

李强主持召开国务院“十五五”规划《纲要草案》编制工作领导小组会议强调 深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 进一步做好“十五五”规划纲要编制工作

丁薛祥出席

新华社北京12月22日电 12月22日,中共中央政治局常委、国务院总理李强主持召开国务院“十五五”规划《纲要草案》编制工作领导小组会议,深入研究《纲要草案》编制工作。

中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥出席。

会上,国家发展改革委就《纲要草案》编制进展情况作了汇报,与会同志进行了讨论。李强说,编制“十五五”规划纲要是一项重要任务,习近平总书记在中央经济工作会议上对做好规划纲要编制工作提出

明确要求,我们要深入学习领会、认真贯彻落实,进一步做好《纲要草案》编制工作。

李强指出,目前《纲要草案》的编制已经有了较好基础,下一步要集中力量、精益求精做好修改完善工作。要着眼于更好发挥规划引领作用,紧紧围绕推动高质量发展这个主题来设定指标、安排政策、谋划项目,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。致力于发展新质生产力,在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得突破性进

展。要进一步明确任务举措,围绕“十五五”规划建议明确的战略任务做好细化实化工作,使规划内容更加贴近发展需要。谋划一批能够带动全局的重大工程、重大项目、重大载体,既为未来发展积聚新动能、培育竞争力,又为当前扩大内需、稳定经济运行提供支撑。要深入贯彻改革创新的要求,准确把握当前发展的阶段性特征,克服路径依赖,善于运用改革创新的办法破解难题。坚持政策支持和改革创新并举,聚焦打通体制机制上的堵点卡点,深入谋划新政

策新举措,形成组合放大效应。要充分体现民生温度,回应社会关切,推出一批惠民生暖民心的重大政策和项目,切实解决群众急难愁盼问题。找准改善民生和扩大内需的结合点,在增进民生福祉中培育新的经济增长点。

李强强调,《纲要草案》编制要充分发挥民主,广泛凝聚共识,认真听取并吸纳各方面意见建议,汇集各方智慧,形成发展合力。

何立峰、张国清、刘国中、王小洪、吴政隆参加会议。

用地手续的1394个重大项目实现“快办快批”,全部按期取得用地批复。

今年以来,自治区自然资源厅上线运行“内蒙古自治区空间要素查询平台”和“自然资源管理数据公共查询”微信小程序,减少不动产权证书、土地权属证明等6项审查材料,通过强化数据支撑、精简审查材料,优化审批流程、建立联动机制等举措,切实打通了用地审批“中梗阻”,为全区营商环境持续注入自然资源动能。

内蒙古实施联审联批打通“中梗阻”

■上接第1版

包头市达茂旗神鹰宏浩至希拉穆仁公路项目是串联区域旅游资源的重点项目。改革前,此类项目的用地审批用时较长。自治区自然资源厅推行“三级联审”后,达茂旗自然资源局严把报件材料第一关,自然资源厅与包头市自然资源局同步开展审查,实时

沟通、协同处置审批中出现的问题。该项目从报件到批复全程仅用10天,为项目早开工提供了坚实保障。

这是内蒙古在重大项目建设用地审批中启用“三级联审”改革,保障重大项目高效落地的一个缩影。

自治区自然资源厅通过建立三级联审、上下联动工作模式,实时跟踪进

度、精准识别堵点,以“清单化管理+靶向式攻坚”为抓手,切实推动审批卡点问题高效化解。在“三级联审”机制纵深推进下,全区建设项目用地审批效率显著提升。今年1至11月,全区批复建设用地项目平均用时大幅减少,建设用地审批用时压缩52天,有效降低了企业时间成本。今年全区申请办理

内蒙古多措并举铸牢中华民族共同体意识

■上接第1版

“十四五”期间,内蒙古铸牢中华民族共同体意识制度机制更加完善,全社会铸牢中华民族共同体意识氛围更加浓厚,全区各族人民团结的良好局面更加巩固。

内蒙古完善党委领导民族工作的体制机制,发挥民族工作协调机制和民族委员制作用,深化新时代党的民族工作格局。出台系列政策法规,各部门各单位把全面贯彻铸牢中华民族共同体意识主线列入工作计划和要点,推动全区经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等都紧紧围绕、毫不偏离主线。

内蒙古把全面贯彻铸牢中华民族共同体意识主线要求写入各部门单位“三定”规定,写入议事协调机构工作规则,推动写入各类行业规章、社会组织章程、村规民约、居民公约,把铸牢中华民族共同体意识纳入党员、干部培训和学校教育,各级党校(行政学院)、社会主义学院相关专题课程课时比重提升至20%,持续强化各群团组织对所联系群众铸牢中华民族共同体意识的组织动员和教育引导。广泛开展“五史”宣传教育,常态化开展“感党恩、听党话、跟党走”群众教育,加强铸牢中华民族共同体意识理论研究体系建设,推动中华民族共同体意识厚植人们心灵深处。

内蒙古不断构筑中华民族共有精神家园,促进各民族交往交流交融,推进新时代民族团结进步创建工作提档升级,推动各族群众全方位交融互嵌。着力防范化解民族领域重大风险隐患,坚决扛牢筑牢祖国北疆安全稳定屏障政治责任,各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。

深入开展各族群众互嵌式发展计划,各族青少年交流计划、旅游促进各民族交往交流交融计划,是促进各民族交往交流交融、推进中华民族共同体建设的重要途径。

“十四五”期间,内蒙古以“品牌化”方式深化各民族互嵌式发展。制定政策举措,打响“融在北疆”互嵌式发展品牌,实施各民族互嵌发展建设行动,实施基层社区书记建设互嵌式社区能力提升行动,培育各民族互嵌式发展计划典型示范364个,打造各民族互嵌发展平台载体2057个;以“全域化”模式促进各族青少年交流交融,推动各地各类学校建立跨区域研学机制、签署共建协议290余处,打造一批参与度广、体验感强、影响力广的青少年活动品牌,推出“线上+线下”“课内+课外”活动模式,全区组织开展青少年活动1.2万场(次),深入挖掘青少年培根铸魂研学资源赋能交流互动,引导各族青少年铸牢中华民族共同体意识;以“创新化”标准提升旅游促“三交”实效,深化旅游促进各民族交往交流交融计划,开展铸牢中华民族共同体意识价值引领、骨干培训、讲解规范、展陈提升、特色资源开发、试点示范6项行动,推动各地强化特色文旅资源供给,特色文旅项目打造,在文旅发展中厚植中华民族共同体意识,举办讲解员、导游员铸牢中华民族共同体意识培训312个班次(次),推动中华文化与旅游促进各民族交往交流交融有机融合,用中华文化浸润民族团结。

乌兰牧骑作为社会主义文艺战线上的一面旗帜,“十四五”以来,以铸牢中华民族共同体意识为主线,创新开展“学·创·演”工作。自治区党委宣传部、自治区文化和旅游厅每年联

合印发年度工作方案,引导各支乌兰牧骑以铸牢中华民族共同体意识为主线,创作推出一批优秀作品。每年选派30名左右艺术指导员赴各支乌兰牧骑开展艺术指导,每年累计指导提升作品150部。全区各支乌兰牧骑每年新创作品1000余部,歌曲《征程洒满灿烂的阳光》、情景剧《党代表宣讲到咱村》等作品在田间地头奏响主旋律,传播正能量。各支乌兰牧骑重点选择农村牧区、偏远地区、公共文化服务薄弱地区,集中开展文艺演出、艺术辅导等活动。“十四五”以来,全区75支乌兰牧骑累计演出4万余场次,为各族干部群众送去了欢乐和文明,传递了党的声音和关怀。乌兰牧骑的作品不仅获得群众喜爱,也在全国文艺奖项评比中获得优异成绩。

“十四五”期间,内蒙古不断深化内涵、丰富形式、创新载体,推动各地各部门深化民族团结进步创建工作。

在加强党的领导、高位规划引领上升级发力。出台《关于全面贯彻铸牢中华民族共同体意识主线的若干措施》等一系列政策举措,推动创建工作纳入“十四五”规划,纳入各地各部门巡视巡察、政绩考核等,建立健全“8+N进”共建联创等制度机制,不断凝聚创建工作强大合力。

在创新载体、搭建平台上升级发力。深化中华民族共同体理论研究,实施中华民族共同体意识研究工程,建立“研究中心+基地联盟+研究基地”工作机制;评选建设自治区级教育实践基地26个,开展“感党恩、听党话、跟党走”主题宣讲暨“石榴籽e起来”基层行活动28600多场(次);深化民族政策宣传月、民族团结进步活动月、民族法治宣传周工作;举办全区少数民族传统体育运动会、“草原村

排”各族群众共享共乐的体育赛事;建成456个体现中华文化符号的主题公园广场;推动高校师生和党政机关干部学好用好《中华民族共同体概论》;举办铸牢中华民族共同体意识文物普查巡展;全面推广普及国家通用语言文字,全面推行使用国家统编教材,把中华民族共同体意识深深植入孩子们的心灵。

在加快高质量发展、实现共同富裕上升级发力。累计下达少数民族发展任务资金35.39亿元,实施共富项目3640个;开展和美乡村试点和共同现代化试点建设,推动民族团结和乡村振兴融合发展;推动民族手工业创新发展,精心培育“金石交”“布丝魂”等一大批优秀民族手工业文创品牌;深化兴边富民行动,自治区累计安排资金216亿元,实施边境地区基础设施建设工程;持续开展边境地区“五个共同”宣教长廊建设及“民营企业进边疆”“边疆特产销全国”等活动。

在拓宽全方位嵌入路径、促进广泛交往交流交融上升级发力。积极构建互嵌式社会结构和社区环境,制定相关政策举措,开展“融在北疆”新时代各民族互嵌发展品牌建设,持续推进“三项计划”走深走实;着力打造民族团结进步创建工作升级版,推出基层品牌500余个、创建成果点位超3000个;42个地区和单位创建成为全国民族团结进步示范区示范单位;14个集体和17名个人荣获民族团结进步模范集体和模范个人荣誉称号;自治区表彰了200个民族团结进步模范集体和300名民族团结进步模范个人,充分发挥先进典型示范引领作用,在全社会大力营造“中华民族一家亲同心共筑中国梦”的浓厚氛围。

发展的过程中,母女俩还创新打造“非遗+旅游+研学”融合模式,建立非遗体验馆,与旅行社深度合作,吸引游客亲手制作“太阳花”。来自天津的游客刘桐桐完成了自己的专属陶针,兴奋地说:“亲手做的饰品既有民族风又时尚,这是最特别的内蒙古记忆。”如今,

■上接第1版

三、丰富群众精神文化生活。开展“新春走基层”主题采访活动,唱响时代强音,激发奋进力量。办好春节联欢等文艺演出活动,开展“欢欢喜喜过大年”主题活动、“非遗贺新春·寻味中国年”主题推广。开展“我们的中国梦——文化进万家”、文化科技卫生“三下乡”等活动,面向基层提供优质文化产品。开展军民共建活动。丰富旅游产品,提升旅游品质和旅游体验,推出系列消费惠民措施。加强跨部门执法协作,维护文化和旅游市场秩序。

四、保障群众平安便捷出行。加强客流动态研判,强化重点地区、热点线路、高峰时段运力供给,统筹做好春运工作,最大限度满足群众出行需要。落实好重大节假日期间免收小型客车通行费政策,强化道路疏堵保畅,提升充电、加油、用餐、如厕等服务质量。加强务工流、学生流、旅游流等重点客流出行保障,严格落实军人、服现役和退役的残疾军人、消防救援人员、烈士遗属等重点群体出行依法优先优待政策。优化完善应急预案,有效应对恶劣天气、旅客滞留、险情事故等突发情况。深入开展高速公路、桥梁隧道等基础设施风险隐患排查,严厉打击酒驾醉驾、“三超一疲劳”、非法营运、农村“两违”等行为,确保出行安全。

五、狠抓安全生产责任落实。压紧压实安全生产责任,严格落实各项监管制度,及时纠正责任落实不到位、安全检查走形式、整改整治做样子等现象,坚决防范和遏制重特大事故发生。加强老旧小区住宅、高层建筑、校外培训、热门景区、商场市场、宾馆民宿、餐饮饭店、养老机构、厂房仓库等重点场所火灾隐患排查整治。深化烟花爆竹、矿山、燃气、建筑施工、化工生产、渔业船舶等行业领域风险隐患排查治理。做好涉旅游设施设备检查维护,加强客运索道、大型游乐设施、新兴高风险游乐项目安全管理。加强展览展销、文艺演出、庙会灯会、焰火晚会、灯光秀等大型群众性活动风险评估和安全管控。强化对低温雨雪冰冻和凌汛灾害、森林草原火灾的监测预警、风险提示和应急处置。广泛开展安全宣传教育,提高群众安全防范意识和避险自救技能。加强重点传染病监测防控,做好呼吸道传染病诊疗工作。

六、全力维护社会大局稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”,对各类矛盾纠纷和风险隐患开展拉网式排查,加大领导干部接访下访力度,充分发挥综治中心作用,努力把各种不稳定因素解决在萌芽状态、化解在基层一线。依法严厉打击“盗抢骗”、“黄赌毒”、“食药环”等违法犯罪。全面排查治安隐患和盲点,强化繁华商圈、旅游景区、公交地铁、车站机场、学校医院、公园广场等人员密集场所安全防范,强化枪支弹药、危爆物品、管制刀具等重点物品安全管理。强化社会面巡防管控,落实公安武警联勤巡逻,完善突发事件应急处置预案,严防发生暴力恐怖袭击,严防极端事件。密切关注社会舆情,积极稳妥做好风险研判和应对处置。

七、持续纠“四风”树新风。弘扬中华民族优良传统,严格家教家风,倡导勤俭节约,推进移风易俗,抵制高额彩礼、人情攀比、厚葬薄养等不良习俗。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,紧盯时间节点,严肃处理违规吃喝、违规收送礼品礼金、违规操办婚丧喜庆借机敛财等问题,深化风腐同查同治,防止不正之风反弹回潮。严格落实党政机关过紧日子要求,严防铺张浪费。牢固树立和践行正确政绩观,着力整治抓落实敷衍应付、报数据弄虚作假、搞验收走过场等问题。坚决整治文件会议数量多效果差,以总结和推进为名随意向基层派任务、多头重复要材料、督查检查考核和调研过多过频等现象,防止加重基层负担。党员、干部要自觉弘扬党的光荣传统和优良作风,反对特权思想和特权现象,以优良党风引领社风民风向上向善。

八、认真做好值守应急工作。严格执行24小时专人值班和领导干部在岗带班、外出报备等制度,加强监督检查,层层压实责任。树牢底线思维和风险意识,科学安排值班力量,强化应急预案演练,做好各类突发事件应急处置准备,确保遇有突发事件迅速响应、高效有序处置。直接服务群众的单位要合理安排节日期间值班执勤,既保证服务质量,又避免出现形式主义问题。严格执行请示报告制度,坚决杜绝迟报漏报谎报瞒报。

各地区各部门要提高政治站位,加强组织领导,认真部署落实元旦、春节期间各项工作,确保本通知精神落到实处。

鄂温克“太阳花”向阳而生

■上接第1版

“最多的时候,一场直播能接上千单,全国各地的朋友都通过太阳花对鄂温克更加感兴趣了。”艾吉玛的话语里满是自豪。

订单暴涨是挑战也是机遇,母女俩开办了免费技能培训班,每年培训百余名学员,为陪读妈妈、待业女性提供原料包和包销服务,直接吸纳20人稳定就业,间接带动800余人灵活就业。“以前在家没事干,现在做太阳花每月能赚几千元,还能照顾孩子。”牧民萨仁高娃手巾线不停,脸上洋溢着幸福的笑容。乌仁常说:“对我们来说,铸牢中华民族共同体意识,就是要让各族姐妹像石榴籽一样紧紧抱在一起,一起学手艺、一起闯市场、一起富起来。”

发展的过程中,母女俩还创新打造“非遗+旅游+研学”融合模式,建立非遗体验馆,与旅行社深度合作,吸引游客亲手制作“太阳花”。来自天津的游客刘桐桐完成了自己的专属陶针,兴奋地说:“亲手做的饰品既有民族风又时尚,这是最特别的内蒙古记忆。”如今,

工作室每年接待近百个研学团队,让鄂温克文化在互动体验中代代相传、生生不息。

在各级政府的扶持下,这个从车库起步的小作坊,已成长为年产量超3万件的“铸牢中华民族共同体意识北疆巾帼创业就业工坊”。艾吉玛荣获自治区劳动模范称号,她感慨道:“党的二十届四中全会为我们指明了发展方向,政府给政策、给平台、给扶持,我们只是顺势而为,把中华优秀传统文化传承好,把各族群众带动好。”

草原寒风依旧,“太阳姑娘”工作室里却暖意盎然。这朵承载着鄂温克族文化根脉的“太阳花”,既是中华优秀传统文化传承创新的鲜活载体,也是铸牢中华民族共同体意识的坚实纽带,更是党的二十届四中全会精神在基层落地生根、开花结果的生动写照。

如今,在呼伦贝尔广袤的草原上,越来越多的“太阳花”正在悄然绽放,照亮各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的幸福之路。

资讯

创新“九项机制” 确保衔接资金高效赋能乡村振兴

内蒙古自治区深入贯彻落实国家关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的战略部署,持续深化财政衔接推进乡村振兴补助资金管理改革。通过系统构建并创新实践“九项机制”,成功打造了衔接资金“全链条闭环”管理体系,有力推动了资金、项目、资产的一体化管理与高效运行,显著促进了乡村特色产业提质升级,农牧民稳定增收致富。自治区衔接资金绩效管理工作成效突出,近三年绩效评价中三次获评最高等级“A”级。

聚焦精准投放与严格监管,筑牢资金安全高效使用防线。为确保衔接资金投入精准、管理规范、使用高效,自治区在源头审核与过程监管上双向发力,建立健全多项关键机制。

创新项目评审,把好资金投向“第一关”。自治区重点加强对项目支持范围、产业带动能力等核心绩效指标的审核,从源头确保资金精准聚焦。数据显示,2021年以来,全区累计投入各级财政衔接资金达611.8亿元,其中超过70%的资金用于支持产业发展,15%精准用于到户产业项目。从产业内部结构看,资金投入呈现“一产为基、二产跟进、三产起步”的鲜明特征,第一产业占比约60%,第二产业占比30%,第三产业占比10%,逐步构建起以生产为基础、加工流通为延伸、配套设施为支撑的帮扶产业体系。

强化联合监管,拧紧全过程“责任链条”。通过制定财政与行业主管部门责任清单,全面厘清监管职责,实现对资金项目的全周期、协同式监管。自治区层面建立月度制度,紧盯项目开工率、实施进度及资金支出进度,严防超进度拨款或以拨代支。自治区纪委监委将衔接资金管理使用纳入乡村振兴领域专项整治重点,保持监督执纪高压态势,确保资金廉洁规范使用。

优化过程督查,构建“查改治”闭环体系。形成“发现问题、督促整改、完善制度、严肃问责”的一体化治理链条。截至今年11月底,自治区中央衔接资金支出进度为92.9%,四级财政衔接资金总体支出进度达93.18%,分别超出全国平均水平2.2和4.52个百分点。

着力项目优化与科技赋能,提升产业带动与农民增收实效。自治区通过动态优化项目布局、强化科技支撑和紧密利益联结,确保项目科学实施、高效推进,产业带动作用充分释放。

实施动态调整,激活资金使用效率。对实施条件变化、进度严重滞后

或问题整改不力的项目,允许在盟市范围内跨旗县调整;对项目储备足、实施效果好的地区,自治区可跨盟市调拨资金,有效引导资金流向效益更高的领域。同时,注重整合资源,对投资规模较大的重点项目加强综合论证,精简整合“小散乱”项目,提升资金使用规模效益。

聚焦产业链强链,优化资源重点配置。资金和项目重点向肉牛、肉羊、乳业、羊绒、玉米、马铃薯、饲草等自治区特色优势主导产业倾斜,着力推动全产业链开发,补齐短板、延伸链条、升级传统、培育新兴。在此支持下,已成功创建10个国家级优势特色产业集群、13个国家现代农业产业园和70个农业产业强镇,将更多农牧民嵌入现代产业链条。

完善利益联结,强化科技服务支撑。普遍推行“保底收购+二次分红”等紧密型利益联结模式,保障农牧民分享产业增值收益。深化科技特派员制度,创新“双向选择”机制,组建科技服务团队,建设“科技小院”,推广“统种共富”“统养共富”等组织化生产模式,推动先进农具装备、科技成果和智慧农业技术向产业一线延伸。目前,脱贫群众参与产业发展的比例达40.97%,监测对象参与比例达55.87%,对有劳动能力且有产业发展意愿的脱贫人口和监测对象实现了全覆盖。

注重资产盘活与长效运营,确保

帮扶项目持续发挥效益。为巩固帮扶成果,自治区高度重视已形成资产的管理与盘活,建立健全长效运营机制,防止资产闲置浪费。

深化绩效引领,强化激励约束。将衔接资金分配与项目质量、支出进度、整改成效以及产业振兴、联农带农实效等多维度考核结果直接挂钩。对绩效评价优秀、管理使用规范的地区给予资金奖励,对进度慢、问题多的地区适当调减资金,树立鲜明绩效导向。例如,2025年即依据上半年年度绩效评价结果,按资金总量的一定比例调剂3.6亿元,对绩效评价优秀的地区予以奖励。

抓实资产管理,推动闲置资产盘活。在项目设计阶段即同步明确资产权属、管护责任和收益分配方案,确保资产“有人管、有效益”。今年以来,自治区专门组织开展盘活闲置低效帮扶项目资产专项行动,并出台强化后续管理的政策举措。全区共排查出运营效果不佳的资产1845个,截至目前已成功盘活利用1510个,盘活率达81.84%。对暂未盘活的资产,正按照“一案一策”原则,分类制定盘活方案,有序推动问题解决。

自治区通过系统性的机制创新与实践探索,有效提升了财政衔接资金的使用效益和管理水平,为全面推进乡村振兴、加快农牧业农村牧区现代化注入了强劲动力,奠定了坚实的发展基础。(岳钧钧)

呼和浩特经开区重点项目建设全速推进

■上接第1版

该项目总投资12亿元,达产后年产值将达20亿元,创造600个就业岗位,为区域绿色制造产业升级注入强劲动力。

此外,上海芯飞睿科技激光晶体材料项目填补了呼和浩特经开区激光晶体材料领域空白,火眼卫星、天津美力芯等重点项目也顺利签约,为产业生态完善增添了新活力。

招商战场的热度,点燃了施工现场的速度。如今的呼和浩特经开区内,处处皆是热火朝天的攻坚热潮。

黄埔轮胎特种轮胎与航空轮胎项目、紫倡国源碱金属项目、钽酸科技电子陶瓷材料项目、瑞芳赤藻糖醇项目、合生生物母乳乳糖项目、弘昌电池负极材料项目等一批重点产业项目,正开足马力、全速推进,为明年投产蓄力冲刺,持续为区域产业集群发展筑牢硬核支撑。

遗失声明	不慎将中国能源建设集团广西电力设计研究院有限公司内蒙古许尖露天煤业有限公司一期分步式光伏换电重卡项目EPC总承包包项目的项目专用章丢失,声明作废。
------	---