



乌海市滨河新区一角。王超 摄

“五个大起底”行动全力唤醒乌海沉睡资源

□郝颺

这段时间以来,全力推进“五个大起底”行动的热潮涌动在乌海大地。为让“资源从沉睡中醒来”,乌海市将“五个大起底”行动作为重大政治任务、政治要求抓实抓好,不折不扣贯彻落实到位。该市制定印发了《乌海市认真贯彻全区经济社会高质量发展座谈会会议精神推进“五个大起底”行动安排部署方案》,成立了市推进“五个大起底”工作领导小组和专项工作组,各区和各有关部门主要负责同志更是亲自上手、亲自推动,有效确保了各项大起底工作稳步推进。随着“五个大起底”行动深入推进,一批经济社会发展中存在的突出问题得到集中解决,经济建设、民生福祉、营商环境等方面的短板得到补齐加强,持续推动了经济社会高质量发展。



全力推进“五个大起底”,为高质量发展蓄势赋能。图为正在建设的重要工业项目。高瑞鹏 摄

超期未审批项目立行立改

“我们将按照自治区党委和政府统一部署,在全市范围内开展待批项目大起底行动,全面起底待批项目,建立台账,对超期未审批项目立行立改。”近日,乌海市发改委党组书记、主任高博就该市开展待批项目大起底行动进行了表态。

据介绍,按照《乌海市待批项目大起底工作方案》要求,乌海市发改委和各相关部门正在全力以赴做好以下几项工作——

建立待批项目台账。市直各审批部门按照自治区对口厅局工作要求,全面梳理2016年以来本系统各级审批部门受理的待批项目,超期未审批项目,已立项未开工项目,限期完成问题整改。一是不合规项目移出项目库。各区政府、各行业主管部门对照相关产业政策和节约集约要求对已立项未开工项目进行研判,将不合规的项目从在线审批平台、重大项目库中移除。二是不符合要求项目及时退回。已提交审批申请但不符合审批相关要求的项目,在5个工作日内一次性告知项目单位存在问题,并根据项目实际提出合理化建议,确定无法达到审批要求的及时退回。三是符合要求项目限时审批。对要件齐全、符合要求的项目,按照不同审批事项承诺的办结时限集中力量高效完成审批。

建立高效审批机制。一是建立审批全程记录仪制,除自有审批系统的部门外,其他部门要全程使用在线审批平台受理项目审批并全过程记录,实现“阳光审批”。二是建立通报督办机制,按月统计超期未审批项目,并抄送相关审批部门派驻纪检组,督促审批部门尽快受理办结。三是建立审批红绿灯预警机制,对超期未审批项目亮红灯,并第一时间告知审批部门相关负责人员。四是建立主动靠前服务机制,实现全流程帮办、代办服务,确保项目单位不走弯路,审批部门高效办理。设立投诉举报电话。在12345政务服务便民热线增设项目审批问题受理专线,畅通市场主体、项目单位审批问题反映渠道,重点监督审批部门以各种非正当理由阻止项目单位上报、拖延审批等突出问题。

7月份以来,待批项目大起底已圆满完成部署阶段和摸底阶段的全部工作任务,制定了工作方案,建立了工作台账,明确了处置措施,提前启动了集中处置工作。目前,479个待批项目涉及的689项手续,已办结258项;110个补批项目涉及的123项手续,已办结49项。

坚决向“半拉子”工程亮剑

“半拉子”工程是社会财富的极大浪费。“五个大起底”行动开展以来,乌海市按照“谁主管、谁负责”“属地管理”和“部门主管”相结合的原则,针对各区、各有关部门形成的各类政府投资性质的“半拉子”工程开展大起底行动,依法依规、分类施策处置,推动“半拉子”工程尽早投入使用,坚决遏制新增“半拉子”工程问题,树立节约集约发展的鲜明导向。

乌海市发改委党组书记、主任高博介绍说,按照自治区工作部署,结合该市实际,乌海市制定了《乌海市“半拉子”工程大起底工作方案》,成立领导小组、全面摸底、分类施策处置,坚决向“半拉子”工程亮剑。

对此,乌海市以自治区发改委下发的2016年至今通过在线审批平台立项的政府投资项目清单为基础,各区政府、各行业主管部门分类梳理本行业、本领域“半拉子”工程,形成了项目台账。对符合规划要求但手续不全的已完工工程,允许按照相应标准规范先行组织竣工技术验收,待补齐、缴清相关手续和费用后,有关部门依法予以补办验收手续,依法进行不动产登记。对有续建能力且开发建设单位积极配合的工程,其不动产权利人对房屋建筑安全质量进行评估鉴定,符合现行规划、建筑安全、生态红线管控等要

求的,由施工主管部门确认后,方可在不拆除原有工程的基础上进行续建,同步制定续建方案,落实续建主体,承诺竣工验收时限。同时,积极引导盘活,对因资金短缺确实无力续建的工程,通过债务重组、破产清算等方式解决债务纠纷,积极引入社会资本合作,鼓励有条件的开发企业进行收购、续建、开发,积极争取上级政策和资金对盘活“半拉子”工程的建设主体予以支持。

目前,该市已组织市城投公司、乌海机场等项目主管部门,集中研究“半拉子”工程激活启用、补办手续等事宜,制定实施了《乌海市“半拉子”工程处置工作方案》,“一项一策”明确问题项目处置方式方法,逐项建立“时间表、路线图”,逐个环节明确责任部门、责任人,力争2023年一季度前将9个“半拉子”工程全部整改销号。

让每一寸土地发挥最大效益

“盘活低效用地,释放发展活力,让每一寸土地发挥最大效益,为全市经济社会发展提供强有力的土地要素保障。让我们沉睡的宝贵的土地资源活起来、用起来、动起来,真正发挥好土地要素的保障作用。”日前,乌海市自然资源局党组书记、局长,市自然资源总督察杨雪峰谈到该市开展批而未供、闲置土地大起底行动时说。

杨雪峰介绍说,批而未供、闲置土地作为存量建设用地的重要组成部分,其盘活利用对增强土地要素保障能力和市场化配置程度具有重要意义。自全区批而未供、闲置土地大起底专项行动开展以来,乌海市自然资源局按照市委、市政府统一部署,迅速行动、精心组织、提前谋划,第一时间成立了专项工作领导小组,制定印发了《乌海市批而未供、闲置土地大起底消化处置实施方案》全力推动行动开展。按照《内蒙古自治区批而未供、闲置土地大起底消化处置实施方案》(内政办发〔2022〕51号)要求,乌海市“十四五”期间盘活批而未供土地消化目标共计513.33公顷,消化处置闲置土地任务量80公顷。

对此,乌海市自然资源局通过梳理历年来批而未供数据,形成了《乌海市批而未供问题的调研报告》。在全面摸底的基础上,紧密结合自治区下发数据,认真摸排,对所涉及的用地已经上图入库,形成“一张底图”。同时,采取周调度、通报等督办方式,督促三区政府按照《乌海市批而未供、闲置土地大起底消化处置实施方案》,认真分析造成土地批而未供和闲置的原因,“一地一策”分年度进行处置消化。截至目前,2022年自治区下达该市批而未供消化处置任务为93.33公顷。已消化处置批而未供土地14.7118公顷,完成今年处置任务的15.8%,正在推进消化处置78.62公顷;自治区下达乌海市2022年度闲置土地处置任务13.33公顷,该市现已消除闲置土地22.56公顷,经自治区自然资源局认定完成率169%,超额完成2022年度闲置土地处置任务。

“有效处置消化批而未供、闲置土地,提高建设用地集约节约利用水平,等不得也慢不得,缓不得更拖不得。我们将以此次批而未供、闲置土地大起底行动为契机,认真分析造成土地批而未供和闲置的原因,转变用地观念,坚持向每一寸土地要效益,寸土不弃、寸土必惜以换来寸土必用、寸土不闲。建立长效机制,完善程序,规范行为,堵塞漏洞,从源头上防范批而未供和闲置土地产生,切实维护良好的土地管理秩序。”杨雪峰说。

挖沉淀保支出促发展

“深入开展沉淀资金大起底专项行动既是深入贯彻落实党中央、自治区党委关于唤醒‘沉睡’财政、稳住经济大盘、确保经济运行在合理区间的重要部署,也是乌海市委、市政府准确研判乌海市财政收支情况所做出的重要举措,对切实提高财政资源配置效率和

公共资金使用效益具有重大意义。”近日,乌海市财政局党组书记、局长赵孔章如是说。

自沉淀资金大起底专项行动开展以来,乌海市市财政局按照市委、市政府统一部署,迅速行动、精心组织、提前谋划,全力推进各项工作顺利开展。

该局制定了《乌海市沉淀资金大起底专项行动工作方案》(以下简称《方案》),按照实施步骤,乌海市沉淀资金大起底专项行动分为单位自查(8月25日前完成)、重点核查(8月26日—9月25日)、清理盘活(9月26日—10月31日)、总结完善(11月1日—12月10日)四个阶段。通过为期5个月的专项行动,全面掌握市、区两级各部门沉淀资金规模、结构、结存状态、变动情况及沉淀成因,分类提出处置意见,坚决收回长期沉淀资金,统筹用于清偿拖欠民营企业和中小企业账款、化解地方政府隐性债务等历史遗留问题。同时,严格沉淀资金使用审批程序,未经报批不得擅自安排使用,确保收回的沉淀资金用于发展急需领域和保障民生支出,力争提前完成每个阶段任务,让资金有序流转起来,变“零钱”为“整钱”,用“整钱”办实事,努力实现公共资金使用效益最大化。

自开展沉淀资金大起底专项行动以来,乌海市财政部门协同中国人民银行乌海市中心支行、全市15家商业银行、147个商业银行网点,对全市509户预算单位、1093个实有资金账户进行了全面起底摸排。截至目前,该市拟缴回资金2.66亿元,已缴回财政2.42亿元,清缴进度90.9%(其中:拟缴回沉淀资金2.05亿元,已缴回财政2.02亿元,进度为98.6%),已核销各类多余闲置账户73个,缴回资金和清理账户情况均居于内蒙古自治区前列。

“破难而行”激活开发区发展引擎

自开发区闲置资源要素大起底工作推进以来,乌海市工业和信息化局高度重视,制定了《乌海市开发区闲置资源要素大起底工作方案》,进一步明确了起底范围、工作目标和整改时限,以强化资源节约集约利用、最大限度发挥土地、资金等资源价值为导向,有效推动开发区资源节约集约高效利用,盘活闲置资源、提高亩均效益。市工信局积极组织乌海高新技术产业开发区各产业园对开发区闲置资源要素先后进行了三轮摸底排查,对涉法、涉诉以及多年遗留难解、难办问题进行全面起底。目前,开发区闲置资源要素大起底摸排工作已全面完成,制定了“一企一策”整改措施,明确了责任部门和整改时限,整改工作进展与《方案》预期一致。

经过摸底排查,乌海高新技术产业开发区在待批项目方面,有未办理待批项目7个,涉及未办结手续14项,目前完成办理3项;沉淀资金方面,目前各产业园沉淀资金已全部完成上缴;停产企业方面,现有长期停产企业7户,目前已完成整改2户,盘活土地25.2公顷;僵尸企业方面,现有僵尸企业21户,目前已完成整改7户,盘活土地18.7公顷;停建项目方面,现有长期停建项目9个,目前已完成整改2个,盘活土地211.54公顷,停建5年的洪远120万吨电石(中间产品)、40万吨聚乙烯项目完成了重组。

按照要求,停产企业、僵尸企业和停建项目需2024年底前全部完成整改,乌海市共有停产企业、僵尸企业和停建项目37个,经调度,今年年底前可完成整改27个,剩余3户停产企业、4个停建项目和3户僵尸企业计划2023年底前全部完成整改。

“我们将以此为契机,通过全面摸底查找问题,深入整治促进发展,最大限度地激发开发区的内生动力,为乌海市全力打造以风光氢储用一体的新能源产业基地和可降解塑料为主要方向的新材料全产业链基地盘活要素资源。”乌海市工业和信息化局党组书记、局长杨庆远说。



乌海市委书记唐毅(中)实地督导“五个大起底”行动推进情况。赵晖 摄



乌海市“半拉子”工程大起底工作领导小组现场办公。佚名 摄



乌海市财政局工作人员对沉淀资金进行起底摸排。郝颺 摄



乌海市工信局深入开发区开展“五个大起底”督察整改工作。佚名 摄