

新的开创性进展、突破性变革、历史性成就

——国新办发布会聚焦我国“十四五”时期经济社会发展

□新华社记者 魏玉坤 邹多为
张晓洁

今年是“十四五”规划收官之年。“十四五”时期，我国经济社会发展取得哪些成就？主要指标完成情况如何？国务院新闻办公室9日举行“高质量完成‘十四五’规划”首场新闻发布会，国家发展改革委有关负责人介绍了有关情况。

经济实力显著增强

“5年前制定的规划纲要各项主要指标中，经济增长、全员劳动生产率、全社会研发经费投入等指标进展符合预期；常住人口城镇化率、人均预期寿命、粮食和能源综合生产能力等8项指标进展超过预期；规划确定的战略任务全面落地，部署的102项重大工程顺利推进。”国家发展改革委主任郑栅洁表示。

郑栅洁说，这五年取得了新的开创性的进展、突破性的变革、历史性的成就，中国已成为世界发展最稳定、最可靠、最积极的力量。

“十四五”以来，我国经济总量连续跨过110万亿元、120万亿元、130万亿元，今年预计达到140万亿元左右；增量预计超过35万亿元，相当于经济大省广东、江苏、山东经济总量的总和，也超过了世界排名第三国家的经济总量。中国对世界经济增长的贡献率保持在30%左右，是世界经济增长的主要贡献者。前4年，我国经济增速平均在5.5%。

内需始终是中国经济发展的主要动力和稳定锚。过去4年，内需对经济增长的平均贡献率为86.4%；最终消费对经济增长的平均贡献率达到56.2%，比“十三五”期间提高8.6个百分点。

“中国还是全球第一制造业大国、第一货物贸易大国、第一外汇储备大国、第一能源生产大国、第一人力资源大国，拥有世界上规模最大的中等收入群体、社会保障体系，建成了全球数量最多的5G基站。”郑栅洁说。

实体经济是国民经济的根本所在。“十四五”以来，我国每年制造业增加值都超过30万亿元，连续15年稳居全球制造业“头把交椅”，200多

破障通渠促流动 一体服务惠民生 ——加快建设全国统一大市场一线观察之四

□新华社记者

人，是市场中最活跃、最核心的要素。《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》部署健全城乡统一的劳动力市场，明确要求健全统一规范的人力资源市场体系，促进劳动力、人才跨地区顺畅流动。

就业创业、社会保障、医疗服务……记者近期在多地调研了解到，围绕这些与群众生活关系最为密切的领域，相关改革举措正在加快落地，不断破除制度藩篱和隐形壁垒，促进劳动力、人才在更大范围内畅通流动，为高质量发展提供更有力支撑。

优服务，促进更大范围人岗适配

35天时间，招聘1.02万人。今年春节后，成都比亚迪电子有限公司用工需求旺盛。在人社部门协调下，企业仅用35天时间就解决了1.02万用人缺口。新员工中，37%来自成都市，63%来自四川其他市州和省外。

一场“跨区域、批量式”的精准招工，成为统一大市场下就业服务提质扩容的缩影。

“企业大规模生产，需要打破区域局限配置劳动力。”四川省就业服务管理局相关负责人表示，四川不断强化服务产业导向，促进劳动力跨区域顺畅流动，助力人岗更高效匹配。

以川渝两地为例，目前，两地建成就业大数据中心和就业预警监测体系，实现川渝离校未就业高校毕业生就业信息共享；出台“促进青年就业35条”，在创业担保贷款贴息等方面打破户籍限制。

《全国统一大市场建设指引（试行）》明确提出，完善就业公共服务体系，建设全国就业公共服务平台。

去年11月，全国就业公共服务平台开始试运行。截至目前，平台已汇集了就业创业、社会保险、人才人事、劳动关系四个板块39个服务事项，可“一站式”为劳动者和用人单位提供招聘求职、失业登记、职业资格证书查询、失业保险金申领等服务。

统一大市场背景下，更多地方正在探索跨区域岗位共享、供需互通、人岗精准对接的新路径，推动劳动力资源在更大范围内实现优化配置。

手机登录“浙里办”App，仅用几分钟，杭州余杭区的张女士就完成了灵活就业人员社保的参保手续。作为一名来自江西的自由职业者，她在没有本地户籍的情况下顺利参保。“没想到这么方便。”张女士笑着说。

进一步破除制度障碍，打通制约人才流动的“堵点”“卡点”成为构建统一大人力资源市场的关键。

《全国统一大市场建设指引（试行）》明确，全面取消在就业地参保户籍限制，完善社保关系转移接续政策。同时要求，“各地区不得在户籍、地域、身

份、档案、人事关系等方面设置影响人才流动的政策性障碍”。该政策被视作促进全国人力资源自由流动、保障灵活就业群体权益的关键举措。

重庆的黄先生来大渡口区社保中心咨询，想把自己在成都的养老保险关系转移到大渡口区。“工作人员告诉我，只需点击‘渝快办’上的‘川渝通办专区’，就能够实现保险关系转移，全程不超过一小时。”他说。

近年来，川渝地区聚焦养老保险关系转移耗时最长的资金划转环节做“减法”，创新实行“转移业务先行办理、应转资金年度结算”的定期结算机制，平均只需3天就可办结资金结算，大幅提高企业职工基本养老保险关系转移接续效率。

“全面打破户籍门槛，意味着灵活就业人员可以在实际就业地参保，社保权益不再因户籍受限。”对外经济贸易大学国家对外开放研究院研究员李长安表示，这一举措淡化了“属地化管理”思维，推动实现“人随岗位、保随人转”，能够促进人力资源跨区域流动、优化配置。

同时，不少城市将社保与住房、医疗等权益挂钩，取消户口限制，意味着灵活就业者在购房、医疗、子女教育等方面能平等享受公共服务。

在川渝地区，两地还实现了工伤保险协议医疗机构跨省工伤结算功能。

“以前在成都治疗工伤，需要先自己垫钱，再回重庆办理报销，来回、周期长、花费多。现在方便多了！”来自重庆市大足区的工伤职工兰云福，患职业性尘肺病多年，是四川省第一例享受工伤保险跨省异地就医直接结算的职工。

去年4月1日，全国启动工伤保险跨省异地就医直接结算试点工作，通过线上联动，人社部门为他办理异地就医备案手续。他随后成功在四川省康复医院刷卡就医住院治疗。如今，他已经随儿子定居成都，看病报销更便利了。

在经济社会高速发展、深度融合的背景下，区域人才流动趋势加快，对区域人才政策协同的需求也在逐步增加。

以专业技术人才普遍关心的职称互认为例，去年11月，首批207名香港工程师通过粤港澳大湾区工程专业职称评价，取得内地相应工程专业的职称。在京津冀，专业技术人员在三地之间流动，不再更换证书，在晋升高级职称时，可持原证书直接申报。

“劳动力流动既是市场经济的客观要求，也是实现劳动力优化配置的

前提。”重庆市人社局相关负责人表示，下一步还将在更大范围努力推动与更多地区、单位职称互认，切实助力人才要素充分流动。

盼，把民生实事办实办好，使发展成果更多更公平惠及全体人民。”周海兵说。

改革目标任务总体如期完成

“十四五”时期是聚力改革攻坚的重要历史交汇期，党的十八届三中全会提出的改革目标任务总体如期完成。

“我们聚焦重点领域和关键环节，接续推进党的二十届三中全会明确的改革任务，成效主要体现在‘畅循环’‘激活力’‘提效率’‘增效能’四个方面。”国家发展改革委副主任李春临说。

“‘十四五’期间，我国经济社会发展全面绿色转型取得明显成效。”国家发展改革委副主任周海兵表示，2024年，我国单位GDP能耗比“十三五”末下降11.6%，是全球能耗强度下降最快的国家之一。全国新能源汽车保有量达到3140万辆，比“十三五”末的492万辆增长5倍多。

“‘十四五’期间，我国经济社会发展全面绿色转型取得明显成效。”国家发展改革委副主任周海兵表示，2024年，我国单位GDP能耗比“十三五”末下降11.6%，是全球能耗强度下降最快的国家之一。全国新能源汽车保有量达到3140万辆，比“十三五”末的492万辆增长5倍多。

“我们聚焦重点领域和关键环节，接续推进党的二十届三中全会明确的改革任务，成效主要体现在‘畅循环’‘激活力’‘提效率’‘增效能’四个方面。”国家发展改革委副主任李春临说。

“我们聚焦重点领域和关键环节，接续推进党的二十届三中全会明确的改革任务，成效主要体现在‘畅循环’‘激活力’‘提效率’‘增效能’四个方面。”国家发展改革委副主任李春