

民生提质与产业升级的双向奔赴

——各地全方位扩大内需一线观察

□新华社记者 谢希瑶 戴小华

今年政府工作报告在谋划“十五五”开局之年工作任务时，将“着力建设强大国内市场”放在首位，明确提出统筹促消费和扩投资，拓展内需增长新空间。

新华社记者近日分赴多地调研看到，“十五五”开局首季，各地坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，推动民生向暖与产业向新双向奔赴，让扩大内需既有力度，更有温度。

消费是最终需求，也是人们对美好生活向往的直接体现。

穿一身曹县汉服逛游花园，品一杯花茶沁润心脾，尝一块牡丹酥花香浓郁，在历史街区沉浸式触摸千年曹州的文化肌理……四月的山东菏泽，牡丹倾城盛放，游客慕名而来。

“这是第二次来，感觉场景更丰富了，配套设施也更齐全了。”带着家人前来赏花的湖北市民赵女士说。

“风景”变“产值”，牡丹“常开不败”。近年来，菏泽深耕牡丹全产业链，积极拓展精深加工、文旅康养、直播电商等多元业态。菏泽牡丹产品已远销30多个国家和地区，年综合产值突破130亿元，带动50多万群众增收，实现了“一朵花”成就“大产业”。

大江南北，文旅消费持续升温，体育赛事竞相呈现，“票根经济”解锁“游、购、吃、住”全场景，“人工智能+消费”“IP+消费”等成为新亮点……

今年前2个月，我国服务零售额同比增长6.6%，明显快于商品零售增速。其中，旅游咨询租赁服务类、文体休闲服务类零售额均保持10%以上较快增长。

从“有没有”到“好不好”、从“买商品”到“买体验”、从“性价比”到“心价比”，消费新需求正牵引千行百业创新发展，消费优质供给，进一步激发新的消费需求。

受户外消费旺盛需求拉动，位于浙江省丽水市青田县瓯南镇的浙江菲玛户外用品有限公司内，休闲椅生产线满产运转。公司董事长王磊介绍，目前公司内销占比已经达到65%左右，预计夏季内销量将增长3至5倍。

中央社会工作部负责人就《关于推动行业协会商会深化改革的意见》答记者问

□新华社记者

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推动行业协会商会深化改革的意见》（以下简称《意见》）。《意见》公开发布后，中央社会工作部负责人就《意见》制定和贯彻落实等有关情况，回答了记者提问。

问：请介绍一下《意见》出台的背景和意义。

答：行业协会商会是我国经济建设和社会发展的力量。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视行业协会商会改革发展工作，作出一系列重大决策部署。党的十八届三中全会强调限期实现行业协会商会与行政机关真正脱钩，党的二十大强调理顺行业协会、学会、商会党建工作管理体制，党的二十届三中全会强调深化行业协会商会改革，党的二十届四中全会强调推动行业协会商会改革发展，这些重大决策部署推动我国行业协会商会改革发展取得新成就，迈上新台阶，行业协会商会服务经济社会的功能作用日益彰显。同时，我国行业协会商会仍处于脱钩改革后的转型调整期，面对新的发展形势和任务，在党建引领、综合监管、内部治理、结构布局、作用发挥等方面还存在不少老问题、新挑战，亟待进一步深化改革中予以解决。

问：《意见》对推动行业协会商会深化改革作出全面谋划、系统设计，充分体现了党中央对行业协会商会改革发展的高度重视，对于坚持和加强党的全面领导、激发和增强社会活力、推进社会治理现代化具有重要意义。

问：请介绍一下《意见》的主要框架和内容。

答：《意见》共有7个部分、18条措施。第一部分是总体要求，明确了推动行业协会商会深化改革的指导思想 and 总体目标。第二至第六部分是主体内容，分别围绕坚持和加强党的全面领导、完善管理制度与运行机制、调整优化结构布局、积极发挥功能作用、优化发展环境等5个方面，明确了推动行业协会商会深化改革的重点任务和具体措施。第七部分关于加强组织领导方面提出要求。

问：在坚持和加强党的全面领导方面，《意见》作出哪些部署？

答：党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，也是行业协会商会

首季中国经济调研行

开栏的话

大地春潮起，山河气象新。2026年一季度作为“十五五”开局起步的关键首季，是稳定全年发展预期、夯实长远发展基础的重要时段。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，各地各部门干部群众坚定信心、乘势而上，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，以开局即冲刺、起步即攻坚的姿态做好各项工作，力求取得实效。

近期以来，新华社记者深入市场商圈、工厂园区、工程现场、创新前沿，实地探访各地各部门创新发展新亮点、转型升级新突破、深化改革新气象。即日起，新华社推出“首季中国经济调研行”系列报道，聚焦一线实践，呈现首季中国经济稳根基、增动能、提质量、惠民生的扎实进展。

AI眼镜可即时列出菜谱、全程指导烹饪；智能保姆机器人、扫地机器人、擦窗机器人各司其职……近日在北京举行的2026中国论坛年会上，契合民生所需的智能家居产品引来众多观众围观，纷纷追问“何时上市”。

无论服务消费，还是商品消费，人们追求体验至上、品质为王，“情绪价值”“智能便捷”“健康绿色”等成为热销产品的共同标签。

近日，北京市民张先生在苏宁易购购置了一台AI新风空调。“听说这款空调搭载了AI智能净化功能，对花粉过敏者非常友好，申领了‘国补’就赶紧来换新了。”

今年第二批625亿元超长期特别国债支持消费品以旧换新资金已于日前下达。新一轮以旧换新政策以更大力度支持绿色智能商品消费，为新产品、新技术提供更广阔的市场，换出新赛道、新产业。

这个春天，文旅行业倾力打造沉浸互动式春日产品；餐饮企业推陈出新满足人们舌尖上的幸福感；制造企业以智能科技点亮日常生活的新意与绿意……消费活力涌动，推动惠民生、促消费、兴产业同频共振，为广阔的内需市场注入新的动能。

从工厂园区到沿江一线，一批投资项目正加快落地，物为载体，人为导向。

“十五五”规划纲要明确指出，促进消费和投资、供给和需求良性互动，实现供需更高水平动态平衡，增强国内大循环内生动力和可靠性。

深化改革必须遵循的根本原则。《意见》对坚持和加强党的全面领导、强化党建引领作出4方面部署。一是围绕理顺党建工作管理体制，要求加快构建条块结合、上下联动、有效协同的党建工作格局，建立健全“管行业也要管党建”工作机制，落实各部门齐抓共管工作责任，进一步理顺行业协会商会党组织隶属关系，建立健全全面覆盖、顺畅运行的党组织体系。二是围绕增强党组织政治功能和组织功能，要求提高党的组织和党的工作覆盖质量，推进党支部标准化规范化建设，健全党组织发挥作用机制，推动行业协会商会党组织有效参与重要人事安排等重大事项决策，强化引领发展的政治责任。三是围绕加强换届规范和负责人队伍建设，要求建立健全行业协会商会负责人提名、审核、公示、监督、退出以及主要负责入定期述职、责任追究、变动交接制度，做好负责人人选审核工作，加强负责人监督管理，加强换届乱象整治，严格规范负责人名誉职务设置。四是围绕加大监督执纪力度，要求健全纪检工作机制，加强纪检工作规范化法治化正规化建设，建立和完善行业协会商会中党组织、党员涉嫌违纪问题线索处置制度，完善行业协会商会反腐倡廉制度，深化整治不正之风和腐败问题，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

问：对巩固拓展行业协会商会脱钩改革成果，《意见》提出哪些要求？

答：《意见》坚持行业协会商会“去行政化”改革方向，对巩固拓展脱钩改革成果提出3方面要求。一是建立健全党委统一领导、党委社会工作部门统筹协调、登记管理机关、行业管理部门、业务主管单位、相关职能部门各司其职、协同配合、综合监管的管理体制。二是加强行业协会商会资产综合监管工作，完善权属清晰、规范有序、公开透明、监督严格的资产管理模式。三是逐步推动有业务主管单位的行业协会商会机构分开、职能分离、财务独立、人事自主，加强日常指导和监督管理，实现依法自主规范运行和健康有序发展。

问：在完善行业协会商会管理制度与运行机制方面，《意见》作出哪些部署？

答：脱钩改革期间建立起来的综合监管体制已运行近10年，亟需结合新形势新任务加以健全完善。《意见》着眼于健全完善行业协会商会综合治理体系，作出3方面部署。一是加强政府监管，明确直接登记和脱钩

产业兴，则就业稳，后劲足。春日暖阳下，广西贵港经济技术开发区内，贵港理文纸业业有限公司林浆浆一体化全产业链项目建设正酣，现场热火朝天。

“项目计划总投资275亿元，分两期建设，生产高档卫生用纸及制品，可降解高端新材料等。项目一期预计明年上半年竣工投产，年产值约百亿元，带动项目及产业链下游企业就业人数超3000人。”公司总经理周永丽说。

放眼全国，上海加快建设低空经济先进制造业集群；江西大族安莱（吉安）半导体器件专用设备制造项目建设进度全面提速；在广州南沙举行的首届中国“AI+新材料”大会上，现场达成项目投入10亿元，吸引资本参与20亿元……

当前，有效投资正推动传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业崛起，一幅动能转换、结构优化的高质量发展图景正加速绘就，一头拉动就业增收和区域发展，一头开辟蓝海市场，孕育新的增长点。

投资于人，暖的是民心，兴的是产业，暖的是根基。

眼下，海南三亚崖州湾深海科技城棚户区安置项目二标段，作为承载着群众“安居梦”的民生工程，正在全力建设。“我们多抢一天工期，回迁村民就能早一天住进新房。”一名施工班组长的话里，满是对“家”的承诺。

在天津，公共场所母婴室、一刻钟便民生活圈等建设提速扩容；在上海，社区食堂让老人花十几块钱就能吃上

热乎饭；在重庆，面向农民工、离校未就业高校毕业生等群体，推出数字人才、先进制造、养老护理、家政服务等项目……

人既是消费者，也是生产者。各地坚持投资于物和投资于人紧密结合，加强人力资源开发和人的全面发展投资，夯实人们的消费底气，激发人们的消费意愿，释放创新创造的内生动力。

民生暖与产业兴，这场双向奔赴需以改革勇气和精准施策打通卡点堵点。

不久前，全国首个跨省域高新技术产业开发区——“长三角青吴嘉高新技术产业开发区”正式定名，包含上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善三个园区。一个生态筑底、创新集聚、区域共赢的新平台正拔节生长，为破除区域行政壁垒、促进要素自由流动、构建统一开放的市场体系探路。

“企业在这里投资兴业，可享受长三角一体化制度创新带来的更高效便利的营商环境，科技创新券多地通用，专业技术人员职业资格互认，职业教育、医保结算、金融服务等也无需‘折返跑’。”长三角生态绿色一体化发展示范区执委会营商产业部高级主管郎泽军说。

广东突出抓好粤港澳大湾区内地九市要素市场化配置综合改革试点任务的落地；浙江持续优化民营企业法治环境，迭代升级“民营经济32条”；北京、上海、深圳等地通过设立未来产业基金、建设概念验证中心、开放应用场景等方式，以“耐心资本”打通从实验室到生产线再到市场的创新路径……

当前，随着全国统一大市场建设的深入推进，各地着力优化营商环境，为人才、技术等资源要素在更大范围内畅通流动破除堵点卡点、涵养阳光雨露。

民生提质，提在幸福感；产业升级，升在创造力。

这场双向奔赴，本质是供需良性互动。让消费更好满足人的需求，让投资更好服务人的发展，让各项改革更好回应人的期盼，中国经济庞大的内需市场，便有了更坚实的底座、更持久的动能、更温暖的力量。

（新华社北京4月13日电）

明确了行业协会商会功能定位和发挥作用着力点。一是规范行业发展。行业协会商会要建立健全行业自律管理制度和自律约束机制，制定实施行业职业道德规范，依法开展行业信用评价工作，自觉抵制“内卷式”竞争，对违反自律规则的会员进行惩戒，发挥在化解信访矛盾中的作用，更好维护行业发展秩序。二是拓展服务功能。行业协会商会要推动党的理论和路线方针政策以及国家发展战略和相关行业专项规划在行业内贯彻落实，依法提供服务、反映诉求，开展调查研究和行业统计，推动行业先进标准体系建设，促进新技术新产品推广应用，助力先进产业集群发展，主动参与乡村全面振兴、社会治理、志愿服务、公益慈善、食品安全、应急救援等工作。三是参与国际交流与合作。行业协会商会特别是全国性行业协会商会要积极参与国际标准、国际规则制定等工作，参加或者推动建立国际经贸对话机制，服务搭建国际供应链对接平台，引导和推动行业企业积极参与共建“一带一路”以及全球产业分工和合作。

问：对优化行业协会商会发展环境，《意见》作出哪些部署？

答：良好的发展环境是推动行业协会商会规范健康发展的重要保障。《意见》对加强培育扶持、优化发展环境作出3方面部署。一是加强政策支持。鼓励各地各有关部门结合实际制定实施支持行业协会商会转型发展的政策措施，依法按程序将适合由行业协会商会承担的职能和事项转移或委托给具备条件的行业协会商会，落实税收优惠、金融支持等政策措施。二是强化人才支撑。加大行业协会商会人才培养培训力度，建立健全从业人员培养评价体系，畅通职业发展通道。三是畅通联系沟通。建立向行业协会商会征集人民建议的制度渠道，向符合条件的行业协会商会依法共享相关信息数据。

问：在推进《意见》贯彻落实方面有哪些要求？

答：制度的生命力在于执行。贯彻落实好《意见》，需要各地区各相关部门共同努力。按照《意见》要求，各级党委和政府要加强组织领导，及时研究解决重大问题。各级党委社会工作部门要加强统筹协调、督促落实，推动相关政策措施落地见效。要加强宣传引导，营造支持行业协会商会发展的良好氛围。

（新华社北京4月13日电）

“新时代政治共识教育论坛·2026”在京举办

新华社北京4月13日电 中央社会主义学院主办的“新时代政治共识教育论坛·2026”4月13日在京举办。全国人大常委会副秘书长、中央社院院长武维华出席并讲学。

武维华表示，统一战线广大成员要深入学习贯彻习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想，认真贯彻落实中共二十届四中全会精神、全国两会精神，充分认识统一战线在“十五五”规划实施中

的强大法宝作用，努力为规划实施凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

论坛以“发挥新时代爱国统一战线强大法宝作用 为实施‘十五五’规划凝聚共识和力量”为主题，来自河北、福建、浙江、上海等省市社院有关负责同志介绍统一战线为地方实施发展规划凝聚共识的实践经验，统战各领域代表进行了交流研讨。

《关于加快建设分级诊疗体系的若干措施》近日公布。什么是分级诊疗体系？如何加快建设？4月13日，国新办举行国务院政策例行吹风会，邀请有关部门负责人进行解读。

分级诊疗体系，简单来说就是按照疾病的轻重缓急和治疗难度，合理引导患者有序就医，让常见病、多发病到基层解决，相对疑难重症在上级医院救治。“这样既能方便群众就医，又有利于降低群众就医负担。”国家卫生健康委副主任郑哲表示。

今年的政府工作报告对“优化医疗机构功能定位和布局”“促进分级诊疗”等内容作出部署。郑哲介绍，在总结地方分级诊疗体系建设的实践经验基础上，综合考虑我国国情和发展阶段，文件提出4个方面13项针对性举措。

——完善分级诊疗协同机制。

2025年，全国基层医疗卫生机构诊疗人次达到55.6亿，占比52.6%，基层诊疗人次和占比持续提升，分级诊疗成效显现。全国双向转诊的医疗人次也在持续增长，2025年比2020年增加超过了50%，群众上下转诊更加便捷。

郑哲介绍，下一步，国家卫生健康委将与相关部门加强协作，优化各级医疗卫生机构功能定位和结构，进一步发挥好省级及以上医院的辐射带动作用；还将推动紧密型医联体医疗、运营、信息管理一体化，促进医疗服务系统连续。

——引导群众基层首诊。

目前全国有超过110万所医疗卫生机构覆盖城乡，超过90%的居民可以在15分钟内到达最近的医疗服务点，基层医疗卫生服务网络不断健全。2025年全国基层医疗卫生机构开设的家庭病床超过37万张，为有需求的慢性病患者单次开具不超过3个月的药品长期处方1.9亿人次。

国家卫生健康委基层司司长焦雅辉介绍，下一步将落实医疗卫生强基工程和康复护理扩容提升工程。立足基层常见病和诊断明确的慢性病，加强基层特色科室建设；加强基层药品的配备和衔接，特别是对于诊断明确的、病情稳定的、需要长期药物治疗的患者，大力推进开具一次性不超过12周的长期处方服务；探索在基层推广医学人工智能辅助诊断技术、处方前置审核技术等。

——加强转诊服务管理和保障。

“我们将完善各级医疗机构转诊规则，推进紧密型医联体内住院一体化管理，地市级及以上医院与医联体建立协作关系，让更多群众转诊转院可以通过医疗机构之间的工作机制来解决。”郑哲说。在为患者提供更加顺畅的转诊服务时，如何实现“小病就近治、大病到医院、康复回基层”？

国家卫生健康委政司司长李天川介绍，一是增强转诊便利性，重点通过在医疗机构设立转诊中心，为群众提供高效顺畅的转诊服务；二是增强转诊精准性，重点指导各地立足当地的医疗资源和服务能力、疾病谱基本情况，按照分级诊疗原则和慢性病、常见病等诊疗服务技术方案，发挥医生的专业引领作用。

——提出促进分级诊疗的保障举措。

医保是促进分级诊疗的重要力量和关键保障。国家医保局医药服务管理司司长黄心宇介绍，国家医保局将促进医保基金流向基层，因地制宜适当拉开参保人员在不同等级医疗机构的住院报销水平，在基层可以享受更高的报销比例。持续深化按病种付费改革，实现统筹地区内不同等级医疗卫生机构基层病种的“同病同付”。

在医疗服务价格管理方面，所有省份均已建立了医疗服务价格动态调整机制。“医疗服务价格实行属地管理，只要各地区达到调价启动条件，并符合医保基金安全的基本条件，国家医保局坚定支持各地依法依规程序在调价总量范围内因地制宜，突出重点、有升有降调整医疗服务价格，不需要国家医保局进行审批。”黄心宇说。

（新华社北京4月13日电）

内蒙古25家企业组团亮相第六届消博会

■上接第1版 前不久刚刚登陆英国网购平台Jobuy开售。这是我们第一次参加消博会，希望能借助这个平台，让更多人品尝到我家乡的味道，也让更多人了解我们公司的品牌。”巴彦淖尔市三胖蛋食品有限公司海南省销售经理张文良充满期待地说。

作为连接国内与国际市场的重要桥梁，消博会持续为区域特色产品提供更广阔的展示与对接舞台。回顾历届消博会，内蒙古的参展轨迹清晰勾勒出开放合作的丰硕成果：2021年首届消博会，22家企业初探市场，胶原蛋白、白蘑酱等产品广受青睐；2022年，绿色优质农畜产品成为主打名片；2023年，内蒙古聚焦“高、新、优、特”消费精品升

级展示；2025年，37家重点采购企业赴会观展洽谈，着力将全球优质消费品引入内蒙古市场。从初探到深耕，内蒙古的企业正以更加开放的姿态，在消博会的平台拓展更大的市场空间。

“从2025年两省区签署战略合作框架协议，再到如今内蒙古优质企业在消博会上的呈现，内蒙古与海南正从‘各美其美’走向‘美美与共’。我们带着前五届的经验与‘十五五’开局的新期待，希望借助消博会这一全球消费风向标、开放合作大平台，让更多‘蒙字号’从草原走向全国、走向世界，把内蒙古资源优势转化为市场优势与发展胜势。”内蒙古自治区商务厅外贸处相关负责人说。

学思践悟铸魂 实干担当为民

■上接第1版 自治区体育局举办树立和践行正确政绩观学习教育专题读书班，采取个人自学、集中学习、专题辅导、研讨交流等方式，组织局系统全体党员干部深入学习习近平总书记关于在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育的重要指示精神和，原原本本学、逐章逐段读，提高思想认识和党性觉悟，对照《政绩观偏差主要问题清单》带着问题学，结合职能职责和工作实际集中学习讨论，找准差距不足和整改方向。此外，自治区局召开第5次党组理论学习中心组（扩大）学习会暨专题研讨会，组织局系统各级青年理论学习小组开展专题学习交流活动，强调要把体育事业高质量发展作为践行正确政绩观的重要内容，强化科技赋能，持续优化复合型保障团队建设。深化体教融合，深入实施后备人才强基计划。以体育领域“深化治理年”为契机，全面排查赛事组织、场馆运营等领域问题，扎实推进体育强国建设。

内蒙古自治区通信管理局高标

加快建设分级诊疗体系 国新办吹风会解读来了

□新华社记者 李恒 徐鹏航