

发源于安徽省黄山市的新安江,是浙江省最大的人境河流,也是皖浙乃至长三角地区重要的生态屏障。

回首过往,深渡镇大茂社区党总支书记姚顺武感慨万千:“江面有垃圾,岸边有化工厂,水质不堪回首。”

新安江的巨变,姚顺武是见证者,也是参与者。

2012年,皖浙两省在新安江启动全国首个跨省流域生态补偿机制试点,按照“谁受益谁补偿、谁保护谁受偿”原则,建立补偿标准体系。两省约定,年度水质达标,浙江对安徽进行补偿,反之安徽对浙江进行补偿。

建立流域上下游互访协商机制、构建财政支持生态保护长效机制……10年间3轮改革试点,以体制机制建设为保障,皖浙两省走出了一条“上游主动强化保护、下游支持上游发展”的互利共赢之路。

“我们改造茶叶基地,通过禁用农药提升品质,同时发展农产品加工业。”姚顺武说,当地还发展乡村旅游,仅大茂社区就有40多家民宿农家乐。

如今的新安江成为名副其实的“心安之江”,连续9年达到补偿考核要求,每年向千岛湖输送60多亿立方米洁净水,千岛湖水质稳定保持为优。

大江大河由于行政管理分割,一直是治理难题。新安江的绿色转型之路,彰显了中国特社会主义制度通过改革创新不断自我完善、自我修复的强大优势。

出台建立长江、黄河全流域横向补偿机制的实施方案,制定洞庭湖、鄱阳湖、太湖流域生态保护补偿的指导意见,各地积极探索共建立13个跨省份流域生态保护补偿机制……区域间生态保护补偿的合作网络织密起来。

党的十八大以来,我国以完善产权制度和要素市场化配置为重点,持续破除地区区间的利益藩篱和政策壁垒,促进人口、土地、资金、技术等各类要素合理流动和高效集聚,把制度优势更好转化为发展效能。

“一张蓝图管全域”“一个标准管准入”,标准、监测、执法“三统一”……横跨沪苏浙三地的长三角生态绿色一体化发展示范区聚焦集中化、集成化、高强度改革试验,一系列制度创新成果加速复制推广;

海南自由贸易港围绕贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输来往自由便利以及数据安全有序流动深化改革探索,近两年新增市场主体超过100万户;

加快建设全国统一大市场、启动实施基本养老保险全国统筹、改革土地管理制度、完善能源消费双控制度、完善财政转移支付制度……改革从多方面入手健全区域协调发展新机制,破除障碍顽疾。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,充分发挥社会主义制度的独特优势,深入实施区域协调发展战略,必将能实现各区域更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展,为加快构建新发展格局、推进高质量发展注入源动力。

(记者 安蓓 谢希瑶 姜刚 刘红霞 郭宇靖)

(新华社北京10月12日电)



党的二十大新闻中心正式开始对外接待服务

这是10月12日拍摄的融媒体体验区。10月12日,中国共产党第二十次全国代表大会新闻中心正式开始对外接待服务,为境内外记者采访二十大提供服务保障。

福彩快讯

福利彩票站点日常防疫指南

当前内蒙古疫情防控形势较为严峻,为有效阻断疫情传播渠道,维护广大福利彩票从业人员及彩民的生命安全和身体健康,下面这份防疫指南您一定要遵守。

- 1、全区各销售站工作人员自行做好健康监测,正确佩戴口罩;
- 2、严格落实当地防疫要求,提醒彩民进店佩戴口罩,一律扫码、测温后方可进店;

福利彩票站点日常防疫指南

- 3、保证销售站人员不聚集、不扎堆,提醒彩民购彩结束后尽快离开;
- 4、封控区域的销售站必须采用线上支付方式交易购彩;
- 5、营造干净卫生的购彩环境,保持室内外空气流通;
- 6、备好充足防疫物资,销售站工作人员每日须对站内进行全面消毒。

凝聚职工奋斗伟力 助力打造亮丽北疆

□自治区总工会党组书记、副主席 张慧宇

党的十八大以来,全区各级工会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以铸牢中华民族共同体意识为主线,紧紧围绕和服务“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”战略定位,坚持以职工为中心,担当作为、开拓创新,团结动员全区各族职工充分发挥工人阶级主力军作用,为自治区高质量发展作出了重要贡献。

十年来,坚决听党话、永远跟党走,职工思想政治引领培根铸魂。坚持把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,开展“中国梦·劳动美”“劳动创造幸福”等主题教育实践活动,组织宣讲专家库成员和职工宣讲团,开展4万余场次宣讲。围绕铸牢中华民族共同体意识主线,建成98个职工文化阵地、7100多家职工书屋、1200多家职工讲堂,组建12支北疆职工乌兰牧骑,开展职工演讲等各类文体活动25万余场次,服务职工2300万人次,广大职工的精神文化家园更加亮丽多姿。

十年来,建功新时代、奋进新征程,工人阶级主力军作用充分彰显。扎实推进产业工人队伍建设改革,制定自治区新时期产业工人队伍建设改革实施方案等文件,围绕国家和自治区重大战略,组织开展400多个工种的职工职业技能比赛。推荐、评选1677名全国和自治区劳动模范、2298名全国和自治区五一劳动奖章、50名“北疆工匠”,培育选树卢仁峰、戎鹏强、洪海涛、郭晋龙等一批“大国工匠”和先进人物,举办千场劳模事迹报告会,大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,积极营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气。

十年来,架起连心桥、当好稳压器,构建和谐劳动关系共赢稳。加大源头参与力度,自治区政府在城镇困难职工帮扶、职工文化阵地建设、环卫工人关爱等方面给予政策支持。推动出台《和谐劳动关系单位评价规范》,将构建和谐劳动关系纳入各盟市党政领导班子实绩考核目标。加大职工法律援助力度,为29170名职工挽回经济损失1.85亿元。全力推动构建“法院+工会”劳动争议化解新格局,全区12个盟市和60个旗县建立劳动对接工作室,成功调解劳动争议案件1053件,为1276名职工挽回经济损失2900多万元。“安康杯”竞赛覆盖职工超过1000万人次,广大职工的合法权益得到有效维护。

十年来,倾情办实事、当好娘家人,职工生活品质不断提升。筹集使用中央和自治区财政专项帮扶资金7.49亿元,56171户城镇困难职工家庭如期实现解困脱困。连续11年开展京津冀蒙工会跨区域促就业创业服务活动,8万多人与用人单位达成就业意向。开展常态化“送温暖”活动,筹集9亿元款物走访慰问困难职工64.98万人次。为小微企业返还工会经费4亿多元。开展职工医疗互助保障行动,13万人次受益。

十年来,增强吸引力、激发生命力,工会组织建设强基固本。健全完善党建带工建机制,联合自治区党委组织部印发加强党建带工建工作的意见,全区基层工会组织达5.2万家,工会会员469.1万人。持续做好新就业形态劳动者建会入会和权益保障工作,与自治区7个厅局联合印发新就业形态劳动者劳动权益保障实施意见,集中推动网约、货运、快递等重点行业头部企业建会,全区建立新业态工会组织1596个,发展会员8.3万名。

十年来,强力增三性、密切血肉情,工会改革走深走实。深化工会改革,落地落实42项工会改革措施,全区三级地方工会共配备兼职副主席188名,一批先进模范人物、一线职工代表进入各级工会领导班子。以政治建设为统领,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育。严守政治纪律和政治规矩,认真落实中央八项规定及其实施细则精神,深入整治形式主义、官僚主义,健全完善向同级党委和上级工会请示、报告制度。

在新的历史起点上,全区各级工会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,紧紧围绕迎接和学习宣传贯彻党的二十大这条主线,切实铸牢中华民族共同体意识,团结动员全区广大职工为“建设亮丽内蒙古,共圆伟大中国梦”作出新的更大贡献,用实际行动迎接党的二十大胜利召开!

内蒙古证监局始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决贯彻落实自治区党委、政府和证监会党委各项工作部署,紧紧围绕自治区“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”战略定位,坚持监管与服务并重,维护辖区资本市场健康稳定运行,促进资本市场更好服务自治区实体经济发展,做好内蒙古资本市场建设“三篇文章”。

做好“播种育苗”文章 全力推动企业上市挂牌

上市公司数量少一直是内蒙古资本市场的突出短板。作为监管机构,内蒙古证监局始终从服务实体经济大局出发,将监管工作主动融入自治区发展战略,积极履行好“三站”职责,即企业发行上市政策宣讲指导的“服务站”、企业发行上市的“质检站”、与证监会和证券交易所沟通的“联络站”,下大力气推进企业上市挂牌培育工作。促进发挥我区推进企业上市厅际联席会议和上市工作调度会机制,帮助企业解决上市过程中存在问题,加快企业上市工作进程,推进各项企业上市奖补政策不断落实。在各方努力下,自治区近两年新增4家境内外上市公司,成功打破9年没有A股上市企业困局,助推企业上市挂牌工作迈上新台阶。

做好“育种催芽”文章 大力筛选培育上市后备企业

内蒙古证监局高度重视资本市场建设工作,不断加大企业后备资源挖掘培育工作力度,局领导带队对盟市拟上市企业开展调研指导,围绕自治区战略定位和优势资源产业,发掘培育了一批优质上市后备资源。此外,全力配合自治区地方金融局做好上市后备资源库筛选入库工作,支持区域性股权市场充分发挥培育企业上市功能,推动更多符合条件的企业进入上市辅导阶段。截至目前,我区共有辅导备案企业8家,后备资源企业近40家,初步形成了“培育一批、储备一批、申报一批、上市一批”的企业上市梯次格局。

做好“老树新苗”文章 着力提高上市公司质量

坚持高位推动,协助自治区政府出台进一步提高上市公司质量实施方案,营造推动上市公司高质量发展的良好氛围。坚持质量优先,严格开展IPO辅导备案、监管和验收工作,把好市场“入口关”。采取有效措施扶优限劣,促进中介机构勤勉尽责,充分发挥“看门人”作用。督促上市公司及时召开业绩说明会,加强投资者关系管理。另外,贯彻“三及”要求,对违法违规公司及时出具行政监管措施或进行立案,防止小问题演化为大风险,净化市场生态,提高辖区上市公司整体质量。

“天骏计划”打造企业上市新格局

2022年1月,推进企业上市“天骏计划”列入自治区政府工作报告。自治区地方金融局、内蒙古证监局全力推进“天骏计划”,推动企业加快上市进程。为进一步推动落实“天骏计划”,从即日起,自治区地方金融局、内蒙古证监局联合推出“‘天骏计划’打造企业上市新格局”专栏,对我区推进企业上市、助力自治区经济高质量发展开展系列宣传。

推进“天骏计划” 助力企业上市新征程

自治区地方金融局围绕自治区“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”战略定位,大力推进企业上市进程,开展企业上市“天骏计划”,推动优质企业利用资本市场高质量发展。自治区推进企业上市工作已形成“企业主动、政府推动、机构带动、社会联动”和“培育一批、辅导一批、申报一批、上市一批”的梯次推进格局。

出政策 细举措 当好企业上市的“引航员”

近年来,自治区先后出台了《内蒙古自治区进一步提高上市公司质量实施方案》(内政办发〔2021〕2号)、《内蒙古自治区鼓励企业上市挂牌奖补办法》(内政办发〔2021〕38号)、自治区地方金融局(上市办)先后制定了《内蒙古自治区上市后备企业库管理实施方案》《自治区重点上市后备企业库服务举措》《关于鼓励银行业金融机构建立企业上市护航服务机制的指导意见》等近10份文件,引导企业做好上市规划,细化服务举措,有力激发企业上市热情,极大提升了企业利用资本市场发展的积极性。

深挖掘 重培育 做好企业上市的“领航员”

一是多渠道汇集筛选上市后备企业,建立上市后备梯队,进行精准培育孵化。今年已有1家企业上市,5家企业

进入上市审核,1家企业申报纳斯达克上市申请,8家企业申报上市辅导,近40家企业进入重点培育期,上市后备企业梯队资源持续增长,自治区资本市场凸显出巨大潜力。

二是建立企业首发上市会诊机制,邀请业内专家对上市后备企业进行筛选评审、对存在问题进行会诊辅导,帮助企业做好各项规范,精准指导企业上市路径。

精服务 强保障 干好企业上市的“护航员”

一是自治区建立由16个部门组成的推进企业上市厅际联席会议机制(办公室设在自治区地方金融监管局),及时协调解决企业上市进程中在政务服务方面的困难和问题,进一步加强对企业上市工作的统筹和推进。

二是建立推动企业上市金融服务主办工作机制,组织举办自治区金融支持企业上市行动,引导金融机构为上市后备企业提供全流程服务,满足企业上市金融服务需求。

自治区地方金融局将加强各方工作合力,继续夯实资本市场发展根基,深入推进实施“天骏计划”,围绕自治区8大产业集群和12条重点产业链,培育孵化更多优质企业,推动更多企业加快上市步伐,助力构建自治区新发展格局。