



深刻把握自治区党委“1571”工作部署丰富内涵 实干担当谱写高质量发展新篇章

□内蒙古自治区社会科学院

核心提示

●自治区党委“1571”工作部署是贯彻落实党的二十届四中全会精神的务实举措，是全力推动“十五五”开好局、起好步，跑出高质量发展加速度，确保实现“两个稳居”、保持“两个继续走在前列”目标战略谋划和全面动员，为全区当前和今后一个时期各项事业发展明确了总抓手、划定了路线图

●牢牢扭住自治区党委“1571”工作部署这一总抓手，持之以恒向前推进，以“时时放心不下”的责任感和“事事落实到位”的执行力，真抓实干、埋头苦干，以实干实绩诠释忠诚担当，为书写中国式现代化内蒙古新篇章作出新的更大贡献

强群众的获得感、幸福感、安全感。

深刻把握“1571”工作部署的实践要求

(一)锚定贯彻落实“1571”工作部署的根本方向。落实好“1571”工作部署，首先体现在鲜明的政治导向和政治站位上。必须始终把讲政治摆在首位，深刻领会其蕴含的重大政治意义、战略意义，确保各项工作不偏航、不走样。

坚守一条主线，这是关乎内蒙古长治久安的根本前提，是必须牢牢坚守的“纲”。作为习近平总书记“铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线，也是民族地区各项工作的主线”重大论断的首次提出地，内蒙古在这一工作上肩负着走在前、作表率的政治责任。贯彻落实“1571”工作部署，要将铸牢中华民族共同体意识贯穿经济发展、边疆稳定、文化建设、生态保护等各领域全过程，既要看得见、摸得着的实事，也要做润物细无声的好事，让“三个离不开”、“四个与共”、“五个认同”理念根植于各族群众心中，切实把主线要求转化为维护边疆稳定、促进共同富裕的强大动力。

深化落实习近平总书记和党中央赋予内蒙古建设“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”的五大战略定位和使命任务，是内蒙古在全国发展大局中的独特价值所在。贯彻落实“1571”工作部署，要坚持“跳出内蒙古看内蒙古”，把自身发展融入国家战略全局，在保障国家生态、能源、粮食、产业、边疆安全上展现新担当。要筑牢我国北方重要生态安全屏障，让绿水青山成为内蒙古永恒的底色；筑牢祖国北疆安全稳定屏障，确保边疆稳、社会安、建设国家重要能源和战略资源基地；打造具有核心竞争力的产业集群；建设国家重要农畜产品生产基地，实现从农牧业大区向农牧业强区跨越；打造我国向北开放重要桥头堡，在服务国家对外开放战略中拓展发展空间。

(二)因地制宜推动“1571”工作部署落地见效。内蒙古地域辽阔、区情复杂，不同盟市的资源禀赋、产业结构、发展阶段等存在差异。“1571”工作部署精准回应了内蒙古发展中的不平衡不充分问题，为破解发展难题、提升发展质效提供了实践路径。落实“1571”工作部署，不能搞“上下一股粗”，必须坚持因地制宜、分类施策，结合各地实际将总部署细化为具体任务和可行路径，确保各项要求落地生根、开花结果。

七项重点工作，本质上是将区域发展理论、生态治理理论、共同富裕理论与边疆治理理论等融入地方发展实践的过程。推动“1571”工作部署落地见效，需持续深化因地制宜的实践逻辑，强化盟市协同联动，聚焦生态保护、产业升级、对外开放、民生保障等重点领域，在理论与实践的互动中优化发展路径。

要科学分解任务，明确主攻方向。各地区、各部门要紧密结合自身实际，对照“1571”工作部署的核心要求，找准工作的切入点和着力点。资源富集地区要聚焦产业升级和资源转化，推动传统产业向高端价值链延伸；生态脆弱地区要坚守生态底线，在保护中发展生态产业，实现生态效益与经济效益双赢；边境地区要统筹发展和安全，筑牢安全稳定屏障，同时依托口岸优势发展开放型经济；农畜产品主产区要聚焦品牌打造和精深加工，加快推进农牧业现代化。还需要对照

踏上“十五五”新的赶考之路，自治区党委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神作为根本遵循，深入贯彻落实党的二十届四中全会和自治区第十二次党代会精神，牢牢把握党中央对内蒙古的战略定位，立足内蒙古资源禀赋和发展优势，作出了“1571”工作部署。自治区党委“1571”工作部署以铸牢中华民族共同体意识为主线，以五大战略定位和使命任务为支撑，以七项重点工作为路径，以党的全面领导为保障，蕴含着深邃的政治考量、科学的系统思维和务实的问题导向，是贯彻落实党的二十届四中全会精神的务实举措，是全力推动“十五五”开好局、起好步，跑出高质量发展加速度，确保实现“两个稳居”、保持“两个继续走在前列”目标战略谋划和全面动员，为全区当前和今后一个时期各项事业发展明确了总抓手、划定了路线图。深刻把握自治区党委“1571”工作部署的内在逻辑、厘清贯彻落实的核心维度，对凝聚全区上下思想共识、形成行动合力，推动内蒙古在新时代新征程实现高质量发展，具有重要的理论价值与实践意义。

深刻把握“1571”工作部署的重要意义

(一)“1571”工作部署体现了高度的政治性。“1571”工作部署的核心要义，在于始终将政治忠诚贯穿始终，以实际行动捍卫“两个确立”、做到“两个维护”，确保内蒙古发展始终沿着党中央指引的正确方向笃定前行。作为习近平总书记“铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线，也是民族地区各项工作的主线”重大论断的首次提出地，内蒙古将这一主线置顶部署、统领全局，充分彰显了在民族工作中走在前、作表率的政治站位和责任担当。

“1571”工作部署的政治性，还体现在对习近平总书记殷殷嘱托的深化落实上。习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，是全区工作的根本遵循。“1571”工作部署是习近平总书记对内蒙古的战略定位和使命任务转化为具体工作举措，从铸牢中华民族共同体意识的全链条推进，到党的建设的全方位强化，都始终对标对表党中央决策部署，彰显了内蒙古在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致的政治自觉。

“1571”工作部署的政治性，更体现在以党建引领发展全局的根本保障上。坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证，“1571”工作部署将“加强党的全面领导党的建设”作为压轴的“1”，直指管党治党关键任务；坚决防止和纠正“三拍”现象，杜绝形象工程、政绩工程，深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域腐败，加强风腐同查同治。这些举措既是对全面从严治党深化推进，更是以风清气正的政治生态引领形成良好发展环境，为各项事业发展提供最坚实的政治保障，确保党中央政令在内蒙古落地生根、开花结果。

(二)“1571”工作部署体现了奋斗的接续性。“1571”工作部署不是凭空而来的战略构想，而是在习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神指引下，在内蒙古长期发展实践基础上的继承创新，彰显了“一张蓝图绘到底”的历史担当和与时俱进谋新篇的进取精神，实现了政策的连续性与发展的创新性的有机统一。

从发展基础来看，“1571”工作部署接续了内蒙古肩负党和国家重任和时代使命的奋斗脉络。习近平总书记和党中央赋予内蒙古建设“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”的五大战略定位和使命任务，是内蒙古服务国家大局的核心使命。“1571”工作部署将深化落实五大战略定位和使命任务作为核心内容，既是对过往努力奋斗的巩固延续，更是在新征程、新阶段上的继承创新，彰显了“一张蓝图绘到底”的历史担当和与时俱进谋新篇的进取精神，实现了政策的连续性与发展的创新性的有机统一。

从时代要求来看，“1571”工作部署回应了新阶段的发展要求。在“十四五”规划圆满收官的基础上，面对“十五五”时期的新机遇新挑战，“1571”工作部署立足内蒙古发展的阶段性特征，在继承中突破创新。如在产业发展上，既延续了能源、农牧业等传统优势产业的深耕方向，又提出建设体现内蒙古特色优势的现代化产业体系，推动煤炭等传统资源向高端价值链延伸，布局风电、光伏完整产业链，发展算电协同、低空经济等新兴领域，实现了传统产业与新兴产业培育的同频共振；在开放发展上，以创建自由贸易试验区为牵引，推动口岸与腹地联动发展，让向北开放的层次和水平迈上新台阶，彰显了在接续奋斗中与时俱进的发展智慧。

(三)“1571”工作部署体现了布局的系统性。“1571”工作部署以系统思维谋全局、定举措，构建起“主线引领、战略支撑、重点突破、保障托底”的完整工作体系，各部分相互衔接、相互促进，形成了覆盖高质量发展各领域、彰显科学布局的系统性优势。

从发展逻辑来看，“1+5+7+1”的发展框架构成了有机整体。第一个“1”明确了铸牢中华民族共同体意识这一主线，为各项工作提供价值引领和方向遵循，确保发展不偏向、不走样；“5”所指的五大战略定位和使命任务立足国家大局与内蒙古实际，划定了发展的核心领域，是服务全局的关键抓手；“7”所指的七项重点工作聚焦产业体系、科技创新、市场对接、体制机制、区域布局、文化发展、民生保障，涵盖了经济、政治、文化、社会、生态等重点领域，是破解发展难题、推动高质量发展的具体路径；第二个“1”，为加强党的全面领导和党的建设，为整个体系提供根本保障，确保各项工作统筹推进、协同发力。

从实践维度来看，“1571”工作部署实现了重点突破与全域提升的有机结合。既注重全局性谋划，如优化区域布局、深度对接全国统一大市场，推动各盟市协同发展、融入全国发展格局；又聚焦重点领域攻坚，如因地利制宜加快高水平科技自立自强，围绕新能源、现代煤化工、稀土新材料等优势领域实施重大科技项目，补齐科技创新短板；同时兼顾城乡统筹、生态与发展协同，如全域建设美丽中国先行区、实施“三北”工程高质量年行动，等等。让发展既有速度更要有质量，既要有力度更要有温度，实现了各领域、各环节的系统推进，避免出现发展失衡的问题。

(四)“1571”工作部署体现了发展的务实性。“1571”工作部署坚持问题导向与目标导向相统一，精准聚焦内蒙古高质量发展中的堵点难点和各族群众的急难愁盼，提出了务实管用的举措，彰显了以人民为中心的发展思想和实事求是的工作作风。

在破解发展不平衡不充分问题上，“1571”工作部署靶向发力、精准施策。当前，内蒙古面临着经济发展水平与资源禀赋不相称、科技创新能力不足、产业结构有待优化等问题。“1571”工作部署提出的七项重点工作，正是针对这些痛点的“良方”：建设特色优势现代化产业体系，推动产业从“量大”向“质优”转型，加快从农牧业大区向农牧业强区跨越；深化高水平社会主义市场经济体制，破除体制机制障碍；聚焦新兴领域布局先行项目，推动科技创新与产业创新融合，激活转型发展动能，一系列举措精准打通发展堵点，推动资源禀赋向发展优势、竞争优势转化。

在回应群众关切、增进民生福祉上，“1571”工作部署用心用情、落地见效。发展的最终目的是让各族群众共享发展成果，“1571”工作部署始终坚持人民至上，将保障和改善民生作为重要内容。通过实施“十大民生工程”，聚焦收入、就业、教育、医疗、养老等群众最关心的领域，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设；繁荣发展社会文化，建设文化强国，丰富各族群众精神文化生活；在生态保护和民生改善，让群众在参与生态建设中获得实实在在的收益，实现了生态效益、经济效益与社会效益的统一。这些举措精准对接群众需求，让发展成果更多更公平惠及各族群众，不断增

“1571”工作部署科学编制“十五五”规划纲要，坚决杜绝规划泛滥、层层加码，确保目标务实、举措可行。

(三)赋予所有改革发展以“三个意义”。落实“1571”工作部署，本质是将国家战略与内蒙古实际深度融合的实践过程，必须赋予所有改革发展以“三个意义”，让每一项举措都经得起历史、实践和人民的检验。

赋予所有改革发展以彰显中华民族共同体意识的意义，夯实团结奋斗之魂。作为民族地区，内蒙古的改革始终与民族团结进步紧密相连。“1571”工作部署以铸牢中华民族共同体意识为主线，正是要将这一主线贯穿改革发展各领域各环节。在产业布局上，通过推动区域协调发展、完善利益联结机制，让各族群众在共同发展中共增情感认同；在文化建设上，深挖各民族共享的文化符号，打造各族群众共有精神家园，以文化交融促进民族交融；在社会治理上，健全民族团结进步创建工作长效机制，推动各民族共居共学、共建共享、共事共乐，让改革发展成为铸牢中华民族共同体意识的生动实践，不断夯实各民族团结奋斗的思想基础和物质基础。

赋予所有改革发展以维护统一、反对分裂的意义，筑牢边疆稳固之基。维护国家统一、反对分裂是内蒙古的重大政治责任，也是改革发展的前提和底线。落实“1571”工作部署，要始终把维护国家主权、安全、发展利益摆在首位，将筑牢安全稳定屏障与各项改革发展任务统筹推进。通过强化边境地区基础设施建设、发展边境特色产业，增强边境地区自我发展能力和吸引力，让各族群众安心守边、放胆创业；通过健全风险防范化解机制、加强意识形态阵地建设，坚决抵御各类渗透颠覆破坏活动，旗帜鲜明反对分裂行径；以改革发展的扎实成效巩固边疆稳定局面，让边疆地区成为维护国家统一的坚强堡垒，以一域之稳服务全国大局之安。

赋予所有改革发展以改善民生、凝聚人心的意义，厚植执政根基之本。改革发展归根到底就是为了让人民过上更好的日子，只有始终聚焦民生福祉，才能凝聚起推动发展的磅礴力量。“1571”工作部署中的产业升级、生态保护、公共服务优化等各项任务，都要以改善民生为出发点和落脚点。通过发展特色产业拓宽就业渠道，让各族群众实现稳定增收；通过推进生态保护与修复，改善人居环境，提升群众生活质量；通过补齐教育、医疗、养老等民生短板，缩小区域、城乡发展差距，让各族群众共享改革发展成果。以实实在在的民生改善回应群众期盼，凝聚起各族群众心往一处想、劲往一处使的强大合力，为改革发展提供坚实的群众基础。

奋力推动“1571”工作部署变成美好现实

(一)坚持锻造坚强的领导核心。“1571”工作部署中将“加强党的全面领导和党的建设”作为核心支撑，是基于内蒙古发展使命作出的必然选择。唯有锻造坚强有力的党的领导核心，才能确保发展方向不偏、发展力度不减。

强化政治引领，筑牢思想根基。“1571”工作部署以贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神为总纲，本质上是要通过强化理论武装与政治引领，确保全区各级党组织和广大党员干部在政治立场、

政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。这种政治引领可以将党的创新理论转化为解读“1571”工作部署的思想武器，转化为把握五大战略定位和使命任务、推进七项重点工作的行动遵循，使贯彻落实部署的过程成为坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的具体实践。

健全覆盖城乡、延伸边疆的组织体系，确保“1571”工作部署落地生根。内蒙古地域广阔、民族众多、边境线长，基层治理难度大、任务重，基层党组织作为党联系群众的桥梁纽带，其组织力强弱直接关系到政策传导的效率与效果。通过优化基层党组织设置，强化农村牧区、边境地区党组织建设，将党的领导贯穿于民族工作、生态保护、产业发展等各领域，能够构建起“上下贯通、左右联动、执行有力”的组织体系，使党组织成为凝聚群众、推动发展、维护稳定的“主心骨”，为“1571”工作部署提供坚实的组织保障。

贯彻落实系统性强、涉及面广的“1571”工作部署，还需要一支符合“四个特别”好干部标准的干部队伍作为支撑。干部队伍的素质能力直接决定了政策执行的质量，唯有坚持党管干部原则，树立正确选人用人导向，围绕部署要求强化干部专业能力培训与作风建设，才能推动干部队伍适应时代发展新要求，能够破解发展中的深层次矛盾与问题，将党的领导核心作用转化为贯彻落实“1571”工作部署的实际成效。

(二)树立和践行正确政绩观。政绩观作为发展观的集中体现，直接决定发展的方向与成效。“1571”工作部署立足内蒙古发展实际，蕴含着鲜明的正确政绩观导向，要求各级干部摒弃短视行为与形式主义，以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当，推动发展成果惠及各族群众、服务国家战略大局。

坚持生态优先的政绩导向。要打破“以GDP论英雄”的片面政绩观，突出发展的生态底线与长远价值，实现生态保护与经济发展的有机统一，通过绿色发展模式实现生态效益、经济效益与社会效益的协同提升。

坚持民生为本的政绩导向。“1571”工作部署将“加大保障和改善民生力度”纳入七项重点工作，明确提出实施“十大民生工程”，核心是要将以人民为中心的发展思想贯穿始终，把民生改善作为衡量政绩的根本标准。在推进中国式现代化进程中，我们不仅要追求经济增长，更要注重增进各族群众福祉，通过补齐民生短板、推进基本公共服务均等化，不断增强各族群众的获得感、幸福感、安全感，进而夯实铸牢中华民族共同体意识的物质基础与情感基础。

坚持实事求是的政绩导向。认识来源于实践，发展必须立足实际、尊重规律。“1571”工作部署明确提出科学编制“十五五”规划纲要，体现了对客观规律的尊重与坚守。推进边疆民族地区现代化建设，既要顺应全国高质量发展的大势，又不能盲目照搬其他地区发展模式，而是要立足资源禀赋、产业基础、民族特点等实际情况制定发展规划。正确的政绩观要求各级干部坚持实事求是，既要保持发展的紧迫感，又要避免急于求成、盲目冒进，通过科学谋划、精准施策，推动发展实现质的有效提升和量的合理增长，确保“1571”工作部署符合实际、惠及长远。

(三)坚持重点突破带动全局发展的方法论。“1571”工作部署作为一个系统完整的发展战略，蕴含着深刻的系统思维与战略思维，既明确了总体目标与整体要求，又聚焦关键领域与重点任务，构建了“重点引领、全局协同”的发展格局。

聚焦五大战略定位和使命任务，体现了重点与全局的统一。五大战略定位和使命任务是习近平总书记和党中央赋予内蒙古的重大使命，也是“1571”工作部署的核心内涵，涵盖生态安全、能源保障、农畜产品供给、向北开放、民族团结等关键领域，既是内蒙古发展的比较优势所在，也是服务国家战略大局的重要抓手。五大战略定位和使命任务并非孤立存在，而是相互关联、相互支撑的有机整体，生态

安全是发展的底线，能源基地与农畜产品基地是发展的根基，向北开放是发展的动能，民族团结是发展的保障。坚持以五大战略定位和使命任务为重点，就是要抓住发展的“牛鼻子”，通过重点领域的突破带动全局发展，同时注重各战略定位的协同联动，避免单一领域推进而忽视整体效能，实现重点领域突破与全局提升的有机统一。

抓实七项重点工作，彰显了路径与目标的统一。七项重点工作作为落实“1571”工作部署的具体路径，涵盖产业体系、科技创新、改革开放、民生保障等关键领域，是将战略目标转化为实践成果的重要载体。通过抓实七项重点工作，能够构建起“产业为基、科技为翼、改革为要、民生为本”的发展体系，使各领域工作相互衔接、协同发力，确保各项部署落到实处。这种路径设计，既避免了“面面俱到、平均用力”的低效推进，又防止了“单兵突进、顾此失彼”的片面发展，体现了系统思维的科学性。

强化部门协同联动，凸显了协同与整体的统一。“1571”工作部署是一项系统性工程，涉及多个部门、多个领域，单靠某一地区、某一部门的力量难以完成，必须坚持系统观念，强化协同联动。通过建立健全统筹协调机制，明确各地区、各部门的职责分工，能够打破行政壁垒与部门分割，实现资源优化配置、政策有效衔接、工作同向发力，形成“上下联动、左右协同、全域推进”的工作格局。这种协同联动，不仅能够提升重点工作的推进效率，更能推动形成全域协同、整体发力的发展态势。

(四)大力弘扬蒙古马精神。蒙古马精神作为内蒙古各族人民在长期生产生活中形成的宝贵精神财富，“吃苦耐劳、一往无前、不达目的誓不休”的核心特质，能够为“1571”工作部署的落实提供强大的精神凝聚力与行动感召力。

吃苦耐劳的品格，是破解难题的精神基石。吃苦耐劳不仅是一种工作作风，更是一种价值追求，体现了对事业的忠诚与担当。“1571”工作部署涵盖生态保护、产业转型、对外开放等多个领域，面临着诸多深层次矛盾与挑战，尤其需要以吃苦耐劳的品格扛起重任务、啃硬骨头。在边疆民族地区发展中，这种品格能够激励各族干部群众扎根一线、甘于奉献，在生态治理、产业发展等艰巨任务中迎难而上，以实干破解发展瓶颈。

一往无前的勇气，是推动创新的精神动力。一往无前中蕴含的敢闯敢试、勇毅前行的特质，与改革创新的要求高度契合。“1571”工作部署立足内蒙古特色优势，提出诸多创新性举措，本质上是一场深刻的发展模式变革，需要以一往无前的精神突破思想观念束缚与体制机制障碍。一往无前的精神特质能够激励干部群众解放思想、大胆探索，打破路径依赖，在遵循发展规律的基础上积极推动制度创新、模式创新、路径创新，为高质量发展注入源源不断的创新活力。

不达目的誓不休的奋斗精神，是推动发展的关键动能。不达目的誓不休蕴含着把向攻坚的意志品质与久久为功的行动自觉，能够确保“1571”工作部署在多重考验中不偏向、不松劲、不止步。“1571”工作部署从主线引领到战略定位落地，从重点工作推进到保障体系构建，部署的各环节、各维度，都使奋进有了清晰的发力方向与具体的实践边界，实现了精神自觉与实践自觉的内在统一。

同时，还要大力弘扬“三北精神”，践行守望相助理念，这同样是凝聚团结奋进合力的精神纽带。民族地区的发展离不开各民族的同心同德、携手共进，“三北精神”、守望相助理念能够增进各族群众的情感认同与文化认同，助力构建各民族共居共学、共建共享、共事共乐的社会条件，形成各族群众心往一处想、劲往一处使的强大合力。

蓝图已绘就，奋进正当时。全区上下要牢牢扭住自治区党委“1571”工作部署这一总抓手，持之以恒向前推进，以“时时放心不下”的责任感和“事事落实到位”的执行力，真抓实干、埋头苦干，以实干实绩诠释忠诚担当，为书写中国式现代化内蒙古新篇章作出新的更大贡献。