

# 因地制宜，推动高质量可持续的发展

## ——论学习贯彻中央经济工作会议精神

□人民日报评论员

党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。中央经济工作会议围绕加强党对经济工作的全面领导提出明确要求，强调各地区各部门结合实际、因地制宜，全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策。

一年来，我国经济之所以能顶压前行、向新向好发展，展现强大韧性和活力；过去5年来，我们之所以能有效应对各种冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。实践充分表明，形势越是复杂，越要加强党的领导，形成统一意志和强大合力。

“结合实际、因地制宜”，会议对各地区各部门提出贯彻党中央决策部署的这一些基本要求，是贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想的重要思想方法和工作方法。

坚持一切从实际出发，是我们想问题、作决策、办事情的出发点和落脚点。如何把“一切从实际出发”落到实处？因地制宜很关键。习近平总书记多次强调“因地制宜”，指出发展新质生产力“不能光盯着‘新三样’，不能大呼隆、一哄而起、一哄而散，一定要因地制宜，各有千秋”，强调“因地制宜开展内源污染治理和生态修复”“宜林则林、宜草则草、宜沙则沙、宜荒则荒”，要求农村厕所革命“注重因地制宜、科学引导，坚持数量服从质量、进度服从实效”。这次会议上，总书记强调：“因地制宜，本质是实事求是。”做好经济工作，推动高质量、可持续的发展，就要深入贯彻和掌握因地制宜的重要方法。

各地区各部门在贯彻党中央决策部署上要有坚定性。要充分认识到，党中央作出的战略决策必须无条件执行，决不能自行其是、搞本位主义。从对形势的科学判断到对做好新形势下的经济工作的规律性认识，从总体要求、政策取向到部署“八个坚持”的重点任务，党中央关于明年经济工作的决策

部署，是经过充分论证、反复研究提出的。各地区各部门要增强大局观、执行力，确定工作思路、工作部署、政策措施要自觉对标对表、及时校准偏差，确保不偏向、不变通、不走样。

在贯彻党中央决策部署时，各地区各部门根据自身实际制定的具体策略要有灵活性。总书记在会上指出，“各地区要准确把握在全国发展大局中的定位，强化主体功能，发挥比较优势”。这次会议部署“建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心”，就是要更好发挥其科研实力雄厚、创新要素集聚的优势，打造创新引领现代化建设的标杆。国家和地方正在进行规划编制工作，总书记要求“精简优化交叉重复、缺乏实效的规划编制任务”，强调“所有规划都要实事求是，追求实实在在、没有水分的增长，推动高质量、可持续的发展”。树立全国一盘棋思想，自觉在大局下行动，同时结合实际、因地制宜，主动作为、各展所长，才能形成共促高质量发展的格局和合力。

因地制宜做好经济工作，解决好政绩观问题是重要前提。这次会议上，总书记对树立和践行正确政绩观作出深入阐述，强调“坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事”。锤炼党性、砥砺初心，就要始终站在人民立场上考虑问题，把抓发展和惠民生一起来，着眼于为民办事、为民造福，落实好会议部署的重点任务。以实干出政绩，就要从实际出发，尊重规律，“不在追求政绩上搞急功近利、弄虚作假、盲目蛮干那一套，杜绝新官不理旧账和形象工程、政绩工程”，积极担当、主动作为，在扎实推动高质量发展中努力创造经得起历史和人民检验的实绩。

面向未来，时与势在我们一边。我们要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来，坚定对未来发展的信心。要胸怀“国之大者”，强化使命担当，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，用实干推动发展、取信于民，确保“十五五”开好局、起好步，在新征程上交出新的优异答卷。（新华社北京12月16日电）

# 李强签署国务院令 公布《全民阅读促进条例》

新华社北京12月16日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《全民阅读促进条例》（以下简称《条例》），自2026年2月1日起施行。

《条例》旨在促进全民阅读，推进书香社会建设，增强全民族思想道德素质和科学文化素养，提高全社会文明程度，推动建设社会主义文化强国。《条例》共6章45条，主要规定了以下内容。

一是明确总体要求。明确全民阅读促进工作指导思想，规定构建全民覆盖、普惠高效的全民阅读促进体系，强调提高出版质量，推出更多优秀出版物，推动形成全社会爱读书、读好书、善读书的浓厚氛围。

二是加大全民阅读推广力度。鼓励开展内容健康向上、展现文化底蕴、形式丰富多样的全民阅读推广活动。培育全民阅读活动品牌，做好优秀出版物推介，引导公民阅读优质内容。规定每年4月第四周为全民阅读活动周。支持利用信息技术开展全民阅读推广活动，扩大活动影响力。

三是提升全民阅读服务质量。科学合理规划建设全民阅读设施，鼓励机关、学校、企业事业单位、公共服务机构等设立相应阅读设施。规定根据实际采取政策措施支持实体书店发展，鼓励实体书店改善阅读条件、开展阅读活动。支持数字阅读与传统阅读相结合，要求数字阅读服务提供者加强内容管理，推送优质数字阅读内容。鼓励和支持社会力量依法参与提供阅读服务，建设公共阅读空间，开展旧书交换流通，丰富全民阅读场景。

四是强化全民阅读保障措施。扩大全民阅读覆盖面，重点扶助农村地区、革命老区、民族地区、边疆地区、欠发达地区的全民阅读。强化对未成年人、残疾人、老年人等的阅读保障，规定提供适宜读物、开设阅读课程、支持全民阅读无障碍设施建设、优化适老服务标准等措施。明确制定乡村阅读计划，推动城乡基本公共文化服务均等化。



我国成功发射资源三号04星

12月16日11时17分，我国在太原卫星发射中心使用长征四号乙运载火箭，成功将资源三号04星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务获得圆满成功。

新华社发

# 如何理解依法有效盘活被查封冻结财产

新华社北京12月16日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。”近年来，我国法院执行案件总体增长较快。执行程序中，被采取查封、扣押、冻结措施的企业法人也相应增加，大量被查封冻结财产难以快速有效处置，不仅债权人合法权益受损而未决，更导致宝贵的经济资源“封冻”。企业资产一旦被查封冻结，容易面临资金链断裂、生产要素锁死、资产价值贬损、信用体系受损等多重风险，致使债权人、债务人利益受损。对债权人而言，在轮候查封制度下，后顺位债权人需等待前序查封解除才能执行，导致债权实现周期漫长或难以实现。此外，查封财产因权属不清或存在纠纷等情况，导致潜在交易者投资意愿下降，影响市场整体活跃度。如何有效盘活被查封冻结财产，已经成为提升司法效

## 学习规划建议每日问答

能、突破执行僵局、优化营商环境、释放资源要素的重要问题。

推动司法判决执行与破产制度有机衔接，是依法有效盘活被查封冻结财产的重要途径。推动判决执行和破产制度有机衔接，将执行程序个别清偿与破产程序概括清偿功能全流程衔接，有助于消弭执行与破产程序之间的壁垒，将破产原因识别、重整和解启动关口前移，最大限度实现涉债务企业尽早有效救治，推动涉企债务集中清理、公平受偿，实现涉企矛盾纠纷低成本、高效率、终局性解决。通过破产制度启动清算、重整或者和解程序，可将分散的多重查封执行案件纳入统一破产程序集中处理，更高效地推动资产清算或者企业挽救，不仅可以快速了结执行困局，防止被执行人背负的债务继续扩大，也能推动资源优化配置，实现各利益主体的公平受偿，从而实质性化解矛盾。将深陷执行困局且符合破产条件的企业法人转入破产程序，既可以及时挽救有重整希望的危困企业，又能够及时淘汰落后产能，推进市场出清，盘活僵化的市场资源，释放出大量闲置生产要素，提高市场资源配置效率。

当前，司法判决执行与破产制度有机衔接还存在一些制约因素，如制度供给不足、移送程序启动困难、“立审执破”程序衔接不畅、府院协调联动机制不健全等问题。在最高人民法院指导下，有关地方法院在“执破衔接”方面进行了积极探索，积累了实践经验。比如，某省法院通过强化“执破衔接”，在债务清理方面取得明显成效，

2024年该省新收破产案件已有近八成来源于“执转破”。最高人民法院通过出台一系列司法解释和规范性文件，不断加强“执转破”规范化建设。下一步，要加强机制建设和组织保障；健全跨部门联动机制，协同推进破产费用保障、税款交纳、职工安置、便利管理人履职等方面工作。要优化审判资源配置，推动建立专业化审判团队，解决破产审判力量不足以及执破程序之间的知识壁垒问题。要分类施策，精准施策，优先对一些资不抵债、无救治可能与必要且不涉及职工安置、不影响社会稳定的“僵尸企业”及时进行破产出清；对一些有发展前景的危困企业，需要通过破产重整、破产和解等方式进行破产保护；对债权债务关系复杂的案件，可移交破产审判部门一揽子化解债务；对企业规模很小、债权债务关系简单、管理人费用保障不足的案件，可依法打包交由一家管理人统一处理，并通过简易破产程序实现“快审快结”。

# 如何平稳度过心脑血管疾病的“冬季坎”？

随着气温骤降，心脑血管疾病也进入了高发期，我们该如何科学防范？关键就在于“保暖、控压、护心、监测”，做好这4点，能有效降低发病风险。

保暖要“从脚开始”，避免温差刺激。建议出门时戴帽子、围巾，穿厚袜子和保暖鞋。洗澡时水温也不宜过高，避免血管突然扩张引发头晕、心慌。

控压要“规律服药+低盐饮食”，别擅自停药。冬季血压容易波动，建议每天关注血压变化，及时和医生沟通，根据血压情况调整用药方案。

护心要“适度运动+清淡饮食”，别过度劳累。建议适当散步、太极拳、慢跑。饮食上要清淡，多吃新鲜蔬菜、水果、全谷物和优质蛋白。

监测要“关注异常信号”，出现症状及时就医。心脑血管疾病发作

前往往会有“预警信号”，比如突然头晕、头痛、视物模糊；胸痛、胸闷、气短；一侧肢体麻木、无力，说话不清、口角歪斜；突然心慌、心悸，或者下肢水肿、走路不稳等。要及时就医，早发现、早干预。

（内蒙古科协供稿）

## 【科普内蒙古】

# 从“盐碱白”到“生态绿”：察汗淖尔的涅槃重生

晴日里的察汗淖尔格外澄澈，水面蓝得像从天际裁下的锦缎，偶尔有云影投在水面，随波荡漾，仿佛一幅流动的丹青。水鸟不时在水面掠过，激起一圈圈细碎的波纹。

眼前这幅灵动秀美的画卷，很难让人想象数年前的景象——“当时的察汗淖尔，到处是白茫茫的盐碱地，风一吹，盐尘迷得人睁不开眼，周边庄稼都长不好。”当地村民回忆往昔日场景，仍不摇头。近年来，乌兰察布市深入贯彻习近平生态文明思想，坚持保护优先、自然修复为主，久久为功开展生态治理，让察汗淖尔实现了从“盐碱白”到“生态绿”的华丽蜕变，书写出人与自然和谐共生的生动答卷。

供科学监测数据。当地工作人员表示，“我们已形成一张集‘治理、监管、科研、宣教’于一体的生态保护网，让察汗淖尔的每一寸土地都得到精心守护。”

**科学施策 打好系统修复组合拳**

按照“分区布局、精准治理”思路，将察汗淖尔流域划分为湿地保护修复区、地下水超采治理区、流域涵养区三大板块，以14个重点项目为抓手，推动生态修复落地见效。在湿地保护修复区内，对64.31平方公里的湿地和盐碱地进行围栏封育，“以前牧民随意进入放牧，植被被破坏得厉害，围栏建好后，我们安排专人管护，现在里面的芦苇长得比人还高。”工作人员介绍说。对特步乌拉河等4条河道进行疏浚，畅通补水渠道。商都与尚义两地联动治理，成功试种芦苇等水生植物，实现了“有水不起尘、无水有植被”的治尘目标。

如今的察汗淖尔，早已褪去“盐碱白”的旧貌，成为远近闻名的休闲打卡地。2025年，察汗淖尔水域面积达66.7平方公里，创历史最好水平，上半年地表水水位平均上升2.94米，草原植被盖度从2020年的48.49%提升至53.46%，草地生产力提高16%。

生态好不好，鸟儿先知道。“去年大批红嘴鸥来这里栖息，央视还报道过，我们拍的照片在朋友圈刷了屏。”一位当地摄影爱好者高兴地说。现在当地鸟类种类已从79种增至147种，更令人惊喜的是，遗鸥、黑鹳等国家一级保护动物也开始在这里现身。“每次发现新的鸟类，我们都很激动，这说明察汗淖尔的生态环境正在越来越好。”科研站鸟类观测员说道。

澄澈水面与青青草原相映成趣，周边群众也循着生态向好的轨迹，发展起生态旅游、特色种植等绿色产业，每年夏秋季，来这里休闲观光度假的游客络绎不绝，当地百姓的日子也越过越红火。

从盐尘漫天的生态痛点，到水草丰美的候鸟家园，察汗淖尔的华丽蜕变才刚刚开始。随着管护机制的不断完善、跨区域协作的日益深化、修复工程的持续推进，这片土地将以“生态绿”更好守护祖国北疆生态安全，持续奏响人与自然和谐共生的华美乐章。

（王子豪）

## 凝心聚力 织密生态保护协作网

察汗淖尔地处内蒙古自治区乌兰察布市与河北省张家口市交界地带，流域总面积7359平方公里。其中，内蒙古境内4925平方公里，占流域总面积的67%；河北省境内2434平方公里，占流域总面积的33%。察汗淖尔的治理，始于一场跨区域、多部门的“协同作战”。按照乌兰察布市委、市政府主要负责同志任“双组长”的工作领导小组，设立县级湿地保护中心，建立联席会议制度，将生态保护责任细化到每一个环节。在蒙冀两省区协作机制的框架下，商都县与河北省尚义县深化合作，签订关于加强察汗淖尔生态保护和修复协作工作备忘录，组建5个专项工作组，打破行政壁垒，在水利疏浚、农牧调整、气象监测等方面形成合力。

“地上巡、天上看、网上管”的立体化管护模式全面落地。湿地公安警务室与综合执法队常态化巡查，察汗淖尔湿地国家生态系统定位观测研究站提

覆盖，再也看不到裸露的盐碱地了。”

**焕新蝶变 绘就生态振兴新图景**

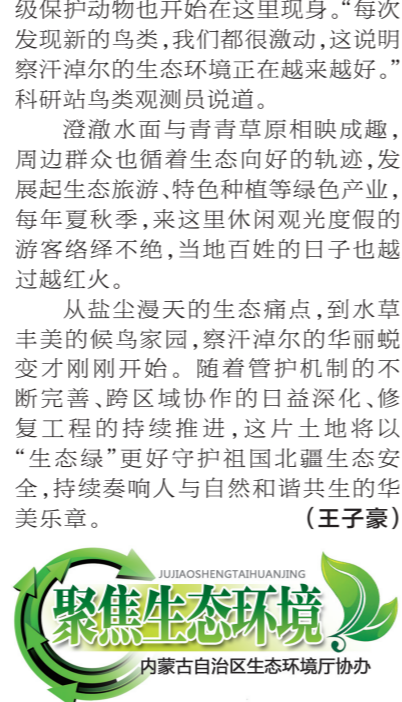
如今的察汗淖尔，早已褪去“盐碱白”的旧貌，成为远近闻名的休闲打卡地。2025年，察汗淖尔水域面积达66.7平方公里，创历史最好水平，上半年地表水水位平均上升2.94米，草原植被盖度从2020年的48.49%提升至53.46%，草地生产力提高16%。

生态好不好，鸟儿先知道。“去年大批红嘴鸥来这里栖息，央视还报道过，我们拍的照片在朋友圈刷了屏。”一位当地摄影爱好者高兴地说。现在当地鸟类种类已从79种增至147种，更令人惊喜的是，遗鸥、黑鹳等国家一级保护动物也开始在这里现身。“每次发现新的鸟类，我们都很激动，这说明察汗淖尔的生态环境正在越来越好。”科研站鸟类观测员说道。

澄澈水面与青青草原相映成趣，周边群众也循着生态向好的轨迹，发展起生态旅游、特色种植等绿色产业，每年夏秋季，来这里休闲观光度假的游客络绎不绝，当地百姓的日子也越过越红火。

从盐尘漫天的生态痛点，到水草丰美的候鸟家园，察汗淖尔的华丽蜕变才刚刚开始。随着管护机制的不断完善、跨区域协作的日益深化、修复工程的持续推进，这片土地将以“生态绿”更好守护祖国北疆生态安全，持续奏响人与自然和谐共生的华美乐章。

（王子豪）



聚焦生态环境

内蒙古自治区生态环境厅 内蒙古自治区生态环境厅 内蒙古自治区生态环境厅

## 关注

# 当好“召集人” 探索监督贯通协调机制新路径

人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分，是在党的领导下，代表国家和人民进行的具有法律效力的监督。

赤峰市人大常委会坚决落实党中央决策部署和自治区党委工作要求，结合赤峰发展实际需要，坚持以党内监督为主导，主动以“召集人”身份，积极推动人大监督与其他监督贯通协调，探索创建“人大监督+”工作机制，切实把机制优势转化为监督效能。

2024年以来，赤峰市人大常委会谋定而动，在深入调研和科学论证的基础上，选取司法公信、食品安全、公共资源配置三个领域开展专项监督。明确主攻方向后，召集相关监督主体单位，在党委监督贯通协调机制框架下，建立“人大监督+”联席工作机制，分专题统筹推进专项监督工作，推动形成监督合力。综合考量监督贯通协调机制联动优势和各成员单位自身监督特性，在信息沟通、线索移送、措施配合、成果共享四方面明确机制运行模式，不断优化运行程序，为各专题监督有序开展奠定机制基础。指导自治区人大常委会在同级党委领导下，同步建立旗县区级“人大监督+”联席工作机制，形成五级人大代表全员参与、三级人大全覆盖的人大专项监

督工作格局。

机制建立以后，赤峰市人大常委会立足法定监督职责，根据监督工作需要，召集相关部门灵活采取联席会议、现场办公等方式，交流分享工作成果，研究确定监督事项，分析研判具体问题，通报工作进展情况等。机制运行以来，累计协调对接100余场次，按程序共享调研报告、巡察报告、审计报告、案件卷宗等内部资料，在成果共享的同时实现相互印证、相互促进。

聚焦重点任务，主动召集相关单位常态化联合开展督导调研、执法检查、视察督查等领域监督检查，通过综合运用多种监督主体和方式，叠加释放监督效能。比如，召集检察院、法院、国资委开展市直“涉国企商事类案评查工作”；采取明察暗访相结合的方式开展食品安全方面的执法检查和专题调研，会同农牧、市场监管、公安等部门联动开展专项检查整治行动15轮次，累计明察暗访近200家食品生产场所，向全市发放调查问卷1.5万份，号召五级人大代表开展食品安全“随手拍”监督活动……从监督机制运行中排查问题线索，推动执纪执法活动从“单兵作战”向“系统集成”转变。

赤峰市人大常委会在开展常规性监督基础上，根据阶段性监督情况灵活运用专题询问、质询等监督方式，召集市级与旗县区人大同步制定出台质询暂行办法和特定问题调查暂行办法，进一步丰富人大监督“工具箱”。

在机制推进过程中，推动相关单位监督职能有效发挥。在全国地市中率先制定出台《赤峰市人民代表大会常务委员会关于加强检察机关公益诉讼工作的决定》，全力支持检察机关聚焦人民群众反映强烈的司法领域突出问题，以“零容忍”的态度，依法惩治司法腐败行为。聚焦典型案例，常态化组织代表旁听法院庭审，将监督触角延伸至司法前端。启动法官、检察官履职评议，并强化结果运用，为司法监督增添有力抓手。

机制运行以来，赤峰市在全国综合信用指数动态排名中，最高跃升162个位次；司法公信环境愈加清明；公共资源交易流程更加科学严谨，营商环境法治化水平显著提升；市直国企承接财政投资项目数量大幅增长，地方发展活力明显增强；赤峰市农畜产品质量总体合格率和畜肉制品总体合格率实现双提升，人民群众有了更多获得感、幸福感、安全感。

（袁宇桥）

# 万晓红代表：奔走一线听民声 建言发展担使命

2025年，呼和浩特市人大代表、内蒙古永泽工程咨询有限公司董事长万晓红怀揣“人民选我当代表，我当代表为人民”的初心使命，深入基层一线，用扎实调研倾听民意，以精准建言回应期盼，在履职路上书写着责任与担当。

在公益服务领域，万晓红将守护“星星的孩子”作为一份沉甸甸的责任与使命。在细致入微的走访中，她用心倾听、耐心了解自闭症儿童家庭的期盼与困境，梳理形成《关于关注和改善自闭症患儿生存状况的建议》等多份建言报告。这些建议不仅推动了相关部门帮扶政策的落地实施，还辐射带动行业、商会、企业共同助力孤独症儿童康复及家庭帮扶，践行社会责任。“代表履职多

走一步、多推一把，或许就能改变一个家庭的命运。”万晓红的话语充满力量。

与此同时，万晓红聚焦新质生产力培育与科技创新赋能。她开展了广泛而深入的调查研究，精准捕捉到民营企业发展过程中面临的动力不足的瓶颈问题。为此，她持续聚焦关键节点，积极为激发民营企业创新活力“鼓与呼”，形成了一系列针对性强、具有前瞻性的建议。在优化法治化营商环境方面，她积极建言献策，为护航经济高质量发展行稳致远献计出力。万晓红还始终心系生态环境保护大局，多次深入一线调研，不断完善关于科技信息化手段及全过程咨询管理模式助力“三北”工程全面决胜胜利的建议，力促创新技术及管理模式落地见效，以科技助力生态工程提质增效。

在一次次履职调研中，万晓红对“人大代表”身份的理解更加深刻。在她看来，人大代表是联系群众的“连心桥”、反映民意的“传声筒”。当好代表，调研必须“沉底”，让建议接地气、有实效；履职需兼顾专业视角与广泛民意，建言之后更要关注落实。这份认知更加从最初的“责任”转化为主动“担当”，实现了从“个人视角”到“全局视角”的转变。

万晓红说，今后，她将继续带着这份使命感，步履不停，以实际行动书写人大代表履职答卷。

## 人大代表履职故事