

# 内蒙古自治区党委办公厅 自治区人民政府办公厅印发 关于加强生态环境分区管控的实施意见

本报10月30日讯 近日,内蒙古自治区党委办公厅、自治区人民政府办公厅印发关于加强生态环境分区管控的实施意见,全文如下。

## 内蒙古自治区党委办公厅 自治区人民政府办公厅关于加强生态环境分区管控的实施意见

实施生态环境分区管控,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,深入贯彻习近平总书记对内蒙古的重要指示精神,紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识工作主线,完整准确全面贯彻新发展理念,充分尊重自然规律和区域差异,科学推进各类开发保护建设活动,为筑牢我国北方重要生态安全屏障提供有力支撑。根据《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》精神,经自治区党委、政府同意,现提出如下实施意见。

### 一、全面推进生态环境分区管控

(一)制定分区管控方案。深入实施主体功能区战略,充分衔接《内蒙古自治区国土空间规划(2021—2035年)》,按照自治区统筹、盟市落地的原则,编制发布生态环境分区管控方案。自治区和各盟市生态环境分区管控方案,分别由自治区政府和各盟市政府(行政公署)组织编制,分别报生态环境部和自治区生态环境厅备案后发布实施。自治区生态环境分区管控方案侧重协调性,主要内容应包括全区和各盟

市生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线总体目标,全区优先保护、重点管控、一般管控三类生态环境管控单元的空间分布图、面积比例和需要分解到盟市的控制性指标,重点区域(流域)生态环境准入清单,以及数字化建设要求、实施保障措施等。盟市生态环境分区管控方案侧重落地性,要根据自治区生态环境分区管控方案细化本地区生态环境分区管控成果。

(二)确定分区管控单元。落实“三区三线”划定成果,基于生态环境结构、功能、质量等区域特征,通过环境评价,在各生态环境要素管理分区的基础上确定三类生态环境分区管控单元,因地制宜实施“一单元一策略”的精细化管理。优先保护单元以生态功能重要、生态环境脆弱敏感的区域为主体,要严格落实生态保护红线管理要求,系统开展生态保护修复,着力提升生态系统服务功能。重点管控单元以生态环境质量改善压力大、资源能源消耗强度高、污染物排放集中、生态破坏严重、环境风险高的区域为主体,要推动空间布局优化和产业结构转型升级,提高资源利用效率,减少污染物排放,防控生态环境风险。一般管控单元为优先保护单元和重点管控单元以外的其他区域,要严格落实现行生态环境分区管控要求,保持生态环境质量基本稳定。

(三)编制生态环境准入清单。落实市场准入负面清单,根据生态环境功能定位和国土空间用途管制要求,聚焦解决突出生态环境问题,系统集成现有生态环境管理要求,围绕空间优化、环境准入、资源利用、风险防范等,精准编制差别化生态环境准入清单,加快建立生态、环境准入清单体系,切实发挥对重点行业、重点区域的环境准入约束作用。各

地可细化管控单元划分,补充准入清单。

(四)加强分区管控信息共享。将自治区生态环境分区管控信息平台接入内蒙古“生态之窗”服务平台,并加强与国家生态环境分区管控信息平台 and 自治区政务服务平台、投资项目在线审批监管平台、国土空间基础信息平台等的对接,推动信息共享、业务协同,为部门、企业、公众提供环境准入研判、选址选线环境合理性分析等服务。不断拓展生态环境分区管控信息平台智能化应用功能,持续提升管理和服务效能。

(五)统筹开展定期调整与动态更新。生态环境分区管控方案原则上保持稳定,每5年结合国民经济和社会发展规划、国土空间规划评估情况定期调整。5年内确需更新的,按照“谁发布谁更新”的原则,在充分衔接国民经济和社会发展规划、国土空间规划的基础上,开展动态更新,同时报上一级生态环境主管部门备案。

### 二、助推经济建设和生态环境保护

(六)促进绿色低碳发展。强化生态环境分区管控在产业结构调整中的应用,引导传统制造业绿色低碳转型升级,支持战略性新兴产业合理布局。强化重点管控单元管理,大力推动电力、钢铁、水泥、化工、焦化、有色等行业节能降碳改造。严格执行“两高一低”项目生态环境准入、规划环评、区域削减措施等规定,支持先进绿色高载能产业向低碳零碳园区转移布局。大力推进防沙治沙和风光电一体化工程,加强沙漠、戈壁、荒漠地区大型风电光伏基地、支撑性电源及外送通道建设。支持优先保护单元探索生态产品价值实现模

式和路径,着力提升林草湿碳汇能力。衔接生态环境准入清单,引导人口密度较高的中心城区传统产业功能空间有序腾退。各地承接产业转移项目,要充分考虑生态环境分区管控要求,重点关注拟承接项目与本地环境质量底线等相符性。

(七)维护生态安全格局。以优先保护单元为基础,分区分类开展生态保护修复。围绕北方防沙带、黄河重点生态区、东北森林带等三大重点生态区,实施生态保护修复规划,推进大规模国土绿化行动,提升生态系统多样性、稳定性、持续性。分单元识别突出生态环境问题,落实差异化管控要求,实施重要生态系统保护修复重大工程。加强监测预警,主动适应气候变化。

(八)推动环境质量改善。强化生态环境分区管控应用,推动解决突出生态环境问题,有力有效防范结构性、布局性环境风险。统筹水资源、水环境、水生态治理,深化流域水环境分区管控,推进呼包鄂、乌海及周边地区等重点区域大气污染联防联控,实施钢铁、水泥、焦化等重点行业超低排放改造及挥发性有机物综合治理工程。根据土壤污染程度和相关标准,实施农用地分类管理和建设用地准入管理,将地下水污染防治重点区划定成果融入生态环境分区管控体系,持续推进“无废城市”建设。加强声环境管理,指导大型交通基础设施、工业集中区等科学选址选线,合理避让噪声敏感建筑物集中区域。

(九)强化生态环境保护政策协

同。加强生态环境分区管控成果与国土空间规划的动态衔接,针对不同区域开发保护建设活动特点,聚焦生态环境质量改善,实施分单元差异化的生态环境管理,选择典型地区开展衔接试点。强化生态环境保护相关政策与生态环境分区管控制度的协同,制定修订相关地方性法规、规章、标准、政策等,要充分考虑生态环境分区管控要求,鼓励各地以产业园区等为重点,开展生态环境分区管控与环境影响评价、排污许可、环境监测、环境执法等协调联动改革试点,探索构建全链条生态环境监管体系。

### 三、健全管理机制

(十)强化监督管理。依托生态环境分区管控信息平台及生态环境领域其他监管平台,充分运用大数据、卫星遥感、无人机监测等技术手段开展生态环境分区管控实施情况动态监控,对发现的突出问题和风险隐患开展现场检查并严格依法查处。对生态功能明显降低的优先保护单元、生态环境问题突出的重点管控单元以及环境质量明显下降的一般管控单元,要加强监管执法,依法依规推动限期整改。将生态环境分区管控制度落实情况纳入自治区党委督查贯通协调平台,推动相关地区和部门切实加以解决。

(十一)完善考核评价。将生态环境分区管控实施情况纳入自治区打好污染防治攻坚战成效考核等相关考核,考核结果作为盟市、旗县(市、区)党政领导干部和有关领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要参考。自治区生态环境厅要按照国家规定做好年度跟踪和5年评估工作,强化评估结果运用。

(十二)强化工作联动。发展改革部门要将生态环境分区管控成果纳入国民经济和社会发展规划、区域规划的编制实施中。自然资源主管部门要依托国土空间规划“一张图”系统,加强生态保护红线、城镇开发边界等数据共享。水行政主管部门负责水资源管理、岸线保护与生态环境分区管控要求的协调。林业和草原主管部门要做好各类自然保护地管理与生态环境分区管控的协调联动。科技、工业和信息化的民政、住房城乡建设、交通运输、农牧、商务、文化和旅游、应急管理、能源、政务服务与数据管理等部门要指导本领域相关工作与生态环境分区管控协调联动,制定行业发展和开发利用政策、规划时,要充分考虑生态环境分区管控要求,减少对生态系统功能和环境质量的负面影响。

### 四、组织实施

各级党委和政府要严格落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”,完善工作推进机制,及时研究解决生态环境分区管控工作中的重大问题。自治区生态环境厅要牵头做好自治区生态环境分区管控方案编制实施、跟踪评估、定期调整、动态更新和应用系统建设等工作。财政部门要综合考虑工作目标和任务,按照财政事权和支出责任划分原则落实生态环境分区管控工作资金保障。各有关部门和单位要加强生态环境分区管控领域科学研究和人才培养,分级分类开展党政领导干部、管理人员、技术人员生态环境分区管控教育培训。加强宣传解读,及时总结推广正面典型,曝光负面案例,营造全社会广泛关注、共同参与的良好氛围。

## 兴安盟：“党旗红”映照“石榴红”

□本报记者 高敬娜

“我们村种蒜技术好,代钦塔拉嘎查养牛经验丰富。因为是近邻,每年我们都会进行多方面的交往。发展产业,让各族百姓都过上好日子,大家心就会往一处想,劲往一处使。”10月24日,在兴安盟突泉县柳河村,忙完秋收的村党支部书记田成林站在村民王冬梅家的小院子里,自豪地向来自科右中旗代钦塔拉嘎查苏木代钦塔拉嘎查的农牧民介绍着村里的“致富经”。

曾经落后的柳河村,如今在富民政策和民族团结进步工作的推动下,已发生翻天覆地的变化。通过与科右中旗代钦塔拉嘎查产业互助、文化互鉴、群众互融的“互嵌式”融合发展,柳河的牛由39头增加到924头,人均收入从9000元跃升至2万元,与代钦塔拉嘎查双双被纳入了兴安盟民族团结示范村,书写了两地“亲上加亲、美美与共”的团结故事。

同柳河村一样产业红红火火、日子蒸蒸日上的还有科右旗科右中旗平安村。每到休息日,村里的旅游综合体番茄公社都格外热闹。创始人齐晓景,大学毕业后返乡创业15年,带领村民研发食用菌种植技术、发展合

## 推动铸牢中华民族共同体意识走深走实

作社、搞电商营销,带动476户各族村民共同致富。“我们村里有蒙古族,也有汉族,大家拧成一股绳,一起往前冲。”全区民族团结进步模范个人齐晓景说。

兴安盟,作为党领导的内蒙古自治政府诞生地和党的民族区域自治制度最早实践地,近年来深入实施党建引领铸牢中华民族共同体意识专项行动。通过强化政治引领、思想引领、组织引领、队伍引领、阵地引领、行动引领、典型引领、责任引领“八个引领”工作,充分发挥基层党组织政治功能和组织功能,推动民族团结进步事业走深走实。

在科右中旗铸牢中华民族共同体意识专题培训班上,41名学员不仅聆听了专题授课,还走进了“蒙古马精神”主题展馆、五一大会旧址等红色地标,共同追忆历史,汲取力量。兴安盟委组织部副部长赵新友表示,兴安盟将铸牢中华民族共同体意识纳入党员干部学习教育计划,通过多种形式确保学习教育全覆盖,深入推进“感恩、听党话、跟党走”群众教育。

“大家安静了,都坐好,今天我

们学习一下民族政策法规……”在突泉县光明社区,铸牢中华民族共同体意识促进会政策宣讲团成员正在给居民讲解《内蒙古自治区促进民族团结进步条例》。社区党总支书记张彦丽介绍,社区充分发挥群众主体作用,结合传统节日等时间节点,将党的民族政策、法律法规等内容深入宣传到基层,不断提高群众的法律意识,凝聚各族群众同心向党、共同进步的向心力。

如今,兴安盟在全区率先建立1088个四级铸牢中华民族共同体意识促进会,成为加强基层民族工作的重要力量和联系服务群众的重要纽带。通过开展学习习近平新时代中国特色社会主义思想、学习中华优秀传统文化、学习党的民族理论政策,带领各族群众发挥主体作用,创建铸牢中华民族共同体意识示范盟等“三学一带一创”活动,积极打造“民族团结进步”坚强堡垒。

走进突泉县铸牢中华民族共同体意识主题公园,沿路沿线的雕塑、宣传栏、长廊、亭子等,将民族团结故事和古典名句、中国共产党人的精神谱系、

法律法规等融入自然环境,赋予了公园新的内涵。60岁的张永芬住在附近,每天早晚都会和老姐妹来这里跳舞锻炼。“我们一起跳舞锻炼身体,就像一家人一样互帮互助,留下了很多美好回忆。”张永芬开心地说。

近年来,兴安盟通过挖掘运用“一馆十址”等红色资源,联合开发教学课程体系,设立主题教室和理论研究基地,建设体验馆和主题公园广场,不断强化阵地引领,确保中华民族共同体意识宣传深入人心。

在乌兰浩特葛根庙镇白音哈达嘎查,94岁的老党员洪白乙拉讲述的《赞歌》背后的故事,让乡亲们对红色历史有了更深了解,坚定了感恩、听党话、跟党走信念。兴安盟还将铸牢中华民族共同体意识全面融入旅游发展、乡村振兴、基层治理和边防固防各个领域,广泛开展评选模范典型,培育优秀基层党组织和民族工作优秀党员。同时,实施“石榴籽家园”建设行动,打造品牌,展示时代风貌。

纲举目张,执本末从。在党的全面领导下,兴安盟精心呵护两次获得的“全国民族团结进步示范盟”崇高荣誉,向着打造新时代全国民族团结进步的样板区、铸牢中华民族共同体意识示范区的更高目标迈进。

## 内蒙古就业服务着眼群众需求打出组合拳

■上接第1版 依托“大数据+铁脚板”的服务模式,指导基层服务网点开展“点对点”数据调查、信息推送、业务受理等针对性就业服务,通过信息化手段全面提升公共就业服务水平。

额尔古纳市就业服务中心主任乔国巍说,额尔古纳市利用数字技术搭建基层公共就业管理信息平台,功能涵盖流程管控、业务指导、数据填报、电话回访、就业指导、岗位推荐和就近派单等,实现各项业务流程的数字化、信息化和智能化。该平台运行以来,

提供岗位3000个以上,录入8千余条人员动态信息,发布工作信息320条,开展政策解读546次,电话回访5000余人次。

民生所盼,改革所向。自治区人力资源和社会保障厅党组书记、厅长翟瑛瑛表示,人社部门将着力以政府“有形手”牵起市场“无形手”,进一步健全就业促进机制,完善就业公共服务体系,着力缓解结构性就业矛盾,全力以赴为推进中国式现代化内蒙古新篇章贡献人社力量。

## 阿拉善“太空种子”在京正式交付

■上接第1版 为优选选优本次载高种质资源,争取最大搭载份额,在额济纳旗的大力支持下,阿拉善盟科技局在全盟范围广泛征集、严格筛选,多次对接中国空间技术研究院,最终将额济纳旗杨研究所、兰州大学、天津大学、内蒙古至臻沙生药用植物科技开发有限公司等9家企事业单位的优质种子送入太空,首次完成了阿拉善盟由官方牵头推进实施的太空育种试验。

近年来,阿拉善盟始终致力于提升特色种业科技创新能力,持续推动种质资源保护利用、优势特色品种选

育等工作。阿拉善盟科技局党组书记、局长张淑霞表示,阿拉善盟将紧紧围绕提升种业科技创新能力,充分发挥额济纳旗地域优势和东风航天城资源优势,扎实推进太空育种工作,让更多特色良种搭载航天器“飞天”,筛选培育出更多适合在阿拉善盟荒漠土地种植的抗病、高产等优良性状的新品种,加速阿拉善盟种质资源创新步伐,有力推动生态持续向好发展,实现经济发展与生态保护双赢,为早日实现种业科技自立自强、种源自主可控提供科技支撑。

建设合为一体,不仅能促进生态治理,还能多发电绿电,扩大有效投资,增加农牧民收入,实现增绿、增能、增收统筹推进,成为“三北”工程的又一生动实践。

10月23日,当记者来到内蒙古科技大学逸夫楼的实验室时,赛华征正和爱人付蕊探讨着正在进行的研究实验项目。前不久,他的一项关于稀土的科研学术论文登上了材料类的顶级期刊AFM,引起学术界同行的广泛关注,让这对年轻的科研工作者有了更多的科研动力与热情。

6年前,28岁的赛华征清华大学博士后出站,同年,爱人付蕊在中国科学院获得博士学位,双双面临择业。凭借丰富的科研工作经历,导师和同学都建议他们留在北京,或者去一些高校相对集中、待遇更加优越的城市。然而,夫妻二人很快作出了一个共同的决定,离开人潮拥挤的北京,回到妻子付蕊的家乡,来到内蒙古,到祖国发展最需要科研人才的西部去,为建设祖国北疆奉献青春力量。

夫妻俩回忆,当时恰逢内蒙古人才引进工作走进清华大学,他俩一起投递了简历,内蒙古科技大学也是他们接到的第一个面试邀请。“我们上午提供完整简历,下午就给我们反馈,非常热情,让人很暖心。”谈及回来的初衷,付蕊说:“我是土生土长的内蒙古人,他成长于中原,‘蓝天白云’这种自由的环境更吸引我们。读博期间,从个人的发展空间、科研方向把控这一块综合考虑,我们还是觉得回家乡工作更理想。”

与内蒙古科技大学达成意向之后,赛华征和付蕊便把他们的科研计划带到了校园。尽管学院对这对年轻的科研工作者非常重视,很快为他们安排了实验室,但设备配置还需要时间,为了保证科研工作能顺利开展,赛华征想到求助自己清华大学的导师帮忙。“科学研究不能等,我就从清华大学拉了一车瓶瓶罐罐回来,这些器材也是母校对西部高校的大力支持。”赛华征说,选择包头、留在包头,就要因地制宜,努力让自己的科研成果接地气,为这座城市的发展做贡献。白云鄂博有丰富的矿藏资源,但是长久以来,对于尾矿的利用效率却相对较低,特别是其中硅及铝的利用,充分了解这一点后,他们研究起了煤矸石。经过刻苦研究,终于和团队一起共同研发出《白云鄂博富钾板岩废弃矿绿色高值化综合利用创新技术》,让尾矿变废为宝。

几年来,为了科研工作,夫妻俩争分夺秒,兢兢业业,在科研项目中创造着一个个“未来可期”:在他们的科技研发中,废弃堆放的尾矿煤矸石可以点石成“金”,有着神奇元素配置的稀土,更是可以创造无限可能。他们相信,化工科研可以在更多产业发挥绿色力量,真正为工业的高质量发展做出贡献。

与此同时,在高校教学工作中这对年轻教师夫妇也不断创新方式方法,将分组式教学、实验室教学更多地渗透到本科教育阶段,让科研教学更深刻地融入研究生培养。短短几年间,他们已收获桃李芬芳,带出了一批优秀的科研人才,一些硕士生先后进入中国科学院、北京理工、东华大学等国内知名高校攻读博士。

如今,包头市已成为他们夫妻俩的安居乐业之地,他们也充分感受到了这座城市对于年轻科研工作者的热情和期望。“回来这些年,我们的成长速度也是很快的,从包头市到自治区,都给我们提供了很好的扶持,让我们很安心地在这里做科研。”付蕊说。

赛华征也表示,“现在看来,我们当时来到内蒙古是一个非常正确的选择,我俩都特别喜欢这句话:把科研论文写在祖国的大地上。我们相信自己能成为这样的科研工作者。”

## 额济纳再次标注中国飞天新高度

■上接第1版

发射时刻瞄准4时27分。

塔架打开,白色的飞船组合体露出真容。箭体上,鲜艳的五星红旗和“中国航天”4个大字分外醒目。

“10分钟准备”“5分钟准备”“3分钟准备”……酒泉卫星发射中心指控大厅里,零号指挥员高亢的声音激荡在发射场内的每个角落。

人们的屏气凝神,都在静待火箭发射的绚烂瞬间。中外媒体记者们更是把目光牢牢锁定发射塔架,聚精会神地准备抓拍火箭腾空而起精彩的一瞬。

“……5、4、3、2、1,点火!”

4时27分,随着“点火”指令下达,刹那间,轰隆隆的巨响响彻天际,橘红色的烈焰从火箭底部喷涌开来,反推托举着神舟十九号飞船组合体拔地而起,冲向茫茫太空,火箭喷出的烈焰在夜幕中格外耀眼。

“成功啦!”“太震撼啦!”遥望着火箭稳稳升空,发射场区的观众们顿时欢呼起来。

## 科研伉俪逐梦北疆

□本报记者 蔡冬梅 通讯员 赵敏