

# 奋进的乌兰察布 向幸福更进一步

## ——乌兰察布市2025年进一步全面深化改革综述

□皇甫美鲜 海宇

2025年,乌兰察布市喜讯不断:全球首台套36000千伏安全密闭铝硅合金直流感热炉技术成功应用,铁合金能效标杆以上产能突破50%,产量占全国34.5%、全区75.2%;全国首个数据中心直连电网荷储一体化项目——中金数据低碳算力基地投产;全国首个国家级电网侧电氢协同储能项目成功并网,新能源装机突破2000万千瓦;全国一体化算力网络枢纽节点积厚成势,“绿色算力+人工智能”应用基地加快建设,算力规模突破12万P,智算占比超90%;铁合金、大数据产业成功跻身内蒙古先进制造业集群……这一次次创新性探索、一个个突破性进展、一项项标志性成果,镌刻着乌兰察布市深化改革步履铿锵的印记,交出了一份“唯改革者进,唯创新者强”的亮眼答卷。

发展出题目,改革做文章。亮眼成绩单的背后,是乌兰察布市委锚定改革方向、聚力攻坚突破的坚实步伐。2025年,该市聚焦习近平总书记和党中央赋予内蒙古建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”的五大战略定位和使命任务,全面贯彻党中央决策部署及内蒙古自治区党委、乌兰察布市委工作要求,以改革实干开篇破题,厚植高质量发展根基,积蓄高质量发展势能,为中国式现代化乌兰察布实践注入强劲动力和活力。



航拍集宁区。岳飞燕 摄

### 统筹协调抓落实 构建改革推进新格局

改革航船行稳致远,党的领导是根本保证。乌兰察布市委以“三个强化”加强党对改革的全面领导,构建上下联动、协同高效的改革推进体系,确保改革不偏航、不落空。

强化系统谋划精准发力。乌兰察布市委按照中央关于进一步全面深化改革的重大决策部署和内蒙古自治区党委相关工作部署,细化分解为3个中长期改革任务清单,连年

度重点改革任务,构建起进一步全面深化改革“中长期规划+年度要点”的总“施工图”,制定纵深推进改革落地见效实施方案,市县两级形成上下协同、一抓到底的落实格局。

强化责任落实闭环管理。创新推行“市级领导领衔+专项小组统筹+责任单位攻坚”机制,建立“清单分配+按季调度+三单督促+全程监控+成果交账”闭环模式,靶向破解30余项

堵点难点,推动370项任务圆满收官。

强化示范宣传浓厚氛围。以《乌兰察布改革》信息刊物、“锚定现代化 改革再深化”媒体专栏为载体,广泛宣传推广改革经验成效,总结形成体系化推动农村互助养老等55项改革典型经验,“五微工作法”有形有感有效铸牢中华民族共同体意识入选内蒙古自治区优秀改革案例,实现“试点盆景”向“全域风景”的跨越。

### 主线引领固根本 展现中华民族共同体建设新局面

使命在召唤,改革要担当。乌兰察布市委以铸牢中华民族共同体意识为主线,扎实做好各项工作,推动各项事业稳步发展。

乌兰察布市委常委会年度工作重点将贯彻主线纳入其中,构建市领导“一包一”、巡察督查“全覆盖”等6项工作机制,推动91个行政事业单位、10个群团组织将主线职责写入“三定”方案。实施中华民族共同体建设研究工程,打造集宁区铸牢中华民族共同体意识主题教育基地、四子王旗地质公园服务中心2个自

治区级实践基地和集宁师范学院马克思主义学院1个研究基地,形成裕民文化、集宁路遗址、非遗毛绣、长城内外民族交融等一批研究成果。

实施“蔬香润疆”工程,为321户抵边户建设“石榴籽成边温室菜棚”,切实解决了边民“四季吃菜难”问题,以“小菜篮”托起“大民生”。完善53项“一卡通”惠民补贴政策,梳理形成“一张明白纸”,确保党的关怀及时精准惠及群众。创新“救”在身边 温暖同行“三个一”工作法,为救助对象算清“惠民账”,送上“温暖

包”、解读“感恩信”,实现社会救助物质与精神双保障。搭建欠薪线索监管平台,覆盖69个在建工程项目,为近3000名农民工追回工资1800余万元,一系列“小切口、微改革”成果更多更公平地惠及人民群众。

成功创建“全国文明城市”,获批“国家食品安全示范城市”,深入推进民族团结进步创建“一廊一带”行动,在国家AA级以上旅游景区全覆盖开展创建工作,推出“北京西一步·乌兰察布之夜”等精品文旅线路,促进各民族交往交流交融。

### 产业转型提能级 筑牢高质量发展根基

改革一落子,发展满盘活。2025年,乌兰察布市立足资源禀赋优势,以改革破解产业发展瓶颈,扎实推进国家重要能源和战略资源基地建设,推动产业向智能化、绿色化、高端化跃升。

能源产业多元突破。全力推进“风光火储氢一体化”发展,储能项目加速落地,装机容量突破323万千瓦/1106万千瓦时;绿氢产业布局提速,乌兰察布至京津冀输氢管道内蒙古段完成核准,中石化、燕煤、格盟宜和等风光制氢一体化项目及输氢管道项目加快推进。

算力产业蓬勃发展。创新“绿电直供+构网型储能”模式,深度参与“京数蒙算”等跨区域合作,落地67个算力中心项目(其中智算中心64个),打造绿色算力多云纳管一体化监测调度平台,荣获“东数西算”标杆称号,从“草原云谷”向“绿色智算之都”加速迈进。

传统产业迭代升级。推动32个绿色铁合金项目建设,同步推进钼基、铜基、氟基等新材料产业扩能升级,积极运用市场化方式培育新兴产业,拓展支撑高质量发展新的增长支柱。农业农村改革纵深推进。兴和

县试点探索新增耕地“分户经营+集体统筹”模式;农业社会化服务全年完成服务面积246.16万亩;商都县建成内蒙古首个农产品生态数字产业链平台;深化农村牧区“三变”改革,推广运用9种自治区模式、8种自创模式,完成120个试点任务,有效拓宽农村集体增收渠道;农业水价改革推行“协商定价+超定额累进加价”制度,430万亩水浇地水权实现精准分配;农牧业种源根基持续夯实,建成四子王旗国家级、商都县自治区级马铃薯良种繁育基地。

县试点探索新增耕地“分户经营+集体统筹”模式;农业社会化服务全年完成服务面积246.16万亩;商都县建成内蒙古首个农产品生态数字产业链平台;深化农村牧区“三变”改革,推广运用9种自治区模式、8种自创模式,完成120个试点任务,有效拓宽农村集体增收渠道;农业水价改革推行“协商定价+超定额累进加价”制度,430万亩水浇地水权实现精准分配;农牧业种源根基持续夯实,建成四子王旗国家级、商都县自治区级马铃薯良种繁育基地。

### 改革发展拓空间 激活开放新动能

2025年,乌兰察布市紧扣国家向北开放重要桥头堡建设任务,以改革提升开放能级,持续擦亮“北京向西一步,就是乌兰察布”金色品牌。

平台载体能级跃升。以跨境电商产业园为载体,聚焦外贸新业态培育与跨境电商新模式创新,搭建跨境新零售O2O创新中心、跨境创新创客服务中心、跨境人才孵化中心,打造跨境电商出口品牌出海基地,重点引入

各类电商企业40家,推动园区产业链条发展;与上合示范区共建“上合国际枢纽港—乌兰察布港区”,常态化开行跨区域中欧班列,全年开行160列,同比增长42%;七苏木保税物流中心(B型)实现保税货值5.95亿元,同比大幅度攀升。

合作模式不断创新。推进多式联运“一单制”试点,新增3条跨境线路,降低物流成本20%以上;主动融

入自贸试验区创建,复制推广20项制度成果,进出口贸易额增长超10%,制度型开放水平持续提升。

招商活力全面迸发。组建8个产业招商组开展专业化招商,完善“两图、两表、两库”招商体系,健全与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地商协会对接网络、合作交流机制,引进到位资金增长超30%,产业集群产业链招商引资不断深化。

### 绿色发展绘底色 守护生态安全屏障

2025年,乌兰察布市坚守生态优先、绿色发展导向,以系统改革筑牢我国北方重要生态安全屏障,实现生态保护与富民增收双赢。

重点流域治理成效显著。创新“生态补水+植被恢复”综合治理模式,岱海水域面积稳步提升至63.4平

方公里,水质基本保持稳定,流域内鸟种类从治理前的68种增至101种;察汗淖尔水体面积近40年最大,流域地下水连续3年逆势回升累计82厘米,鸟类种类从79种跃升至141种,世界极危物种青头潜鸭等稀有物种接连现身,“一湖一湿地”重现生机。

治理机制持续完善。与张家口、大同等地签订流域联防联治协议,构建跨区域协同治理体系;推行水资源税“税务征管、水利核算、自主申报、信息共享”征管模式,非常规水源年利用量突破4000万立方米,化德县浅层地下水超采区水位连续9个季度回升;扎实推进“三北”工程六期建设,完成治理任务649万亩,草原草畜平衡指数降至10%以下;实施固定污染源排污许可“一证式”管理,758家固定污染源企业实现动态全覆盖;建立重点建设用地土壤环境联动监管机制,实现全流程环境监管。

利益联结不断深化。建立“党组织+企业+农牧民”利益联结机制,推动沙区土地流转,鼓励农牧民投工入股参与生态治理,发展生态旅游、特色种植等产业,实现“治沙”与“致富”良性互动,让绿色成为乌兰察布最鲜明的底色。



风电光伏产业的发展,让乌兰察布的天更蓝水更绿。于宝 摄

### 科技创新强驱动 激活产业升级新引擎

2025年,乌兰察布市坚持以科技体制机制改革为抓手,加速创新要素集聚,推动科技创新与产业发展深度融合,为高质量发展注入源头活水。

健全协同创新机制。推行“企业出题、政府立题、能者解题、市场阅卷”产学研协同创新机制,聚焦新能源、新材料、绿色算力等重点领域,加速科技成果转化落地。

攻坚关键核心技术。全力实施科技“突围”工程,建立重点“突围”项目台账,推进关键核心技术攻坚,“风光数储一体化关键技术及应用”和“羊胚胎基因组选择育种技术的创建与新品种培育”项目获批内蒙古自治区重大科技创新示范工程项目。

搭建科创平台载体。推动146个科创平台集聚人才、攻关技术,智慧物流技术与高端智能装备院士专家工作站、兰格格乳业博士后工作站等平台作用凸显。持续建设“羊遗传育种与繁殖技术”重点实验室和马铃薯技术创新中心,推动“四子王旗空间天气科学中心”申报内蒙古自治区野外科学观测研究站。持续推进乌兰察布(京蒙)人才科创园建设,获批设立察哈尔高新技术开发区管委会博士后科研工作站,海地高科新材料有限公司成功获批内蒙古自治区首批科创飞地,构建“产学研用”一体化创

新生态。

加速科技成果转化应用。三峡新能源获批内蒙古自治区科技成果转化中试基地,石墨烯防腐涂料中试线投运。铁合金直流电炉冶炼关键技术、5.5N级超纯三氟化氮国产化技术取得重要进展,有效推动传统产业向高端化、精细化转型。



三峡乌兰察布新一代电网友好电能储能示范项目。李宇 摄

### 改革红利惠民生 共享发展新成果

改革为了人民、依靠人民、服务人民。2025年,乌兰察布市聚焦群众急难愁盼深化改革,让获得感更充实、幸福感更持久。

公共服务持续提质。教育领域推行“中职+高职+企业订单班”职教融合模式,深化呼包鄂乌职业教育联盟协作,推动四市优质师资互派、课程共建、实训基地共享;全市学校(幼儿园)食堂全面实现自办自营;医疗领域实施“名医带培”工程,与北京43所医院建立对口协作关系,累计诊疗患者5.4万余人次;全面建成紧密型医疗集团和县域医共体,助力区域医疗均

衡布局,让群众在家门口享受优质服务;新增幼儿托位590个,乌兰美托育园获评全国爱心托育用人单位;政务服务领域优化完善跨区政务协同办理机制,456项事项“全区通办”。“高效办成一件事”扩容提质,围绕经营主体从开办到注销、个人从出生到身后两个全生命周期,54项办事场景实现部门协同集成服务。

文化惠民浸润人心。深入实施文化惠民提升行动,新创文艺作品150余部,舞蹈《幸福家园》、音乐剧《人民楷模都贵玛》获内蒙古自治区“五个一工程”奖。打造“赛事+文旅+商业”融合模式,举办乌兰察布马拉松、那达慕、蒙古马超级联赛,承办蒙超、蒙BA等文旅活动560余项;完善“乌兰察布云”全媒体传播功能,拓展“新闻+政务服务商务”业务路径,搭建内蒙古自治区首个“慢直播+广播”平台,日均浏览量超2万人次;推进公共文化设施所有权和使用权分离改革,实现图书馆、文化馆总分馆资源互通全覆盖;全市公共体育场馆全部免费、低收费对外开放。

社会治理效能提升。高质量完

成市县乡村四级综治中心规范化建设,搭建“一站式”矛盾纠纷化解平台,全年信访总量同比下降13.6%;创新公安机关“首席数据官”制度,无犯罪记录证明智能审核机器人在全区推广;实施安全生产治本攻坚三年行动,建立安全生产“3+6+5+2”市长调度机制,事故起数同比下降46.2%。

民生保障持续加固。深入推进城市更新行动,保障性租赁住房、危旧房改造等民生工程全面开工,筹集保障性租赁住房104套,开工改造城市危旧房725套,新建改造燃气、供水、排水、供热管道240.2公里,完成175个老旧小区改造,惠及居民3万余户;配套完善停车位、充电桩、休闲健身等基础设施,居民居住环境更加便捷;实施脱贫人口及监测对象就业帮扶行动,开发公益性岗位2.46万个,累计帮助5.6万名脱贫劳动力稳定就业;大力增加城乡居民收入,落实减税降费、稳岗返还等惠民政策,广泛惠及市场主体;积极发放创业担保贷款,有效带动就业规模扩大,城乡居民人均可支配收入增速保持在内蒙古自治区第一方阵。



游客体验毛绣制作。郭小燕 摄

### 党建赋能聚合 夯实改革攻坚保障

以党的建设制度改革强保障,以作风建设聚合力。2025年,乌兰察布市委持续筑牢进一步全面深化改革的思想根基,为纵深推进改革提供强有力支撑。

思想引领持续深化。开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,坚持一体推进学查改、开门搞教育,有效破解作风建设中的堵点难点问题,推动干部作风持续转变,营造风清气正的政治生态。深化“感党恩、听党话、跟党走”群众教育,以“宣讲千看”四步法为抓手,组建市县乡宣讲队2371支,开展宣讲2.3万场次,覆盖58.3万余人次,推动“六句话”的事实和道理“深入人心”。纵深推进党校(行政学院)创新提升三年行动,以“必修+核心+前沿”为框架,构建多元课程体系,推广“线上+线下”“情境+案例”授课模式,推动党校办学治校水平迈上新台阶。

基层基础不断夯实。97个苏木乡镇(街道)全面建立履行职责事项清单,行政处罚事项从原来平均承接48项压减至18项,平均压减63%;健全乡镇(街道)权责匹配制度,梳理乡

镇(街道)权责清单286项,推动资源、服务、管理向基层下沉,建成15个乡镇(街道)便民服务中心“一站式”办理窗口,实现85%以上高频政务服务事项就近办、便捷办;探索构建“网格党组织+楼栋党小组+党员中心户”微治理机制,常态化发现化解治安风险隐患和矛盾纠纷;健全乡镇(街道)职责和权力、资源相匹配制度,探索“支部带头+产业驱动”多元发展路径,推动旗县委、苏木乡镇党委、村支部三级联动,1286个嘎查村集体经济收入均超10万元;推动志愿服务体系建设,建立志愿服务队127支,打造“乌兰察布志愿红”服务品牌,实现志愿服务从“零散化”向“系统化”转变。

人才支撑持续强化。深入推进“英才兴蒙”工程,修订高层次人才认定标准和事业单位人才引进实施办法,完善人才服务保障体系,引进教育、医疗等急需紧缺人才311名,培育本土人才1820人;健全流动党员管理制度机制,制定加强流动党员管理工作具体措施,建立一人一档动态台账,推动全市4581名流动党

员规范管理、有序进出。

监督执纪纵深推进。监督向基层一线延伸,推动各地各部门完善财务管理、资金使用、议事规则等制度机制763项,聚焦校园餐、农村“三资”管理等重点领域整改问题8390个。健全“纪巡审”联动机制,构建不敢腐、不能腐、不想腐一体推进的体制机制。

“坚持进一步全面深化改革,注重运用改革办法破解发展难题,为发展增动力、激活力”。习近平总书记在党的二十届四中全会上的重要讲话,字字千钧、掷地有声,为新征程上持续深化改革划定了总航向。站在新的起点,乌兰察布市将继续弘扬蒙古马精神,以铸牢中华民族共同体意识为主线,认真落实内蒙古自治区党委“1571”工作部署,持续深化各领域改革,着力破除制约高质量发展的体制机制障碍,在建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”上展现新作为,在奋进“十五五”新征程上跑出改革加速度,在重点领域和关键环节改革上取得新突破,书写更加精彩的幸福乌兰察布新篇章。