

□新华社记者 刘伟 张丽娜
魏婧宇

县域地处“城尾乡头”，是城和乡的结合点，也是国民经济的基本单元。习近平总书记指出，“大力发展战略性新兴产业，形成新的增长点”“要立足县域产业基础，注重分工协作，错位发展、串珠成链”。

谋求技术产业升级、寻找产业链发展新动能、盘活闲置资源促进要素流动……当前，县域经济正处于转型升级的关键时期，各地资源禀赋不同、发展路径各异，因地制宜发展县域经济，编织出“城尾乡头”的发展经纬。

突破——“无中生有”还要“有中生优”

跟传统轴承承打了大半辈子交道的工程师张迅雷，“无中生有”小试牛刀，结果整出了“大动静”。

张迅雷是浙江五洲新春集团股份有限公司的总工程师，这几年，他带领团队研发出的创新产品，拿下了9项专利，获得浙江省科技进步奖和国家级制造业单项冠军。

五洲新春位于“中国轴承之乡”浙江省新昌县，20世纪60年代这里就开启了轴承制造之路，一些企业陆续发展为浙江轴承行业龙头。

2015年后，随着绿色能源发展加快，当地轴承企业都面临产业转型。生产传统轴承近20年的五洲新春深入研究国内外市场动态，谋求在技术创新、产业升级等方面取得突破。

“风力发电机中的风电滚子因为材料、制造精度等要求高，国内企业少有涉足。这是个空白领域，咱们尝试做做！”2019年，张迅雷和团队对接市场

■上接第1版

登高望远、脚踏实地，大处着眼、细处入手，习近平同志在发展战略制定过程中多次强调，“要尊重城市特色和发展规律”。

翻开发展战略，厦门发展的定位精准清晰——“闽南的经济中心、我国东南沿海的门户、实现祖国统一的桥梁、我国同亚太经济区域联系的基地”。

到厦门工作不久，习近平同志就到东渡码头调研。在高耸的桥吊旁，他向工作人员询问能吊多少货、工作效率怎么样。当时，厦门港仅有两台桥吊，一台一年仅能完成3.5万标箱，而国外的先进桥吊一台每年能完成10多万标箱。

为此，发展战略对“厦门港的发展与布局”进行了专题研究，认为随着世界经济中心转移，在太平洋两岸将形成经济发展最为活跃的地区，厦门港具有港阔水深、少淤不冻等优势，且处于我国东部和南部许多沿海航线和太平洋西侧不少国际航线的必经之处或附近，大胆提出厦门港“逐步发展成为我国大陆东南沿海的中心枢纽”的目标。

30多年来，厦门港始终沿着发展战略擘画蓝图，完成从支线港向干线港、枢纽港的蜕变。截至2025年4月，厦门港集装箱班轮航线达183条，航线网络通达51个国家和地区的151个港口，2024年集装箱吞吐量超1000万标箱，已成为国际集装箱干线枢纽港。

天朗气清，海风习习。走进位于厦门岛东北角的五通客运码头，人流熙攘，旅客有序出入关境。

这里距离金门水头码头约10海里，30分钟的航行时间，人脸识别、证件事项“抵厦即办”等便利措施，让厦金航线实现了航班“公化”，厦金同城生活圈加速形成，两岸融合发展有力推进。

目前，厦门存续经营的台资企业6000多家，累计批准台资项目超过1.2万个。沿着发展战略指引的方向，厦门正加快建设两岸共同产业、共同市场、共同家园。

每到关键节点，习近平同志都为厦门改革发展指明方向。

2002年6月，时任福建省省长习近平同志到厦门调研，为厦门擘画“提升本岛、跨岛发展”战略，促进海岛型城市向海湾型城市转变。

2021年12月，厦门经济特区建设40周年之际，习近平总书记发来贺信，鼓励厦门“勇立潮头、勇毅前行，全面深化改革开放，推动高质量发展，促进两岸融合发展，努力率先实现社会主义现代化”。

在历史的大潮中搏击，乘着时代的东风奋进，东海之滨、鹭江之畔，演绎着中国特色社会主义的精彩故事。

1985年至2024年，厦门地区生产总值年均增长13.8%，逐步形成了涵盖经济特区、保税区、保税港区、自由贸易试验区、金砖创新基地、海上合作战略支点城市等开放载体的多层次、全方位、综合性经济开放格局，闽南经济重心、东南沿海门户地位愈加彰显。

“习近平同志在领导编制发展战略时，秉持开放、前瞻、把握历史趋势的大局观，科学谋划，明确厦门发展的战略定位、指导思想、战略目标，这为当下全国和地方层面谋划‘十四五’时期经济社会发展提供了珍贵启示。”厦门大学经济学院教授张兴祥说。

厦门改革发展的实践充分证明，只有胸怀“两个大局”，发扬历史主动精神，从全局谋划一域、以一域服务全局，自觉把工作融入党和国家事业大局，善于发现机遇、创造机遇，把握和用好机遇，在服务国家战略中探索试验、探路先行，才能实现既为一域争光、更为全

要闻

内蒙古日报

“城尾乡头”的发展密码

习近平总书记关切事

需求，一拍即合决定“搞”风电滚子。没有匹配的原材料、没有精密的设备，甚至没有合适的热处理炉子……产业升级谈何容易，从无到有要闯许多关口。

“招人难是最大的关口，毕竟公司身处县城。”张迅雷说，为了配合风电滚子研发，当地政府为企业引进了两个对口专业的博士后，帮助企业充实研发队伍。

一系列关键核心技术屡屡实现突破：与国内钢厂共同开发专用的高质量材料；在磨加工中应用插补修正技术、在线精密自动测量技术，保证滚子高精度要求；与科研院所共同开发超声波检测技术，防止滚子内部缺陷，实现风电轴承长寿命、高可靠运行……

经过近两年研发，张迅雷团队做出了能媲美进口产品的风电滚子。他们始终牢记习近平总书记关于“发展各具特色的县域经济”的要求，将差异化创新作为引领新昌县各家轴承企业发展的航标。”张迅雷说。

除了帮助企业“无中生有”开辟新领域，新昌县还鼓励企业追求“有中生优”推动产业突围。当前，机器人、人工智能浪潮奔涌，一批有制造业先发优势的企业率先行动，在电机执行器、谐波减速器等机器人核心部件领域布局，研发滚柱丝杠、柔性轴承等系列产品，“中国轴承之乡”又一次立于产业潮头。

“总书记指出，要‘根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展’。这更坚定了我们因地制宜走高质量发展新路的决心。”新昌县委书记黄旭荣表示，新昌县落实总书记的重要指示要求，努

力突破制约产业升级的技术瓶颈、动力瓶颈，推动产能级往“高”攀升。

融合——“昔日交界处的偏僻地”变“未来发展的聚宝盆”

44岁的崔海通去年在豫鲁两省交界处干了一件“憨”事：投人超千万元，用了9个月，硬是把一个荒废了半个多世纪，占地147亩的窑坑填平了。

“这些厂房和综合办公楼下面，过去就是一个坑。”在河南省开封市兰考县孟寨乡兰东工业园，崔海通指着6栋厂房介绍，填坑之举背后是豫鲁两省毗邻区的协作发展。昔日交界处的偏僻之地，如今变成区域协作的产业承接地。

崔海通是山东省曹县人，2004年，他从父亲手中接过板材生产经营。这几年由于房地产行业下行，昔日红火的生意受到较大影响。

习近平总书记指出，顺应产业发展大势，从时空两方面统筹抓好产业升级和产业转移。

“我们一直在探索如何推动产业升级，蹚出了跨县域合作延长产业链这条道路。”挑战往往与机遇并存，崔海通的机遇来自毗邻的兰考县。

近年来，兰考县不仅注重在县域内延伸产业链，还加强与“邻居”曹县的合作，实现从“单打独斗”到“集群作战”的

转变。

兰考县委书记陈维忠介绍，两个县正围绕国道240打造兰曹木业产业带，沿线乡镇重点发展木制品产业，很多曹县企业来到兰考投资。两地的产业优势互补，不仅降本增效，也助推产业升级。

“我在曹县的工厂板材产品单一，想调整产品结构，厂房面积又不够，正好碰上了兰曹木业产业带的机遇。”作为兰东工业园创始人，崔海通对未来充满信心，“现在两县交界的坑填上了，未来就是‘聚宝盆’。”

“兰东工业园从山东引进了6家木制品生产企业，一栋厂房已经投产，预计年底全部达产，年产值有望达到10亿元，带动就业800人左右，将把兰考的泡桐、杨木加工成高品质的板材，销往全国各地，出口到越南、韩国、日本等国家。”孟寨乡常务副乡长刘丽敏说。

目前，兰考县像这样的木制品工业园有13个，彼此相互配套、链式发展，也让县域经济“串珠成链”。

“总书记指出，‘要立足县域产业基础，注重分工协作，错位发展、串珠成链。’这为我们明确了努力的方向。”陈维忠说，兰考县和曹县将协同推进发展，在政务服务、交通互联、产业互补、区域合作等方面共享发展机遇。

“从山东过来办厂，一开始心里没底，但当地政府给了很多支持。”崔海

通掰着指头细数政府的扶持政策，从土地审批到项目建设一路绿灯、打造中原家居直播基地、推动实施家居产业重大技术改造、建设创新平台及重点实验室……

谈及来兰考县投资，崔海通说到最多的是“信心”，而“链式突围”就是他的底气。

盘活——“资源变资产”“农民变股东”

种了一辈子地的刘长臣，没想到在62岁这一年却告别了“土里刨食吃”的日子。

刘长臣是内蒙古兴安盟扎赉特旗好力保镇五家子村村民。2024年春天，村里实施城乡建设用地增减挂钩项目建设，刘长臣家20多年的老院子被复垦为耕地，一家人搬进了村部旁边新建的楼房。

扎赉特旗是全国产粮大县，为提高土地资源节约集约利用效率，当地将闲置、荒废的农村建设用地进行重新整理，一部分建设为移民新区，一部分复垦为耕地。

近年来，好力保镇各村的年轻人外出打工的多，有些村子的房屋空置率达40%，全镇曾对土地、荒山、林地等进行清查，摸底显示存量资源价值折合约1.9亿元。

“得知有这么多资源趴在那里‘睡觉’，真是吓了一大跳。”好力保镇镇长唐建说。

落实习近平总书记关于“要积极发展乡村富民产业，提高农业综合效

益，壮大县域经济，拓宽农民增收渠道”的要求，扎赉特旗努力提高耕地利用率，将闲置资源入股到村级集体经济合作社，实现资源变资产、资金变股金、农民变股东的“三变”改革。同时，积极发展乡村富民产业，在村办企业和合作社等带动下，当地不只供给初级产品，还加工高附加值商品、发展旅游康养等第三产业，城乡产业协作越来越紧密。

刘长臣将老房子拆迁后整理出来的100多平方米土地，还有60余亩耕地都入股到村里的合作社，这些土地如今已被建成高标准农田。

“以前种地不赚钱，辛苦一年一亩也就挣500元，现在建成高标准农田后流转出去，每亩收入有800多元。”不用再“伺候”土地了，刘长臣和妻子来到合作社打工，参与农产品加工，每年务工收入能七八万元。

乡村闲置资源的价值被释放出来，不仅是发展空间的扩展，也是发展模式的创新。

改变分散经营的传统模式，采取代耕代种、全程托管等现代化农业经营模式，推动资本、技术、人才等要素向农村流动；建设稻米精深加工厂，完善农产品运输网络，打造万亩有机水稻基地、稻田旅游景区……

“习近平总书记指出，要‘更好发挥县城连接城市、带动乡村作用，率先在县域内实现城乡融合发展’。”扎赉特旗委书记麟麟说，扎赉特旗正沿着总书记指引的方向，从唤醒乡村‘沉睡’的资源入手，持续赋能乡村振兴，努力促进城乡融合发展。

“县域内的资源要素被调动起来后，城乡间产业发展的断层正被逐渐打破，村民们的钱袋子也越来越鼓了。”唐建说。

（新华社北京7月3日电）

从厦门之兴看中国之治

说，发展战略通过大量一手得到的真实数据，摸清了厦门的家底，也看到未来发展的可能性。

在数字化、信息化浪潮还未到来的时代，发展战略的编制就使用了数学模型进行分析预测。

翻开发展战略，各项数据图表、函数公式密密麻麻。在“厦门市2000年经济社会发展战略目标的预测报告”章节，农业、工业、建筑业、商业……10多张图表将各项数据的产出投入比值详列罗列，一项项方程分析计算，描绘出15年后厦门面貌的精准画像。

习近平总书记对“十五五”规划编制工作作出重要指示，强调要坚持科学决策、民主决策、依法决策，把顶层设计和问计于民统一起来，加强调研论证，广泛凝聚共识，以多种方式听取人民群众和社会各界的意见建议，充分吸收干部群众在实践中创造的新鲜经验，注重目标任务和政策举措的系统性整体性协同性，高质量完成规划编制工作。

1986年10月，一场征文活动——“2000年——我心中的厦门”在《厦门日报》展开，公开征集对《1985年—2000年厦门经济社会发展战略》的意见，引发全市大讨论，从专家学者、基层干部到普通群众，大家踊跃献策，投稿纷至沓来。《厦门日报》刊载了14篇来自一线的建议，涉及城市规划、港口开发、海洋研究开发、金融中心建设等议题，来稿的作者既有科研院所专家学者，也有党政干部、媒体记者、工程师等，在社会上引发热烈反响。

彼时，从国家到地方，五年计划、年度安排是常见的，为一座城市制定15年的发展战略，却是头一回。

习近平同志有着清醒认识：“面对这样艰巨的研究任务，我们的理论知识和工作经验都显得很不足。为此，专门班子要努力学习、勇于探索。”

于是，习近平同志带着厦门市战略

办成员到北京，登门拜访著名经济学家于光远。

“习近平，你又来了！”一见面，于光远就亲切地招呼。习近平同志向老人谈起厦门要做发展战略的思路，请他指导，聊了一整个下午，气氛热烈。

2024年1月，国家发展改革委公布了《关于推广借鉴上海浦东新区、深圳、厦门综合改革试点创新举措和典型经验的通知》，包括“以标准创新推动集装箱式锂电池储能系统出海”等13项厦门的综合改革试点经验向全国推广。

2024年12月，国家发展改革委公布《关于推广借鉴上海浦东新区、深圳、厦门综合改革试点创新举措和典型经验的通知》，包括“以标准创新推动集装箱式锂电池储能系统出海”等13项厦门的综合改革试点经验向全国推广。

翻开发展战略，各项数据图表、函数公式密密麻麻。在“厦门市2000年经济社会发展战略目标的预测报告”章节，农业、工业、建筑业、商业……10多张图表将各项数据的产出投入比值详列罗列，一项项方程分析计算，描绘出15年后厦门面貌的精准画像。

“什么是自由港，可以实行哪些政策，国内没有先例可循。”时任厦门市计划委员会干部董群回忆，“面对特区改革重大任务，制定发展战略时，习近平同志多次强调，一定要解放思想，破除禁锢，大胆闯、大胆试。”

在一次厦门市委会会议上，习近平同志语气坚定：“改革，先走一步有风险，但国家需要有人去趟路子，搞好了，为国家以后的改革提供经验，起纲举目张的作用。”

习近平同志带队到新加坡等地学习自由港经验，并组织“出口加工区和自由港”厦门国际研讨会，广泛听取国内外专家意见。

“我们要立足中国的实际、厦门的实际，不能全搬新加坡的模式，更不能搬用香港的模式，可以把它们作为重要参考。”习近平同志要求课题组的同志根据厦门的实际情况研究厦门自由港发展模式，争取探索出一条中国特色的发展自由港的路子。

在学习借鉴境外自由港建设经验，对厦门发展历史、家底、有利条件和制约因素进行深入研究基础上，发展战略对厦门实行自由港的某些政策提出“三步走”路径——

实施保税政策，建保税区；保税区范围扩大到全岛，扩展功能为自由贸易区，实施自由贸易区政策；有限度地在全岛放开的自由港。

“新时代以来，我国自由贸易试验区建设的实践印证了发展战略擘画‘三步走’路径的前瞻性、科学性，探索出一条中国特色的自由贸易港的路子。”

厦门，是改革之窗，亦是开放之门。

从在改革开放中应运而生的经济特区，到在新时代奋楫争先的自由贸易试验区，改革的精神气质早已融入这座城市的血脉。

在厦门工作期间，习近平同志亲自推动一系列重要改革，凭一股闯劲，蹚出了一条双向辐射的开放发展之路。

发展战略率先提出，按照“小政府、大社会”的原则，建立精简高效的特区行政管理机构。

作为全国第一批机构改革试点城市，1987年，厦门工业系统的8个专业局全部撤销，简化企业审批、放权给企业。“这一刀下去，很多人哇哇叫，但就是要逼着大家解放思想尽快上路，融入市场经济。”厦门市原党委副书记邓光雄说。

厦门，是改革之窗，亦是开放之门。

从在改革开放中应运而生的经济特区，到在新时代奋楫争先的自由贸易试验区，改革的精神气质早已融入这座城市的血脉。

如今，厦门的营商环境越来越好，吸引越来越多的企业来投资兴业。

发展战略对当时的厦门有深远影响。

发展战略对当时的厦门有深远影响。