

(2025年11月1日)

为推动行业协会商会深化改革,促进行业协会商会规范健康发展,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

### 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党

的二十大和二十届历次全会精神,坚持和加强党的全面领导,坚持以人民为中心,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,强化党建引领,既注重积极培育发展又注重严格监督管理,健全与高水平社会主义市场经济体制相适应的行业协会商会管理制度与运行

机制,完善政府监管、社会监督、自律自治相结合的综合治理体系,优化行业协会商会结构布局和发展环境,推动行业协会商会按照市场化、专业化、规范化的要求转型发展,充分发挥行业协会商会在服务经济社会发展中的积极作用。

■下转第3版

# 向北开放的核心引擎

## ——从发展定位看内蒙古自贸试验区“行棋”脉络

□本报记者 阿妮尔

### 高标准高质量建设自贸试验区

4月11日,中国(内蒙古)自由贸易试验区揭牌成立,填补了我国北部沿边地区自贸试验区布局的关键一环,也标志着其成为深度探索制度型开放的核心平台。

内蒙古自贸试验区建设大幕已拉开。如何高标准高质量建好自贸区?以“内联八省近京畿、外接俄蒙通欧亚”的独特区位优势,以制度创新为核心,内蒙古自贸试验区明确了“5个中心、1个战略高地、1个示范区域、1个战略支点”的八大发展定位。

手握更大改革自主权的内蒙古,如何在自贸试验区这块“试验田”上大胆探索、先行先试,在更广领域、更深层次开展探索性实践?又如何用“发展定位”这把“金钥匙”,解锁发展难题?

#### 探索沿边开放制度创新

自贸试验区的核心使命在于制度创新。内蒙古自贸试验区将因地制宜

开展具有沿边特色的制度创新,加强与周边共建“一带一路”国家在基础设施互通、规则标准互认、民心相通互融等方面交流合作,推进具有沿边内陆特色的首创性、集成式制度创新。

内蒙古拥有4200多公里的边境线、20个对外开放口岸。这里,连接着我国内陆与北方邻国,在联通国内国际双循环中发挥着重要作用。

2025年,内蒙古陆路口岸货运量达1.32亿吨,同比增长8.3%,连续3年突破亿吨大关。随着口岸运量的不断增长,现有的基础设施、设备功能等迫切需要扩容升级,智慧通关、检验检疫等方面还有待优化。

提升运输保障能力,完善国际物流大通道。在《中国(内蒙古)自由贸易试验区总体方案》(以下简称《总体方案》)的支持下,内蒙古将进一步升级改造口岸基础设施,深化智慧口岸和智能

通关建设,探索建设无人驾驶等新型智能跨境运输通道,通过制度型创新实践为全国陆路口岸的智慧化、智能化、无人化、机器人化闯出一条新路。

2025年,内蒙古外贸进出口总值增速达6.4%;今年1至2月,外贸进出口增速位居全国各省市第三名。2025年,内蒙古边民互市贸易额同比增长65.4%。

内蒙古自治区发言人在4月10日国新办举行的政策例行吹风会上介绍,《总体方案》在促进货物贸易提质升级、增强服务贸易发展活力、创新发展边民互市贸易等方面,赋予内蒙古一系列含金量高的制度型改革试点任务。

例如,《总体方案》明确,支持推进周边国家优质农产品输华检验检疫准入,扩大优质农产品进口。作为我国向北开放的前沿阵地,内蒙古自贸试验区将拓宽与俄罗斯、蒙古国等周边国家的

农产品进口通道,通过优化检验检疫流程、创新跨境物流模式、搭建供需对接平台等举措,将蒙古国、俄罗斯的特色优质农产品引入国内市场。这既为周边国家农业产业打开更广阔的销路,也能够让国内消费者不出国门就能买到货真价实的蒙古国、俄罗斯等国家优质农产品。

制度型改革助力内蒙古口岸通道更加畅通,内外贸发展更加协同高效。

《总体方案》还提出“推动中蒙跨境移动支付互联互通”。内蒙古将推广“外卡内绑”等模式,提升跨境移动支付友好度与便利性,破解外籍用户因标准不兼容等原因影响支付便利的跨境扫码难题。

制度型改革助力内蒙古与睦邻间的交往交流更加畅通。内蒙古还将探索发展面向周边国家的跨境旅游,引入国际精品体育赛事,开发特色体育旅游产品,推动赛马、摔跤、射箭等体育项目与跨境游深度融合,推动农牧文旅体商一体发展的跨境化发展,织就民心相通纽带。

■下转第3版

## 包钢在乌海及周边地区调研

本报4月13日讯(记者 宋爽)4月11日至13日,自治区党委副书记、自治区人民政府主席包钢,在乌海及周边地区调研生态环保、安全生产、产业转型升级等工作。

包钢先后来到鄂尔多斯棋盘井产业园东日新能源、西金矿冶公司,乌海海南高新技术产业园三维新材料公司,乌海千里山工业园清陶能源科技公司,阿拉善高新区中盐内蒙古化工、瑞达化工公司,详细了解生产工艺、市场前景、节能降耗等情况,鼓励企业加强科技创新,推动产业链向中下游延伸、价值链向中高端攀升,不断提高市场竞争力。每到一处,他都叮嘱企业负责人切实履行安全生产主体责任,规范外包安全管理,加大老旧设备智能化更新改造,决不能因产品市场价格上涨盲目扩大产量,坚决防范遏制重大事故发生。

包钢还与企业负责人、园区管理者座谈交流,逐一询问企业生产经营

困难,现场给予回应。他希望企业立足本地资源禀赋和产业基础,坚定信心、安心发展,扎实推动煤炭、化工等传统产业升级,新能源、新材料等战略性新兴产业加快发展,共同建设百亿级企业、千亿级园区。

调研期间,包钢专门调阅了乌海及周边地区生态环保、安全生产和区域协调发展工作。他强调,要切实开展乌海及周边地区生态环境综合治理,持续加强大气污染联防联控,推进各类矿山和零散产能优化整合,提高园区绿电使用比例,全方位整治固废堆存、无组织排放、矿区扬尘等问题,将中央巡视和中央生态环保督察反馈问题整改到位。乌海市要提升园区发展能级,与周边盟市一道构建产业互补、设施共建、资源共享的区域发展新格局,在落实自治区党委“1571”工作部署中展现新作为。

代钦参加活动。

## 把资源优势转化为市场优势 内蒙古25家企业组团亮相第六届消博会

本报海口4月13日电(记者 高慧 白雪 田婷)4月13日,第六届中国国际消费品博览会在海口启动。在海南国际会展中心6号馆国货精品展区内,内蒙古以108平方米特装形象展位精彩呈现。25家内蒙古企业携优质特色产品登上消博会展示交易平台,寻求商机、谋求合作。

“本届消博会,内蒙古展区设计深度融合消博会‘开放引领全球消费,创新驱动美好生活’的主题,让内蒙古优势特色产品成为主角,通过精巧的陈列与沉浸式的体验,让观众在触摸、品

鉴、互动中,自然而然地感受内蒙古的资源优势、产业特色和对外开放新格局。”内蒙古自治区商务厅外贸处相关负责人介绍,此次参展,内蒙古展区展品涉及食品、纺织、养生保健、农畜产品、民族手工艺品等五大类。

“我们带来的是巴彦淖尔的原味葵花籽。巴彦淖尔是全国最大的向日葵生产基地,全国绝大多数葵花籽都在这里集散、分筛。去年巴彦淖尔市葵花籽出口额同比增长21.9%。如今我们公司这款葵花籽也开始尝试走向海外。”

■下转第5版

## 今年内蒙古电力集团重点推进265项电网工程建设

本报4月13日讯(记者 杨威)记者从内蒙古电力集团获悉:2026年,内蒙古电力集团全年安排电网工程675项,重点推进265项电网工程建设,以全力保障新能源接入和地区用电负荷需求。

清明节前夕,巴彦淖尔市磴口县和硕500千伏输电线路工程全面复工。该项目总投资8.66亿元,计划今年年底完工。工程建成投运后,磴口新能源大基地及乌兰布和沙漠“风光火储”一体化工程等新能源项目所生产的绿电都将汇集到这里并入蒙西电网,进一步提升新能源外送和消纳能力。“我们的目标就是打造蒙西电网西部经营区域的重要新能源通道,工

程投运后,巴彦淖尔地区500千伏变电站容量将由2175万千瓦安提升至2535万千瓦安,实现绿电高效接入送出。”内蒙古电力集团巴彦淖尔供电公司和硕500千伏输电工程项目经理杨立互说。

按照内蒙古电力集团发展规划,2026年不仅要保障承建的达拉特至蒙西特高压电网工程按期开工(已开工),还要保障29项500千伏电网工程按期投运,年内计划投运新能源、储能接网工程31项,支撑3000万千瓦以上新增的新能源接入。“十四五”期间,内蒙古电力集团将构建“六横七纵”500千伏超高压骨干网架,全面提升新能源外送能力。



### 河套玉米开播

4月13日,在巴彦淖尔市磴口县沙金套海苏木温都尔毛道嘎查广袤的田野上,一台北斗导航玉米播种机正在按照导航线路均匀地播种玉米,标志着河套地区玉米种植作业由西向东正式拉开序幕。 本报记者 图古斯毕力格 摄

## 制度创新 激活发展新动能

### ——论高标准高质量推进自贸试验区建设

本报评论员

自贸试验区是制度创新的高地,不是享受优惠政策洼地。这是在中国(内蒙古)自由贸易试验区揭牌仪式上,自治区党委的明确要求。

自贸试验区不是零敲碎打的试验,而是系统性集成性的改革。上海自贸试验区建设中有一个广为人知的“口红故事”。过去,从巴黎进口一支口红到上海光审批就得花5个月,实行“审批改革案”之后,这个时间缩短为5天。如此巨大的进步,绝非单纯的政策优惠所能做到,而是需要跨区域、多部门的协作形成的改革合力。内蒙古要高标准高质量推进自贸试验区建设,必须打破因循守旧的封闭思维和“等靠要”的行为惯性,牢牢把握制度创新这个核心任务,以更具突破性的改革举措,更大力度转变政府职能,更大程度激发市场活力,更高层次推进对外开放。

制度创新,难在“新”上。内蒙古的区位特点之一是属于沿边内陆省份。我们不沿海,但通欧亚;我们不沿江,却连俄蒙。呼和浩特、满洲里、二连浩特这三个片区又各有优势、各具特色。这就决定了内蒙古的制度创新必须走出自己的路子。唯有立足自身区位特点、资源禀赋以及功能定位,因地制宜、各展所长、错位发力,在更广领域、更深层次开展首创性、集成性、差别化探索,推动形成一批重大制度改革创新成果,才能避免千篇一律、同质化竞争,在祖国北疆这片辽阔土地上焕发前所未有的开放活力。

制度创新,绝不是闭门造车。站在前人肩膀上,才能看得更远。我们要主动“走出去”,虚心“学回来”,借鉴上海、广东、浙江等地自贸试验区在营商环境、制度创新、特色产业等方面的成熟做法,实现“借梯登高”。当然,学习不等于照搬照抄,要结合内蒙古的区情和实际,把别人的“好经”念出自己的味道。比如,在推动能源、农畜产品、生物医药等特色产业发展时,如何通过制度创新打通从研发到转化的“最后一公里”?如何让“蒙”字标优质产品更好地走向全国、走向世界?如何破解中欧班列“酒肉穿肠过”的尴尬?这些都需要我们拿出“逢山开路、遇水架桥”的劲头,创造性地开展。

制度创新,说到底还是人的创新。建设自贸试验区是一项全新的工作,必须有一批敢闯敢试、善作善成的干部和人才。只要符合中央精神、符合改革方向,对国家对外开放大局、对地区高质量发展有利的,就要大胆试、大胆闯,在自贸试验区这块“试验田”上闯出具有内蒙古特色的新路径。要下大力气解决好自贸试验区建设急需人才短缺的问题,既要内部挖潜,大力培养选拔一批懂业务、懂外贸的本土专业骨干,也要敞开大门,大胆引进高层次人才和专业团队,为自贸试验区建设提供坚强人才支撑。要认真落实“三个区分开来”的容错纠错机制,为敢于担当、勇于创新的干部撑腰鼓劲,保护好干部抓改革谋创新的积极性主动性。

历史从不眷顾因循守旧、满足现状者,机遇属于勇于创新、永不自满者。中国(内蒙古)自由贸易试验区的建设,是一场没有现成答案但我们必须要答好的考卷。让我们解放思想、敢为人先、积极探索、扎实推进,一步一个脚印把宏伟蓝图变成美好现实。

## 一季度内蒙古铁路建设开局良好 完成投资4.8亿元

本报4月13日讯(记者 高慧)据内蒙古自治区交通运输厅消息,围绕2026年全区铁路建设目标,内蒙古扎实推进铁路项目复工各项工作,一季度完成投资4.8亿元,开局良好。

6个续建项目中5个已全面复工,各项目按计划稳步推进。包银高铁银巴支线内蒙古段路基、桥梁、站房主体工程全部完工,隧道已贯通,附属设施及配套工程加快推进,计划年底实现开行动车;太锡铁路既有电气化改造完成,换轨施工、沿线车站升级改造等工程加快推进,争取上半年具备“绿巨人”复兴号动车组开进呼和浩特的条件;临哈铁路临河至额济纳段全力推进既有

线换轨施工及征拆工作,推动项目全面开工;甘其毛都口岸跨境铁路正在进行桥梁上部结构施工,主体工程力争年底建成;滨洲铁路落坡工程聚焦隧道、路基等关键环节施工,计划2028年建成投用;富加铁路扩能改造工程加快用地手续办理,力争5月实现复工。

新开工项目正按计划推进,包鄂榆高铁完成预可研合册,国铁集团已组织召开预可研审查会;白阿铁路乌兰浩特至阿尔山段扩能改造工程各施工单位已进场;临哈铁路额济纳至哈密段等2个项目的可行性研究报告已获得批复,正在开展初步设计,力争三季度开工建设。



## 内蒙古首个“火炬气回收生产LNG项目”投运

本报鄂尔多斯4月13日电(记者 郝雪莲)近日,内蒙古久泰新材料科技股份有限公司火炬气综合回收利用项目正式投入使用,成为自治区首个“火炬气回收生产LNG项目”。回收后的火炬气经过处理后能生产出LNG(液化天然气)和LEG(液态乙烷)两种产品,每年能减少二氧化碳排放10万吨,产生经济效益7000万元。

火炬气也叫放空火炬气、瓦斯气,是炼油、化工、油气田生产中产生的可燃废气混合物,主要通过高聚火炬塔燃烧处理。内蒙古久泰新材料科技股份有限公司火炬气综合回收利用项目总投资6000万元,年产LNG1.2万吨、LEG0.6万吨,当前市场价格每吨约4500元。作为自治区首个“火炬气回收生产LNG项目”,该项目的顺利投产,标志着准格尔旗实现了工业废气从“末端燃烧”到“源头回收”的根本性转变,为构建技术先进、安全高效、绿色低碳的现代化工业体系开辟了新路径,走出一条煤炭资源不断运往周边地区、

火炬燃烧处理的气体回收再利用,生产合格的LNG、LEG产品对外销售,每年能减少二氧化碳排放约10万吨,产生经济效益7000多万元,在行业内树立了火炬气资源化、高值化利用的标杆,具备显著的经济、环保效益与示范推广价值。”内蒙古久泰新材料科技股份有限公司副总经理卢振林介绍说。

火炬气的“消失”是工业绿色发展和技术创新的体现。据悉,内蒙古久泰新材料科技股份有限公司火炬气综合回收利用项目总投资6000万元,年产LNG1.2万吨、LEG0.6万吨,当前市场价格每吨约4500元。作为自治区首个“火炬气回收生产LNG项目”,该项目的顺利投产,标志着准格尔旗实现了工业废气从“末端燃烧”到“源头回收”的根本性转变,为构建技术先进、安全高效、绿色低碳的现代化工业体系开辟了新路径,走出一条煤炭资源不断运往周边地区、

“公司通过深冷分离工艺,将以前

■下转第5版

# 学思践悟铸魂 实干担当为民

## 全区各地各部门扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育

□本报记者 郭奇男 杨柳 柴思源 耿欣 杨洪梅

### 树立和践行正确政绩观

树立和践行正确政绩观学习教育开展以来,内蒙古各地各部门聚焦主题,精心组织,教育引导广大党员领导干部深学细悟习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述,用心用情解决群众急难愁盼问题,以促发展、惠民生的实际成效检验学习教育成果。

3月18日至20日,乌兰察布市委采取专题辅导、集中自学和研讨交流相结合的方式,举办树立和践行正确

政绩观学习教育读书班,市级领导干部围绕主题,结合思想和工作实际交流了学习体会。乌兰察布市同步编印学习材料,配发相关论述摘编,并将学习内容纳入党校教学,已开展7期培训,覆盖1300余人次。坚持动真碰硬查摆整改,严格落实“3个对照+3种途径”,由工作专班全覆盖审核问题清单,对查摆不实不准的及时退回重查。广泛开展开门教育,依托12345

热线等渠道倾听民意,切实解决发展瓶颈和群众急难愁盼问题,一体推进学查改。3月30日至4月3日,工作专班深入15个市直部门实地调研督导,现场反馈整改问题23条。

自治区党委老干部局扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育,通过举办专题读书班、集中学习、视频教学、专题辅导、研讨交流等,引导党员干部准确理解把握正确政绩观的丰富内涵和

精神实质,筑牢思想根基。坚持从严从实查摆问题,局领导班子对照政绩观偏差主要问题清单,聚焦老干部工作难点堵点和老同志急难愁盼,深入调查研究,广泛征求意见,查摆检视24项具体问题,动真碰硬抓整改落实。坚持结合实际、求真务实抓好离退休干部党员学习教育,采取“三会一课”、主题党日、送学上门等形式深化理论学习,开展“学思想 看变化 助发展”专题调研等,引导广大离退休干部党员牢记初心使命、永葆政治本色,以实际行动为落实自治区党委“1571”工作部署贡献银发力量。

■下转第5版