

必须坚持投资于物和投资于人紧密结合

——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

□新华社记者 王希

日前召开的中央经济工作会议上,习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作的认识和社会。必须坚持投资于物和投资于人紧密结合,是其中的重要内容。

这一重要经验总结,明确既要扩大对实体经济和科技创新的有效投资,又要加强人力资源开发,蕴含着经济社会发展和人的全面发展相统一的深刻道理,进一步提升和优化投资理念、方向、重点,为我国在高质量发展阶段着力扩大内需、激发内生动力、增进人民福祉提供了科学指引。

统筹“投物”和“投人”,充分发挥投资关键作用

黄浦江畔,里弄交错。今年,随着无卫生设施旧住房提升改造的完成,上海告别了“拎马桶”的历史记忆,更多居民享受到更高品质城市生活。

城市更新是推动城市高质量发展的综合性、系统性战略行动。“十四五”期间,全国累计改造城镇老旧小区24万多个。这一举措背后是“人民至上”的价值取向,更折射“坚持投资于物和投资于人紧密结合”的深层考量。

今年中央经济工作会议提出“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”,与“十五五”规划建议中的“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”相一致。这对资源配置提出新的更高要求,关乎发展全局和长远未来。

人是生产力诸要素中最活跃、最能动、最具决定意义的要素,是发展的出发点和落脚点。当前,让流向“物”的投资更好服务于人,提高投资效益,促进人的全面发展逐渐成为共识,各地各部门在发展中不断探索。

“横竖”都是世界第一的贵州花江峡谷大桥通车,让天堑变通途,也成为当地撬动桥旅融合、推动区域发展的

新支点;建设改造地下管线,守护好城市的“里子”和“良心”……一个个项目兼顾当下和长远,既促进经济增长,又保障改善民生。

实施育儿补贴制度,逐步推行免费学前教育,扶持青年创业,大力发展银发经济,持续加力消费品“以旧换新”,推动绿色低碳发展……以“真金白银”投向教育、医疗、就业、环境等领域,不仅可以助力惠民生、扩内需,也能发挥撬动投资的杠杆作用。

投资于物,构筑大国经济“硬支撑”;投资于人,激发经济循环新活力。二者紧密结合,将更好促进经济发展和民生改善良性循环,对稳增长、防风险、惠民生发挥着关键作用。

实践证明,推动投资于物和投资于人互促共进,发挥好投资扩内需、优供给、惠民生的关键作用,能够源源不断创造新供给、激发新需求,这是增强国内大循环内生动力和可靠性的关键所在。

见物更见人,我国投资潜力和空间巨大

2025年以来,投资下行压力加大,引发关切。

“对于投资增速的变化需要客观全面的认识,不能仅看当前,更要用发展的眼光来看待。我国仍是世界上最大的发展中国家,未来要达到中等发达国家水平,我国投资潜力和空间依然巨大。”国家统计局新闻发言人付凌晖说。

应该看到,中国经济增长动能深刻转换,单纯聚焦于物的投资边际效益在递减,投资于物和投资于人相结合的乘数效应正在递增。

遵循经济规律,更好统筹“物的积累”和“人的发展”,巨大的发展潜力将不断生发。

潜力在,在加快培育新质生产力中显现——

筑牢实体经济根基,推动科技创新和产业升级的融合发展,加快培育壮大新质生产力,促进传统产业改造提升,都需要不断增加投资。

“教育是基础,科技是关键,人才是根本,三者协同融合发展体现投资于物和投资于人的紧密结合,是高质量发展的迫切需要,也是应对国际竞争的必然要求。”今年中央经济工作会议分组讨论中,与会同志形成共识。

潜力,在推动全面绿色转型中孕育——

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。良好生态环境是最普惠的民生福祉。以碳达峰碳中和为牵引,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,将持续拓展内需增长空间。据了解,推动能耗双控向碳排放双控全面转型,2030年前每年至少需要新增投资2万亿元以上。

潜力,在绘就共同富裕新画卷中激发——

对基础设施、公共服务设施、民生工程等进行物质资本投入,是实现社会公平、推动共同富裕的重要手段;人力资本投入,特别是普惠性的教育和社会保障投入,是缩小贫富差距的有效途径。

通过人力资本投资培养更多高素质劳动者,整个社会的生产力水平和创新能力将得到极大提升,从而把共同富裕的“蛋糕”做得更大、分得更好。

“面向基本实现社会主义现代化,我国城镇化、科技创新、产业升级、民生改善等都有很大投资空间。”中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀说。

“投物”“投人”相互促进,更好推动高质量发展

“力争明年全国基本实现政策范围内分个人‘无自付’”。12月13日举行的全国医疗保障工作会议,释放出生育友好的政策信号,也展现出在投资于人重点方向上的持续用力。

扩大有效投资,增强发展动力。中央经济工作会议明确明年经济工作八项重点任务之首是“坚持内需主导,建设强大国内市场”,对投资工作作出一系列具体部署——

学习规划建议每日问答

如何理解增强财政可持续性

新华社北京12月18日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出:“发挥积极财政政策作用,增强财政可持续性。”这为做好今后5年财政改革发展工作指明了方向,提供了重要遵循。

“十四五”时期,随着我国经济实力和综合国力稳步提升,财政收支规模不断扩大,财政制度和各领域财税支持体制机制日益完善,经济社会发展后劲和财政可持续性不断增强。未来5年,应对我国经济社会发展面临的挑战和风险,需要保持合适的财政支出强度,发挥好积极财政政策作用,同时对防范化解风险、增强财政可持续性等方面提出新的更高要求。

一方面,财政收入增长面临较多约束,传统重点税源行业增长放缓,战略性新兴产业及数字经济等发展迅速,但对税收贡献相对较小。另一方面,财政支出需求持续增长,促消费、扩投资、稳就业、保民生等重点领域刚性支出不减,财政收支平衡压力持续加大。同时,财政支出需求持续增长,确保财政经济平稳运行面临新的挑战。

下一步,增强财政可持续性,需要树立牢系统观念,坚持底线思维,统筹稳增长、防风险等多重目标,综合施策,多管齐下,推动建设稳固平衡强大的国家财政,为经济社会高质量发展提供坚实财政保障。

第一,加强财政宏观调控,不断做大经济财政“蛋糕”。科学把握宏观调控边界,有所为有所不为,以财政宏观调控“有度”保障市场机制“有效”,进而让微观主体“有活力”。强化财政政策逆周期和跨周期调节,加强政策协同,熨平短期波动,增强中长期发展动能,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。完善地方税、直接税体系,规范税收优惠政策,保持合理的宏观税负水平。发挥积极财政政策作用,着力扩大内需,提升科技创新能力,促进新质生产力发展,壮大经济财政实力,为增强财政可持续性奠定坚实基础。

第二,加强财政资源和预算统筹,提升财政资源配置效率。加强财政科学管理,全面提升财政管理的系统化、精细

化、标准化、法治化水平。加强财政资源和预算统筹,逐步把依托行政权力、政府信用、国有资产资产获取的收入全部纳入政府预算管理,强化国家重大战略任务和基本民生财力保障。完善国有资产经营预算和绩效评价制度。健全财政可承受能力评估机制,制定出台重大政策或决定实施重大政府投资项目前,要按规定进行财政承受能力评估,确保政策和项目符合实际,财力可承受、能落实。

第三,优化财政支出结构,增强财政政策效能。深化零基预算改革,统一预算分配权,优化财政支出结构。坚持“小钱小气、大钱大方”,健全应保必保、该省尽省、有保有压、讲求绩效的预算分配机制,打破支出固化僵化格局。不该花的钱坚决压减,该花的钱切实足额保障。加强民生支出政策管理,完善财政支持体制机制,强化政策评估。建立项目动态评估清理机制,加强项目全过程管理。优化重大产业基金运作和监管机制,更好发挥政府投资基金作用,确保资金投向符合国家战略要求。

第四,强化财政运行和资金监管,更好发挥财政资金效用。加强预算绩效管理,完善管理体系和工作机制。强化项目全过程绩效评价。加强公共服务绩效管理,强化事前功能评估和绩效评价结果应用。强化年度预算对执行的约束,压实预算单位依法执行预算的主体责任,预算一经批准非法定程序不得调整,严禁超预算、无预算安排支出。严格落实党政机关习惯过紧日子要求,严控一般性支出。加大财力下沉力度,兜牢兜实基层“三保”底线。强化对资金使用的全链条动态监测,提升资金使用效益。加强财会监督,加大财政监管和问责力度,规范市场经济秩序。

第五,有效防范化解风险,增强经济社会发展后劲。建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制,分类推进融资平台改革转型。增强养老保险制度长期可持续性,强化医疗保险基金保障能力,健全社保基金保值增值和安全监管体系。

资讯

发挥代表作用 助推社会治理

日前,兴安盟突泉县宝山镇某村发生一起药材地毁损纠纷。村民王某、周某合伙种植的10亩药材因常某施肥肥料被毁,三方就赔偿金额僵持不下。突泉县人民法院宝山法庭庭后,启动了“人大代表+法院”先行调解工作,邀请当地调解经验丰富的人大代表参与调解。

调解现场,法官以法律为准绳,向常某详细释明民法典中关于财产损害赔偿的条款,明确其应承担的民事责任;人大代表则以“乡邻情”为切入点,积极引导双方换位思考。经过耐心调解,各方最终圆满达成调解协议。

“人大代表+法院”激活多元解纷新动能。2023年10月以来,突泉县人大联合突泉县人民法院探索实践“人大代表+法院”诉前调解工作,在这一过程中,人大代表充分发挥“桥梁纽带、模范带头、民意疏导、法治宣传、监督推动”五个作用,推动矛盾纠纷源头化解,助推基层社会治理提质增效。

突泉县委坚持把做好人大代表参与诉前调解工作作为提高党委执政能力和水平的一项重要内容,充分发挥总

揽全局、协调各方的作用,定期了解工作进展,保证各项工作整体有序推进。突泉县人大和突泉县人民法院高度重视,成立了由人大常委会主任为组长,副主任和法院院长为副组长,县人大、法院、检察院、司法局以及乡镇人大等相关职能部门负责人为成员的领导小组,研究制定切实可行的工作方案,召开专题会议,精心部署指导,统筹推进。

为减轻当事人诉累,减少诉讼成本,先后在法院、乡镇法庭等成立了17个“人大代表诉前调解工作室”。针对法律关系明确、事实清楚、争议不大的民商事案件,充分尊重当事人意愿,在案件受理前向当事人明法析理,说服疏导,引导当事人在诉前化解纠纷。

一支懂法律、善调解、会做群众工作的调解队伍才能更好地服务群众。为更好调解工作的知识储备,突泉县人大与突泉县人民法院先后采取集中培训的方式,开展人大代表特邀调解员岗前培训,熟练掌握调解工作的案件甄别、引导分流、依法调解、司法确认、跟踪回访等全流程,系统学习调解的技

巧,增强调解工作的理论水平。此外,还通过发放调解工作法律知识工具书、经验交流等方式,促使人大代表调解员在掌握基本法律知识的基础上,提高运用法理情化解矛盾纠纷的能力。

按照法定程序,各级代表在参与调解中,严格坚持依法、公平、公正,结合案情以事实为依据、以法律为准绳,倾心调解,确保实现案结事了人和。突泉县人大通过入户走访和电话随访等方式开展调解回访,跟踪了解协议履行情况、当事人态度有无反复以及对案件处理的满意度等,并认真听取群众对调解工作的意见和建议,不断改进工作方法,切实提升调解成功率。

为了扩大调解工作群众认知度和影响力,突泉县人大联合突泉县人民法院运用各种媒体平台及时宣传多元化解典型案例。实践证明,“人大代表+法院”诉前调解工作将代表工作与社会治理相融合,最大限度整合了司法、民调等各类调解资源,满足了多方当事人调解多样化的需求,推动了社会治理现代化的实现,有效保障了人民群众的司法需求。(王天利)

速览

出行小插曲 旅途添暖意

12月3日清晨,2635次列车员李清在巡视时发现一位外籍旅客焦急地翻找行李。询问得知,该旅客遗失了装有重要文件的背包。李清立即通过广播寻访,并协助检查座位缝隙。当判断

背包是被其他旅客误拿时,她迅速告知车长联系前方车站工作人员接力寻找。

在等待期间,李清为旅客递上热水,用简单英语安慰他。最终,背包在下一站被找回。外籍旅客激动地

握住李清的手表示感谢:“你让我的中国之旅充满温暖!”李清微笑着回应:“这是我们应该做的。”车厢里响起掌声,这温馨一幕成为寒冬冬日里的一道暖流。(池奋勇)

让无声的旅途充满温暖与安心

12月11日午后,2636次列车13号车厢当班列车员李清在巡视车厢时发现,独自出行的听障旅客孙先生正焦急地比划着。她立即上前拿出纸笔与旅客沟通,了解到他因错过换乘站而不知

所措。李清迅速告知车长联系前方车站,为他协调了直达轮椅服务。

旅途中,李清每隔半小时就来查看,用文字询问孙先生需求,还特意调低了他座位旁的广播音量。当列车到站时,她联

系好站台工作人员,协助孙先生安全下车。临别时,孙先生在纸上写下:“你的细心让我的旅程不再无助。”李清笑着回应:“平安抵达是我们共同的心愿。”这无声的关怀,温暖了整个旅途。(池奋勇)

温情守护旅途 铁路彰显担当

12月13日,列车员李清值乘2636次列车13号车厢时,注意到一位独自乘车的孕妇神色紧张。经询问得知,孕妇因旅途劳累出现轻微腹痛。李清立即联系车站工作人员准备了轮椅和绿色通

道。下车时,孕妇感激地说:“多亏有你,不然我真不知道该怎么办。”李清微笑着说:“这是我们的职责,您平安就好。”她的细心照料让旅客倍感温暖,展现了铁路服务的温度与担当。(池奋勇)

农发行通辽市分行以政策性金融绘就乡村振兴壮美图景

“十四五”以来,农发行通辽市分行始终坚守政策性银行初心使命,将金融工作的政治性、人民性深度融入北疆大地的发脉脉,以农发行“四大板块”为发力点,持续为地方经济社会发展注入金融活水,以351亿元信贷总量、26.78%年均投放增速的亮眼成绩,书写了一份服务国家战略、赋能地方发展的非凡答卷,让农业政策性金融成为推动通辽乡村振兴与高质量发展的“硬核引擎”。

守牢粮食安全底线,筑牢北疆粮仓“金融盾”。该行构建“政策性收储+市场化收购”双轮驱动服务路径,将“粮食银行”品牌擦得更亮。依托“粮食收购信用保证基金”,累计投放粮油贷款258亿元,精准滴灌通辽市通兴粮贸、内蒙古田程粮贸等217户(次)粮食企业,支持收购粮食超3000万吨,用金融力量守护“大国粮仓”的北疆防线。创新突破让服务更具穿透力,2025年成功投放全区农发行首笔500万元粮棉油种植贷、924万元“中储e贷”、113万元“竞拍贷”,打通粮食生产“最初一公里”。率先向中粮粮投投放2亿元贷款,成为全区首个对接总行级战略合作客户的二级分行,实现从“田间到餐桌”的产业链金融覆盖,既稳定了粮食生产积极性,又为地区粮食产业规模化、现代化发展注入持久动力,让“北疆粮仓”不仅装满粮,更装满农民的“钱

袋子”。激活土地资源潜能,赋能农业农村现代化“加速度”。聚焦“藏粮于地、藏粮于技”战略,以“农地银行”为抓手,累计投放农地贷款30亿元,支持9个农地项目建设,撬动土地整合开发超21万亩,为农业农村现代化开辟新赛道。首个“土地+园区”6亿元项目的落地,引起了通辽市各旗县区党政政策的广泛关注。该行顺势而为,建立“政策解读—项目储备—精准投放—成效反馈”全链条机制,推动农地业务从“单点突破”向“全域覆盖”拓展,实现了6个旗县“土地+”业务投放全覆盖,让政策性金融的专业优势转化为区域发展的规划优势,为农业农村现代化铸牢根基。

聚焦城乡融合发展,铺就民生改善“幸福路”。该行以“水利银行”建设为抓手,将金融支持重点投向市政供水、污水处理、水生态治理等领域,用14亿元信贷资金支持6个水利建设项目,让城乡融合发展的“血脉”更加通畅。其中,全区农发行首个投贷结合项目——通辽市城东水厂2.7亿元贷款的落地,成为民生改善的标志性工程,不仅解决了长期以来部分地区供水不足、水质不稳定的问题,还通过污水处理配套设施建设,实现水资源循环利用。5.38亿元基金注入内蒙古供水通支线路工程,有效纾解了通辽市水资源紧缺压力,保障

并改善了水生态环境质量。

践行绿色发展理念,绘就生态文明“新画卷”。该行坚守“绿水青山就是金山银山”理念,以“绿色银行”建设为载体,主动扛起生态保护的公益性金融责任。累计投放35亿元贷款,支持21个绿色信贷项目,从科尔沁沙地治理到“温暖工程”推进,从矿山生态修复到绿色产业培育,每一个项目都彰显着政策性金融的责任与担当。在科尔沁沙地治理项目中,该行投放的信贷资金累计治理沙地12万亩,有效遏制了沙化扩展趋势;矿山生态修复项目则让1.5万亩废弃矿山重披绿装,实现“矿山变青山”的蝶变,形成了“生态保护—产业发展—居民增收”的良性循环。凭借对绿色发展的坚定实践,该行成为推动通辽生态文明建设的“金融引擎”,为地方可持续发展注入了源源不断的金融动力。

未来,农发行通辽市分行将继续坚守政策性银行职能定位,以更精准的金融服务、更有力的信贷支持,在服务国家战略、赋能地方发展的道路上持续发力,为北疆大地书写更加精彩的发展答卷。(额日和睦)



全过程人民民主“落地生花” 人大代表联络站解锁基层治理“新范式”

代表说的话,我们信得过;代表办的事,我们能放心。”在包头市石拐区,亚新隆顺特钢有限公司与白草沟村人大代表联络站用实打实的履职成效,赢得了村民的真心赞誉。这座以“党建引领、代表履职、企地共赢”为特色的联络站,创新构建“村企共建、代表联动、民主协商”基层治理新模式,让全过程人民民主在基层落地生根、开花结果。

人大代表作为党和人民的“连心桥”,在平衡企地利益、凝聚共建共治中,具有独特优势。2019年,在石拐区委的统筹指导下,亚新隆顺+白草沟村人大代表联络站正式挂牌成立,明确以“服务群众、助力企业、促进乡村振兴”为目标,将人大代表履职深度嵌入村企共建全过程,形成“党委领导、人大主导、代表主责、村企主体”的工作格局。这一创新实践,是基层人大主动融入中心大局、破解治理难题的积极探索。

联络站以规范化建设为抓手,构建起覆盖民意收集、协商议事、监督落实、成效评估的闭环工作机制,让全过程人民民主在基层治理中可感知、可参与、可落地。为了拓宽民主参与的广度,联络站搭建“线下走访+线上平台+定点接待”三位一体的民意收集体系,每季度组织企业代表与村人大代

表联合走访调研形成“需求清单”,依托智慧人大APP实现民意“即时响应”,每月固定开展“代表接待日”活动,面对面倾听诉求。截至目前,累计收集意见建议139条,解决就业等实际问题112件,群众满意度达95%以上。

围绕热点难点问题,联络站创新“嵌入式”协商机制,建立“议题公示—多方参与—协商议事—结果备案”全流程模式,2025年组织协商会议11次,形成决议事项17项,全部纳入五当召镇人大备案监督。同时,完善“闭环式”监督体系,实行“代表包联制”跟踪村企共建项目,每季度聚焦进度、资金、质量开展专项督查,将问题办结率、群众满意度纳入代表年度考核,让民主监督更有力度。

在资源整合方面,联络站深化“共享型”合作,推动企地资源双向流动:企业累计为村民提供就业岗位500余个,开展技能培训4期,定向采购农产品超200万元;联动社区资源推动教育、医疗、文化服务向农村延伸,惠及白草沟村党群服务中心改造升级,惠及村民600余人。通过“产业协作+公共福利”双轮驱动,村集体年收入从2019年的12.5万元增长至目前的106.8万元,实现了“村民富”与“乡村美”的双向提升。(史学伟)