

# 各类政策协调发力 推动经济恢复回稳

## ——2022中国经济观察之政策篇

□新华社记者 申铖 吴雨 王雨萧

国家统计局12月15日发布数据显示,今年1至11月份,全国固定资产投资(不含农户)、全国规模以上工业增加值、货物进出口总额同比分别增长5.3%、3.8%、8.6%,经济保持恢复态势,总体运行在合理区间。

今年以来,面对疫情等超预期因素冲击,贯彻落实中央经济工作会议精神,靠前实施政府工作报告确定的政策,稳经济一揽子政策措施及时出台,各地区各部门狠抓落实、主动作为,较快扭转了二季度前期的经济下滑态势,推动经济恢复回稳。

### 聚焦一个“稳”字:政策持续发力 稳住宏观经济大盘

走进位于山东省乐陵市的启润轮胎(德州)有限公司生产车间,工人们正熟练地操作设备,一片忙碌的景象。

而在几个月前,这家企业因原材料成本上涨、资金回笼慢等,现金流十分紧张。困难之时,909万元增值税留抵退税款及时到账,帮助企业渡过难关。

“没有这笔钱,这个坎可能就过不去了。”公司负责人韩孝圣说。

今年以来,面对更趋复杂严峻的国内外形势,党中央洞察大局大势,坚持稳字当头、稳中求进,高效统筹疫情防控和经济社会发展,宏观、微观、结构、科技、改革开放、区域、社会等七大政策加快落

地,增量政策工具谋划推出,稳经济一揽子政策措施及时出台。

财政政策和货币政策是宏观政策的两大抓手:全年新增减税降费及退税缓税缓费规模预计超过4万亿元;保证财政支出强度,优化支出重点和结构;发挥降准等货币政策工具作用,保持流动性合理充裕;广义货币(M2)、社会融资规模和人民币贷款保持较快增长……

“这些政策措施有力有效,二季度前期经济下滑势头及时得到扭转,推动经济回稳向上。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何庆成说。

一季度国内生产总值(GDP)同比增长4.8%,二季度同比增长0.4%,三季度同比增长3.9%……数据折射今年中国经济的不凡历程。

12月5日,年内第二次降准正式落地,释放长期资金约5000亿元。

“四季度经济运行对全年经济十分重要,需要政策发力稳增长、提信心。”中国民生银行首席经济学家温彬说,当前,各地各部门正在努力抓住时间窗口,促进各类政策举措全面落地、充分显效,推动经济运行进一步好转。

### 落实一个“准”字:破解堵点痛点 提高政策实效

13.85亿元——这是贵州省“东数西算”贵安新区算力产业集群配套项目从国家开发银行获得的资金支持,这得益于今年创设的政策性开发性金融工具。

加快推进重大项目建设,是扩大国

内需求、稳住经济大盘的重要支撑。

今年以来,针对有效需求不足、产业链供应链不稳等问题,政策调控更加注重精准发力,破解堵点痛点,提高政策实效。

截至10月末,两批政策性开发性金融工具合计已投放7400亿元,各银行为金融工具支持的项目累计授信额度已超3.5万亿元;《扩大内需战略规划纲要(2022—2035年)》近日印发;多地纷纷发放餐饮、零售等消费券;多措并举鼓励汽车、家电等大宗消费……多类政策频频发力,在扩大内需上积极作为。

“政府今年发放了几轮电子消费券,把促消费下沉到我们中小商户群体中。”上海永康路上一家经营了6年的小店老板薛勇锐说。

保障港口、站场等集疏运正常运行,及时打通堵点,维护产业链供应链稳定;加强监测调度和供需对接,稳定大宗商品、关键零部件价格;以有效投资扩大产业链强基础、补短板……一系列政策措施纷纷出台,着力提升产业链供应链韧性和安全水平。

国家发改委新闻发言人孟玮表示,随着稳经济一揽子政策措施在四季度集中显效,工业增长动力、投资信心将继续增强。展望全年,回稳向好基础将不断得到巩固。

### 发力一个“协”字:加强协调配合 形成发展合力

“有了建行2.4亿元设备更新改造贷款的支持,我们年产5万吨磷酸铁锂电

池正极材料项目明年有望建成。”云南盈和新能源材料有限公司负责人赵晔说,首笔2300万元贷款已到账,享受财政贴息后,企业实际承担贷款利率只有0.7%,大大降低了资金成本。

设备更新改造专项再贷款政策,是财政货币政策协调配合的重要体现。金融机构向企业发放贷款后,人民银行予以再贷款资金支持,同时财政部门为贷款提供贴息支持。

去年底的中央经济工作会议提出:财政政策和货币政策要协调联动,跨周期和逆周期宏观调控政策要有机结合。在上海金融与发展实验室主任曾刚看来,各领域政策要统筹协调、相互配合,才能形成合力、发挥更大效用。

12月6日召开的中共中央政治局会议指出,明年要坚持稳字当头、稳中求进,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,加强各类政策协调配合,优化疫情防控措施,形成共促高质量发展的合力。

中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇说,明年我国经济运行仍然面临挑战,此次会议明确加强各类政策协调配合,有助于保持政策力度和强度,聚焦关键领域持续发力,确保明年经济稳定发展、实现合理增长。

“进一步优化各类政策的着力点和实施方式,发挥协同效应,将有利于稳定市场预期,提振市场信心。”中国财政科学研究院院长刘尚希说。

(新华社北京12月15日电)

## 推动解封已关停关闭的邮政快递营业网点

□新华社记者 张泉 田晓航 宋晨

当前,疫情防控的工作重心从防控感染转到医疗救治。社区、农村是医疗卫生服务的“最后一公里”,如何进一步加强基层医疗服务保障?如何更好发挥家庭医生、乡村医生的作用?国务院联防联控机制15日举行新闻发布会,就相关问题作出回应。

### 摸清底数 强化重点人群服务保障

国家卫生健康委新闻发言人米锋说,要强化重点人群的健康监测和服务保障,及时提供咨询指导。

国家卫生健康委基层卫生健康司司长聂春雷说,要摸清重点人群的底数并进

新华社北京12月15日电 (记者 戴小河 叶昊鸣)国务院物流保通保畅工作领导小组办公室15日印发通知,要求进一步畅通邮政快递服务保障民生物资运输。对于已经关停关闭的邮政快递营业网点,要抓紧推动解封;对于符合防疫要求可以上岗的邮政快递从业人员,要尽快返岗复工。

通知称,要全力打通邮政快递堵点卡点,坚决防止层层加码、过度管控,最大程度保护人民群众生命安全和身体健康,最大限度减少疫情对群众生产生活秩序和经济社会发展的影响。要加强对当地邮政管理部门与相关部门的指导,统筹动员各方资源,细化入微各项举措,科学精准做好邮政快递保通保畅工作,保障邮件快件揽收投递顺畅,切实畅通邮政快递末端“微循环”。

通知明确,各地物流保通保畅工作机制要严格规范邮政快递基础设施关停关闭,依规履行关停关闭审批程序。要加强对邮政快递企业的支持力度,结合当前疫情形势,统筹各方人力资源,帮助邮政快递企业补充一线揽收投递人力。要采取切实措施,为企业调配一线从业人员解决住宿和餐饮等实际困难,并在防疫物资配备、疫苗接种等方面对邮政快递企业一线作业人员给予支持。

通知要求,各地物流保通保畅工作机制要充分发挥大型骨干邮政快递企业作用,督促指导邮政快递企业强化区域人力、运力调配,加强人员招聘,及时补充大型城市人力、运力缺口,充实邮政快递一线从业人员力量,有效提高上岗率。要集中解决邮件快件积压问题,重点保障药品、防疫物资及民生物资配送服务,通过发放津补贴、加班费等方式,引导快递员适当扩大配送范围,延长配送时间,有效缓解人力、运力压力,保障邮政快递末端投递揽收正常。



### 2022年中国(海南)国际热带农产品冬季交易会开幕

12月15日,观众参观世界热带水果之窗展台展示的热带水果。当日,2022年中国(海南)国际热带农产品冬季交易会在位于海口的海南国际会展中心开幕。本届冬交会展会总面积约7万平方米,设有科技强农馆、乡村振兴馆、国际国内精品馆等10个展馆(区)。来自全国18个省份的1200家企业、2000多个品类参展。展品涉及瓜果蔬菜、粮油、水产、畜牧等。

新华社记者 郭程 摄

共体作用,特别是要发挥牵头医院的作用,加强对成员单位发热门诊建设运行情况的指导。要统筹医联体内的人员调配,畅通双向转诊通道,加强对基层的技术支持、培训,加强指导,还要加强质量控制。

### 当好群众健康“守门人” 更好发挥家庭医生作用

聂春雷表示,随着疫情形势变化,国家不断调整优化完善防控政策。基层防疫工作也要发生相应的变化,主要是从过去的早发现、早隔离,重点防感染,向实施分类分级的健康服务和医疗救治转变。

随着疫情防控政策调整优化,基层医疗卫生机构的网底作用更加突出。面对患者就医需求的增加,基层医疗卫生机构能否很好地应对?

聂春雷说,要为基层提供必要的设备条件,特别是要将药品和抗原检测试剂盒配备到基层,切实增加基层人力。同时,要切实发挥家庭医生作用,推进重点人群签约服务,力争全覆盖,确保有需求时能够联系到家庭医生。

(新华社北京12月15日电)

提升微观主体效率……大国经济空间广阔,持续深化改革开放,加快构建新发展格局,将为经济高质量发展释放持久动能。

在二十届中共中央政治局常委同中外记者见面时,习近平总书记指出:“中国经济韧性强、潜力足、回旋余地广,长期向好的基本面不会改变。中国开放的大门只会越来越大。我们将坚定不移全面深化改革,坚定不移推动高质量发展,以自身发展为世界创造更多机遇。”

踔厉奋发,勇毅笃行。

有以习近平同志为核心的党中央的掌舵领航,在习近平经济思想指引下,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,以推动高质量发展为主题,中国号巨轮一定能够乘风破浪、扬帆远航,迎来更加壮丽的光明前程。

(记者 张旭东 安蓓 申铖 吴雨 魏玉坤 戴小河)

(新华社北京12月15日电)

## 国务院办公厅印发《“十四五”现代物流发展规划》

新华社北京12月15日电 日前,国务院办公厅印发《“十四五”现代物流发展规划》(以下简称《规划》)。《规划》是我国现代物流领域第一份国家级五年规划,对于加快构建现代物流体系、促进经济高质量发展具有重要意义。

《规划》指出,“十四五”时期要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,全面深化改革开放,坚持创新驱动发展,推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,提升产业链供应链韧性和安全水平,推动构建现代物流体系,推进现代物流提质、增效、降本,为建设现代产业体系、形成强大国内市场、推动高水平对外开放提供有力支撑。

《规划》明确,按照“市场主导、政府引导、系统观念、统筹推进、创新驱动、联动融合、绿色低碳、安全韧性”原则,到2025年,基本建成供需适配、内外联通、安全高

效、智慧绿色的现代物流体系,物流创新发展能力和企业竞争力显著增强,物流服务质量效率明显提升,“通道+枢纽+网络”运行体系基本形成,安全绿色水平大幅提高,现代物流发展制度环境更加完善。展望2035年,现代物流体系更加完善,具有国际竞争力的一流物流企业成长壮大,通达全球的物流服务网络更加健全,对区域协调发展和实体经济高质量发展的支撑引领更加有力。

《规划》作出六方面工作安排,包括加快物流枢纽资源整合建设、构建国际国内物流大通道、完善现代物流服务体系、延伸物流服务价值链条、强化现代物流对社会民生的服务保障,提升现代物流安全应急能力;提出三方面发展任务,包括加快培育现代物流转型升级新动能、深度挖掘现代物流重点领域潜力、强化现代物流发展支撑体系;从优化营商环境、创新体制机制、强化政策支持、深化国际合作、加强组织实施等方面,对加强实施保障提出明确要求。

## 继承和发扬党的优良革命传统和作风,弘扬延安精神

### ■上接第1版

文章指出,在延安时期形成和发扬的光荣传统和优良作风,培育形成的以坚定正确的政治方向、解放思想实事求是的思想路线、全心全意为人民服务的根本宗旨、自力更生艰苦奋斗的创业精神为主要内容的延安精神,是党的宝贵精神财富,要代代传承下去。

文章指出,坚定正确的政治方向是延安精神的精髓。全党同志要坚持正确政治方向,坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,坚决落实党中央决策部署,把老一辈革命家开创的伟大事业继续推向前进。要站稳人民立场,践行党的宗旨,贯彻党的群众路线,保持党同人民群众的血肉联系,自觉把以人民为中心的发展思想贯穿到各项工作之中,扎实推进共同富裕,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

民。要大力弘扬自力更生、艰苦奋斗精神,无论我们将来物质生活多么丰富,自力更生、艰苦奋斗的精神一定不能丢,脚踏实地、苦干实干,集中精力办好自己事情,把国家和民族发展放在自己力量的基点上。要把老一辈革命家和共产党人留下的光荣传统和优良作风传承好发扬好,勇于推进党的自我革命,坚定不移推进全面从严治党,始终保持党的先进性和纯洁性,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。要发扬斗争精神、提高斗争本领,坚决战胜前进道路上的各种困难和挑战,依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

文章强调,党的二十大会制定了当前和今后一个时期党和国家的大政方针,描绘了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。让我们踏上新征程,向着新的奋斗目标,出发!

## 推进新时代退役军人工作高质量发展

### ■上接第1版

把退役军人服务中心(站)打造成服务保障退役军人的温馨港湾。让数据信息多跑腿、退役军人少跑路,充分借助信息技术、人工智能、大数据等,构建规范化、标准化、数字化流程,提升服务精细化精准化水平。认真贯彻落实自治区党委、政府决策部署,深入开展“优化职能职责优化工作流

程”专项行动,大力推动退役军人工作“规范、精减、优化、提速”,切实提升人民群众满意度。

常志刚表示,全区退役军人事务系统将坚决维护好军人荣誉和退役军人合法权益,加大退役军人服务保障力度,不断提高服务管理水平,奋力开创新时代退役军人工作新局面。

## 多向发力 勇做能源供应“压舱石”

### ■上接第1版

全力抓好煤炭先进产能释放,加快推动国家已同意核增产能煤矿手续办理,指导在产煤矿优化生产组织,在确保安全生产的前提下,力争实现满产达产,督促在建煤矿尽早转入联合试运转,保障煤炭稳定供应。全力抓好煤炭中长期合同履约监管,认真落实国家关于煤炭中长期合同签订履约系列决策部署,督促煤炭供需双方严格执行煤炭中长期合同相关政策,不断提高履约水平。全力抓好电力安全稳定供应,认真落实国家、自治区电力保供各项部署要求,保障煤电充足稳定供应,会同电网公司,常态化开展电力运行监测、研判和处置。监督发电企业严格落实主体责任,坚决遏制非停受阻严重、检修超期

不启等问题,及时组织专家组核查非停受阻异常机组,确保发电机组应发尽发、多发满发。全力抓好油气供应保障能力,持续推动油气企业加大勘探开发力度,加强油气生产能力。稳步推进煤制油、煤制气示范项目建设,保障已投产项目稳定运营,积极推进在建项目建设。强化油气行业运行情况调度和分析,及时研判油气生产和供应保障中存在的风险,做到早发现、早协调、早化解,确保油气正常生产和安全稳定供应。全力抓好安全生产和能源保供,督促能源企业切实履行好主体责任,确保能源安全稳定供应。压实能源企业安全生产主体责任,积极开展常态化检查,深入排查问题隐患,督促企业严格落实整改,坚决做到不安全不生产。

## 矛盾纠纷无小事 多元化解促和谐

### ■上接第3版

前不久,新区派出所所长陈永宏为调解一起弟兄、妯娌之间的家庭纠纷前后跑了7趟。“我们的一点小事,让你们天天费心思,跑了这么多次,再不同意你说的,我们的脸面也没处搁了。”被调解人说:“对于矛盾纠纷,我们派出所调解室大多运用感通式的‘亲情调解法’解决,切实做到调解走在激化前。”陈永宏说。

人民群众的事再小也是大事。日前,兴和县鄂尔栋镇一名学生将一面印有“公正执法 热心为民 忠于职守 为民服务”的锦旗和一封感谢信,送到了兴和县公安局刑警大队民警手中,感谢帮她要回朋友拖欠的5000元借款。“你们让我感受到了公平正义。”这名学生在感谢信中写道。5000元钱不是个小数目,民警找到了她的朋友,帮她挽回了经济损失,也避免了矛盾升级。

兴和县处于西北地区进京的主要陆路通道,是环京“护城河”的重要组成部分。县公安局全力以赴建设发案少、秩序好、社会稳、群众满意的平安旗县,人民群众的的安全感和满意度显著提升。2021年12月,兴和县被评为“平安中国建设示范县”。

矛盾纠纷的及时有效化解,在很大程

度上避免了“民转刑”案件的发生。“10月份以来,全县刑事案件发案率同比下降82%,传统盗抢诈骗案件发案率几乎为零,刑警队明显感觉清闲了许多。”兴和县副县长、公安局局长孙海军笑着说。

### 【记者手记】

金杯银杯,不如老百姓的口碑。记者在采访中了解到,今年秋收,兴和县公安局曾在两天内收到5面锦旗。这折射出人民群众的认可,也激励和鞭策民警始终秉持人民至上、全心全意为人民群众解决烦心事。为坚持好发展好新时代“枫桥经验”,兴和县公安局不断发展壮大群防群治力量,完善矛盾纠纷多元化解机制,将矛盾纠纷化解在基层,让大事化小,小事化了,让“枫桥经验”在新时代绽放光彩。

### 【点评】

特殊的地理位置,赋予兴和县特殊的职责使命。作为维护社会稳定的专门力量、平安建设的主力军,兴和县公安局肩负起捍卫首都安全的重要职责,聚焦打、防、管、控,学在深处、谋在新处、干在实处,不断完善矛盾纠纷多元化解工作机制,有效防控了一系列风险隐患,充分发挥了环京“护城河”过滤网作用。

### 察右后旗公安局加强化学品日常管理

为进一步加强易制毒化学品安全日常管理,规范企业易制毒化学品购买、储存及安全使用,察右后旗公安局禁毒大队民警深入易制毒化学品使用企业开展安全检查,民警详细了解了各企业对易制毒化学品的出入库登记、人员管理情况,实地查看了易制毒化学品的保

管场所安全、视频监控等安防措施。针对检查中发现的问题,民警当场下发整改通知书,责令涉及企业限期整改落实。通过与企业从业人员交流座谈,进行法制教育,督促企业增强自律意识,严格加强化学品的出入库登记、人员管理情况,实地查看了易制毒化学品的保

(新丽颖)

## 迎接更加壮阔的光明前程

### ■上接第2版

打通经济循环卡点堵点,既是应对挑战的关键,也是提高全要素生产率、推动经济高质量发展必须破解的难题。

“深化供给侧结构性改革,核心目标是提升全要素生产率。我国全要素生产率与发达国家相比还存在差距,这是我国经济发展的‘质量缺口’,推动经济高质量发展需要填补这个缺口。”中国国际经济交流中心副理事长王一鸣说。

根据清华大学经管学院的估算,2016年至2019年期间,由于推进供给侧结构性改革,我国全要素生产率呈现了较明显回升的态势。

12月14日,中共中央、国务院印发的《扩大内需战略规划纲要(2022—2035年)》发布,对实施扩大内需战略进行长远谋划。

把实施扩大内需战略同深化供给侧

结构性改革有机结合,着力提升产业链供应链韧性和安全水平,着力推进城乡融合和区域协调发展,持续增强国内大循环内生动力和可靠性,提升国际循环质量和水平。

着力提高全要素生产率,最大程度上释放制度优势,不断通过深化改革开放培育新动力——

全要素生产率提升,既是技术进步的表现,更是制度红利的持续释放。

“理论和实践证明,体制机制改革和对外开放大幅提升了我国全要素生产率。”盛松成说,进一步深化改革开放,中国经济将有更大的增长空间。

白重恩认为,更加市场化、更加开放、更加稳定的预期,更加充足的信心,对于实现中国经济增长的潜力尤为关键。“关键是要做好自己的事。进一步加强科技创新,进一步激发企业家、各行各

业劳动者的干事创业的活力。”

党的二十大报告指出,坚持社会主义市场经济改革方向,坚持高水平对外开放,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

上海财经大学校长刘元春认为,要把党的二十大提出的进一步改革、进一步开放、进一步解放思想,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴所采取的科学战略举措逐一落实,充分释放改革发展的红利。“在关键性制度改革设计上更加有所作为,通过全面深化改革提升信心。”

通过财税体制改革创造公平合理的税负环境,有助于服务业和制造业总体效率的提升;通过教育体系的持续优化、加强基础研究以及完善人力资本激励机制等,可以改变全要素生产率的走向;通过优化营商环境,加强产权激励,有利于