

# 乘势而上,续写中国奇迹新篇章

## ——党的二十届四中全会侧记

□新华社记者 张晓松 朱基钗  
人民日报记者 杜尚泽 陈世遥

时代一步一个脚印向前,历史在接续奋斗中谱写新篇。2025年,在中国式现代化壮阔进程中,留下浓墨重彩的一笔。

10月20日至23日,中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议在北京胜利召开。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托所作的工作报告,审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。习近平总书记就《建议(讨论稿)》向全会作了说明。

这是新时代以来党中央制定的第三个五年规划建议,也是全面建设社会主义现代化国家新征程上的第一个五年规划建议。

站在承前启后的历史交汇点,新时代中国共产党人发扬伟大历史主动精神,以坚定的战略清醒、宏阔的战略视野、系统的战略部署,发出了乘势而上、接续推进中国式现代化建设,续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章的豪迈宣言。

### 承前启后、接续奋斗——“实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程”

几代人的现代化梦想,在今天的中国,前所未有地可触可及。从“一五”到“十四五”,风雨无阻前行、前赴后继奋斗,现在,我们离基本实现社会主义现代化只有10年时间了。

制定中长期规划指导经济社会发展,是中国共产党治国理政的一种重要方式,也是中国特色社会主义一个重要政治优势。

世界东方,人类历史上规模最大的现代化实践,继续展开一幅什么样的宏伟蓝图?中共二十届四中全会的召开,引发全球关注。

外媒纷纷评价:“此次会议对于决定世界第二大经济体的长期政策至关重要。”“中国将重申一种稳健、务实的发展愿景,正是这种愿景支撑其抵御全球不确定性影响,保持了发展势头。”“这体现中国对自身治理模式的坚定信心。中国的长远发展导向使其目光能够超越短期动荡。”

20日上午,京西宾馆会议楼一层大会议室。在热烈的掌声中,习近平总书记和中央政治局其他领导同志步入会场。

习近平总书记受中央政治局委托向全会作工作报告,回顾五年来的发展历程:“中央政治局对经济发展遇到的多重困难和挑战,主动作为、综合施策,果断部署实施一揽子增量政策,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,推动高质量发展取得新成效。去年全年和今年前三季度国内生产总值增速分别达到5%、5.2%。”

全会开幕当天,中国经济“三季报”对外公布:前三季度,我国国内生产总值超过100万亿元,同比增长5.2%,体现了在各种风险挑战交织背景下,超大规模经济体的超强韧性。

从去年9月26日的中央政治局会议到今年4月25日的中央政治局会议,两次宏观调控“关键时刻的出手”,充分展现了以习近平同志为核心的党中央引领中国号巨轮穿越惊涛骇浪的勇气和智慧。

回望过去这五年,多少风高浪急,

多少困难挑战,在风雨洗礼中成长,在历经考验中壮大。

中国经济总量接连跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元台阶,预计将于2025年底达到140万亿元左右;全球创新指数排名跃升至第10名,成为创新力提升最快的经济体之一;人均国内生产总值连续两年超过1.3万美元……

事非经过不知难。这些成绩,是在世纪疫情严重冲击下实现的,是在百年变局加速演进、国际形势更加严峻复杂下赢得的,是在国内发展承压前行中取得的。

“‘十四五’时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。”我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶,中国式现代化迈出新的坚实步伐,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。”建议稿对“十四五”时期我国发展取得重大成就的总结和论断,引起与会同志的广泛共鸣。

一名中央委员说,“十四五”的成就,不仅体现在数据上,也体现在广大干部群众对我国发展的雄厚实力、旺盛活力、巨大潜力、澎湃动力的直观感受上。

“极不寻常、极不平凡”——从这8个字,可以深刻感受涉滩之险、爬坡之艰、攻坚之难。

与会同志一致认为,在变幻交织的世界中我国始终风景这边独好,根本在于习近平总书记领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。“两个确立”是新时代新征程推进中国式现代化、续写两大奇迹新篇章的根本政治保证。

历史发展是连续性和阶段性的统一。在全面建成小康社会的基础上,到2035年基本实现社会主义现代化,需要通过实施“十四五”“十五五”“十六五”3个五年规划来完成。

习近平总书记深刻指出:“按照经济社会发展规律确定奋斗目标,一以贯之锚定目标团结奋进,是我们党的一个鲜明特点和独特优势。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。”

置身波澜壮阔的历史进程,一个个重大坐标给人以强烈的自豪感、使命感、方向感、责任感:“十四五”时期,打赢了脱贫攻坚战,全面建成小康社会,实现第一个百年奋斗目标;“十五五”时期,要如期实现建军一百年奋斗目标,到新中国成立八十周年时完成党的二十届三中全会提出的改革任务。

在时空的经纬中,习近平总书记点明接续奋斗的重大意义:“‘十四五’时期是第一个五年,已经打下坚实基础,实现良好开局。‘十五五’时期是夯基垒台、全面发力的关键时期,制定和实施好‘十五五’规划,就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。”“夯实基础、全面发力”——从这8个字,可以深刻领会“十五五”承前启后的历史方位和重要使命。

与会同志一致表示,建议稿把握世界大势、立足中国国情,对未来五年作出了顶层设计和战略擘画,绘就了波澜壮阔、气势恢弘的发展蓝图,是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署,必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。

### 着眼全局、系统谋划——“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”

当一份约2万字的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五

年规划的建议(讨论稿)摆在面前,每一位与会同志都感到沉甸甸的分量。

一位文件起草组成员表示,习近平总书记亲自担任四中全会文件起草组组长,为“十五五”规划建议起草把定向、倾注了大量心血,发挥了决定性作用,习近平新时代中国特色社会主义思想是贯穿建议稿的“纲”和“魂”。

在文件起草组第一次全体会议上发表重要讲话,提出明确方向要求;在上海主持召开部分省市“十五五”时期经济社会发展座谈会,听取意见建议;结合在东北、贵州、云南、河南、山西、西藏、新疆等地考察或出席活动,对经济社会发展进行调研;要求就“十五五”规划建议开展网上征求意见活动,并作出重要指示;多次主持召开中央政治局常委会会议、中央政治局会议,对建议稿进行审议、修改……

坚持实事求是原则,深入开展调查研究,充分吸取各方智慧,这是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践。

“同志们,审议通过‘十五五’规划《建议》,是这次全会的主要任务。大家要认真学习、深入思考,提出建设性的意见和建议,共同把这次全会开好、把《建议》稿修改好。”在全会的第一次全体会议上,习近平总书记叮嘱。

本着对党和国家事业高度负责的精神,与会同志仔细阅读文件,认真学习思考,深入讨论交流。

从20日下午到23日上午,出席会议的中央委员会委员、候补委员分10个小组,列席会议人员编入各组,对大会文件进行分组讨论。中央领导同志深入各小组听取意见建议,和大家一同交流探讨。

正确判断形势是科学决策的重要前提。于中国现代化的历史进程中思考,在两个大局交织激荡的宏观背景下谋划。

建议稿分析了“十五五”时期我国发展环境面临的深刻复杂变化——“大国关系牵动国际形势,国际形势演变深刻影响国内发展,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。”

变局蕴含机遇,挑战激发斗志。坚定信心至关重要,历史主动精神至关重要。洞察时与势,把握危与机、统筹立与破、联通内与外,习近平总书记高瞻远瞩,“要抓住这个时间窗口,巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,在激烈国际竞争中赢得战略主动,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。”

翻开建议稿,通篇15部分开列61条,分为三大板块,坚持目标导向和问题导向,坚持系统思维、坚持进一步深化改革开放,坚持扩大对外开放,全面部署经济发展和党的建设各方面工作。

主题格外鲜明——与“十四五”规划一脉相承,建议稿继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题,要求“坚持以经济建设为中心”。

发展是硬道理,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。在党的二十次大报告中,习近平总书记就明确强调:“没有坚实的物质技术基础,就不可能全面建成社会主义现代化强国。”

目标十分清晰——高质量发展取得显著成效,科技自立自强水平大幅提高,进一步全面深化改革取得重大突破,社会文明程度明显提升,人民生活

品质不断提高,美丽中国建设取得新的重大进展,国家安全屏障更加巩固。

建议稿中的一个表述令人振奋,到2035年“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”。对此,习近平总书记指出:“2035年基本实现社会主义现代化,一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平,这要求‘十五五’时期经济社会发展保持适当速度。”

经济发展的分量很重——涉及产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展等重点领域的思路和重点工作,同时部署了文化建设、民生保障、绿色发展、国家安全、国防建设等各领域工作。

“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”被摆在分论第一部分,要求保持制造业合理比重,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

今年以来,从在河南洛阳考察轴承制造企业,到在山西阳泉考察阀门制造企业,习近平总书记反复强调“推进中国式现代化要继续把制造业搞得好”“实业兴国,实干兴邦”。大国之大,必有大国之重,不能脱离实际,必须把发展放在自己力量的基础上。

改革开放的成色很足——既有全面增强自主创新能力,全面实施“人工智能+”行动、全方位赋能千行百业等部署,又有加快构建新发展格局,坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合等新要求,是发展蓝图,也是改革新篇。

在上海那次座谈会上,习近平总书记强调,“十五五”时期,必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。此次全会上,总书记再次提醒:“发展新质生产力需要具备一定禀赋条件,要充分考虑现实可行性,《建议》稿强调因地制宜发展新质生产力,就是要引导大家科学理性、实事求是地开展工作,防止一哄而上。”

中国式现代化,民生为大。在谋划“十四五”时,党的中央全会文件中首次把全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展作为远景目标提出。

此次全会上,习近平总书记说:“《建议》稿在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐,这是指导‘十五五’时期经济社会发展的一个总体性要求。”

列席此次会议的一名基层同志十分感慨:能够列席党的中央全会,深刻感受到习近平总书记和党中央始终心系人民、倾听基层的为民情怀和务实作风,建议稿有着满满的民生温度,说的是“顶天事”,操的是“基层心”,不仅是国家发展的宏伟蓝图,也描绘了每个人的幸福生活图景。

### 万众一心、勠力进取——“为推进中国式现代化凝聚磅礴力量”

23日下午,人民大会堂二层宴会厅,灯光璀璨,党的二十届四中全会第二次全体会议在此举行。

主席台帷幕正中,金色的中国共产党党徽熠熠生辉,见证又一历史性时刻。

会议以举手表决的方式通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。

“通过!”习近平总书记的声音响彻全场,掌声如潮。

蓝图已经绘就,号角已经吹响。

■下转第3版

# 内蒙古与深圳携手推动经贸合作提质升级

本报10月24日讯(记者 阿妮尔)10月24日,由内蒙古自治区工商联、深圳市工商联联合主办的“民企进边疆·深蒙共发展”深圳—内蒙古经贸交流对接会在呼和浩特举行。此次,两地工商联搭起桥梁,促进“向北开放桥头堡内蒙古”与“改革开放前沿阵地深圳市”南北联动,持续加强交流对接,推动产业发展互动互补,深化内蒙古与粤港澳大湾区经贸合作及区域协同发展。

会议期间,来自深圳市的华为、大疆、荣耀、创维等31家世界500强企业、中国500强民营企业代表,围绕新能源、高端制造、数字经济、现代农业、科技等领域合作在内蒙古考察交流。

内蒙古吸引众多重量级企业前来考察交流并非巧合。“十四五”以来,内蒙古着力培育发展壮大产业集群和重点产业链提质增效,工业经济总量突破万亿元大关。乳业、稀土新材料、现代煤化工等领域合作在内蒙古考察交流。

# 内蒙古启动“社保服务进万家”活动

本报通辽10月24日电(记者 薛一群 实习生 王金鑫)10月23日,由自治区人力资源和社会保障厅、通辽市人民政府共同主办的自治区2025年“社保服务进万家”活动在通辽市启动。

本次活动以“高质量参保 智慧化服务”为主题,将持续至10月29日,各盟市同步设立分会场。通辽市各旗市区积极响应,通过设立咨询台、组织宣传队、开展“社保赶大集”等特色活动,在全市掀起参保宣传热潮。

通辽市主会场通过文艺表演、集成服务、智慧体验和趣味互动等形式,提升群众参与活动积极性。与此同时,全市

区规模以上高技术制造业、战略性新兴产业增加值年均实现两位数增长。同时,内蒙古在土地、物流、科技、公共服务方面持续优化营商环境,提供更多政策红利,为企业家投资兴业提供了广阔舞台。深圳市是我国工业第一城市,2024年规上工业总产值、工业增加值位居全国城市“双第一”。作为我国改革开放的前沿阵地、创新创业的沃土,深圳市吸引万名内蒙古籍企业家在当地创业;也吸引内蒙古多盟市陆续走进深圳开展品牌推广推介,为深蒙两地制造业、科技、农业、文旅等领域合作注入新活力。

与会代表纷纷表示,内蒙古与深圳,虽在地理上远隔山海,但在情感上紧密相连,资金、技术、人才、产品等优势素流动从未间断。两地将深度融合优势,聚力传统产业转型、新兴产业壮大、未来产业布局,同时发力投资消费,促进经贸合作提质升级。

# 乌海前三季度进出口总值超去年总额

本报乌海10月24日电(记者 郝鹏)海关统计数据显示,今年前三季度,乌海市外贸进出口总值达到13.28亿元,同比增长75.4%,超过去年全年进出口总值,展现出强大的发展韧性与增长活力。

今年以来,乌海市立足自身资源禀赋和产业基础,围绕重点产业延链补链强链,推动外贸结构持续优化。前三季度,该市化工、冶金、高新技术产品等在国际市场上的竞争力持续增强,出口订单稳步增长。其中传统贸易有机化学品出口4.75亿元,同比增长90.89%,高新技术产品出口3.61亿元,增速高达112.85%,成为拉动外贸增长的主引擎。

与此同时,乌海市企业积极开拓国际市场,在巩固传统贸易伙伴关系的同时,与“一带一路”共建国家以及《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)其他成员国的贸易往来成为新的增长动

能。数据显示,前三季度,乌海市对“一带一路”共建国家进出口总值达6.02亿元,同比增长50.3%;对《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)贸易伙伴的进出口总值达4.59亿元,同比增长67.52%。

亮眼数据的背后,离不开政策与服务“双轮驱动”。今年以来,乌海海关主动靠前服务,积极推动外贸增量提质各项措施落地见效:通过大力推广提前申报、预约查验、自助打印等通关便利化改革,持续压缩整体通关时间,有效降低了企业制度性交易成本;依托关长送政策上门、一站式服务包等机制,常态化加强政策宣传和精准指导,帮助企业充分享受RCEP等自贸协定政策红利,确保减免税政策落实到位,为企业开拓国际市场增添底气;认真落实AEO国际差别化管理措施,同时落实落细批次检验改革,助力企业在降本增效方面再提速。

# 医保服务举措多 群众办事更便捷

□本报记者 梅刚

付资助参保金额到助资人的银行账户。从去年开始,自治区医保部门落实“高效办成一件事”,对全额资助参保的困难群众直接免征代缴,对定额资助的困难群众直接差额缴纳个人应缴部分。困难群众持医保部门完成身份信息核定后,即可享受资助参保“即申即享”待遇。

“我们嘎查收入较好,所以就想着为村民解决医疗后顾之忧,由村集体为村民缴纳基本医疗保险。”锡林郭勒盟西乌珠穆沁旗巴彥胡舒苏木柴达木嘎查负责人说,嘎查从2022年开始实行集体经济代缴居民医保费,目前已累计代缴1200多人次,代缴30万元。

截至9月底,2025年内蒙自治区基本医疗保险参保人数达2172.89万人,较2024年底新增8.92万人,提前超额完成国家年度参保任务目标。这一成果背后,是参保激励机制的创新突破。自2025年起,自治区实施连续参保激励政策,连续参保满4年后每年提高大病保险最高支付限额3000元,引导群众持续参保。

自治区医保保障局待遇保障处处长任文浩说,医保部门将认真落实全民参保要求,竭尽所能减轻困难群众参保压力,为广大居民提供便捷的参保服务,积极鼓励居民参加基本医保,全力维护全体居民的健康权益。

“现在直接缴我个人应缴部分就行,比之前全缴了再补省事多了。”呼伦贝尔市低保户梁云说。

据了解,我区对特困人员参加居民医保个人缴费全额资助;对低保对象、农村牧区监测对象实行定额资助,定额资助标准为不低于当期城乡居民医保个人缴费标准的45%;困难群众具有多重特殊身份属性的按“就高不就低”的原则享受参保资助,不得重复资助。

之前,需要资助人员先全额缴纳居民医保个人缴费部分,后由相关部门接

# 医保服务举措多 群众办事更便捷

付资助参保金额到助资人的银行账户。从去年开始,自治区医保部门落实“高效办成一件事”,对全额资助参保的困难群众直接免征代缴,对定额资助的困难群众直接差额缴纳个人应缴部分。困难群众持医保部门完成身份信息核定后,即可享受资助参保“即申即享”待遇。

“我们嘎查收入较好,所以就想着为村民解决医疗后顾之忧,由村集体为村民缴纳基本医疗保险。”锡林郭勒盟西乌珠穆沁旗巴彥胡舒苏木柴达木嘎查负责人说,嘎查从2022年开始实行集体经济代缴居民医保费,目前已累计代缴1200多人次,代缴30万元。

截至9月底,2025年内蒙自治区基本医疗保险参保人数达2172.89万人,较2024年底新增8.92万人,提前超额完成国家年度参保任务目标。这一成果背后,是参保激励机制的创新突破。自2025年起,自治区实施连续参保激励政策,连续参保满4年后每年提高大病保险最高支付限额3000元,引导群众持续参保。

自治区医保保障局待遇保障处处长任文浩说,医保部门将认真落实全民参保要求,竭尽所能减轻困难群众参保压力,为广大居民提供便捷的参保服务,积极鼓励居民参加基本医保,全力维护全体居民的健康权益。

“现在直接缴我个人应缴部分就行,比之前全缴了再补省事多了。”呼伦贝尔市低保户梁云说。

据了解,我区对特困人员参加居民医保个人缴费全额资助;对低保对象、农村牧区监测对象实行定额资助,定额资助标准为不低于当期城乡居民医保个人缴费标准的45%;困难群众具有多重特殊身份属性的按“就高不就低”的原则享受参保资助,不得重复资助。

之前,需要资助人员先全额缴纳居民医保个人缴费部分,后由相关部门接

# 稀土高新区以科创引领高质量发展

□本报记者 刘向平 通讯员 贾婷婷

宽敞整洁的百级无尘车间内,自动化设备轰鸣运转,技术人员紧盯显示屏上的实时生产数据。这里是包头磁馨电子有限公司的试生产现场,全球首条滚珠式防抖微电机自动化多轨道智能生产线正平稳运行。

“这条生产线的精度控制能达到微米级。”10月14日,该公司项目技术总监指着设备参数面板介绍,这类滚珠式防抖微电机,单价是普通微型电机的10倍,但凭借卓越的防抖性能,成了苹果、华为等知名手机品牌的“抢手货”,订单已排至年底。

更值得关注的是项目的未来潜力:剩余2条自动化生产线预计年底全部竣工投产。届时,微电机产能将占全球市场份额的50%,稳居全球第一,预计年产值可达4亿元。在包头稀土高新区的产业布局中,这条智能生产线的试生产,不仅是单个项目的突破,更标志着在高端电子元器件领域实现了“从0到1”的关键跨越。

科技是第一生产力,创新是第一动力。近两年来,稀土高新区以创新驱动发展战略为核心,聚焦科创与产业深度融合目标,通过推出企业创新支持、高新技术培育、科技支撑转化、

## KECHUANG 内蒙古 科创新赛道

高端人才引进等政策举措,搭建“揭榜挂帅”重大科技专项攻关路径,完善重点实验室、新型研发机构等科研平台矩阵,切实把科技创新“关键变量”打造成高质量发展“最大增量”。

近日,为全力支持“基于AI氢能储运装备用抗氢脆稀土微合金化新材料开发与示范应用”项目的研发,稀土高新区向项目实施单位鹿城实验室拨付科技创新发展专项资金500万元。

氢能作为未来清洁能源体系的重要组成部分,其安全高效储运是产业发展的核心瓶颈之一。传统钢材在高压氢环境中易发生“氢脆”现象,导致塑性下降、脆性断裂,严重威胁氢能储运装备的安全性与可靠性。

鹿城实验室直面这一行业“卡脖子”共性难题,创造性地将人工智能技术与稀土微合金化材料设计深度融合,致力于开发具有自主知识产权的抗氢脆装备用线钢新材料。

“我们将以‘店小二’式服务,强化过程管理,建立项目跟踪服务机制,确保资金规范高效使用,保障项目按期高质量完成。”稀土高新区科技创新局相关负责人表示。

企业是科技创新的主体,企业技术堵点、难点、痛点就是创新点。日前,安泰北方科技“智能人形机器人伺服电机用特殊形状稀土永磁体关键技术开发与示范应用”项目的研发,稀土高新区向项目实施单位鹿城实验室拨付科技创新发展专项资金500万元。

近年来,稀土高新区从完善科技型中小企业认定体系着手,建立“科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚企业—独角兽企业”的梯次培育路径,深入挖掘企业研发中心、创新联合体、院士工作站等创新平台的培植潜力;率先在自治区推出“创新积分制”服务平台,为企业提供创新积分贷、科技特派员、科技体检、招聘科研助力等特色品牌服务,通过金融支持、服务加码,为企业创新发展赋能增效;按照“聚才、建圈、强链、优生态”引才策略,通过兼职、柔性引进等形式,

吸引李卫、蒋成保、王一德、张洪杰、韩树民、舒尔德米特等国内外顶尖院士专家及团队开展技术攻关。

在一系列创新培育、服务与引才举措的加持下,稀土高新区企业的技术突破与市场竞争力显著提升,涌现出多项亮眼成果。长安永磁国内首个自主成套的“分半式船用永磁轴带发电机”通过中国船级社认证,江馨微电机“微型音圈马达设计研究开发项目”打破国外企业在微型摄像头自动对焦马达领域的垄断。北方股份“矿山无人驾驶及自动运输关键核心技术”打破进口同类产品技术和价格双重垄断。英思特稀磁、天和磁材、内蒙汇磁等企业产品已成为苹果、华为、三星等国内外高端客户供应商。

科研资源和创新要素扎堆集聚,区域产业核心竞争力显著提升,高端、智能、绿色的产业发展新模式正加速形成。截至目前,稀土高新区各类创新型中小企业—高新技术企业—瞪羚企业53%,高新技术企业和科技型中小企业突破400家、近5年增长62%。

在自治区科技厅发布的2024年度内蒙古自治区科学技术奖励名单中,稀土高新区12项科技成果斩获系列奖项,其中一等奖4项、二等奖8项。企业创新支撑和引领作用正以蓬勃之势不断凸显,累计推动300多项科技成果实现落地转化。