坚持用科学方法指导和推进改革

——论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班开班式上重要讲话

□人民日报评论员

“改革是一项系统工程，需要讲求科学方法”。在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记对进一步全面深化改革需要处理好方方面面的关系提出明确要求，对“坚持改革和法治相统一”“坚持破和立的辩证统一”“坚持改革和开放相统一”“处理好部署和落实的关系”等作出了深刻阐述。

改革有破有立，得其法则事半功倍。党的十八大以来，习近平总书记科学把握全面深化改革的内在规律，创造性提出全面深化改革的科学方法和有效路径，形成改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论。新时代全面深化改革之所以取得历史性伟大成就，正是因为把准了正确方向、掌握了科学方法。党的二十届三中全会《决定》提出“更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效”“加强顶层设计、总体谋划，破立并举、先立后破”等要求，我们要认真学习贯彻全会精神，坚持以全局观念和系统思维谋划推进，以钉钉子精神抓好改革落实，切实增强改革系统性、整体性、协同性。

坚持改革和法治相统一，这是进一步全面深化改革的重要原则。改革和法治如鸟之两翼、车之两轮，相互依存、缺一不可。以改革之力完善法治，不断完善中国特色社会主义法治体系，更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用，善于运用法治思维和法治方式推进改革，才能推动改革在法治轨道上行稳致远。“凡法事者，操持不可以不正。”公平正义是法治的生命线，促进社会公平正义是进一步全面深化改革的重要出发点和落脚点。要坚持法律面前人人平等，平等保护全体公民和法人的合法权益，不能搞选择性执法，更不能搞法外开恩。

坚持破和立的辩证统一，这是进一步全面深化改革的内在要求。改革是一个破旧立新的过程，破是手段，立是目的。坚持破立并举、先立后破、不立不破，这是我们党在长期奋斗中得出的宝贵经验，体现了稳中求进工作总基调这一治国理政的重要原则。进一步全面深化改革要坚持以制度建设为主线，更加突出破立并举、先立后破，该立的积极主动立起来，而且要立得稳、立得住，行得通、真管用；该破的在立的基础上及时破、坚决破、彻底破。欲速则不达，不打无准备之仗，我们要坚持摸着石头过河和加强顶层设计相结合，既要有只争朝夕的劲头，也要保持历史耐心，在破立统一中实现改革蹄疾步稳。

坚持改革和开放相统一，这是进一步全面深化改革的必然选择。进一步全面深化改革和高水平对外开放是相辅相成、相互促进的。改革越深入，对开放水平的要求就越高；开放水平越高，对改革的促进作用就越大。习近平总书记多次强调“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”。我们构建新发展格局，绝不是搞封闭的国内单循环，而是开放的、相互促进的国内国际双循环。面向未来，稳步扩大制度型开放，主动对接国际高标准经贸规则，深化外贸、外商投资和对外投资管理体制改革，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，定能以开放促改革、促发展、促创新，不断拓展中国式现代化的发展空间。

处理好部署和落实的关系，这是进一步全面深化改革的关键所在。“一分部署、九分落实”，改革要重视谋划，更要抓好落实。全会《决定》作出的改革部署主要是战略性、前瞻性、方向性的，需要制定周密可行的改革方案。改革方案的设计必须把握客观规律，注重各项改革举措的协调配套，增强改革取向的一致性。要建立健全责任明晰、链条完整、环环相扣的工作机制，强化跟踪问效，推动改革举措落实落细落到位。要防止重文件制定、轻督促落实等现象，防止“沙滩流水不到头”，处理好改革“最先一公里”和“最后一公里”的关系，一竿子插到底，务求取得实效。

习近平总书记强调，“要增强政治责任感、历史使命感，以攻坚克难、迎难而上的政治勇气，直面矛盾问题不回避，铲除顽瘴痼疾不含糊，应对风险挑战不退缩”。把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，牢固树立改革没有局外人旁观者的观念，善于运用科学的方法推进改革，锐意进取、奋勇争先，定能不断打开改革发展新天地，创造经得起历史和人民检验的实绩。

（新华社北京10月31日电）

学习《决定》每日问答

为什么要健全生态产品价值实现机制

新华社北京10月31日电　生态产品是指生态系统为经济活动和其他人类活动提供且被使用的货物和服务贡献，可分为物质供给、调节服务和文化服务产品。生态产品价值实现机制是指在严格保护生态环境的前提下，由政府和市场通过合理的路径和方式，将生态产品价值转化为经济价值和社会价值的制度形式。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“健全生态产品价值实现机制。”这是从制度上落实绿水青山就是金山银山理念，打通绿水青山向金山银山转化路径的重要举措。

习近平总书记指出：“我们既要绿水青山，也要金山银山。”“绿水青山既是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富。”这是重要的发展理念，也是推进中国式现代化建设的重要原则。良好的生态本身蕴含着无穷的经济价值。健全生态产品价值实现机制是生态文明体制改革的重要制度安排，对于推进人与自然和谐共生的现代化具有重要意义。一是有利于使社会各界更好地认识到保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力，协同推进生态环境保护与经济发展，培育绿色低碳新业态新模式，促进经济社会发展全面绿色转型。二是有利于推动生态保护修复成本内部化，使生态产品价值在市场上得到体现，让生态环境保护者得到实实在在的利益，增强保护生态环境的内生动力。三是有利于落实主体功能区战略，支持重点生态功能区与城市化地区、农产品主产区差异化发展，使之在提供更多优质生态产品的同时，把生态优势转化为发展优势，缩小区域发展差距。

2018年4月，习近平总书记在深入推动长江经济带发展座谈会上指出，要积极探索推广绿水青山转化为金山银山的路径，选择具备条件的地区开展生态产品价值实现机制试点，探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径。2021年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》，从建立健全生态产品的调查监测机制、价值评价机制、经营开发机制、保护补偿机制、价值实现保障机制、价值实现推进机制6个方面，对生态产品价值实现机制作出顶层设计。有关部门会同地方开展不同形式的试点，围绕自然资源资产产权交易、生态保护补偿、生态产业开发、碳汇交易等深入探索生态产品价值实现的路径，形成一批可供借鉴的实践模式。但当前生态产品价值实现机制建设还处于起步探索阶段，一些深层次体制机制障碍尚未有效破除，生态产品“难度量、难抵押、难交易、难变现”等问题仍然比较突出。

健全生态产品价值实现机制，要坚持保护优先、合理利用，政府主导、市场运作，系统谋划、稳步推进，支持创新、鼓励探索的原则，在明晰自然资源资产产权、开展生态产品信息普查的基础上，着力破除制约生态产品价值实现的瓶颈问题，加快完善相关制度和政策体系。一是围绕破解“难度量”问题，深化生态产品理论内涵研究，针对生态产品价值实现的不同路径，建立生态产品价值评价体系，制定生态产品价值核算规范，形成生态产品价值衡量标准，为生态产品经营开发、生态产品保护补偿、政府考核等提供依据。二是围绕破解“难抵押”问题，加强绿色金融政策支持和制度创新，引导金融机构开展绿色信贷，鼓励融资担保机构为符合条件的生态产品经营开发主体提供融资担保，探索生态产品资产证券化路径和模式等。三是围绕破解“难交易”问题，构建生态产品市场交易体系，推进生态产品供需对接，拓展生态产品价值实现模式，促进生态产品价值增值，推动生态资源权益交易，在市场交易中显化和实现绿水青山价值。四是围绕破解“难变现”问题，按照“谁保护谁受益”、“谁破坏谁赔偿”原则，健全生态产品保护补偿机制，探索将生态产品价值核算结果纳入地区高质量发展综合绩效评价等考核评价工作。

国家外汇局扩大三项跨境投融资便利化试点

新华社北京10月31日电　（记者　张千千　刘开雄）国家外汇管理局31日发布消息，决定扩大外商投资企业境内再投资免登记试点、银行直接办理外债登记试点、“科汇通”试点这三项跨境投融资便利化试点的地区。

据了解，自2022年起，国家外汇局在上海市、江苏省、广东省、深圳市、北京市、浙江省、宁波市、海南省、河北雄安、重庆市、福建省、厦门市等12地开展银行直接办理外债登记试点，并在以上12地及陕西省试点外商投资企业境内再投资免登记，探索进一步便利经营主体办理跨境投融资业务。

2023年，国家外汇局在深圳市河套地区开展“科汇通”试点，允许境外科研资金直接汇入河套地区外资非企业科研机构，促进科技创新要素跨境流动。

据介绍，试点以来，政策实施情况良好，在有效防控风险的同时，有力促进了试点区域经济发展。

国家外汇局表示，在总结前期试点经验的基础上，决定将开展外商投资企业境内再投资免登记试点和银行直接办理外债登记试点的地区扩大至天津市、安徽省、山东省（含青岛市）、湖北省和四川省；将“科汇通”试点地区扩大至上海市、北京市、天津市、河北雄安、南京市、苏州市、杭州市、合肥市、武汉市、长沙市、广州市、重庆市、成都市、绵阳市、西安市和深圳市等16地。

国家外汇局表示，将加强政策评估和跟踪问效，适时完善政策措施和外汇服务，探索出台更多便利化举措，以高水平开放促进高质量发展。同时，坚持统筹金融开放和安全，加强开放监管能力建设，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

层林尽染秋色美

10月31日，市民在北京奥林匹克森林公园观赏秋色。深秋时节，各地秋意浓浓，层林尽染，构成一幅幅绚丽缤纷的秋色画卷。

新华社记者　李欣　摄

我区深化党的建设制度改革　更好激励干部担当作为

■上接第1版　坚持“四个特别”标准，鲜明树立选人用人正确导向，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部。聚焦解决乱作为问题，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制，完善对干部全方位管理和经常性监督机制，严格落实领导干部任期制，改进推动高质量发展的政绩考核。聚焦解决不作为问题，细化措施完善自治区推进领导干部能上能下的《实施细则》，今年以来，对全区不适宜担任现职的169名干部进行组织调整，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面。聚焦解决不敢为问题，深入落实自治区容错纠错8条具体措施，完善“担当作为好干部”选用常态化机制，对自治区评选出的199名“担当作为好干部”，已提拔重用157人。聚焦解决不善为问题，深入实施年轻干部“一百三干”培优育才工程，有组织有计划地把干部放到改革发展稳定第一线培养锻炼。

纵深推进基层组织建设制度改革，进一步增强党组织政治功能和组织功能。深入推进抓党建促乡村振兴，实施嘎查村集体经济扶持引领、乡村振兴“比武争星”、抓乡促村带户3项行动，完善驻村第一书记和工作队选派管理机制。着力加强党建引领基层治理，制定《北疆红色网格治理服务工作指南》，出台《社区工作者管理办法》。持续整治形式主义为基层减负，开展“小马拉大车”突出问题集中整治攻坚，苏木乡镇街道平均压减职责事项225项，嘎查村社区平均减少工作事务60余项，督促1592名从基层借调人员“返岗归队”。常态化开展“感党恩、听党话、跟党走”群众教育，分行业分领域健全为民办实事等工作机制。完善党员教育管理和作用发挥机制，制定贯彻落实不合格党员组织处置办法的《任务清单》，实施“北疆先锋行动”。

构建更加积极开放有效的人才发展体制机制，为办好两件大事提供人才支撑。深入落实自治区《关于加强和改进新时代人才工作的实施意见》，出台《关于实施“英才兴蒙”工程若干政策的意见》，不断打造人才工作大体系、大格局、大合力。进一步加强人才平台建设，大力支持“一中心四园区”错位发展，健全京蒙常态化人才交流协作机制。进一步健全人才引进培养机制，以实施“两行动三工程”为牵引，围绕科技“突围”引进一批研发型技术型高端人才。进一步完善人才服务保障政策，对本土人才和引进人才实行统一划分标准、同等服务保障，让各类人才在内蒙古安身安心安业。

呼和浩特缘何跻身全国行政审批事项最少城市行列？

■上接第1版

“您好，有什么问题您说？”“您稍等，我帮您对接一下相关部门……”

在呼和浩特市行政审批和政务服务局公共事务科，不到5分钟，科室工作人员就处理了3个业务咨询电话。

“业务精简后，我们面临的最大挑战就是如何做好部门衔接，让群众有更好的体验。”科长赵瑞说，“为提升基层政务服务效能，我们做了很多工作，比如及时转交审批服务所需的各类文件、业务手册、办事指南、空白证书、业务系统平台账号、密钥等资料；组织承接单位开展审批业务培训，明确审批标准，规范审批行为，细化审查要点，答复基层疑惑；设置过渡期，在2个月的过渡期内帮助承接单位审批相关业务；指导各旗县区积极推进下放业务全程网上办等。”

简政放权，并非意味着简单地下放权力而不进行后续管理。在推进权力“瘦身”的过程中，呼和浩特市严格执行监管职责，并及时对改革成效进行评估。

“各行业主管部门严格落实监管职责，这有利于推动各部门管理工作形成由审批转向监管的完整闭环，确保事项取消、下放后，监管工作能够及时跟上，防止‘一放了之、放而不管’问题产生。”呼和浩特市行政审批和政务服务局改革推进科科长赵凡告诉记者。

持续关注下放事项实际业务办理成效，有助于掌握承接单位在审批中存在的问题，对承接管理不畅、取得成效不明显、与国家最新政策法规不相适应的下放事项进行调整，能够及时了解企业、群众办事满意度。

“有效的监督和管理，可以防止出现管理真空或权力滥用的情况，从而真正实现政府职能的转变和服务效率的提升。”赵凡说。

截至目前，2024年呼和浩特市各级政务服务大厅累计受理政务服务事项157.35万件，办结156.73万件，办结率达到99.6%。其中，市本级政务服务大厅累计受理78.75万件，办结78.66万件，办结率98.89%。“园区事园区办”事项清单，已为企业和群众办理各类业务1.12万件，提供帮办代办业务2600次，助力212个项目落地投产。

内蒙古第八条特高压输电通道投运

■上接第1版

“针对工程沿线地形地貌复杂等特点，我们应用了作业动态管控系统，有效保障了工程建设安全高效。”国网蒙东电力张北–胜利特高压交流工程业主项目部副经理蓝天驰介绍，工程建设100%采用机械化施工和先进的基建现场管控手段，提升了现代化施工水平，确保了施工质量、进度。

“风从草原来、煤从空中走、电送全中国”是特高压工程的真实写照。锡林郭勒盟作为国家重要能源基地，是全国规划建设的9个大型现代风电基地之一，拥有世界首个交直流混联、“风火打捆”特高压集成项目。据国网内蒙古超特高压公司胜利工区主任赵振东介绍，工程投运后，可为锡林郭勒盟的风、光、火电外送进一步创造条件、提升新能源外送与资源优化配置能力，对实现区域间资源优势互补、提高国家能源安全保障水平具有重要意义。

卓资县生态立县逐绿生“金”

■上接第2版

“柠条是个宝，既是林又是草，防风固沙保耕地，放牧烧柴做肥料，还是牲口救命草。”这是在该县广为传唱的顺口溜。卓资县不断延伸柠条产业链条，一手抓生态一手促经济，通过算好柠条平茬“明白账”，打好生态发展“绿色牌”，奏响生态建设与经济发展的和谐乐章。

十八台镇黄旗滩村党支部书记、村委会主任薛志龙这几天在为村里饲料加工厂启动的事忙碌着，因为这个加工厂是村里主要的集体经济收入来源之一，关系着全体村民的利益。

薛志龙说：“我们依托村北边的1万多亩柠条林地，2022年建起了饲料加工厂，2023年开始投产，目前每年能生产6000多吨。我们把饲料加工厂租赁出去，去年获得租金51万余元，正在研究用这些钱给村民交养老保险。”

目前，卓资县全县森林面积达到98.86万亩，森林覆盖率20.33%，成功创建第二批“自治区森林城市”。

实践
2024年第11期
总第1475期（月刊）
实践融媒
主　办：中国共产党内蒙古自治区委员会
编辑出版：实践杂志社

卷　首
让新时代“枫桥经验”永葆生命力
本期关注
以进一步全面深化改革谱写中国式现代化内蒙古新篇章　孙绍骋
本刊特稿
深入理解文化建设在治国理政中的突出位置　张志强
锚定现代化　改革再深化
用好改革法宝　激活发展动能　贺伟华
“五个突围蝶变”在深融深改中实现高质量发展　高文鸿
推进高校教育科技人才一体改革　陈永胜
深化改革创新　助推信访代办工作提质增效　内蒙古自治区信访局
特别策划
坚持和发展新时代“枫桥经验”
发挥好人民调解“第一道防线”作用　呼和浩特市司法局
践行新时代“枫桥经验”　打造优质公共法律服务　包头市司法局
非诉纠纷多元化解的“呼伦贝尔模式”　呼伦贝尔市非诉纠纷调处中心
创新“四所一庭+N”协作联动机制　全面提升基层治理效能　兴安盟司法局
以“调”作桥　多元解纷　通辽市司法局
人民调解新“枫”景　赤峰市司法局
“建军调解室”的“七步法”　乌兰察布市司法局
“三分吸附法”“一站式”化解矛盾纠纷　鄂尔多斯市乌审旗司法局
预防化解老旧小区矛盾纠纷工作法
预防化解涉信访矛盾纠纷工作法
邻里纠纷“精准排、联动调、例会商”工作法
包钢：辉煌70年
七秩荣光　再启华章　孟繁英
北疆文化
长城黄河在内蒙古五次拥抱（三）　实践杂志社采访组
读懂“城”与“河”的拥抱　本刊评论员
北疆党建
以高质量政治机关建设为组织工作赋能增效　内蒙古自治区党委组织部
抓党建强基础求创新　构建政协机关党建工作新格局　内蒙古自治区政协机关
创新党建工作　建设一流企业　苏锁龙
实践探索
切实履行科普职责　提升全民科学素质　李中增
大力推进边防基础设施建设维护　内蒙古自治区党委军民融合办
以科技赋能河套灌区高质量发展　李根东
铸牢中华民族共同体意识
为加快建设铸牢中华民族共同体意识示范盟贡献统一战线力量　杨海
以铸牢中华民族共同体意识为主线推进内蒙古社会建设　萨仁
铸牢中华民族共同体意识的兴安实践　实践杂志社采访组
共建可爱鄂托克　高怀京
榜　样
内蒙古自治区党委讲师团：让民族团结好声音响彻祖国北疆大地
阿拉坦巴根那：把热爱和追求融入党的民族工作
李铁军：满怀热忱不忘初心　帮扶筑梦不负使命　郭丽娜
北疆笔谈
一个神秘代号的故事　祁敏
让“枫桥经验”在祖国北疆落地生根　王春林

全区共划定1892个生态环境分区管控单元

■上接第1版　《实施意见》还提出，相关部门要指导本领域相关工作与生态环境分区管控协调联动，围绕北方防沙带、黄河重点生态区、东北森林带三大重点生态区实施生态保护修复规划，加快“一湖两海”及察汗淖尔等水生态综合治理，推进呼包鄂、乌海及周边地区等重点区域大气污染联防联控联治等措施，推动生态环境质量改善。

遗失声明

●不慎将蒙中北方有限责任公司的《企业境外投资证书》[证书编号：(2006)商合境外投资证字第001444号]丢失，声明作废。

●不慎将呼和浩特市奕德康医疗垃圾处理有限公司的《道路运输经营许可证》副本（证号：呼字150100005566号）丢失，声明作废。