

□新华社记者 刘伟 张丽娜 魏婧宇

县域地处“城尾乡头”,是城和乡的连接点,也是国民经济的基本单元。

习近平总书记指出,“大力发展县域经济,形成新的增长点”“要立足县域产业基础,注重分工协作,错位发展、串珠成链”。

谋求产业升级、寻找产业链发展新动能、盘活闲置资源促进要素流动……当前,县域经济正处于转型升级的关键期,各地资源禀赋不同、发展路径各异,因地制宜发展县域经济,编织出“城尾乡头”的发展经纬。

突破——“无中生有”还要“有中生优”

跟传统轴承打了大半辈子交道的工程师张迅雷,“无中生有”小试牛刀,结果整出了“大动静”。

张迅雷是浙江五洲新春集团股份有限公司的总工程师,这几年,他带领团队研发出的创新产品,拿下了9项专利,获得浙江省科技进步奖和国家级制造业单项冠军。

五洲新春位于“中国轴承之乡”浙江省新昌县,20世纪60年代这里就开始了轴承制造之路,一些企业陆续发展为浙江轴承行业龙头。

2015年后,随着绿色能源发展加快,当地轴承企业都面临产业转型升级。生产传统轴承近20年的五洲新春深入研究国内外市场动态,谋求在技术创新、产业升级等方面取得突破。

“风力发电机中的风电滚子因为材料、制造精度等要求高,国内企业少有涉足。这是个空白领域,咱们尝试做做!”2019年,张迅雷和团队对接市场

需求,一拍即合决定“搞”风电滚子。

没有匹配的原材料、没有精密的设备,甚至没有合适的热处理炉子……产业升级谈何容易,从无到有要闯许多关口。

“招人难是最大的关口,毕竟公司身处县城。”张迅雷说,为了配合风电滚子研发,当地政府为企业引进了两个对口专业的博士后,帮助企业充实研发队伍。

一系列关键核心技术屡屡实现突破:与国内钢厂共同开发专用的高质量材料;在磨加工中应用插补修正技术、在线精密自动测量技术,保证滚子高精度要求;与科研院所共同开发超声波检测技术,防止滚子内部缺陷,实现风电轴承长寿命、高可靠运行……

经过近两年研发,张迅雷团队做出了能媲美进口产品的风电滚子。

“我们始终牢记习近平总书记关于‘发展各具特色的县域经济’的要求,将差异化创新作为引领新昌县各家轴承企业发展的航标。”张迅雷说。

除了一帮办企业“无中生有”开辟新领域,新昌县还鼓励企业追求“有中生优”推动产业升级突围。当前,机器人、人工智能浪潮奔涌,一批有制造业先发优势的企业率先行动,在机电执行器、谐波减速机机器人核心部件领域布局,研发滚柱丝杠、柔性轴承等系列产品,“中国轴承之乡”又一次立于产业潮头。

“总书记指出,要‘根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等,有选择地推动新产业、新模式、新动能发展’。这更坚定了我们因地制宜走高质量发展新路决心。”新昌县委书记黄旭荣表示,新昌县落实总书记的重要指示要求,努

力添彩。

(二)开门问策 集思广益 “面对这样艰巨的研究任务,我们的理论知识和工作经验都显得很不足。为此,专门班子要努力学习、勇于探索。”

2025年5月20日起,“十五五”规划编制工作网络征求意见活动开展。人民日报、新华社、中央广播电视总台所属官网、新闻客户端及“学习强国”学习平台同步推出了专栏——“我为‘十五五’规划献一策”。为期一个月的时间,群众积极建言献策,社会反响热烈,为做好“十五五”规划编制工作提供了有益参考。

习近平总书记对“十五五”规划编制工作作出重要指示,强调要坚持科学决策、民主决策、依法决策,把顶层设计和问计于民统一起来,加强调研论证,广泛凝聚共识,以多种方式听取人民群众和社会各界的意见建议,充分吸收干部群众在实践中创造的新鲜经验,注重目标任务和政策举措的系统性整体性协同性,高质量完成规划编制工作。

1986年10月,一场征文活动——“2000年——我心目中的厦门”在《厦门日报》展开,公开征集对《1985年—2000年厦门经济社会发展战略》的意见,引发全市大讨论,从专家学者、基层干部到普通群众,大家踊跃献策,投稿纷至沓来,《厦门日报》刊载了14篇来自一线的建议,涉及城市规划、港口开发、海洋研究开发、金融中心建设等议题,来稿的作者既有科研院所专家学者,也有党政干部、媒体记者、工程师等,在社会上引发热烈反响。

彼时,从国家到地方,五年计划、年度安排是常见的,为一座城市制定15年的发展战略,却是头一回。

习近平同志有着清醒认识:“面对这样艰巨的研究任务,我们的理论知识和工作经验都显得很不足。为此,专门班子要努力学习、勇于探索。”

于是,习近平同志带着厦门市战略办成员到北京,登门拜访著名经济学家于光远。

“‘近平,你又来了!’一见面,于光远就亲切地招呼。习近平同志向于光远谈了厦门要做发展战略的思路,请他指导,聊了一整个下午,气氛热烈。”对当年场景,郑金沐历历在目。

拜访于老之后,习近平同志又带大家来到中国社会科学院,向刘国光、董辅初等专家请教,厦门制定中长期发展战略的想法得到他们的肯定和支持。

刘国光还专门推荐中国社会科学院经济研究所和厦门合作搞研究。

题定纲成,谋定后动。

习近平同志亲自审定了发展战略涉及各个具体项目,分21个专题进行全面规划,由中国科学院、中国社会科学院和厦门大学等有关院所专家学者,厦门党政部门工作人员等100多人承担。

“发展战略编制是庞大的系统工程,既借助相关领域高层次专家力量,也把理论工作者和实际工作者各自优势发挥出来。”发展战略课题组组员徐楚炫说。

一线调研,摸清家底。

当年骑着自行车走街串巷,“跑”数据、摸家底的日子,时任厦门大学经济学院教师、课题组成员刘连支至今记忆犹新。

“厦门但凡几百人以上的厂子,哪怕在小巷子里,我们都挨家挨户走了个遍。”刘连支说,课题组成员常常骑着自行车搞调研,没有自行车的就坐着公交车满大街跑。

“当时还没有数据信息系统,我们就一家一家收集、核对、整理。”刘连支

“城尾乡头”的发展密码

习近平总书记关切事

融合——“昔日交界处的偏僻地”变“未来发展的聚宝盆”

44岁的崔海通去年在豫鲁两省交界处干了一件“憨”事,投入超千万元,用了9个月,硬是把一个荒废了半个多世纪、占地147亩的窑坑填平了。

“这些厂房和综合办公楼下面,过去就是一个坑。”在河南省开封市兰考县孟寨乡兰东工业园,崔海通指着6栋厂房介绍,填坑之举背后是豫鲁两省毗邻区的协作发展。昔日交界处的偏僻之地,如今变成区域协作的产业承载地。

崔海通是山东省曹县人,2004年,他从父亲手中接过板材生产生意。这几年由于房地产行业下行,昔日红火的生意受到较大影响。

习近平总书记指出,顺应产业发展大势,从时空两方面统筹抓好产业升级和产业升级。

“我们一直在探索如何推动产业升级,蹚出了跨区域合作延长产业链这条路子。”挑战往往与机遇并存,崔海通的机遇来自毗邻的兰考县。

近年来,兰考县不仅注重在县域内延伸产业链,还加强与“邻居”曹县的协作,实现从“单打独斗”到“集群作战”的

从厦门之兴看中国之治

说,发展战略通过大量一手得到的真实数据,摸清了厦门的家底,也看到未来发展的可能性。

在数字化、信息化浪潮还未到来的时代,发展战略的编制就使用了数学模型进行分析预测。

翻开发展战略,各项数据图表、函数公式密密麻麻。在“厦门市2000年经济社会发展战略目标的预测报告”章节,农业、工业、建筑业、商业……10多张图表将各项数据的产出投入比值详细罗列,一项项数据分析计算,描绘出15年后厦门面貌的精准画像。

组建不久的厦门大学计算机系承担了建模分析重任。在大学半左右的时间里,时任厦大计算机系副主任辜建德带领学生深入收集各项历史数据,用数学建模、定量计算的方法,进行前景预测,指出主要制约因素和必备条件。

这一经过深入调研、深思熟虑的战略蓝图,系统深刻回答了厦门经济特区朝什么方向发展、怎样发展等重大理论和实践问题,至今依然闪耀着穿越时空的思想光芒——

突出重点,明确“厦门经济特区逐步实行自由港某些政策的构想”“厦门港的发展与布局”,指明“厦门市的发展与对内对外辐射作用”;

全面系统,针对厦门市到2000年的工业、农业、对外贸易、旅游、财税与金融、教育等问题都分章——作了战略规划;

守正创新,前瞻性地将厦门市的“人才开发战略”“城镇体系与生态环境问题”单设一章纳入发展战略推动实施,突出强调“必须把发展科学技术放在首要位置”……

正如经济学家马洪在发展战略序言中所说:“这个发展战略,对厦门经济特区制定长远规划、近期实施策略,具有指导意义。同时也为其它地区制定区域性发展战略,提供了有益的经验。”

开门问策、集思广益,吸纳民意、汇集民智,这种来自群众的意识和工作方法,贯穿于从地方到中央的为政实践。

“正确的道路从哪里来?从群众中来。我们要眼睛向下,把顶层设计与问计于民统一起来。”习近平总书记多次强调。

2020年,“十四五”规划编制通过互联网向全社会征求意见和建议。同年,习近平总书记3个月内先后主持召开7场覆盖各领域各阶层人士的专题座谈会。

2022年,党的二十大相关工作网络征求意见活动开展。这是我们历史上第一次将党的全国代表大会相关工作面向全党全社会公开征求意见。

基层百姓的所思所想,社会各界的智慧力量,融入党和国家的顶层设计,这是全过程人民民主的生动实践,这是中国之治的独特优势。

(三)改革创新 勇立潮头 “经济特区的任务就是改革,经济特区应改革而生,我们要承担起这个责任。”

厦门港海沧港区远海全自动化码头,一个个白色的储能集装箱整齐罗列在冷危货物堆场,降温喷淋系统、防爆电源插座、可燃气体探测报警系统等设施,组成锂电池存放的“超大保险柜”,无人集卡往来穿梭,一批批锂电池从这里装船出海。

近年来,我国锂电池畅销海外,成为外贸出口“新三样”之一。由于锂电池化学特性和海运适用规则等问题,锂电池海运一度面临没有港口和船东敢接的困境。

转变。

兰考县委书记陈维忠介绍,两个县正围绕国道240打造兰曹木业产业带,沿线乡镇重点发展木制品产业,很多曹县企业来到兰考投资。两地的产业优势互补,不仅降本增效,也助推产业升级。

“我在曹县的工厂板材产品单一,想调整产品结构,厂房面积又不够,正好碰上了兰曹木业产业带的机遇。”作为兰东工业园创始人,崔海通对未来充满信心,“现在两县交界的坑填上了,未来就是‘聚宝盆’。”

“兰东工业园从山东引进了6家木制品生产企业,一栋厂房已经投产,预计年底全部达产,年产值有望达到10亿元,带动就业800人左右,将把兰考的泡桐、杨木加工成高品质的板材,销往全国各地,出口到越南、韩国、日本等国家。”孟寨乡常务副乡长刘丽敏说。

目前,兰考县像这样的木制品工业园有13个,彼此相互配套、链式发展,也让县域经济“串珠成链”。

“总书记指出,‘要立足县域产业基础,注重分工协作,错位发展,串珠成链。’这为我们明确了努力的方向。”陈维忠说,兰考县和曹县将协同推进发展,在政务服务、交通互联、产业互补、区域合作等方面共享发展机遇。

“从山东过来办厂,一开始心里没底,但当地政府给了很多支持。”崔海

通掰着指头细数政府的扶持政策,从土地审批到项目建设一路绿灯、打造中原家居直播基地、推动实施家居产业重大技术改造、建设创新平台及重点实验室……

谈及来兰考县投资,崔海通说到最多的是“信心”,而“链式突围”就是他的底气。

盘活——“资源变资产”“农民变股东”

种了一辈子地的刘长臣,没想到在62岁这一年却告别了“土里刨食吃”的日子。

刘长臣是内蒙古兴安盟扎赉特旗好力保镇五家子村村民。2024年秋天,村里实施城乡建设用地增减挂钩项目建设,刘长臣家20多年的老院子被复垦为耕地,一家人搬进了村部旁边新建的楼房。

扎赉特旗是全国产粮大县,为提高土地资源节约集约利用效率,当地将闲置、荒废的农村建设用地进行重新整理,一部分建设为移民新区,一部分复垦为耕地。

近年来,好力保镇各村的年轻人外出打工的多,有些村子的房屋空置率达40%,全镇曾对土地、荒山、林地等进行清查,摸底显示存量资源价值折合约1.9亿元。

“得知有这么多资源趴在那里‘睡大觉’,真是吓了一大跳。”好力保镇镇长唐子建说。

落实习近平总书记关于“要积极发展乡村富民产业,提高农业综合效

一项项取为人的改革实践,彰显“勇立潮头、勇毅前行”的智慧和勇气。

改革未有穷期,百尺竿头更进一步。

2023年6月,中办、国办印发厦门综合改革试点实施方案,以清单批量授权方式赋予厦门在重点领域和关键环节改革上更大自主权,开启了厦门新一轮改革开放新征程。

锚定制度创新、高水平开放和两岸融合“三大功能”,厦门自贸片区挂牌以来,大胆试、大胆闯、自主改,累计推出600多项创新举措,31项改革试点经验向全国推广。

纵观厦门改革发展实践,创新始终被置于战略性的关键地位。

发展战略旗帜鲜明指出:“特区经济、社会要迅速发展,必须把发展科学技术放在首要位置。”

适应经济长期发展的需要,致力于形成以具有较高技术起点行业为主导行业和支柱产业工业结构,发展战略将计算机应用技术、信息处理技术、生物工程、海洋开发、新材料作为优先发展产业,将电子、纺织、机械等作为重点发展领域。

“1990年启动建设火炬高新区,2012年打造厦门生物医药港,2020年谋划推出厦门科学城……30多年来,厦门科技创新工作始终按照发展战略指引,不断探索新机制、开拓新阵地。”厦门市科技局负责人说。

进入新时代,厦门着力增强基于科技创新的内生驱动力,实施科技创新引领工程,制定了先进制造业倍增计划,积极构建“4+4+6”现代化产业体系,培育光电显示、集成电路、生物医药三大千亿级产业集群,加速向“创新海湾型”城市跃升。

八闽大地,孕育了“敢为人先、爱拼会赢”的开拓创新精神。改革开放,这是“当代中国最显著的特征、最壮丽的气象”。

惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。

2024年10月,在中国(福建)自由贸易试验区厦门片区考察时,习近平总书记勉励道:“今天,抓改革开放,无论深度还是广度,都比过去要求更高了。福建和厦门要适应形势发展,稳步推进制度型开放,对接国际高标准深耕细作,多出一些制度性、政策性成果,为扩大高水平对外开放再立新功。”

(四)人民至上 久久为功

“厦门取得的成绩,是一任接一任、一代接一代的接力赛,靠的是厦门建设和改革的参与者,厦门人民群众才是厦门建设的主体,各方面的建设都离不开厦门人民的辛勤努力。”

夏日的筼筜湖,清波荡漾、白鹭翩跹,白鹭洲上的筼筜书院翠竹掩映、古朴清幽。

2017年9月,金砖国家领导人第九次会晤期间,习近平总书记和俄罗斯总统普京漫步于此,感受厦门“城市会客厅”的亮丽风景。

“一座高颜值的生态花园之城,人与自然和谐共生”,习近平总书记这样向世界推介厦门,筼筜湖正是这座高颜值城市生态之美的代表。

如今流连于此的人们难以想象,这里当年曾是一片湖水黑臭、鱼虾白鹭绝迹的景象。

发展战略对当时的筼筜湖有着详细记载——“有机物污染严重,其含量高达12%”“大多数植株能耐受高浓度毒物,可见筼筜湖的污染历史较长”“125家企业向该湖排放工业废水,占全市工业废水排放总量的45%以上”。

益,壮大县域经济,拓宽农民增收渠道”的要求,扎赉特旗努力提高耕地利用率,将闲置资源入股到村级集体经济合作社,实现资源变资产、资金变股金、农民变股东的“三变”改革。同时,积极发展乡村富民产业,在村办企业、合作社等带动下,当地不只供给初级产品,还加工高附加值商品、发展旅游康养等第三产业,城乡产业协作越来越紧密。

刘长臣将老房子拆迁后整理出来的100多平方米土地,还有60余亩耕地都入股到村里的合作社,这些土地如今已被建成高标准农田。

“以前种地不赚钱,辛苦一年一亩也就挣500元,现在建成高标准农田后流转出去,每亩收入有800多元。”不用再“伺候”土地了,刘长臣和妻子来到合作社打工,参与农产品加工,每年务工收入能有七八万元。

乡村闲置资源的价值被释放出来,不仅是发展空间的扩展,也是发展模式的创新。

改变分散经营的传统模式,采取代耕代种、全程托管等现代化农业经营方式,推动资本、技术、人才等要素向农村流动;建设稻米精深加工厂,完善农产品运输网络,打造万亩有机水稻基地、稻田旅游景区……

“习近平总书记指出,要‘更好发挥县城连接城市、带动乡村作用,率先在县域内实现城乡融合发展’。”扎赉特旗委書記麒麟说,扎赉特旗正沿着总书记指引的方向,从唤醒乡村“沉睡”的资源入手,持续赋能乡村振兴,努力促进城乡融合发展。

“县域内的资源要素被调动起来后,城乡间产业发展的断层正被逐渐打破,村民们的钱袋子也越来越鼓了。”唐子建说。 (新华社北京7月3日电)

周边居民有的打电话,有的写信,发出“筼筜湖何时不再黑臭?”的强烈呼声。

良好生态环境是最普惠的民生福祉,生态变革势在必行。

1986年1月,厦门市八届人大常委会第十八次会议上,习近平同志代表市政府发言,开宗明义表明态度,“保护自然资源,影响深远,意义重大。”“我来自北方,对厦门的一草一石都感到很珍贵的。”“厦门是属于祖国的、属于民族的,我们应当非常重视和珍惜,好好保护,这要作为战略任务来抓好。”

关于环境保护与建设发展的关系,习近平同志深刻指出——

“由于愚昧造成的破坏已经不是主要方面了,现在是另一种倾向,就是建设性的破坏,这种破坏不一定就是没有文化的人做的,但反映出来的又是一种无知,或者说是一种不负责任。”

发展战略率先提出“生态位”概念:“本市的生态环境实为优越,在发展特区经济的同时,一定要防止环境污染,保持生态平衡,为厦门地区人民子孙后代保护和创造一个美好的生活、生产环境。”

当时对厦门发展的这一远见,于光远予以高度评价:“厦门是第一个提到生态问题的。”

1988年3月30日,关于加强筼筜湖综合治理专题会议召开,打响了厦门整治环境污染的一场硬仗。

习近平同志提出治湖“20字方针”:依法治湖、截污处理、清淤筑岸、搞活水体、美化环境。厦门市成立筼筜湖治理领导小组,明确“市财政明年两年每年拨款1000万元”。

“当年拿出1000万元可不是小数目,相当于全市一年基建投入的1/10。”时任厦门市公用事业局副局长张益河感慨,“筼筜湖治理,开始动真格了!”

遵循“20字方针”,筼筜湖经历5期治理从未停歇,水质提升、保证防汛抗洪安全、修复筼筜湖生态环境等目标先后实现。2024年,第6期综合治理启动,着重不断完善湖区自然生态系统,提升环湖步道、公园绿地品质,让美好环境更好惠及民众。

念“民之所忧”,行“民之所盼”,久久为功,持续用力。

整洁的主街支巷,焕新的楼房外墙,粉刷成“金箍棒”“椰子树”等创意图案的烟囱、电线杆……厦门市湖里区禾山街道围里社区,从昔日的电线杂乱低垂、房前屋后随处可见铁皮棚的老旧城中村,蜕变为一个和谐舒适的社区。

“经过改造,社区环境好多了,大家心情也舒畅了。”从小生活在这儿的居民陈建军说,“变化太大了,原来堆垃圾的地方成了老人们纳凉的场所,孩子们能在新修的运动场地上打羽毛球,过去的老宅子也改造成了网红茶馆和公益图书馆。”

城中村治理,事关城市现代化进程。城中村居民,多数为外来人口,他们辛辛苦苦在这座城市打拼,为城市发展作出重大贡献,如何让他们安居乐业,是政府之责。

“厦门人民群众才是厦门建设的主体,各方面的建设都离不开厦门人民的辛勤努力。”习近平同志曾在一次新闻采访中说。

基于对城镇化发展趋势的深刻洞察,发展战略指出郊区农村非农化发展带来的城中村相关问题,并提出一体化统筹规划建设的思路。

发展战略明确的2000年厦门经济社会发展六大战略目标中,居民收入增长、社会事业发展、生态环境良好等直接关系民生的指标占到一半,体现着鲜明的民生导向。

■下转第5版