

# 规范价格行为、推动公开透明 促进平台经济高质量发展

## ——详解《互联网平台价格行为规则(征求意见稿)》

□新华社记者 魏玉坤 魏弘毅

为贯彻落实党中央、国务院决策部署,促进平台经济健康发展,国家发展改革委、市场监管总局、国家网信办联合起草了《互联网平台价格行为规则(征求意见稿)》,公开征求社会意见。为何出台该行为规则?行为规则重点包括哪些内容?国家发展改革委有关负责人23日进行了解读。

**问:**行为规则出台的背景是什么?

**答:**近年来,我国平台经济快速发展,在赋能实体经济、发展新质生产力、满足人民生活需要等方面发挥了积极作用。

平台经济领域涉及的经营者众多,其价格行为关系消费者切身利益,受到广泛关注。价格法、反不正当竞争法、电子商务法、消费者权益保护法等法律法规从不同角度对经营者价格行为作出一般性规定,但在平台经济领域如何更好落实,还需进一步细化监管要求,构建透明、可预期的常态化价格监管机制,引导经营者依法合规经营。

为此,国家发展改革委、市场监管总局、国家网信办在征求有关部门、地方、平台经营者和平台内经营者、经济和法律领域专家、消费者、社会团体意见基础上,研究起草了行为规则。

**问:**制定行为规则的总体思路是什么?

**答:**行为规则坚持促进发展和监管规范并重,事前引导和事中事后监管相结合,根据现行法律法规规定,保持监管制度的稳定性,在保护经营者自主定价权的基础上,着力规范价

格行为、推动公开透明、增强各方协同,保护经营者和消费者合法权益,促进平台经济健康发展。

一是规范价格行为。明确平台经营者、平台内经营者依法行使自主定价权,围绕大数据定价、价格补贴、价格诚信等方面,依法规范平台经营者、平台内经营者价格行为,对经营者自主定价、价格竞争等提出明确行为规范,营造有序竞争、公平竞争的市场环境。

二是推动公开透明。要求平台经营者、平台内经营者严格遵守明码标价规定、提高价格规则透明度、及时公示收费变更情况,更好接受社会监督。

三是增强各方协同。结合平台经济领域价格行为特点,综合运用有关法律法规关于价格行为的规定,充分发挥政府部门、行业协会和平台经营者作用,形成协同共治良好局面。

**问:**行为规则适用于哪些经营者?

**答:**行为规则适用于平台经营者、平台内经营者。其中,平台经营者,是指提供网络经营场所、交易撮合、信息发布等平台服务的法人或者其他非法人组织,也就是通常所说的平台企业;平台内经营者,是指通过平台销售商品或者提供服务的经营者,也就是平台内商户。平台经营者在平台内自行销售商品或者提供服务,同样应当遵守关于平台内经营者的规定。自建网站经营者以及其他参与平台经济的经营者参照适用行为规则。

**问:**行为规则在规范经营者价格标示行为方面提出了哪些要求?

**答:**行为规则第三章围绕“明码标价”主题,明确平台经营者、平台内经营者销售商品、提供服务需要遵守的价格标示规范,对做好价格促销、补贴、差别定价、动态定价、竞价排名

等规则公开提出具体要求。

一是价格标示明明白白。要求平台经营者、平台内经营者在其网站、应用程序软件(App)、小程序,明码标示价格或者收费标准;销售商品应当标示商品的品名、价格和计价单位,提供服务应当标示服务项目、服务内容以及价格或者计价方法;不得在标价之外加价、收取任何未予标明的费用。

二是促销规则清清楚楚。要求平台经营者、平台内经营者真实标明折价、减价基准,通过积分、礼券、兑换券、代金券、预付款等折抵价款的,应当以显著方式标明计算的具体办法。

三是平台补贴清晰明了。要求平台经营者公平公正开展补贴促销,不得虚假、夸大宣传补贴金额和力度;在网站或者App显著位置标示补贴及相关活动规则,明确补贴对象、补贴方式、参与条件、起止时间等信息。

四是差别定价、动态定价规则透明。规定平台经营者、平台内经营者对不同交易条件的消费者实行不同价格的,应当公开相关规则。平台经营者、平台内经营者实施分时定价等动态定价的,应当公开动态定价规则,对影响价格的因素进行明确说明。

**问:**行为规则如何规范经营者价格竞争行为?

**答:**行为规则第四章围绕“规范价格竞争行为”主题,对低价倾销、价格歧视、价格欺诈、价格串通、哄抬价格等不正当价格行为在平台经济领域的认定标准作出细化规定,防止无序竞争扭曲资源配置和价格信号。

一是维护价格竞争秩序。规定

平台经营者不得强制或者变相强制平台内经营者按照其定价规则,以低于成本的价格销售商品,扰乱市场竞争秩序。这里要强调的是,平台经营者的商业模式是对用户长期免费的,且有利于推动创新进步、有利于提升经营者和消费者长远福利的,可以不认定为低价倾销;平台经营者、平台内经营者降价处理鲜活商品、季节性商品、积压商品、临期商品等,或者有正当理由降价提供服务的,不属于低价倾销。

二是规范大数据定价。规定平台经营者、平台内经营者没有正当理由,不得在消费者不知情的情况下,基于支付意愿、支付能力、消费偏好、消费习惯等信息,对同一商品或者服务在同等交易条件下设置不同的价格或者收费标准。

三是明确价格诚信要求。规定平台经营者、平台内经营者不得使用欺骗性、误导性的语言和图片等标示价格,不得通过虚假折价、减价、价格比较等方式销售商品或者提供服务,不得以低价诱骗消费者或者其他经营者,以高价进行结算。

此外,行为规则规定平台经营者、平台内经营者不得相互串通,操纵市场价格;不得捏造、散布涨价信息,哄抬价格。

**问:**行为规则何时出台实施?

**答:**行为规则公开征求意见时间为1个月。公开征求意见结束后,我们将对各方面意见进行深入研究、充分吸收采纳,严格履行相关程序后印发。文件出台时,将评估论证,根据实际情况留出必要的适应调整期,以便经营者完善内部管理制度,根据新的监管要求规范自身价格行为,依法合规经营。

(新华社北京8月23日电)



中老铁路国际货物列车(玉溪—万象)实现双向开行

8月23日,前往老挝万象的国际货物列车驶出中老铁路玉溪研和站。当日,中老铁路国际货物列车(玉溪—万象)实现双向开行。中老铁路自2021年12月开通以来,截至今年7月底,运输货物超6450万吨,其中跨境货物突破1490万吨。

新华社记者 陈欣波 摄

## 商路通达谋共赢

**■上接第1版** 出口蒙古国商品以车辆、钢材、农产品等为主。货源源源不断通过中蒙口岸向两国运输,经贸往来日趋密切繁忙。

口岸设施设备智能化升级,是中蒙贸易的现代化突围。

2025年8月20日,在中蒙货运量最大口岸甘其毛都口岸,一辆辆无人驾驶的橙色AGV自动驾驶引车根据导航路线有序且忙碌地穿梭。

“AGV自动驾驶引车从蒙古国数字化集装箱港吊装上货物,通过地下埋设的磁钉导引,沿着指定线路自动往返中蒙两国监管场地。同时,实现车辆自主过卡、装卸作业自主判断、出入境自动报关等功能。”呼和浩特海关所属乌拉特海关监管一科副科长葛磊介绍。

“AGV自动驾驶引车从蒙古国数字化集装箱港吊装上货物,通过地下埋设的磁钉导引,沿着指定线路自动往返中蒙两国监管场地。同时,实现车辆自主过卡、装卸作业自主判断、出入境自动报关等功能。”呼和浩特海关所属乌拉特海关监管一科副科长葛磊介绍。

高效智能化的基础设施建设是现代化口岸建设的基石。近年来,甘其毛都口岸不断加强基础设施建设,建成了“十二进七出”智能卡口、“两进两出”AGV专用通道。目前,60辆AGV自动驾驶引车投入运营,单车循环运输耗时约8分钟,单日运输效率可达传统汽车的5倍以上,日通行能力最高可达500辆次。

甘其毛都口岸承担着煤炭、铜矿砂等能源矿产资源进口任务。在启用

## 贸易涌动拓新局

骋丝路。

2025年8月20日,一列从浙江金华始发的中欧班列搭载55个集装箱,从二连浩特铁路口岸鸣笛启程。该班列载着鞋帽、拉杆箱等生活用品,沿着“二连浩特—扎门乌德”跨境铁路奔向蒙古国乌兰巴托。

“二连浩特—扎门乌德”跨境铁路是从1956年开始修建的中蒙两国之间的第一条跨境铁路。2025年5月,作为时隔近70年建设的中蒙两国第二条跨境铁路——“甘其毛都—嘎顺苏海图”跨境铁路开工。

这条连接中蒙两国的铁路动脉,计划于2027年建成通车。建成后预计每年可承担3000万吨的货运量,有效带动中蒙两国跨境物流、产业园区、边境服务等业态升级,扩大中蒙两国在经贸、能源矿产、互联互通等重点领域合作,成为推动共建“一带一路”倡议同“草原之路”战略对接的重要实践。

在中蒙两国建交76年的历程中,开放合作吸引力正不断增强,内蒙古对蒙古国投资合作蓬勃发展。

记者从内蒙古自治区商务厅获悉,截至2025年上半年,内蒙古在蒙古国设立境外企业316家、占境外投资企业总数的37.2%,累计投资额3.56亿美元,投资领域主要为制造业、采矿业、

交通运输业、批发和零售业、农业等。2025年上半年,内蒙古对蒙古国新增对外投资企业11家,占全部新增对外投资企业总数的44%;对蒙古国实际投资额同比增长378%。

双方贸易规模也持续扩大,2025年上半年,内蒙古对蒙古国进出口值达346.5亿元,占我国对蒙古国进出口总值的62.9%,展现出双边贸易的强劲韧性与巨大潜力。

中国—蒙古国博览会作为中蒙经贸合作的重要平台以及面向全球的国际性展会,自2015年举办第一届以来走过10年,成果丰硕。10年间,中蒙博览会见证了3800多亿签约金额的诞生,见证了40多个国家和地区的超8000家企业深度参与。

据了解,第五届中国—蒙古国博览会将突出区域性、开放性和多元性,着力打造国家向北开放新平台、区域产业链供应链合作新纽带、东北亚区域合作新支点。

互联互通的脚步蹄疾步稳,合作共赢的成果多点开花,今日之内蒙古正以更加开放的姿态,敞开怀抱同世界各国共享发展机遇:内蒙古与160多个国家(地区)开展进出口贸易,开放合作的“朋友圈”越来越大,展会合作更加活跃,对外投资更加火热,货物通关更加便利。

## 最大规模军乐团即将亮相抗战胜利80周年阅兵活动

新华社北京8月23日电(记者于晓泉 刘艺)由千余名官兵组成的联合军乐团即将亮相抗战胜利80周年阅兵活动。

彰显时代特色。在装备方队和空中梯队通过时,根据各军兵种特点,有针对性地新创部分进行曲,充分展现新时代人民军队政治建军新风貌、力量结构新布局。

中国人民解放军联合军乐团成员由解放军仪仗司礼大队军乐团和其他部队抽调的军乐骨干组成。执行演奏任务的3名总指挥来自解放军仪仗司礼大队军乐团。

联合军乐团团长黄艳辉介绍,乐曲演奏分为暖场、仪式、阅兵式、分列式、尾声5部分,其中有不少为本次阅兵量身打造的新作品。此外,联合军乐团具有4个亮点:

突出“抗战”主题。在编排上,设置14个排面寓意中国人民14年抗战历程,设置80名礼号手以纪念抗战胜利

80周年;在曲目上,暖场环节为4首抗战歌曲联奏,分列式将展现新创“抗战胜利”主题曲目。

彰显时代特色。在装备方队和空中梯队通过时,根据各军兵种特点,有针对性地新创部分进行曲,充分展现新时代人民军队政治建军新风貌、力量结构新布局。

创新演奏形式。优化增加木管声部比例,创新运用礼号、铜管乐器和打击乐组合,增加音乐厚重感、辉煌感;巧妙设计演奏动作,丰富音乐表现、增强视听效果。

烘托仪式感。使用《敬礼号角》《阅兵式号角》《分列式号角》等音乐区分阅兵流程,烘托仪式感、庄严感。

此次阅兵,是新中国成立以来第18次抽组联合军乐团。

## 厉行节约推动学习教育走深走实

**■上接第1版** 在进一步提升财资金使用效益中节约财政支出;深化财会监督,建立“横向到边、纵向到底”的资金监管框架,推进过紧日子规范化。

如何落实过紧日子的要求?内蒙古在发挥投资主管部门的牵头作用上发力。“我们充分发挥投资主管部门作用,牵头抓总做好投资项目管理,通过健全完善政府投资项目从严管理体系、常态化开展政府投资项目调度梳理,厉行节约带头过紧日子。”内蒙古自治区发展和改革委员会固定资产投资处处长张国庆说。

近年来,为了将过紧日子的要求落到实处,在健全完善政府投资项目从严管理体系方面,全区各级发展改革部门会同财政部门、相关行业主管部门严把政府项目准入关,高质量推动政府投资项目谋划实施;自治区从严格执行政府投资项目决策管理程序,印发《内蒙古自治区本级政府投资项目决策程序管理规定》,要求本级项目在立项审批前,需经自治区政府审定且落实建设资金后,再推动项目开展立项审批,发挥“防火墙”作用。

同时,在常态化开展政府投资项目调度梳理方面,为了厉行节约,“十四五”以来,全区从多个方面健全完善重大项目常态化调度机制,开展了政府投资项目系统性梳理——开展了“半拉子工程”大起底工作,该项工作于2022年启动实施,全区共梳理了387个项目,“一项目一方案”解决历史遗留问题,2023年底“半拉子工程”实现全部盘活销号;严格分类加强政府投资项目管理,2024年至今年上半年,全区全面开展了此项工作,

对政府投资类项目严格提级论证,除支持保障类项目,原则上不新建其他项目,确需新建的,逐一严格论证,确保落实建设资金来源,对于能够压缩投资的项目坚决“瘦身”;严格开展“形象工程”“政绩工程”等问题排查,全面梳理是否存在财政资金严重浪费等问题。

如何落实过紧日子的要求?通过建章立制和发挥重点职能部门的牵头作用,内蒙古在厉行节约中取得初步成效。

——2021年—2024年,自治区本级分别压减非重点、非刚性支出55.5亿元、29.5亿元、53亿元、138.4亿元。2025年,自治区本级按1/3压减相关专项资金61亿元。

——2021年—2025年预算年度,自治区本级“三公”经费预算年均下降2.33%。

——自治区本级现已累计制定预算支出标准40余项,形成初具规模的支出标准体系,进一步提高了预算精准性。

——通过构建预算执行监督平台,内蒙古近年来按照资金管理要求设置182条预警规则,累计核对处理预警数据21万多条,涉及资金32.09亿元,坚决杜绝了无预算超预算支出、隐匿转嫁支出和铺张浪费、突击花钱等行为。

“我们将进一步严格预算编制和执行,强化预算约束力,强化过紧日子动态监控,持续提升财会监督质效,在厉行节约、务求实效中与时俱进。”内蒙古自治区财政厅预算处处长刘伟说。

## 呼和浩特加速创新资源集聚转化

**■上接第1版** 与会人员围绕技术成果转化落地细节、地方政策支持方向、市场对接渠道拓展等核心问题展开深入研讨,共同探索技术优势与本地应用场景深度融合的路径,助力科技成果加速转化为产业发展优势,为呼和浩特市经济社会高质量发展注入动力。

“高性能无人驾驶激光除草机器人利用机器视觉精准识别杂草,通过高能激光实现物理除草,结合无人驾驶技术可24小时作业,既无农药残留又保护土壤生态。”清华大学创新领军工程博士、内蒙古八爪智能科技

市场总监李昌政介绍,该技术为农牧业绿色发展提供智能化解决方案。他表示,公司组建以清华大学博士和农业领域专家为核心的多学科交叉创新团队,此次选择布局呼和浩特,正是看中这里优越的区位条件、丰富的应用场景以及日益完善的创新生态。

此次对接会旨在深化京蒙协作,打造呼和浩特市与北京市海淀区“两小时创新圈”,深度融入京津冀协同发展战略布局,依托京津冀国家技术创新中心资源优势,推动前沿颠覆性技术项目在呼和浩特落地转化。

## “几字弯”上的绿色交响

**■上接第2版**

多项举措之下,乌梁素海水质总体稳定在IV类,湖心断面水质达到IV类,鸟类增至260多种,国家一级保护动物彩鹮也首次翩跹而至。

生态变优,最终回馈于民。“水清了,鸟多了,记忆里的乌梁素海回来了。”曾经的“渔二代”曹建山,如今经营起旅游帆船生意,“政府实施了‘渔民上岸’工程,我们的生活越过越有奔头。”

巴彦淖尔缘水而生,因水而兴。黄河蜿蜒333.5公里穿过这片土地,浇灌出沃野千里的河套平原,然而在過去,干渠无序引水,导致“天旱引水难,水大流漫滩,耕地年年变,荒草长满田。”

转机始于1957年。三盛公水利枢纽开工建设,整个工程完成土方599.35万立方米、石方38.24万立方米、混凝土7.99万立方米,终于在1961年工程告竣。1967年,总干渠全线通水,10年建设间,近八成为人工开挖,土方量超1977万立方米——比整个西海的水量还要多。

引水虽通,排水仍滞。1975年冬,15万河套儿女奔赴总排干扩疏工程一线,仅3个多月,便贯通248公里的排干全线。自此,黄河水在河套灌区实现了全灌域可控调节,经由10.36万条七级灌排渠(沟)道的接力输送,终年滋养

着河套大地。

八月,五原县的葵海在阳光下铺展成“金色海洋”。隆兴营镇同村村民刘宏亮行走在田埂间,细心察看花盘长势。“这几天雨大,得时刻留意。”他语气中透着踏实与期待,“全国每7颗葵花籽,就有1颗来自五原。”

从占据全国四成的优质种子,到智能化炒货生产线;从年交易额50亿元的农贸市场,到远渡重洋的12万吨出口葵花籽;从全国最大的向日葵交易市场,到全国葵花籽价格形成中心——金色产业托起了五原县人民的幸福生活。

这四重奏的深沉共鸣,是对“生命共同体”理念的生动诠释。乌梁素海统筹“山水林田湖草沙”,由“治湖泊”向“治流域”跃升;乌兰布和沙漠联防联治,跨区域共筑生态屏障;三盛公水利枢纽调节水量,守护祖国粮仓;五原县的葵海,则是生态产业化绽放的金色花朵。巴彦淖尔以行动证明:生态与经济,从不是取舍之争,而是共生之美。

当微风拂过三盛公的闸口,摇曳乌梁素海的芦苇,亲吻低垂的葵蓬,我们听见了黄河“几字弯”的绿色脉动。从“要把黄河的事情办好”的历史召唤,到“守护好塞外明珠”的时代嘱托,一首融合生态智慧、工程伟力、产业活力与生命韧性的交响曲,正在北疆大地磅礴奏响。