

# 统筹提升经济发展的“质”与“量”——各地各部门深入践行“五个必须统筹”述评之五

□新华社记者

质量和总量,是经济发展中两大重要指标。

2024年12月召开的中央经济工作会议提出,必须统筹好提升质量和做大总量的关系,夯实中国式现代化的物质基础。

开年以来,各地各部门坚持以质取胜和发挥规模效应相统一,统筹提升经济发展的“质”与“量”,努力把各方面有利因素转化为发展实绩,推动经济持续回升向好。

## 以量的积累稳住经济发展基本盘

2月24日,济南。随着一声开工号令,山东省1006个重大项目集中开工。这批总投资超万亿元的项目,机器人、新一代信息技术等重点产业类项目占比超过七成。

坚持以质取胜和发挥规模效应相结合,是时代所需、现实所需。

中国式现代化对经济发展的质量、结构、规模都有很高要求。当前形势下,稳就业、防风险、惠民生,有效应对外部环境变化,都需要保持一定的经济增速,以量的积累稳住经济发展基本盘。

广东5%左右、河南5.5%左右、山东5%以上、四川5.5%以上……今年地方两会上,各地纷纷确定2025年经济增长目标。

“经济大省挑大梁,其他地区因地制宜、各展所长。”中央党校(国家行政学院)社会和生态文明教研部教授赖德胜说,各地从实际出发确定今年的经济社会发展主要预期目标,落实了党中央要求,体现了质和量的有机统一,考虑了全面完成“十四五”规划,并为“十五五”乃至更长时期的发展打牢基础。

推动高质量发展,做大总量是支撑,是提升质量的保障和条件。

“做好今年的经济工作需要付出更大的努力。”重庆市发展改革委副主任朱江说,“重庆春节前夕出台推动经济持续向上向好的30条政策举措,就是为了更快更好承接国家超常规逆周期调节政策,及时填补政策‘空窗期’,推动实现经济一季度‘开门红’和全年胜。”

千方百计提振市场信心——

当前,内需不足是经济增长一大掣肘。相关部门和地方积极作为,全力扩内需、稳增长。

继消费品以旧换新政策加力扩围后,商务部启动“2025年全国消费促进月暨津冀消费季”活动;广东推出促进服务消费高质量发展23条措施,着力打造多元化消费场景;海南一季度计划发放离岛免税消费券超2亿元,激发离岛免税市场的市场活力。

多措并举激发经营主体活力——

浙江深入开展“千团万企拓市场

增订单”活动,2025年将组织1000个以上团组开拓国际市场;上海发布21条政策举措全方位减轻企业税收、用工、融资等负担;湖北发布《聚焦支点建设持续改进提升营商环境行动方案》,从六方面为企业降本增效、纾困解难……各地瞄准企业所需、市场所急,谋新策、出实招、提信心。

人勤春来早,奋进正当时。各地各部门真抓实干,以更系统的谋划、更精准的政策、更有力的统筹,全力稳住经济基本盘。

## 坚持以质取胜塑造竞争新优势

拿下气门芯全球市场35%左右份额,豪迈集团正抓紧推进海外工厂建设。

全球竞逐的底气何在?豪迈集团董事长张恭运给出答案:“我们自主研发的先进装备,有力提升企业的市场竞争力。”

制造一枚小小的气门芯,要经过30多道工序。通过创新研发出生产气门芯的专用设备,企业将生产效率提升近百倍,产品质量也大幅提升。

每一次科技革命和产业变革,都会因生产力的提升带来新的投资和消费机会,使经济能够突破原有技术条件下形成的均衡,产生“量”的跨越式增长。

进入高质量发展阶段,以质取胜是不二法门,关键在于持续创新,加快培育壮大新质生产力。

广西将聚焦先进新材料、高端装备制造等重点领域建设10个重大中试平台;湖南推出促进绿色智能计算产业高质量发展若干政策措施,支持打造国家绿色智能计算产业先导区、力争产业规模突破万亿元;吉林延伸氢储产业应用场景,新能源产业投资将超过1300亿元;贵州推动龙头骨干企业“智改数转”,计划打造智能工厂及100个数字车间……

各地积极布局新兴产业、未来产业,不断推动传统产业转型升级,用质的提升为量的持续增长添动力。

从“捡到篮子里都是菜”变“提着篮子选好菜”,长沙经开区引导资源要素向新质生产力聚集,打造出工业“高产田”;沪深交易所开展“提质增效重回报”专项行动,已有超1600家上市公司发布行动方案;成都高新区将通过制造业智改数转公共服务平台发放5000万元“数智券”,助力企业更好发展。

放眼全国,高质量发展的要求正贯穿经济社会发展的各领域各方面。近期一个个举措相继出台,切实把推动发展的立足点转到提高质量上来。

中央一号文件首提“发展农业新质生产力”,明确以科技创新为核心驱动力,为农业由“规模扩张”向“质效提升”转型提供支撑;工业和信息化部等八部门印发《新型储能制造业高质量发展行动方案》;《银行业保险

业绿色金融高质量发展实施方案》发布,加大对绿色、低碳、循环经济的金融支持……

各地区各部门在深入实践中,认识不断深化:“新时代的发展必须是高质量发展”“坚持稳中求进、以进促稳”“做大总量不是简单的粗放型增长,而是要在提升质量的基础上实现”。

## 统筹提升经济发展“质”与“量”

近日,青岛大港口岸送走今年以来货值最大一批出口货物。一艘装载3000辆、总价值3亿元新能源汽车的巨大滚装轮船,搭乘“亚洲至尊号”前往墨西哥。

从过去只能靠“市场换技术”,到年产销量突破1200万辆、领跑全球市场,近年来新能源汽车行业跑出的加速度,正是中国经济“质”“量”齐升的生动写照。

坚持质量并举,以质取胜,就能不断开辟高质量发展新局面。

稀土永磁电机产业园集聚效应持续释放,稀土新材料技术创新中心加力科研攻关……早春的内蒙古包头,正铆足干劲向简单“挖土卖土”迈向“由土变材”的发展新路。

“没有质的有效提升就没有量的合理增长。”包头市发展改革委主任石钟琴说,2025年力争推动稀土产业产值达到1300亿元以上,GDP增长8%左右。

质与量的关系,不是非此即彼的选择题,而是相辅相成的必答题。

“统筹稳增长和结构转型升级”“抓现代产业就是抓经济竞争力”“把科技创新‘关键变量’转化为高质量发展的‘最大增量’”……各地立足发展实际,以思想观念转变引领经济发展转型。

统筹好提升质量和做大总量的关系,需要提升系统集成、协同配合,提升政策整体效能。

增加超长期特别国债规模,更大力度支持“两重”项目和“两新”政策实施;聚焦重点领域和薄弱环节,持续加大金融支持力度;启动中小企业服务行动,计划实施新一轮十大重点行业稳增长工作方案……财政、货币、产业等政策同向发力,汇聚起共促高质量发展的强大合力。

向改革要动力,向市场要活力。

江西、云南等地出台文件降低全社会物流成本,《2025年稳外资行动方案》发布,加快修订新版市场准入负面清单……瞄准制约高质量发展突出症结,各地各部门采取有力举措畅通经济循环“血脉”、打通“卡点”“堵点”。

把质的有效提升和量的合理增长统一到高质量发展的全过程,我们有基础有条件有潜力。用好超大规模市场优势和丰富应用场景,培育更多世界一流企业和领先技术,中国经济必将“质”“量”齐升、行稳致远。

(新华社北京3月1日电)

在道旁停车泊位停放车辆未按规定缴纳停车费的,罚款200元。

“我第一次到这个城市,不知道路边停车要自行扫码付费。”“没缴停车费,可以向我追缴,但额外罚款合法么?”

2024年,全国人大常委会法工委法规备案审查室收到一封针对某地道路交通安全管理条例规定的公民审查建议。

法工委审查认为,这个罚款规定与过罚相当原则不符,未设置催告催缴程序,未给予再次缴费告知送达和补正机会。经沟通,规定的制定机关已同意尽快作出修改。

备案审查、执法检查为良法善治“保驾护航”,预算监督守好人民“钱袋子”,国有资产监督看好“国家家底”……2024年,十四届全国人大常委会坚持正确监督、有效监督、依法监督,扎实推进监督工作。

给行政法规、地方性法规、司法解释等“纠错”,备案审查是人大监督的重要抓手。

首次将备案审查与常委会执法检查等常委会监督工作相结合;首次选取地方人大审查纠正的典型案例作为指导案例向社会公开……

2024年,备案审查实现多个“首次”,依法督促纠正1040余件存在违宪违法问题的规范性文件,让宪法法律实施“不打折”,有效维护国家法治统一。

聚焦党中央重大决策部署和人民群众所思所盼,人大监督不断“上新”——

为金融国资“把脉”,4月首次听取审议国务院关于金融企业国有资产管理情况专项报告审议意见的研究处理情况和整改问责情况的报告。

管好“国家账本”,9月首次听取审议国务院年度政府债务管理情况报告,加强对政府债务管理监督。

惩治“微腐败”,12月听取审议国家监委关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况报告。

就推进养老服务体系建设和加强和改进失能老年人照护工作情况,推进托育服务工作情况听取审议报告……聚焦“一老一小”,守护“朝夕美好”,人大常委会2024年不断擦亮人大监督的民生底色,提升人民群众幸福成色。

从防沙治沙,到中国特色、世界一流的大学和优势学科建设;从安边固边兴边,到听取审议促进民营经济发展情况的报告,人大监督紧紧围绕贯彻落实党中央重大决策部署深入推进。

过去一年,全国人大常委会共听取审议“一府一委两院”21个报告,开展5项执法检查、2项专题询问、9项专题调研。

高悬监督“利剑”,执法检查、专题询问等监督方式确保法律的有效实施——

2024年,全国人大常委会对农业法、非物质文化遗产法、社会保险法、企业国有资产法、黄河保护法等开展执法检查。

# 全国人大常委会扎实开展监督工作

汇聚法治合力,共筑黄河安澜。黄河保护法执法检查组“瞄准”2023年黄河保护清理工作中发现的74件地方性法规、单行条例的修改、废止和配套规定制定情况,监督和立法“同向发力”。

执法检查的监督手段多样。实地检查、抽查暗访、调查问卷、第三方评估……广泛听取意见、深入查找问题,提高执法检查实效。

专题询问是人大对“一府一委两院”监督的重要方式。2024年11月,修改监督法,将专题询问纳入专章作出规定,凸显其在人大监督中的重要性。

黄河水资源短缺如何解决?生态保护修复和污染防治如何推进?将开展哪些工作推进黄河文化保护传承弘扬……

直面问题,务求实效。2024年12月,一场黄河保护法实施情况专题询问在人民大会堂举行。常委会委员与列席会议的专委会委员、人大代表和地方人大负责同志纷纷“出题”,问得直接;国务院有关部门负责人现场回应,答得务实。

过去一年,执法检查、审议报告、专题询问三种监督方式有机结合,“全链条”监督让法律制度的“牙齿”充分“咬合”。

财政经济领域,人大监督不放松——

国家的钱从哪里来,到哪里去?预算审查监督盯紧“政府账本”,与老百姓的切身利益紧密相关。

“推动更多财力向困难地区和基层倾斜”“严格落实好党政机关习惯过紧日子要求”“聚焦就业、养老、医疗等重点领域加强民生保障”……透视2023年中央决算草案审查结果的报告,一项项监督意见建议确保把钱花在紧要处、用在刀刃上。

国有资产是全体人民共同的宝贵财富。2024年,全国人大常委会审议2023年度国有资产管理情况的综合报告、行政事业性国有资产管理情况专项报告。

“下大力气摸清各类国有资产底数”“细化完善行政事业性国有资产的分级分类管理措施”……在审议中,常委会组成人员提出意见建议,为更好摸清“国家家底”出谋划策。

审计——“经济体检”,全国人大常委会每6月份审议的审计工作报告颇受瞩目,根据监督法规定,又在6个月后的12月份听取审计查出问题整改情况报告,更好了解整改情况,加大监督力度。

2024年底的审计整改情况报告受到社会广泛关注:整改问题涉及资金超22亿元,节庆展会论坛“减负”见实效;有关地方、部门和单位共整改问题金额5380多亿元,追究问责2800多人……常委会组成人员认为,审计整改工作抓紧抓实,取得扎实成效,并提出应进一步压实整改责任,解决审计监督中屡审屡犯的问题。

大局所向,民生所系,监督所至。

“在监督过程中,我们要积极发扬民主,广纳各方意见建议。把全过程人民民主重大理念落实到人大监督各方面、各环节、全过程。”全国人大常委会办公厅有关部门负责人说。

(新华社北京3月1日电)

# 形成全面完整的文物保护法律认知——国家文物局有关负责人就学习宣传贯彻新修订的文物保护法答记者问

□新华社记者 施雨岑 胡梦雪

十四届全国人大常委会第十二次会议2024年11月8日表决通过新修订的文物保护法,该法自2025年3月1日起施行。中共中央宣传部、文化和旅游部、国家文物局、司法部、住房城乡建设部、全国普法办公室近日联合印发关于学习宣传贯彻《中华人民共和国文物保护法》的通知。

如何认识文物保护法修订的重要意义?通知就做好文物保护法学习宣传贯彻工作提出哪些具体举措?下一步工作有哪些安排?国家文物局有关负责人接受了记者的提问。

## 以最严格制度最严密法治保护文化遗产

问:文物保护法修订及通知出台有何意义?

答:此次修订,在保持文物保护基本框架制度稳定的基础上,修订和增加了一些制度规范,对于推动新时代文物事业高质量发展,增强历史自觉、坚定文化自信,建设文化强国,具有重要而深远的意义。

一是坚决落实党中央决策部署。明确文物工作坚持中国共产党的领导,坚持以社会主义核心价值观为引领;支持和规范文物价值挖掘阐释;支持开展文物保护国际交流与合作,体现了新时代对文物工作的新要求。

二是进一步完善文物保护管理制度。例如,新增地上文物“先调查、后建设”,地下文物“先考古、后出让”保护前置机制等。

三是大力推动让文物活起来。明确鼓励开展文物利用研究,鼓励开展文物保护数字化工作,要求文物保护单位尽可能向社会开放,鼓励文物收藏单位提高馆藏文物利用效率,充分体现文物由人民创造、为人民享有、被人民传承

■上接第2版 劳动安全与卫生、订单分配、奖惩制度、补充保险等直接涉及劳动者权益的事项;要实施企业民主管理,在制定、修改或决定直接涉及劳动者切身利益的规章制度或重大事项时,

■上接第2版 发放各类宣传资料2000余份,培训农牧民3.3万余人次。据悉,今年巴彦淖尔市春耕化肥需求量约35万吨,已储备31.68万吨。小麦、玉米、向日葵等主要作物需种量约5462

的理念。

四是加大违法行为处罚力度。例如,规定文物行政部门依法实施监督检查时可以采取行政强制措施,明确了人民检察院在文物保护领域的公益诉讼职能,筑牢文物“应保尽保”的法治屏障。

修订后的文物保护法以最严格制度最严密法治保护文化遗产。为进一步加强文物保护法的学习宣传、贯彻实施,引导社会各界自觉履行保护文物的义务,国家文物局会同中共中央宣传部、文化和旅游部、司法部、住房城乡建设部、全国普法办公室研究起草了通知。

## 全面准确完整掌握立法宗旨和主要内容

问:通知提出了哪些学习宣传贯彻举措?

答:通知提出,各地区各部门要高度重视,持续增强学习宣传、贯彻实施文物保护法的自觉性,做好文物保护法学习宣传贯彻工作。一是准确把握文物保护法修订的主要内容,二是广泛开展文物保护法学习宣传活动,三是扎实做好文物保护法贯彻实施。

通知要求,各地区各部门要紧密联系实际,组织开展文物保护法学习宣传活动,全面准确完整掌握文物保护法修订的立法宗旨和主要内容。要将文物保护法纳入领导干部应知应会国家法律清单,显著提高领导干部依法保护文物意识和能力。各级机关、企事业单位要认真组织学习文物保护法。要广泛开展文物保护普法宣传活动,推动文物保护法进企业、进学校、进社区、进农村等。各级各类新闻媒体要落实媒体公益普法制度,在全社会营造文物保护良好氛围。

此外,各地区各部门要秉持敬畏历史、热爱文化之心,坚持保护第一、合理利用和最小干预原则,推动文化遗产系统性保护和统一监管,正确处理经济建设、社会发展与文物保护的关系,推动

如发现用人单位存在违反劳动法律法规的行为,可通过拨打“12351”职工服务热线、向当地工会劳动法律监督组织反映等方式,维护自身合法权益。

另外,提示函提醒广大劳动者

形成各地区各行业各负其责、齐抓共管

## 法律的生命力在于实施

问:国家文物局下一步在贯彻实施文物保护法方面有哪些安排?

答:法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施。推动文物保护法宣传贯彻实施已列入国家文物局2025年度工作要点。

扎实开展文物保护法的宣传解读。组织开展文物保护法培训宣讲,通过举办文物保护法专题培训班、文物保护法青年骨干暑期班、巡回宣讲等形式,帮助文物系统工作人员、文物领域从业人员以及社会公众及时知悉、准确掌握、有效执行、自觉遵守相关规定。指导、组织开展第一届全国文物保护法模拟法庭,加强以案释法,推动文物普法教育和人才培养。加强与新闻媒体等合作,充分利用国际博物馆日、文化和自然遗产日等时间节点,推出丰富生动的普法作品,举办形式多样的宣传活动,营造全社会依法保护文物的浓厚氛围。

抓紧做好文物保护法的贯彻实施。国家文物局印发了贯彻落实文物保护法任务举措分工安排,还将着力完善配套制度规定,加快推进《中华人民共和国文物保护法实施条例》《博物馆藏品管理办法》《文物出境审核管理办法》等修订,组织开展与新修订文物保护法不一致、不衔接的法规规章和规范性文件清理。

大力推进文物法治基础建设。推动国家文物局文物法治建设联系点建设,充分发挥有关文博单位、高等院校和科研机构的专业性、积极性,提高文物立法普法工作质量,促进文物法学研究。继续加强地方立法指导力度,指导各地制修订贯彻实施文物保护法的地方性法规,不断完善文物保护法律体系。

(新华社北京3月1日电)

# 寻求最大公约数、画出最大同心圆！人民政协这样做

□新华社记者 范思翔

2024年,是中华人民共和国成立75周年,也是中国人民政治协商会议成立75周年。一年来,人民政协坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,充分发挥专门协商机构作用,广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量,激荡出新的精彩共鸣。

加强理论武装,不断巩固团结奋斗的共同思想政治基础。

“党的领导是人民政协履行职能、发挥作用的根本保证”“党和国家事业越是向前发展,越需要用党的创新理论凝心铸魂”……2024年10月,十四届全国政协第三期委员专题学习研讨班举办。

5天时间,来自34个界别,31个省市区和香港、澳门特别行政区的220余位全国政协委员,对深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、中共二十届三中全会精神、习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神等内容有了更深刻的认识,进一步统一思想、凝聚共识,铆足干劲向前进。

加强党的创新理论学习研究,是人民政协的重大政治任务,也是履职的基础性工作。

一年来,全国政协持续搭建立体式、多样化的学习平台,把个人自学、专题辅导、座谈交流、集中研讨、线上线下结合起来,深入做好学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、中共二十届三中全会精神、习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神等内容的学习,全年举办学习座

谈会55次,1500余人次参加学习;开展全国政协委员集中学习培训,参学全国政协委员达2000余人次……

把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴,把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲,人民政协坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂,推动各党派团体和各族各界人士进一步实现政治上团结合作、思想上共同进步、行动上步调一致,汇聚起画好强国建设、民族复兴的最大同心圆的强大合力。

全面发展协商民主,持续提升协商议政整体效能。

为推动中国式现代化献计出力,是人民政协2024年协商议政工作的一条鲜明主线。

——全国政协经济委员会围绕“构建高水平社会主义市场经济体制”牵头承办专题议政性常委会会议,相关意见建议得到有关部门高度重视;

——全国政协人口资源环境委员会围绕“统筹推进绿色低碳高质量发展”承办环境资源界别协商会等,就更好落实“两山”理念、加强生态环境保护组织全国政协委员协商建言;

——全国政协教科卫体委员会围绕“深化人工智能多场景应用,提升现代产业高质量发展水平”承办远程协商会,助力技术创新赋能产业发展;

……

真正通过协商出办法、出共识、出感情、出团结。

一年来,全国政协坚持把协商议政工作放到党和国家工作大局中精准定位、科学谋划,组织开展各类协商议政活动85场次,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化凝聚共识、汇聚力量。

抓实协商后的成果转化,必须写好高质量协商的“后半篇文章”。